各地检察机关持续深化人民监督员工作

在自觉接受监督中提升法律监督水平

平安聚焦

□ 本报记者 董凡超

“检察官准备充分，指控犯罪有理有据，释法说理充分生动，法庭教育语重心长，充分展现了过硬的法律素养和履职能力。”前不久，河南省开封市祥符区人民检察院邀请人民监督员旁听一起开设赌场案庭审，庭审结束后，人民监督员对检察官出庭表现给予充分肯定。

为有序拓展监督方式、实现基层院监督内容全覆盖，祥符区检察院邀请人民监督员参与案件质量评查，通过查阅案卷材料，全方位对办案流程、文书质量、办案规范以及涉案财物处理等进行监督，进一步促进检务公开，把司法办案的各个环节展露在“阳光下”，倒逼全院干警查找不足，实现从“照单监督”“表面监督”到“全面监督”“深度监督”的转变。

人民监督员制度是扩大人民司法参与、促进司法民主的一项重要制度。

近年来，各地检察机关秉承“监督者更应接受监督”的理念，不断拓展人民监督员监督宽度和广度，形成“全面参与，多元监督”的工作格局，使人民监督员履职与检察官办案“同心、同向、同行”，实现人民群众对检察工作“可知、可感、可信”，在自觉接受监督中提升法律监督水平，不断提高司法公信力和人民群众满意度。

充分发挥人民监督员优势特长

“这里先写主观证据再写客观证据是不是不符合文书规范？”“这个案件的释法说理是不是有点过于简单？”近日，河北省威县人民检察院主动邀请人民监督员参加案件质量评查工作，“把脉”案件质量，参加该院案件质量评查活动的人民监督员不时就评查案件提出监督意见。

在评查工作中，受邀的人民监督员结合《人民检察院案件质量评查工作规定(试行)》要求，采用“线上+线下”阅卷相结合的方式，围绕法律文书格式、事实认定、证据分析、释法说理、法律适用、文字表述、文书效果等内容，对案件进行系统评查，并针对卷宗文书制作中存在的问题，向该院进行意见反馈。

“希望检察院能够对文书制作的问题进行归纳总结，进行类案监管和整改，不断提高法律文书质量。”评查结束后，人民监督员就评查中发现的问题提出了整改意见。

据悉，根据人民监督员的意见，该院案管部门迅速行动，随即开展专项监督检查工作，抽查今年以来办理的90余件案件，发现问题案件5件，及时向案件承办人发出了类案监管通知，督促承办人进行整改。

“只有积极拓宽人民监督员监督的广度和深度，发挥外部监督作用，才能更好推动司法工作规范化。”威县检察院有关负责人表示，将持续深化人民监督员“全方位”监督工作，继续加强与社会各界的沟通和联系，邀请更多的人民监督员参与司法监督活动，推动自身依法履行职责，进一步提升办案质量和效率。

实践证明，在办案过程中，邀请专家型人民监督员参与，可以为检察机关提供专业意见。工作中，各地检察机关充分发挥人民监督员的优势和特长，引导人民监督员多选择疑难复杂、社会影响大、群众广泛关注案件开展监督，提升监督实效。

2023年2月，祥符区检察院召开朱仙镇木版年画传承与保护公益诉讼听证会，邀请人民监督员、祥符区中华职业教育社常务副主任王景卫参加。

王景卫结合自身多年从事教育工作的经验，建议相关行政部门与教育部门合作，在辖区学校建立版画兴趣课堂，让朱仙镇木版年画走进校园、走进课堂；谋划非遗传承人研培计划，以传承人集中培训、建立研学基地等形式，在交融互通中提升传承人技艺，达到“强基础、增学养、拓眼界”的研培要求。

听证会后，相关部门采纳了该建议，在朱仙镇启封故园内打造产研旅一体的年画文化园区，并通过与省内外23所高校建立培训实训基地，推进朱仙镇木版年画传承保护。

全方位监督司法工作各环节

“通过参加本次活动，我感受到检察机关自觉接受群众监督的真诚态度，也真切体会到检察机关内部管理科学、工作作风严谨、司法文明规范。”前不久，河南省栾川县人民监督员刘博乐应邀参加栾川县人民检察院检务督察活动时深有感触地说。

