

全国人大常委会代表工委通报代表建议办理进展情况 办理答复过半总体进度较好

□ 本报记者 朱宁宁

全国人大常委会代表工作委员会近日在京组织召开十四届全国人大二次会议代表建议办理推进会，通报代表建议办理进展情况，督促推动各承办单位按照法定时限高质量完成今年代表建议办理任务。

今年4月1日，全国人大常委会召开十四届全国人大二次会议代表建议交办会，9235件代表建议交由213家承办单位办理。

截至7月15日，十四届全国人大二次会议代表建议办理答复已经过半，协办意见1.35万份已基本完成，总体进度较好。

办理质效不断提升

认真办理代表建议，是国家机关的法定职责，体现了对人民负责、受人民监督的宪法精神。在今年的代表建议办理过程中，各承办单位不断创新工作方式方法，取得积极成效。

在完善工作制度方面，一些承办单位不断提升办理质效。国家发展改革委注重四个“更加”，即部署更加有力，两天内全部建议逐一落实到人；沟通更加充分，把沟通情况作为报批前置程序；机制更加完善，发挥代表建议参考作用；举措更加务实，在制定政策文件中已吸收采纳代表建议300多条。教育部实行分级负责、专人督办，挂图核销台账，司务会专题调度，上下联动、齐抓共管，全面推动代表建议高质量办理。财政部落实层层负责、层层把关的宝塔型责任制，做到件件有人盯、有人管、有人办，件件都办好。住房和城乡建设部“定人员、定任务、定时限”落实责任，办结前1个月逐周通报，复文五级审核，严格把关。海关总署按照分级负责、台账管理、跟踪督办、统一回复机制，不断加强组织领导。

一些承办单位不断加强代表沟通交流。自然资源部目前已组织5次实地调研座谈，当面向代表报告办理进展。

退役军人事务部分管负责同志主持召开专题会议，组织与代表座谈交流，当面汇报相关工作。国家文物局分管负责同志组织召开全国人大代表建议办理座谈会，与代表共同研究推动文物保护相关工作。民航局邀请残疾人代表参与相关标准指南的制定及评审工作等，推动代表结合从事或熟悉的行业领域提出真知灼见。

重点督办进展顺利

4月16日，全国人大常委会委员长会议审议通过重点督办建议选题，确定20项重点督办建议，涵盖代表建议225件，交由国家发改委等19家单位牵头办理，由全国人大财经委等7个专门委员会负责督办。

全国人大财经委、农委等积极推进开展督办调研工作，相关负责同志亲自带队开展督办调研，积极推动代表建议提出的古贤水利工程等工作取得重大进展。全国人大环资委、教科文卫委、社会委等积极派员参加督办座谈，实地调研，严格履行督办职责，民委、监工委等详细制定督办方案，推进重点督办建议落实。

在加强重点督办建议办理落实方面，文化和旅游部由业务局主要负责同志具体牵头，选派业务能力较强、经验丰富的人员具体承办，积极开展实地调研，已与30多位代表座谈交流。全国人大常委会法工委、商务部、国家统计局等在内部重点建议办理中主动走访代表，深入交换意见并积极回应代表关切。

此外，水利部、生态环境部、交通运输部等较早启动了重点督办建议办理调研座谈。工业和信息化部、农业农村部、国家医保局等单位相关负责同志亲自参加办理工作，深入听取意见建议。

会议要求，下一步，相关牵头办理单位需主动加强与参加办理单位的沟通协商，邀请相关代表和参加办理单位共同开展调查研究或召开座谈会，在充分听取各方意见的基础上，形成答复意见，共同推动解决问题。

创新方式取得实效

在今年的建议办理过程中，各承办单位提高效率，充分发挥代表建议在推进科学决策民主决策依法决策中的重要作用，通过高质量办理代表建议助力经济社会高质量发展，取得了实实在在的效果。

