



湖北黄冈程德岗学校专门矫治教育问题少年

在歧路口，校正孩子们人生方向



图为程德岗学校的学生在上心理健康课。

□ 本报记者 胡新桥 刘志月 刘欣

“我实在是管不了了，只能把她送来这里。”说起自己不听话的小女儿，舒女士眼含泪光。

“感谢教官和老师，我孙子回来后听话多了。”牵着孙子小杰的手，杨婆婆露出欣慰的笑容。

在湖北省黄冈市程德岗学校，这样的场景并不鲜见。曾经，舒女士的小女儿、杨婆婆的小孙子都是问题少年，最终在程德岗学校得到矫治。

这是一所公办的全封闭全寄宿准军事化管理的未成年人专门教育学校。

一个个家庭的喜与悲、离与合，在这里重叠交织。其背后，直指一个社会痛点——如何对有严重不良行为的未成年人进行教育矫治。

2020年新修订的预防未成年人犯罪法明确：国家加强专门学校建设，对有严重不良行为的未成年人进行专门教育。党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定》强调，加强和改进未成年人权益保护，强化未成年人犯罪预防和治理，制定专门矫治教育规定。

专门学校怎么办？问题少年如何矫治？带着这些问题，《法治日报》记者深入大别山里的程德岗学校，努力寻找答案。

专门学校如何办？ 依法公办填补矫治教育空白

就读初一那年，小女儿收到前夫送的手机。这是舒女士噩梦的开始。

“她成天就抱着个手机不放，啥都不听，别人电话一喊，她就跑出去，抽烟、喝酒、打架，有时一个星期都不回家。”舒女士多年前和丈夫离异，大女儿判给丈夫，小女儿判给她。

为管住正处于叛逆期的女孩，舒女士想尽办法，母女俩甚至大打出手。

“像我们这样做农村队伍的，经常一个电话，早上三点就出门了，根本不顾不上她。”有时舒女士前脚出门，女儿后脚就走了，几天见不到人。

程德岗学校的成立，让心力交瘁的舒女士看到希望，尽管曾前极力反对，觉得“说出去不好听”，但她还是义无反顾地将女儿送了进去。

作为革命老区，地处湖北省东部、大别山南麓的黄冈市较早开始探索对有不良行为的未成年人开展矫治教育。

当地一度出现3所民办未成年人矫治教育机构，招收全国各地的“问题学生”300多名。但在管理上，这些民办矫治机构存在着一些不规范问题，高昂的费用也让不少家庭望而却步。

与此相对应的，是严峻的未成年人违法犯罪现实。黄冈市委政法委提供的数据显示，2018年至2022年，该市未成年人违法犯罪案件数逐年增加。

2023年5月16日，黄冈市委、市政府成立由市委书记任组长的领导小组，在全市范围内部署开展未成年人保护和预防未成年人违法犯罪专项行动，要求坚决遏制未成年人违法犯罪高发态势，根本扭转未成年人保护工作“都管都不管、责任不落地”的局面，并推动解决未成年人专门学校机构、编制、经费等重点问题。

当年下半年，黄冈市依法依规清理整治民办矫治机构，并投入600万元，将闲置的黄冈市陈策楼镇程德岗小学

改建为黄冈市专门学校，着力解决“矫治教育缺失”问题。

据悉，程德岗学校主管部门为黄冈市教育局，业务指导部门为市司法局，委托黄州区人民政府管理，市委政法委、公检法司等部门参与管理，学校经费保障由政府投入为主，由市县两级财政统筹保障。

2023年11月16日，程德岗学校对外招生。招生对象主要是户籍或学籍在黄冈，年满12周岁不满18周岁，符合预防未成年人犯罪法第四十三条、第四十四条、第四十五条有关情形的未成年人。该校还接收检察机关决定相对不起诉、附条件不起诉的未成年人。

“现在的孩子过早接触手机，外面诱惑太大，家庭支持、老师关注又跟不上。”程德岗学校心理健康教师汪亚丹介绍，缺乏有效管教和引导，导致学生自控能力比较差，为犯罪行为埋下伏笔。