活动中，人民监督员和检务督察部门干警一起对该院干警考勤纪律、着装规范进行现场督察，随后对干警的政治学习情况等进行了监督，同时通过查阅工作台账、浏览检察机关统一业务应用系统，有针对性地对案件分流、流程监控、案件质量评查和案卡填录等情况开展督察。

通过参与督察，并与检察干警细致交流，人民监督员对检察机关的工作流程和工作作风表示肯定，为该院自觉接受外部监督和全方位加强内部管理的做法点赞。同时，针对个别干警政治学习笔记不齐全、个别案卡填录不规范等问题，人民监督员提出了中肯的意见建议：“希望检察机关进一步加强纪律作风建设，加大检务督察力度，努力提高司法公信力。”

2022年以来，江苏省常州市新北区人民检察院办理违规运输锂带危险驾驶案件3件4人。为筑牢安全生产防线，新北区检察院以办理该类案件为契机，多角度全方位邀请人民监督员监督各项检察工作，全过程见证从个案办理到行业治理。

“我院围绕常州‘新能源之都’品牌建设，打造了‘人民监督员+’工作机制，不断丰富人民监督员参与监督检察工作新形式，推动将监督贯彻涉新能源的刑事、民事、行政、公益诉讼等各类案件办理全过程。”新北区检察院检委会专职委员邱颖娴表示，近年来，该院多角度全方位邀请人民监督员监督参与公开听证、案件质量查评、案件公开审查等各项检察活动，创新形成《社会治理检察建议制发与审查要点》《社会治理检察建议评查指引》等内部规范，让人民监督员制度更好发挥作用、更好服务于深层次的社会治理。

统计数据显示，2023年人民监督员监督检察办案24.8万件次，同比上升96.1%。各地检察机关积极将人民监督“外力”引入检察机关年度“内评”，邀请人民监督员从人民群众的视角对检察机关的工作成绩进行打分并提出意见建议，强化部门协作、专人专题跟进、深化建议落实，构建起了人民监督员监督意见办理反馈一体化工作格局。

保障人民监督员依法充分履职

为切实促进司法公开，提升司法公信力，近日，福建省清流县人民检察院对一起高空抛物案组织公开听证，并邀请人民监督员和听证员参与听证。

犯罪嫌疑人金某在收购废品时，为图便利，从楼上抛掷玻璃、木块等物品。鉴于金某未造成实际危害后果，主观恶性较小，具有认罪悔罪表现，清流县检察院拟对其不起诉，并召开听证会听取意见。听证会上，承办检察官详细介绍了案件情况、需要听证的问题和相关法律规定。听取案件情况后，人民监督员认为该案符合法律规定的相对不起诉情形，一致同意检察机关意见。

“感谢检察院对我从宽处理，也非常感谢人民监督员的帮助和教育，由于我的法律意识淡薄，给社会和他人带来危险，今后一定加强法律学习，做遵纪守法的公民。”会上，犯罪嫌疑人金某表示。

木受绳则直，金就砺则利。工作中，各地检察机关积极探索扩大人民监督员监督案件范围，积极保障人民监督员依法充分履职，切实让检察权在阳光下运行，以公开促公正赢公信。

河南、四川等地检察机关加强与司法行政机关的沟通，探索构建检察机关与司法行政机关之间的人民监督员数据传递和信息反馈机制，实现政法机关协同办案和全流程一体化办案，同时定期与司法行政部门举行工作联席会，联合表彰优秀人民监督员、联合出版培训教材等。

推进数字检察建设，也是赋能人民监督员监督创新的一大抓手。浙江、江苏等地检察机关在检察业务系统和移动检务平台内嵌人民监督员模块，利用人民监督员参与监督方式，发挥12309检察服务中心平台作用，线上重塑人民监督员工作流程，构建集网上通知公告、接受社会公众网上报名、案件监督受理、人民监督员随机抽选、网上阅卷、提供意见反馈、开展监督宣传活动等功能于一体的综合性平台，为人民监督员履职提供实时化、网络化、便捷化服务。

最高检案管办相关负责人表示，下一步，检察机关将协同司法行政部门持续完善人民监督员制度，拓宽人民群众有序参与和监督检察工作的渠道，引导广大检察人员树立“监督就是支持”的理念，不断提升人民监督员监督“刚性”，确保检察权始终依法规范运行。