各承办单位十分重视代表们在收集群众“金点子”的基础上精心打磨的建议，不断加强代表建议分析。国家金融监管总局加强统计分析，将建议内容作为送上门的调研素材，按照业务类型将建议分为4个大项、16个小项，详细分析近五年数量变化趋势，努力挖掘代表建议反映的社情民意。国家发展改革委将2003年以来承办的代表建议纳入“智慧发改”建设工程，供制定政策参考。

还有的承办单位不断加强高质量办理的宣传表扬鼓励。农业农村部采取印发方案指导办、召开会议交付办、一件一策精准办、重点建议提级办、加强考核督促办，不断提升工作质量和效率。国家金融监管总局采取通报形式，表扬高质量复文，通报典型差错问题。最高人民检察院在《检察日报》开辟“代表委员最关心的一件事”专栏，刊载代表关心的一件事及检察机关落实情况。

加强信息化建设，也是代表建议办理工作的一大亮点。最高人民法院对部分关注度高、有代表性的建议，在相关模块中及时反馈办理流程，让代表实时、便捷掌握办理进展。残联通过政务微信群向代表逐一通报办理情况，帮助代表尽快查看办理答复、了解建议落实情况。民政部主动提供老年工作、区划地名等民政领域相关资料。国家知识产权局在平台发布相关法律法规、部门规章、政策文件等，财政部将每期《财政工作信息》等上传平台，方便代表知情知照。

会议提出，各承办单位综合部门要做好答复的调度把关工作，高度重视答复阶段同代表的沟通联系，抓好重点督办建议办理落实工作，加强代表建议分析，汇集和反映代表建议中蕴藏的民意民情，推进高质量办理代表建议的宣传表扬鼓励，用好全国人大代表工作信息化平台，提升代表建议办理时效。

全国人大代表建言

逐步完善适应新业态劳动者社会保险体系

□ 本报记者 赵晨熙

外卖骑手、快递小哥、网约车司机……在数字化、网络化时代浪潮下，新业态劳动者正逐渐改变着传统的就业结构和劳动模式。

在为民众生活带来便利的同时，由于不少新业态从业者参保积极性不高，导致他们的社会权益保障缺乏稳定性和可预见性。

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定》中明确提出，健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度，扩大失业、工伤、生育保险覆盖面，全面取消在就业地参保户籍限制，完善社保关系转移接续政策。

国务院办公厅近日印发的《关于健全基本医疗保障参保长效机制的指导意见》中也提到，要适应就业形式多样化，研究完善灵活就业人员参保缴费方式。

如何解决部分新业态劳动者参保难题，进一步提高新业态劳动者权益保障也是多名全国人大代表关注的问题。接受《法治日报》记者采访时，多名全国人大代表建议，应逐步完善适应新业态劳动者的灵活社会保险体系，多措并举强化新业态劳动者权益保障。

部分新业态劳动者参保意识不强

据全国总工会第九次全国职工队伍状况调查结果显示，我国新就业形态劳动者已达8400万人，占职工总数的21%。然而，如此庞大的群体中，却有不少人游离在社会保障范围之外。

全国人大代表、四川省律师协会会长李世亮指出，目前我国的社会保险法是以劳动合同关系作为支撑，不建立劳动关系，很多企业或平台就不会为劳动者购买社会保险，而当前多数新业态劳动者与平台不存在劳动合同关系，取而代之的是劳务派遣、业务外包等多种法律关系情况，因此很多新业态劳动者需要自行参保，成本较高，导致他们购买社会保险的愿望不强烈。

增强新业态从业人员缴费灵活性

除个人意愿不强外，当前一些制度“限制”也在某种程度上制约了新业态劳动者参保。

全国人大代表、济南阳光大姐服务有限责任公司董事长卓长立以其所在的家政服务领域为例称，家政服务由于职业的特殊性，工作时间灵活，不确定因素多，这也使得家政服务人员上下班途中发生交通事故或在工作期间受伤等情况时有发生。

由于当前一些家政企业与家政服务者签订的是服务协议而非劳动合同，而灵活就业人员又不能单独缴纳工伤保险，这就导致一些家政服务人员一旦在工作中受伤，难以享受工伤保险待遇，只能依靠购买的意外伤害保险，给予的补偿数额相对较少，权益难以保障。