其中有个学生，让汪亚丹心痛不已——原生家庭不太好，父亲有暴力倾向且常年在外打工，小方和耳聩的爷爷相依为命。因无人照管，小方学习跟不上，独自任在社会闯荡，后被人利用，误入歧途。

据统计，在黄冈市涉罪未成年人中，出自离异、留守、隔代监护的占比达60%。

“我一直和学校教职工们说，不能戴着有色眼镜看这些孩子，尽管他们以前犯了错，可他们毕竟还是孩子。”黄冈市教育局学校安全科科长张小勇说。

不良行为如何矫？ 立足教育科学矫治促转化

迷彩服，黑短裤，运动鞋。小平头，黝黑精瘦，走出中考班的小楠，和其他15岁的少年，看起来别无二致。裸露在外的皮肤却让他与众不同，上面满是各式文身。

小楠从小成绩不好，上初中后“越学越没劲”。去年，读初二的小楠和家人闹翻，执意选择休学，父亲坚持为其保留学籍。此后，小楠整天混迹于网吧、台球厅。

一次“手头紧”，小楠和两名同伴入室盗窃金银首饰，后被警方抓获。今年3月7日，小楠被送入程德岗学校接受矫治教育。

经过一段时间学习，小楠萌生继续读书的想法：“我想参加中考，争取上个职校，以后学修机车。”

在程德岗学校，像小楠这样主动要求参加中考的有21人。

黄冈市教育局投入专项资金在该校专门增设中考考点，并从其他学校调配优秀教师，每天下午为他们辅导两小时。

“就算他们是问题少年，也有继续受教育的权利。”在黄冈市教育局副局长朱慧看来，专门学校并非刻意将有不良行为习惯的未成年人和社会完全隔离，而是让其就在专门学校继续学习并接受矫治。

如何对有严重不良行为的少年进行矫治，现行法律没有明确规定。“我们现在是摸着石头过河，边做边探索，尽量找到适合学生的教育矫治方式。”余敏说。

在程德岗学校，学生们早睡早起，整理内务，分级分班进行学习、锻炼、劳作。学校探索建立一套学生评价考核机制，及时记录学生日常表现。

“相较于违纪违规行为，我们更注重发现学生的闪光点。”程德岗学校总教官潘峰给记者讲了一个故事——

小方入校后，沉默寡言，态度消极。有一次，小方看到学校草皮翘了起来，顺手拉平了。教官看到后，给他加分，并在晚点评时当着全班同学面给予表扬。这是小方成长过程中鲜少得到的表扬。此后，他态度大变，积

极配合教育矫治。

“通过准军事化管理，开设法治、道德、传统文化、文明礼仪相关特色课程，并辅以专门心理疏导，能让学生更好地改掉不良行为习惯。”余敏说。

翻看程德岗学校课程表，记者发现，学生们每周五上两堂法治课，授课人为法治副校长。

“一些普通学校的学生在法治教育上存在缺失。他们可能意识到自己的行为不对，但觉得自己还小，打个架，偷个东西没什么，国家不会把他们怎么样。”黄冈市中级人民法院干警、程德岗学校法治副校长邵华坦言。

“小楠从小成绩优秀，喜欢打篮球。高一时，在学校打篮球，小楠一方队员因犯规问题与对方发生口角，继而引发群殴，将对方打致重伤。

“我看到我们这边的都上了，也跟着冲了上去，当时觉得没什么，大不了赔点钱。”直到后来警察找上门，小楠才意识到犯了大错。

程德岗学校里，有不少像小楠这样因法治观念淡薄而误入歧途的学生。

为加强对有不良行为习惯的未成年人的法治教育，在黄冈市委政法委统筹下，市中级人民法院、市人民检察院、市公安局、市司法局分别向程德岗学校派驻法治副校长1名，常态化开展法治教育，每名法治副校长任期一年。

“我们现在正探索将黄冈红色文化、历史文化等与法治文化相结合，用学生们喜闻乐见的形式讲授法治课，在潜移默化中树立法治观念。”担任程德岗学校法治副校长半年，黄冈市司法局干警邵华同获得前所未有的成就感。