图① 6月4日上午，江苏省常州市新北区人民检察院对一起犯罪嫌疑人拒不执行法院判决、裁定案公开听证，人民监督员参与听证。

钱悦 摄

图② 今年以来，河南省灵宝市人民检察院在对拟作不起诉、不批捕、疑难复杂案件的公开听证工作中，邀请人民监督员参与听证26人次，对检察官的办案履职情况现场进行监督。图为7月19日，灵宝市检察院听取人民监督员对一起故意伤害案的意见。

本报记者 赵红旗
本报通讯员 王宏杰 摄

襄阳公安构建『警景融合』旅游警务机制

全力擦亮千年古城文旅名片

□ 本报记者 刘志月
□ 本报通讯员 周胤伍

盛夏的湖北襄阳，山青水绿、风景如画。

这座拥有2800多年历史的古城，其厚重的历史底蕴和独特的人文风情，吸引了天南地北的游客沉醉其中。

为应对暑期文旅热潮，守护群众开心、放心、舒心出游，襄阳公安牢固树立主动警务、预防警务理念，构建“警景融合”旅游警务新机制，做实做细党建引领、联动共治、科技赋能三项举措，全力擦亮千年古城“文旅名片”。

党建引领

“您在前面路口右转，按标牌提示走就能下山了。”7月12日清晨，在襄阳岘山国家森林公园绿道上，襄阳市公安局襄城区分局庞公派出所岘首山警务室社区民警吴双泉早早地带领党员服务队开展巡逻工作。

“每天早起爬山、晚上露营的游客很多，有什么情况我们都能及时处置。”吴双泉笑着说。

客在景中，警在身边。近年来，岘首山警务室坚持党建引领，打造护游“红色警务”，把景区及周边物业、安保、商户中的党员力量整合起来，成立联合党支部，设置党员服务队和党员先锋岗，常态化开展党员民警“戴党徽、亮身份、当先锋”活动，全力服务游客。

7月3日晚，襄阳突降暴雨，岘首山警务室迅速启动应急预案，民辅警和党员服务队队员及时救助受困群众，分流疏导过往车辆，排查景区安全隐患。当晚，警民携手共救助群众32人，指挥500多台车辆安全通过涉水区。

襄阳公安机关结合夏季治安形势和景区景点实际，充分发挥党组织“战斗堡垒”作用。

襄阳市公安局特警支队建立以青年党员民警为核心的“景区服务队”，积极开展景区安防、维护秩序、服务群众等工作。

襄阳高新警方建成党群服务中心，为辖区商圈夜市的商户、群众带来丰富多样的党群活动。

襄阳谷城警方发动景区党员力量担任首席安全官，配合民警落实安全风险评估与整改。

襄阳保康警方发起“党员进景区”志愿活动，为游客提供防暑、导游等贴心服务。

联动共治

“感谢民警同志，如果我们动起手来，后果不堪设想。”不久前，两名外地游客在鹿门山风景区游玩时，因为停车剐蹭问题发生纠纷。

襄阳市襄州区公安局肖湾派出所接警后，立即启动“警景”联动机制，指令社区民警、景区工作人员和义警队员赶赴现场处置。多方协调下，二人达成和解。

把风景区变成平安区，把网红点变成放心点。襄阳公安创新推广“公安小闭环+部门中闭环+社会大闭环”联动机制，为暑期文旅保驾护航。

按照“显性用警、动中备勤、整体联动”的工作思路，襄阳公安组织治安、特警、交警、派出所等警力密切分工协作，开展社会面巡逻防控的同时，突出热门景点、繁华商圈、人流密集区域安全检查，严厉查处各类违法行为。

襄阳公安会同文旅、交通、市场监管、应急管理、景区等形成治理合力，在景区及周边常态组织联合执法和隐患清查，深入开展防火、防盗、禁毒、反诈系列宣传，及时处理矛盾纠纷及游客求助。

襄阳公安推行“警、景、群”联勤联动机制，广泛发动保安、网格员、“双报到”党员、志愿者等社会力量加入综合治理，以全方位、高频次、动态化的巡防宣传织密景区治安防控网，切实营造安全稳定的文旅环境。

“无论白天还是晚上，总能看到警察的身影，安全感满满。”近日，来自北京的王先生一家在襄阳市管家巷文化休闲街区游玩时，襄阳市公安局襄城区分局鼓楼警务平台“警民护旅队”民警热情地为他们介绍本地“网红打卡点”，让其倍感暖心。