对此，卓长立建议针对灵活就业人员，在现有可缴纳养老保险和医疗保险的基础上，增加工伤保险。为提高参保积极性，保费可以采取政府补贴和个人缴纳相结合的方式，由政府补“大头”，个人拿“小头”，有效保障灵活就业者的权益。

在李世亮看来，在持续加大宣传力度、不断增强新业态劳动者群体参保意识的同时，也应逐步完善适应新业态从业者的灵活社会保险体系，增强新业态劳动者社保缴纳的灵活性。具体而言，在缴纳时间上，新业态劳动者可以按月、按季度或按年自主进行社会保险费缴纳；缴费基数上，应结合

实际情况，合理确定社会保险缴费基数，对于收入不稳定人员，设定以年度为单位缴纳社保费，从而降低参保门槛，缓解这一群体缴费压力和负担。

此外，李世亮建议探索以平台为载体的新型社会保险缴纳方式。可考虑将劳动关系与社会保险适度分离，在无强制建立劳动关系关系，或在不完全符合确立劳动关系情形但企业或平台对劳动者实际进行劳动管理的情况下，将社会保险责任主体落实到企业或平台，通过平台型社会保险模式解决现有新业态劳动者社会保险费自主缴纳难题。

王玉指出，针对新业态劳动者缴纳社保的制度设计应当充分考虑实践需求，分类完善针对灵活就业者的社保政策。

加快推进职业伤害保障试点扩面

过于追求服务速度导致当前不少新业态劳动者面临较大的职业伤害风险。

2022年7月，人力资源和社会保障部会同相关部门在北京、上海、广东等7个省市启动了新业态就业人员职业伤害保障试点工作，涉及美团、饿了么、闪送等7家平台企业。试点采取按单缴费，保费由就业人员所在平台承担，从业者在执行平台订单任务期间遇到意外事故等，可享受职业伤害保障待遇。截至今年6月底，7个试点省市已累计参保886万人。

全国人大代表、中国太保战略研究中心主任周燕芳认为，当前针对新业态劳动者而言，相较于养老保障和医疗保障，职业伤害保障是最急需的。虽然目前职业伤害保障试点取得了积极成效，但覆盖面较为有限，建议加快推进新业态就业人员职业伤害保障试点扩面。

周燕芳建议由人社部牵头出台指导意见，进一步明确新业态形态就业人员职业伤害保障工作的基本原则、筹资机制、保障内容、监督管理等方面内容。同时，有序扩大试点地区和试点平台企业范围，切实扩大可享受新业态形态职业伤害保障权益的就业人员范围。此外，还要注意协调试点地区与非试点地区间的横向交流，落实不同地区之间的职业伤害保障政策衔接。

酒泉肃州发挥“两代表一委员”作用

144个人大代表联络站建在群众“家门口”

□ 本报记者 赵志峰
□ 本报通讯员 赵 亮

“酒泉市实验幼儿园门前道路上的减速带破损，电动自行车从减速带缺口骑行通过不减速，孩子们上学有很大安全隐患。”

近日一大早，社区居民王静将孩子送到幼儿园后，便来到甘肃省酒泉市肃州区西北街街道官北沟社区人大代表联络站，向负责接待选民的肃州区人大代表、西北街街道党工委书记王福虎当面反映了这个问题。

王福虎立即与酒泉市公安局肃州分局交警大队对接，协调解决问题。当天下午交警部门就安排施工人员对幼儿园门前道路上的减速带进行改造重修，铺设减速效果更好且美观

防滑的震荡标线，及时消除了安全隐患。

近年来，官北沟社区重点发挥“两代表一委员”作用，在居民群众的家门口建起了人大代表联络站，组织社区人大代表在闭会期间走进社区，走到居民群众身边，当好“普法员”“宣传员”“调解员”“监督员”“信息员”，帮助协调解决群众的操心事、烦心事、揪心事。

