法治日報

LEGAL DAILY

星期二　2024年8月6日　今日12版　总第13895期　www.legaldaily.com.cn

杭州西湖法院打造简案快执团队

“西执花开”跑出执行加速度

学习贯彻党的二十届三中全会精神

锚定现代化 改革再深化

□ 本报记者　王　春
□ 本报通讯员　吕佳慧

8月1日，浙江省杭州市西湖区人民法院执行干警黄娟芬与李茂思一早从高铁辗转地铁，奔走在上海市闵行区街头，头顶烈日，脚步生风。

她们为了一起民间借贷纠纷案查人找物而来，细细扫街很快锁定了申请人提供线索的影院地址，但这里早已易主改成一家餐馆。

线索断了，但执行不能停。对“西执花开”简案快执团队来说，像这样要和被执行人斗智斗勇的场景太过稀松平常。

“哪怕跑空，我们也不能气馁。申请人看到我们认真对待他提供的线索，也会对我们执行工作多一分理解。”黄娟芬说。

西子湖畔，“西执花开”。西湖法院执行局局长何亦波向《法治日报》记者介绍说，这是一支含“花”量100%的执行团队，　下转第二版

为预防化解医疗纠纷提供坚实法治保障

北京三中院府院联动十项机制助推源头解纷

□ 本报记者　黄洁　徐伟伦

2023年底，北京市第三中级人民法院在朝阳区卫健委挂牌成立“普法驿站”，成为两家单位继签署“构建和谐医患关系、化解医患矛盾联动协议”后，践行十项合作机制的又一积极举措。随着近年来医疗纠纷案件数量的不断增加及医院被判担责率的居高不下，如何借助府院联动破解医疗纠纷频发背后的深层问题，促成此类纠纷的源头化解，成为北京三中院一直在思考并积极探索的方向。

北京三中院副院长薛强介绍说，该院从系统调研发现的问题着手，联合辖区基层法院、各区卫健委，探索建立起互联会商、案例通报、督促履行、司法建议等府院联动十项工作机制，与卫健部门共商医疗纠纷源头化解之道，协同推动医疗机构完善管理，提升法治化运行水平。

直击医疗纠纷难点

医疗纠纷案件逐年递增，医院被认定担责率占七成；当前医疗纠纷化解和预防过程中面临医疗机构特定告知义务不完善、病历规范化程度有待进一步加强、医疗鉴定机制有待进一步健全等突出问题……在北京三中院、朝阳区人民法院、朝阳区卫健委三方共同发布的《府院联动化解和预防医疗纠纷白皮书》中，辖区医疗纠纷的现状被呈现在了公众面前。

据北京三中院民一庭庭长陈晓东介绍，2018年至2023年，北京法院共审理医疗纠纷案件6044件，其中医疗损害责任纠纷案件占74.4%。医疗纠纷案件存在审理周期较长、诉讼成本较高、专业性较强等显著特点，但日常工作中，司法机关与卫生行政部门交集较少，信息共享不足，法院在案件办理中发现的医疗机构存在的共性问题，在医疗系统内很难被广泛知晓，造成同类问题在不同医院甚至同一医院的不同科室之间反复出现。

针对上述现状，北京三中院寻求的破解之法，即府院联动。2021年10月，北京三中院在征询卫生行政管理部门、辖区医疗机构意见的基础上，推出医疗纠纷三项便民机制，即医疗纠纷典型案例通报机制、医疗纠纷司法建议机制、医疗纠纷生效法律文书督促履行机制，借助卫生行政部门“一对多”的监督管理模式，推动医疗机构内部科室之间、不同医疗机构之间的信息共享，提高整体医疗活动的合法性水平，避免类似医疗纠纷反复发生。

2023年10月，北京三中院向卫健部门通报了第三期典型案例。该案中，患者刘女士因流产，在某中医门诊部就诊时突发昏厥，后被紧急转院到上级医院救治，经手术脱离危险。事后，刘女士将门诊部和医院一并告上法院，法院在审理中发现，中医门诊部并没有为刘女士做清宫术所需的计划生育资质。“这一案例暴露出医疗机构存在擅自开展超出执业范围的医疗技术服务的问题，且卫生行政部门对这一现象的监管仍存有漏洞，法院也有针对性地提出了改进建议。”陈晓东说，典型案例通报机制建立以来，北京三中院已累计向卫健部门通报典型案例53件，发出司法建议20份，推动相关医疗机构建立健全了医疗规章制度，完善医疗服务标准。