社会生活如何归？ 汇聚合力最大限度降低再犯风险

“去另一个学校上了一段时间的课。”小杰回到学校时，班主任如此向同学们解释。

小杰父母都在外地打工，他和奶奶一起生活。

去年12月，小杰到朋友家玩，发现他们正围殴他人。惊诧之下，小杰从朋友手里接过手机，帮他们录了一段视频。

后来视频流到网上，小杰被警方抓获，送入程德岗学校进行3个月的矫治教育。

“他现在进步很大，再也没有和那群‘坏小子’鬼混。”小杰的老师告诉记者。

据悉，程德岗学校接受矫治的学生，符合条件后，学籍保留在原校并由学校和行政部门共同管理，且犯罪记录全部封存，并非“一次犯错，全盘否定”。

为打破“各方数据壁垒”，黄冈市研发“全市未成年人保护和预防犯罪信息管理平台”，实现对未成年人情况整体感知、动态监测、综合分析、实时预警、精准保护。

该平台上的民警帮扶日志显示，小杰“周一到周五全天在校，住校不回家，周末到派出所接受法律法规宣传”。

2024年1月到5月，黄冈市未成年人犯罪审查逮捕案件数同比下降19.6%，人数下降28%，系五年来首次呈下降趋势。

“人的生命只有一次，我希望多做一些有意义的有成就感的事。不要虚度年华没有目标地碌碌无为地过每一天。”已从程德岗学校结业的小杰，在自己的作业本上如是写道。

记者在采访中得知，程德岗学校目前正谋划二期建设，如何更规范管理、更精准矫治，社会接受程度更高？黄冈探索之路，还有很长很长。

(文中未成年人皆为化名)

文化中国行

南通博物苑：中国第一家博物馆



图为南通博物苑。

□ 本报记者 张红兵 文/图

说到江苏南通，自然会想起张謇；提起张謇，必然会联系到南通。张謇是南通的名片，一张熠熠生辉的名片。

人们都知道，张謇是清末状元，是近代著名的实业家、教育家、公益慈善家。但到了南通博物苑（张謇故居），你方才知道，原来张謇还是中国博物馆事业的开创者。

近日，记者不仅走访了120年前张謇创立的大生纱厂，今天的江苏大生集团公司，还见识了张謇创设的中国第一家博物馆——南通博物苑。

走在南通博物苑的甬道上，脚下草薰薰，身旁木欣欣，不远处是波光粼粼的池塘，清新的空气中飘着淡淡的香味，顿觉心旷神怡。

“作为实业家和教育家，在发展实业的同时，张謇意识到博物馆的重要性，他把博物馆与教育紧紧联系在一起。建造南通博物苑时，他主张采用苑圃式设计，将近代博物馆的建设理念与中国传统园林相结合。”站在花园一样的博物苑中，南通博物苑苑长杜嘉乐如是说。

从世界博物馆的角度看，南通博物苑是近代博物馆植根东方的重要成果；从中国博物馆的角度看，南通博物苑是博物馆本土化的一次成功尝试。

张謇所处晚清时代，列强用坚船利炮敲开

了中国的大门，古老文明在现代文明的冲击下被迫急速转变。面对一系列失败和屈辱，张謇赞成向西方学习，学习西方的科学技术和教育制度，接受西方优秀的文化。1903年，张謇抱着学习的态度应日本劝业博览会之邀，赴日进行为期70天的考察。考察期间，他特意参观了日本图书馆、博物馆、水族馆、动物园等科普场馆，获得很大启发。

回国后，他上书清廷和两江总督张之洞，建议在北京建立集图书与博物于一体的博览馆，并以此“渐推行于各行省，而蔚而州县”。

1904年，张謇在他创办的通州师范学校对岸“迁荒坟千余座”，筹建公共植物园。1905年开始筹建南通博物苑。

南通博物苑不仅是一座传播知识的博物馆，也是一座美丽的公园。张謇在中轴线上的北馆、中馆、南馆三座建筑周边广栽花草树木，还建造了多处假山水池、亭榭馆阁。

“南通博物苑的‘苑’字，就体现出中国园林特色。博物苑不仅在建筑风格上实现了‘馆’‘苑’的有机结合，而且随处可见中国文化元素。”杜嘉乐说。

张謇除了在主要展馆中对历史文物和动植物矿物标本按照天产、历史、美术进行陈列展出外，中馆与南馆的四周还陈列着数量众多的大型文物如石碑、铁佛、铜鼎、铁炮等。此外，苑内还修建了首室、相禽阁等用来驯养首禽、花房、中药坛、竹石陈列处等用来陈列植物标本。