据悉，官北沟社区人大代表联络站把每月第二周的星期五确定为人大代表接待日，三级人大代表轮值接待选民。截至目前，代表联络站驻点人大代表共开展选民接待16次，接待选民128人次，受理研判、交办解决、答复反馈问题68件。

为更广泛联系群众，听取民意，官北沟社区人大代表联络站探索建立落实代表履职“1+5+N”制度：即每名人大代表联系1个社区网格，固定联系5户群众，结合开展“进千家门，

献千条策，解千个难”行动随机走访N户群众。

2023年以来，人大代表先后走访群众286户，征集到涉及人居环境整治、民生保障、基础设施建设等方面意见建议24条，推动解决居民关切问题12个。

“现在在各级人大代表进站履职，通过选民接待日、‘1+5+N’走访联系等多种途径，零距离、全天候听民声、察民情、解民忧，群众有困难，有问题找人大代表已成为常态。”王福虎说。

据悉，在酒泉市肃州区，像官北沟社区人大代表联络站这样建在群众“家门口”的代表联络站共有144个，实现了全区所有村和社区全覆盖，累计接待群众21万人次，受理并交办解决、答复反馈问题380件，切实发挥了代表联系群众、听取民情、汇聚民意的平台作用，也为增强人大工作接地气、察民情、聚民意、惠民生提供了实践基地。



□ 本报记者 蒲晓磊
□ 本报实习生 郑 津

“耳朵：我觉得可以；脑子：准备入睡；眼睛：我倒是要看看有什么在发出声音！”

在一位有着50多万名粉丝的ASMR(中文译称“自发性知觉经络反应”)主要产品为声音内容，用于放松、助眠)博主视频的评论区，有不少网友这样调侃自己对于ASMR的“上瘾”。

在各大短视频平台上，搜索“ASMR”或者“助眠直播”，就能找到很多相关直播和短视频，然而，由于一些主播以ASMR之名打“擦边球”甚至传播色情低俗内容，导致ASMR内容多次被监管部门整治。

全国人大代表、四川省广元市苍溪县白驿镇岷山村党支部书记李君指出，ASMR受众群体很大一部分是青少年，打击涉色情低俗ASMR内容，不仅是净化网络环境的需要，更是加大未成年人保护的有力举措。

“建议针对网络直播领域单独立法，为整治涉色情低俗ASMR内容等网络直播问题提供有力法治保障。规范网络直播领域内容，对审查、举报属实网络直播平台实行退出机制，对违法直播实行‘黑名单’制度，构成犯罪的要承担刑事责任，提高其违法违规成本。”李君说。

“电子安眠药”

在短视频平台以“助眠”或者“ASMR”为关键词进行搜索，能看到不少主播在做助眠直播——他们或是轻声低语讲故事，或是摩擦羽毛、轻敲玻璃杯、模拟采耳等方式发出声响，来引发ASMR体验，以达到助眠的效果。

除此之外，短视频平台上还有不少助眠的短视频，这些短视频的时长不一，短则三四分钟，长则三四个小时，最热门的ASMR视频，有近500万的播放量。

在天津一家企业工作的刘伟，每天晚上都睡得很晚，在两年前刷视频的时候接触到了ASMR，“当时只是好奇，觉得这种助眠的方式很新奇，试过之后发现效果还不错”。

“感觉ASMR的声音能从左耳流入、右耳流出，穿越整个大脑和身体，很让人放松。”刘伟说，这些助眠直播给人的感觉很奇妙。

《2024中国居民睡眠健康白皮书》的数据显示，居民睡眠时长不足，整体睡眠质量欠佳。28%的人夜间睡眠时长不足6小时，64%的人睡眠质量不佳，其中有22%的人群睡眠质量较差。近几年兴起的助眠直播，被很多人入睡困难的人当作“电子安眠药”。在互联网平台上，他们每天听着助眠直播入睡。为满足这类用户的需求，有的短视频平台还推出了定时关闭的功能。