打出源头解纷组合拳

记者了解到，医疗纠纷三项便民机制的推出，让法院与卫健部门和医疗机构找到了破解共性问题的“钥匙”。　下转第二版

党纪学习教育

学贵有恒　砥身砺行

全国检察机关深入开展党纪学习教育纪实

□ 本报记者　董凡超

以专促学——开展专题辅导，举行党纪学习教育专题辅导报告会，邀请有关专家学者围绕《中国共产党纪律处分条例》（以下简称《条例》）进行深刻解读、专题辅导；围绕学习修订后的保守国家秘密法、公司法作专题辅导，一体推进学法与学纪相贯通。

以督促学——最高人民检察院党组召开党纪学习教育推进会，及时检视问题不足，开展经验交流，推动党纪学习教育不断走深走实。

……

党纪学习教育开展以来，在最高检党组的率先垂范和指导督导下，全国四级检察机关同向发力，深入学习贯彻习近平总书记关于党纪学习教育的重要讲话和重要指示精神，牢牢把握党纪学习教育的目标要求和工作安排，以党纪学习教育促进提升检察工作质效。

深学知纪　学出敬畏之心律己之党

“元代理学家许衡外出，看见行人都到路边一棵梨树下摘梨解渴，他却不去摘。有人问他，如今兵荒马乱的，这棵梨树已经没有主人了，你为什么不去摘？许衡回答说，梨虽无主，我心有主。我们今天讲心中有主，就是要做到心中有纪、心中有法，使遵纪守法成为一种自律、一种自觉。”6月28日下午，最高检党组书记、检察长应勇以“全面加强检察机关纪律建设，为推进检察工作现代化提供坚强保障”为题，为最高检机关各部门、各直属单位全体党员干部讲授专题党课。

这堂党课从历史故事中提炼中华优秀传统文化中的“遵纪守法”元素，结合党的发展历程展示我们党纪律严明的光荣传统和独特优势，以检察史鉴古知今，阐明检察机关纪律建设是人民检察事业与生俱来的基因传承，并立足法律监督职责深刻阐述检察党员干部遵守“六大纪律”的价值观、方法论，让大家在深学深悟中学出敬畏之心、律己之党。

这样率先垂范的务实行动，还有许多：

——注重对标对表，强化学深悟透做实。围绕习近平总书记关于全面加强党的纪律建设的重要论述，最高检党组坚持以党组会“第一议题”、理论学习中心组等形式，深入开展学习研讨，研究检察机关贯彻落实措施。

——注重顶层设计，强化专门部署。中央党的建设工作领导小组会议召开后，最高检党组第一时间召开会议研究部署，先后5次召开党组会，研究党纪学习教育相关工作，部署成立党纪学习教育工作专班，抽调人员专门负责党纪学习教育日常工作和重点任务的督促指导，实行挂图作战，确保党纪学习教育严谨有序、高质高效推进。

——注重以上率下，强化领学带学促学作用。最高检党组举办党纪学习教育读书班，原原本本学《条例》，党组理论学习中心组多次开展集体学习研讨，院领导结合学习体会和分管工作逐人交流发言，在学深悟透做实《条例》上带好头、作表率。

……

在统筹推进和带头学习的同时，最高检党组多次专门谋划部署，通过多种形式把党中央要求的规定动作和检察工作实际紧密结合，真正让党员干部全员受教育、全面受教育。

下转第三版

广东上线裁审对接平台升级版

本报广州8月5日电　记者**章宁旦**　通讯员**马卓尔　王美玲**　今天，广东省高级人民法院与省司法厅联合启动裁审对接平台，将申请仲裁保全、调阅仲裁案件、反馈仲裁司法审查案件审查结果等线下方式转变成线上方式，全力提升民商事纠纷仲裁保全、仲裁司法审查及仲裁裁决执行等案件的质效，以全流程“网上办”满足和服务各方多元化解民商事纠纷的新需求、新期待。

去年7月，广东省高院依托诉讼服务网初步完成裁审对接平台1.0版本，此次启动的是升级版的2.0版本。与1.0版本相比，2.0版本更加智能化，将人民法院综合业务系统与仲裁机构案件管理系统直接对接，实现数据自动抓取和交互、统计、分析，一个端口即可完成仲裁保全、仲裁司法审查等案件办理和统计分析。

新的裁审对接平台具备“多端口全流程一体链通”“仲裁电子卷宗一键调取”“案件办理情况实时反馈”“联通港澳深化对接”等四大特点。该平台还在多个方面实现“首创”：“首创横向贯通人民法院、仲裁机构、担保机构”“首创实现协助港澳仲裁保全案件线上办理”“首创裁审协同技术标准”等。