到1914年，南通博物苑初步建成集植物园、动物园、历史文物和自然标本为一体的地方综合性博物馆，可以满足多学科参观与教育实践。据记载，南通博物苑中天产、历史、美术、教育四部藏品总数达两万万余件，实物来源遍及全世界。

张謇认为，国家要强盛，必须开民智，办教育，培养人才。博物馆要为教育服务，为启迪民智服务。

杜嘉乐介绍说，作为全国爱国主义教育示范基地，南通博物苑精心打造“张謇爱国主义教育思想主题游”品牌研学活动，已接待企业家8万多人次，青少年近20万人次。

西安城墙：在传承保护中绽放异彩

□ 本报记者 孙立昊 马金顺 文/图

巍巍古城墙，巍巍护城河。

作为古都西安的标志性建筑，西安城墙是中国现存规模最大、保存最完整的古代城垣，是第一批全国重点文物保护单位，也是西安发展变化的见证者、城市进程的参与者。但随着城市的不断发展，它也不可避免地开始面临保护和利用的难题。

如何才能更好地保护它、利用它？西安给出了答案：立法保护，无疑是最有力、最有效的保护方式之一。

2009年11月1日起施行的《西安城墙保护条例》（以下简称《条例》）明确要求，西安城墙保护坚持保护为主、统筹规划、合理利用、科学管理的原则。十多年来，西安市不断适应新时代遗产保护与合理利用的要求，逐步构建起专业、高效、创新的西安城墙保护与管理体制，让有着6000多年历史的古城墙焕发出新生机，在传承保护中绽放异彩，为古城西安持续发展注入澎湃动能。

不断加强立法保障

城墙上，游客漫步赏景、拍照留念；城墙下，市民听着秦腔，打起太极，一派悠然自得。

住在城墙根下的老西安人范大爷，今年82岁，见证了西安城墙这么多年来发生的变化：“20世纪80年代，这到处都是杂草，很乱，护城河的水也很脏，现在这里比之前好了数百倍。我一年有300天都要来城墙边上的城墙公园转转。”

有效地保护离不开法治保障。早在2002年，西安市人大常委会便制定了《西安历史文化名城条例》，专门针对古城墙及其以内区域的保护设立一章，初步规定了保护原则、城墙内外侧的建筑高度和风格等内容，对加强西安城墙的保护工作发挥了积极作用。

但随着经济社会的发展和西安城墙保护管理体制的变化，西安城墙保护实际工作中出现了一些新问题，该条例已不能满足实际工作需要。

为了加强西安城墙的保护和管理，西安市结合实际，于2006年着手起草《条例》，2009年11月1日起，《条例》颁布施行，并于2017年、2020年经过两次修正。

“在《中华人民共和国文物保护法》《西安历史文化名城保护条例》《西安城墙保护条例》等相关法律法规的保障下，西安城墙的遗产保护工作走上了法治化轨道。”西安城墙管委会文旅部负责人高衡说。

打造文旅融合典范

合理利用、充分发掘西安城墙文化内涵，是《条例》规定的重点之一。《条例》规定，西安城墙管理机构应当统筹规划西安城墙的合理利用，发掘西安城墙文化内涵，鼓励发展相关文化产业，防止过度开发。

“以前城墙根下的居民住宅，存在装修风格不统一、露天堆放杂物等问题，《条例》施行后，我们严格落实西安城墙内外风貌监督职责，建立起‘三级共抓、四区联动’工作机制，即联合城三区



图为西安城墙数字方舱综合管理平台。

资源规划局、城市管理局、属地街道办事处等相关单位，每月每区域至少开展一次联合巡查，对发现的市容环境、乱搭乱建、门头牌匾等不符合城墙周边风貌规范的问题第一时间督促整改。”西安城墙管委会工作人员郭鹏向记者介绍。