助眠直播是否真能发挥“电子安眠药”的作用，帮助入睡困难者顺利入睡？

“一些助眠直播会在安静的场景下，播放一些有规律、轻柔、单调的声音，和大脑产生谐振，让大脑产生疲劳感和困倦感，从而帮助入睡，但必须注意使用时间，否则整夜的白噪音可能对脑神经和听力造成影响。而且，这种感受会因人而异，也有不少人对于ASMR内容感到不适，认为这种不间断的嘈杂声让自己难以入睡。”北京某医院一名神经内科医生告诉记者。

屡被整治

在进行助眠直播的主播中，女性主播

规范网络直播 净化网络空间

立法规范网络直播领域内容

一些助眠直播打色情‘擦边球’全国人大代表建言

更为常见。尤其是在晚上10点过后，众多“哄睡助眠”女主播开始在各个短视频平台上活跃起来。

与其他专业的ASMR直播不同，在“擦边”的直播间中，粉丝对主播进行“动作”要求和刷礼物求“福利”的弹幕，远比与ASMR相关的请求要多。这些“擦边”的女主播，经常穿着黑丝袜、短裙等服饰，将镜头聚焦在脸、胸、腿等部位，并进行挑逗性动作展示，而这些靠着“呻吟娇喘”“亲亲纯享”来吸引异性的助眠直播间，往往有着更高的人气和打赏。

“到了夜里，打着ASMR旗号的色情‘擦边球’真是一个接一个，防不胜防。”作为ASMR忠实用户的刘伟，并不喜欢这种打色情“擦边球”的助眠直播，在他看来，这样的做法是对ASMR的污名化，“让很多不了解ASMR的人认为，助眠直播原来就是这种‘擦边’直播，而且，这种方式必然会被监管部门整治，我们这些真正的用户会因此‘躺枪’”。

2018年6月，针对网络上存在以ASMR形式传播低俗甚至淫秽色情的问题，全国“扫黄打非”办公室约谈网易云音乐、百度网盘、B站、猫耳FM、蜻蜓FM等多家网站负责人，要求各平台大力清理涉色情低俗问题的ASMR内容，加强对相关内容的监管和审核。

监管部门与平台的联手整治，使得涉色情低俗问题的ASMR内容大量减少，然而，每过一段时间，一些打色情“擦边球”的助眠直播又会出现。

据抖音安全中心披露，仅2024年前5个月，该平台就已经配合处罚涉色情低俗行为的账号超过200万个，超4万个账号永久回收直播权限，配合公安机关抓捕11名涉色情低俗案件嫌疑人。其中，就包括以“剧情助眠”名义演绎性暗示音频。

压实责任

全国“扫黄打非”办公室在2018年6月约谈多家网站负责人时指出，从掌握的情况看，部分平台审核松懈，使得相当数量的具有强烈性暗示的音视频、图片打着ASMR幌子传播低俗甚至淫秽色情内容。

中国政法大学传播法研究中心副主任朱巍指出，整治涉色情低俗ASMR内容，互联网企业的作用至关重要。“我国法律法规对淫秽色情声讯的认定有着明确规定，对于定性为淫秽的声讯，依法可追究平台的行政责任；问题严重违法构成犯罪的，追究刑事责任。整治涉色情低俗ASMR内容，各互联网企业必须切实履行主体责任，在审核、监管、处罚等方面建立起完善的机制。”朱巍说。

北京航空航天大学法学院副教授赵精武认为，淫秽色情网络信息内容的认定并不是以信息内容呈现方式作为标准，即便只有声音，只要符合刑法等相关法律法规规定，亦可构成淫秽色情内容。ASMR内容的助眠功能并不能成为网络色情低俗内容合法化的“外衣”。

赵精武指出，针对色情低俗ASMR内容，网络平台应当严格履行《网络信息内容生态治理规定》《未成年人网络保护条例》等规定的平台主体责任，由网络信息内容生态治理负责人落实平台内部的网络信息内容生态治理细则，采取信息发布审核、版面页面生态管理、实时巡查等管理机制防范和抵制色情低俗网络信息内容的发布和传播。此外，平台方需要针对未成年人用户设置专门的信息筛选机制，利用算法推荐技术降低色情低俗ASMR的信息内容推送。

制图/李晓军