科技赋能

汉水古河道边的龙潭小镇，是襄阳市宜城市有名的旅游小镇。

6月底，6岁的小女孩萌萌与家人到小镇游玩，不慎与家人失散。家长报警后，龙潭小镇中心警务室民警迅速查看实时监控并组织实地查找。5分钟后，萌萌被平安送回家长身边。

孩子快速找到，离不开智慧警务赋能。

襄阳公安依托大数据中心建设，全量接入景区监控、智慧交管、旅馆业信息平台，在实时掌握景区人流车流数据和治安要素情况基础上，综合运用视频监控系统、无线指挥系统、警辅通系统，实现风险监测预警、警情快速处置、警力远程调度、流量智慧疏导、动态寻人找物等功能，推动全域建成“数治景区”。

“涉水游玩有风险，请大家不要随意下水。”连日来，前往谷城县五山镇班河大峡谷风景区消暑纳凉的游客剧增。

班河大峡谷风景区水域众多，进出均为临崖山路。谷城县公安局五山派出所民警在组织常规步巡车巡同时，远程操控景区“云哨兵”实时遥感监控系统进行视频巡逻，通过广播进行安全提示，劝离试图“野游”的游客。

襄阳各景区景点派出所、警务室，一键报警装置、可视化警务终端、4G对讲机、手持多功能喊话器等智能设备正逐渐成为“标配”。

民警们向科技借力，结合一线执勤信息提高研判精度，切实提升景区智能管控水平和打防力度；同时利用景区LED屏、广播、警务微信群等载体，广泛开展安全防范宣传，不断提升游客的安全防范意识和能力。

安康公安扎实开展夏季治安打击整治行动

织密织牢防控网络 挤压违法犯罪空间

□ 本报记者 孙立昊洋 马金顺
□ 本报通讯员 周瑞儒

陕西安康公安夏季治安打击整治行动再添新战果。

7月4日，安康市公安局汉滨分局在工作中发现一茶庄内可能存在聚众赌博行为，迅速抽调精干警力成立专案组快速出击，一举抓获违法犯罪嫌疑人22人，现场收缴涉赌资金25.5万余元。目前，案件正在进一步侦办中。

“白天能见到警察，晚上能看到警灯，这便是看得见的安全感。”全国公安机关夏季治安打击整治行动(以下简称“夏季行动”)开展以来，安康市公安机关紧盯“五个一批、五个严防、三个确保”的工作目标，落实落细打、防、管、控、建各项工作措施，全力维护社会治安大局持续平安稳定。

为切实维护人民群众生命财产安全，安康公安制定《安康市公安机关夏季治安打击整治行动实施方案》，聚焦整体防控、破案攻坚、源头防范、公共安全，坚持以打开路，强势推进“夏季行动”。

紧盯学校医院、车站机场等重点部位和繁华商圈、夜市经济活跃区域等人员密集场所……工作中，全市公安机关加大治安巡逻防控力度和密度，织密防控网络，将防控触角延伸至防范薄弱领域，有力挤压违法犯罪空间，筑牢安全屏障。

在做好整体防控的基础上，全市公安机关强化破案攻坚，从重打击严重暴力犯罪，严厉打击“村霸”“街霸”“沙霸”“矿霸”等黑恶势力，彻查幕后“保护伞”，从快打击突出违法犯罪，开展打击涉黄涉赌、跨境赌博等系列行动，查处案件21起，从严推进专项打击行动，深化开展云剑、歼击、猎狐、猎莺等专项行动，破案4起，刑拘3人，追缴涉案资金100万元。

为增强严打整治的震慑力、威慑力，安康公安聚焦源头防范，围绕全面立体巡防，实施主动警务、预防警务，加强社会面巡防、重点部位守护、重点群体宣防、网络空间安全保护；紧盯广场、夜市摊点等重点区域，集中警力开展设卡检查、反诈宣传、隐患排查等工作，在全社会营造公安机关开展“夏季行动”的强大声势。

同时，安康公安深入开展安全隐患排查治理，通过开展全市100处公路安全隐患突出路口路段治理重点攻坚项目、开展枪爆物品整治、建立重点区域挂牌整治工作机制等不断推动公共安全治理向事前预防转型。