目前，该平台已联通全省各级法院与广州仲裁委员会、深圳国际仲裁院、珠海国际仲裁院等仲裁机构，实现多端口全流程一体链通，覆盖全省90%以上的涉仲裁案件。

“广东是仲裁案件大省，也是仲裁司法审查案件大省，广东法院统筹推进国内法治和涉外法治需求，致力于打造具有国际影响力的‘仲裁友好型’司法环境，为全球提供高质量的商事争议解决方案提供更有力的司法服务和保障。”广东省高院相关负责人说。

阎柏在广西调研时强调

认真学习贯彻党的二十届三中全会精神　确保各项部署要求如期落地见效

本报讯　记者**蔡长春**　8月2日至4日，中央政法委秘书长阎柏在广西调研时强调，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，把学习贯彻党的二十届三中全会精神和贯彻落实中央政法工作会议精神有机结合起来，以时不我待的责任感紧迫感，主动担当、忠诚履职，确保各项部署要求落实到位、见到实效。

阎柏强调，要全力以赴抓好全会精神贯彻落实，继续高标准做好今年政法工作。要有效防范各类政治安全风险，坚持和发展新时代“枫桥经验”，提升矛盾纠纷预防化解法治化水平，确保国家政治安全和社会大局持续稳定。要坚持激发活力与维护秩序有机结合，全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，促进社会公平正义，更好保障高质量发展。

阎柏强调，要以法治化推进扫黑除恶常态化。要强化依法打击，深挖彻查黑恶线索，抓好重点领域治理，推进标本兼治。要建立健全反有组织犯罪责任体系，强化督导督办，进一步推进常态化扫黑除恶工作落地见效。

阎柏指出，各级社会治安综合治理中心是整合社会治理资源、创新社会治理方式的重要工作平台。要加强综治中心规范化建设，进一步明晰职能定位，完善运行机制，强化数据共享，做好服务管理、矛盾化解等工作。

近日，山东省枣庄市公安局高新分局组织民警和反诈志愿者走进“避雷针”反诈专场直播间，以互动提问、案例解答等方式，讲解电信诈骗相关法律知识，介绍“游戏诈骗、刷单诈骗、杀猪盘诈骗”等典型案例，提醒网友守好自己的“钱袋子”。图为直播现场。**本报通讯员　季龙　摄**

创新宣传形式　提升普法效能

保定公安打造特色宣传品牌助推工作提质增效

□ 本报记者　周宵鹏
□ 本报见习记者　李　雯

“不想被境外电话骚扰怎么办？教你一招关闭境外来电服务。”

“打打电话、发发短信，月入上千！足不出户的兼职你会心动吗？别让自己走上‘不归路’。”

“世界这么大，想出去看看需要什么证件？本期视频带您沉浸式体验出入境办证流程。”

……

今年以来，河北省保定市公安局积极拓展新媒体宣传形式，全方位、立体化地提升公安宣传影响力和感染力，针对互联网时代“短、平、快”的新闻传播规律和网民对公安新媒体宣传的实际需求，在多个网络平台新媒体账号上创办《警界小百科》栏目，以动画、剧情演绎、电影解说、现场展示等创作形式，更加直观地呈现警务信息，收到了良好的宣传效果。

《警界小百科》栏目紧贴群众所想、所盼，以小事情、小视角为切入点，通过当前互联网流行的创作形式，对网络游戏诈骗、雨天安全出行、大学生预防兼职骗局等群众身边小事，运用便民服务举措解读、案例分析提示、法律条例最新解释、公众聚焦问题回复等表现形式进行呈现，进一步增加受众的观看兴趣和参与度，拉近警民关系。目前，该栏目在网络平台累计播放量已突破300万。

保定市公安局围绕“公安+N”思路，将公安工作与当前热门的文旅活动联合起来，在《警界小百科》栏目中推出“蜀黍带你游保定送警龙”活动。此次活动打破了行业壁垒，通过“文化旅游+安全防范提示”的方式，让群众了解保定著名旅游景点、历史文化、传统美食的同时，宣传旅游期间的出行安全、景区游玩安全、防火防盗等与公安工作相关的安全防范常识。

该活动进一步打破空间局限，实现“线上+线下”融合，在系列视频中设置话题讨论、观众抽奖等多种方式增加互动环节，让观众深入参与到节目中来，增强受众群体对公安工作的黏合度，受到群众一致好评。

“我们将紧紧围绕‘公安+N’宣传工作思路，努力把《警界小百科》栏目打造成一个传递正能量、弘扬社会正气的重要平台和展示保定公安工作成效、公安队伍良好形象的窗口，打造保定公安特色宣传品牌，为公安事业高质量发展作出积极贡献。”保定市公安局相关负责人说。