在郭鹏看来，保护与开发、利用好城墙并不矛盾。保护好城墙，并不是让它安全沉睡在古城四周。

因此，景区在做好文物保护的前提下，不断探索文化遗产活化利用、传统文化衍生发展新路径，通过沉浸式文旅活动的多元构建，打造文旅融合新典范，推出《梦长安——大唐迎宾盛礼》、新春灯会、研学活动、国际马拉松等一系列品牌文化活动，不断提高西安保护利用水平，提升遗产文化传承能力。

凝聚科技创新合力

按照《条例》要求，西安城墙管理机构应当制定西安城墙安全事故防范预案，加强和完善文物保护单位安全措施，并接受文物行政主管部门的监督管理；应当加强西安城墙保护的宣传教育，增强全民保护意识，鼓励科学研究，促进文物保护科技成果的推广和应用，提高保护的科学技术水平。

那么，实践中，该如何做好城墙安全事故防范，切实提高保护的科学技术水平？记者在西安城墙数字方舱综合管理平台大厅找到了答案：实时游览人数、护城河各个库区的水位值、雨情、水情监测、文保风险累计排查情况以及当前护城河水水质指标等数据信息通过平台一目了然。

西安城墙数字方舱综合管理平台是西安城墙管理机构打造的一套在城墙场景下应用的集文物保护单位、文旅运营、应急管理、防汛指挥等功能于一体的“文化遗产数字化保护利用综合解决方案”。

“遍布西安城墙的3000多个变形监测点位和1300多个质感设备会将数据信息及发送到数字方舱综合管理平台，可以让工作人员直观地看到沉降、裂缝、含水、膨胀等实时数据以及城墙各段的客流信息，实现文保、防汛、消防等预警事件的有效处理，提高保护水平。”西安城墙数字产业创新中心总监赵彬说。

“我们已巡查、监测、勘察、研判以及修缮、日常保养融合形成一个体系化的闭环，这样使保护工作从过去的抢救式保护转变为预防性保护。”高衡进一步解释道。

如今，针对西安城墙保护工作，科学化、规范化、制度化的预防性保护体系已建立起来，西安城墙也在科技力量的加持下，显得更加璀璨耀眼。

民政部部署“中华慈善日”主题宣传活动 广泛宣传普及新修改的慈善法

本报讯 记者蒲晓磊 今年9月5日是我国第九个“中华慈善日”，民政部近日印发通知，决定以“崇德向善 依法兴善”为主题，组织开展第九个“中华慈善日”宣传活动。

通知要求，积极营造崇德向善的社会氛围。各地要采取综述、数据对比、人物访谈等多种方式，直观生动地展现党的十八大以来慈善事业发展成就。通过举办慈善表彰、展示交流、会议研讨等活动，加强对“中华慈善奖”和地方慈善奖获得者的宣传，褒扬慈善典型，宣传慈善榜样，讲好慈善故事，鼓励社会各界通过慈善捐

赠、设立慈善信托等方式参与慈善事业，广泛倡导慈善道德实践。鼓励支持社会组织特别是慈善组织、慈善行业组织和互联网公开募捐服务平台，举办形式多样的“中华慈善日”宣传活动。

通知明确，广泛宣传普及新修改的慈善法。各地可采取在广播、电视安排专题节目，在报刊开辟专栏、专版，在互联网网站制作信息专题，在微信微博客户端重点推送等形式，对新修改的慈善法进行全方位、多层次、立体式宣传。通过投放楼宇广告、发放宣传册、悬挂宣传牌、摆放宣传板，制作宣传视频，开展知识竞赛，举办

主题征文等群众喜闻乐见的方式，推动慈善法宣传进机关、进企业、进学校、进社区、进家庭。

通知提出，深入推进慈善领域改革创新。各地要深入贯彻落实党的二十届三中全会精神，贯彻落实新修改的慈善法，结合本地慈善事业和社会经济发展实际，进一步完善慈善法规政策，要培育发展慈善组织，创新推动慈善信托，探索推进社区慈善，出台激励支持政策，大力推动慈善事业高质量发展。要围绕党和国家工作大局，采取有效措施，着力发挥慈善事业在完善分配制度、促进共同富裕、助力中国式现代化中的积极作用。