截至目前，全市公安机关共检查场所4913个，巡查重点部位1472个，排查整治各类安全隐患924处，查获现行违法犯罪人员303人，在逃人员5人；设置宣防点339个，发放宣传资料6万余份；查处各类交通重点违法200余起，排查消除道路安全隐患11处；清查行业场所219处、巡查重点部位29处，排查整改安全隐患40处。

“行动中，安康公安强化使命担当，在捍卫政治安全、打击违法犯罪、防范化解风险、社会治安整体防控上精准发力，持续深化‘主动警务’‘精准警务’‘枫桥警务’‘预防警务’，从快从严打击夏季多发违法犯罪，‘夏季行动’取得了积极成效。”对于“夏季行动”成果，安康市副市长、公安局局长张广东感到十分欣慰。

优异成绩离不开安康公安每一名民辅警的默默坚守与付出，也离不开安康公安机关的全面谋划与部署。

7月2日至3日，中国人民公安大学警体战训学院副院长尹伟一行深入安康公安机关，为第4期“安康公安高质量发展大讲堂”进行专题授课。

课堂上，尹伟综合运用理论教学、案例解析、情景模拟、实操训练等方式，系统讲授了《警务冲突与迎战准备——警察执法安全教育》《警察武器使用决策理论与实践》，全市各级公安机关1200余名民辅警通过线上、线下方式参加“大讲堂”。

“夏季行动”开展以来，安康公安机关创新“党委领训、一线实训、警种专训、比武促训、名师精训、晋升必训”教育训练“六训机制”，举办系列实战练兵活动，持续提升全警全维保障能力、犯罪打击能力、风险防范能力、规范执法能力、应急处突能力、综合实战能力“六大能力”，精准赋能“夏季行动”打、防、管、控、建各项工作任务。

截至目前，安康公安开展各类练兵活动230余场，累计覆盖民辅警8600余人次。

同时，安康公安扎实开展“夏季行动”新闻宣传工作，为“夏季行动”持续深入开展提供强大舆论支持。

社会治理微中心解决员工烦心事

金华提升企业自治能力优化营商环境

□ 本报记者 陈东升
□ 本报通讯员 于超蓉 方晓晨

前不久，浙江省义乌市某供应链管理有限公司员工王某因突发疾病死亡，王某家人要求公司赔偿70万元。企业网格员立即将此事提交红狮智慧物流园调解中心，后经该调解中心、稠江司法所调查核实，老乡调解队“背对背”“面对面”调解，双方最终达成一致意见，签订了调解协议书。

红狮智慧物流园汇集物流、电商、仓储多种业态企业246家。针对园区企业多、流动人员多以及合同纠纷、货物纠纷、车损纠纷、劳务纠纷多的现状，园区党委统筹企业党支部以及工团妇等群团组织，联合12个共建单位组成“红色朋友圈”，打造“红流四海 工惠驿家”品牌，组建微网格员、老乡调解队等矛盾纠纷排查化解队伍，合力破解合同、货物、车损、劳务等矛盾纠纷。

近年来，为助推打造最佳营商环境，金华各地不断创新企业内部自治能力，同时充分发挥多元调解优势，并依托数智治理，努力把涉企矛盾纠纷防范在源头、化解在企业。据统计，今年以来，全市开展涉企纠纷调解4000余件，调解成功率达97%。

“我就请了半个月假，回来岗位都没了。”3月1日，永康雄泰家居用品股份有限公司的员工小孔回公司上班时发现，原岗位已经有了新员工，遂和车间主任发生争执，并私藏原岗位模具，导致生产线停工。公司“社会治理微中心”调解员瞿习功在了解事情原委后找到小孔，告知其因公司生产车间正在整合调整产线，故优先安排到岗人员，并让小孔拿出模具。听了解释后，小孔向车间主任道了歉。

拥有1600多名员工的永康雄泰家居用品股份有限公司设有一家“社会治理微中心”，这是该企业组织有调解经验的员工，围绕流动人口服务管理、安全生产事故预防和矛盾纠纷排查化解等，探索构建“把网格建在生产线上”的治理新平台。

这家“社会治理微中心”运行以来，解决了不少员工的烦心事。据了解，永康已在众多小微企业园区探索建立小微园社会治理中心，不断完善小微园区人、房、企、事、物联动治理模式。