让反保险欺诈工作更高效

法治时评

□ 马树娟

为防范和化解保险欺诈风险，提升保险行业全面风险管理能力，近日，国家金融监督管理总局发布《反保险欺诈工作办法》（以下简称《办法》），明确建立“监管引领、机构为主、行业联防、各方协同”四位一体的工作体系，提升保险行业欺诈风险防范化解能力。

所谓保险欺诈，是指利用保险合同谋取非法利益的行为，具体情形包括故意虚构保险标的、编造未曾发生的保险事故、夸大损失程度，甚至故意制造保险事故来骗取保险金等。近年来，保险欺诈行为日益猖獗，不仅扰乱金融市场秩序，影响保险行业可持续发展，而且败坏社会风气。保险公司作为经营风险的企业，防范化解欺诈风险，防止保险金被无端侵蚀，既是其经营的重要内容，也是保护消费者权益的题中之义。

客观来说，面对保险欺诈团伙化、职业化、跨地区、跨机构作案的趋势，仅靠保险公司单打独斗已经很难应对，这就需要在强化保险机构主体责任的基础上，深入推进各方面协同合作。《办法》也与时俱进对此作出部署，明确了保险业协会等相关行业组织反欺诈的职责分工，并推动建立健全与公安司法机关、行政主管部门以及地方政府的协作机制，加强信息共享和执法协作。可以预见，通过行业内外协同推进工作，防范打击保险欺诈的网将会编织得更加细密。

此外，在保险欺诈手段日益多样化、隐蔽化的背景下，传统的人工识别和防范手段已经难以应对。为此，《办法》提出要强化科技赋能和大数据应用，并规范了大数据反欺诈基本流程和各参与主体职责。这不仅有助于保险机构更加精准高效地识别欺诈行为，提升全行业风险管理能力，也能为消费者提供更加安全可靠的保险服务。

保险欺诈与反欺诈是一项长期的博弈较量。用好技术手段、协同各方力量共同参与，是应对保险欺诈的“杀手锏”。面对保险欺诈出现的新变化，唯有筑起坚固的反欺诈防线，才能守护好保险行业的诚信底线，为消费者创造一个安全、可靠、公平的保险消费环境，促进保险行业高质量发展。

游客与日俱增　诉讼逐年减少

北海涠洲岛擦亮海岛“枫桥经验”金字招牌

□ 本报记者　陈　霄　马　艳
□ 本报通讯员　张西瑶

中国最大最年轻的火山岛，全国首批“和美海岛”，《中国国家地理》评选的中国十大山海目的地……集聚于广西壮族自治区北海市涠洲岛身上的这些盛誉，固然令郑光雄每每提及都志得意满，相伴而来的苦恼却也一度给他带来困扰。

盛名在外的涠洲岛吸引的游客与日俱增，10余年间增长了5倍左右，节假日期间小岛满负荷运作，也仅能够满足十七分之一游客的需求量。作为涠洲岛旅游区党工委委员、涠洲镇党委书记，郑光雄坦言，上岛人多伴随而来的纠纷和争议也不断增加，曾是摆在他们面前颇为头疼的难题。

这个昔日的偏远孤岛一朝爆火后，不得不探求自己的解题思路。最终入选全国“枫桥式工作法”的“管、快、创”解纷工作法，正是他们给出的答案。

管：治出行业新风气

在海鲜市场逛了一圈后，游客高先生迅速选定一家，挑选了几大袋鱼、蟹、贝之后，心满意足地离去。

他对同行的游客说，出行前专门在网上做的防“宰”购物攻略并没有发挥作用，直接选择官方认可的商家似乎更简单有效，而且省心，他同时朝着市场门口的诚信经营红黑榜说：“红的黄的黑的，总不会睁着眼选错。”

这确实是涠洲岛应对过去纷至沓来的各种投诉的措施之一——采取红黑榜通报和黄牌警告等方式，促使经营者明码标价、足斤足两、诚信经营。

减少矛盾纠纷，治本之策在于深耕诉源治理。

据介绍，预付式、经营型商客纠纷占涠洲岛涉旅纠纷的80%以上，这些类型纠纷的防范化解，事关涠洲岛旅游产业发展和地方品牌形象。

为此，涠洲岛从“管”字入手，全面提升海岛旅游行业源头治理、岛上纠纷综合治理水平。

下转第二版

国内统一刊号：CN11-0313　邮发代号：1-41　国外代号：D454　本报中继线：(010)84772288　广告中心：(010)84772299　84772857　发行中心：(010)84772866　编辑：郭文青　秦晶　校对：邓春兰