

人民法院落实改革部署加强基层基础建设

106家全国相对薄弱院直面问题脱薄自强

平安特稿

□ 本报记者 张昊

党的二十届三中全会吹响了进一步全面深化改革的号角，全国上下推进中国式现代化的力量集结汇聚。

“改革本身就是自我革命，改革落实更需自我革命的勇气。”

“要增强大局意识、全局意识，既要时不我待、抓紧解决眼前紧迫的问题，也要多做打基础、利长远的工作，一步一个脚印推动改革走深走实。”

7月24日至25日，全国法官研讨班上，法官们畅谈落实改革部署思路、举措。《法治日报》记者注意到，在会议交流主题中，有一项是“以薄弱基层法院脱薄牵引基层基础建设”。

加强人民法院基层基础建设是推进审判工作现代化的题中之义，是以审判工作现代化更好支撑和服务中国式现代化的重要组成部分。人民法院自我加压夯实改革之基，以自我革命的勇气和智慧落实改革部署。

强身骨

薄弱法院(以下简称薄弱院)是指政治建设、业务工作、队伍素质、管理水平、保障水平等方面相对较弱、总体滞后的基层法院。

把改革部署不折不扣落到实处，需要“强身健骨”打牢基层基础，也需要自我革命的勇气和智慧。

今年2月初，最高人民法院进一步加强人民法院基层基础工作，审核确定直接联系、加强督导的全国相对薄弱院106家，并印发《关于加强全国相对薄弱基层法院建设的实施办法》(以下简称《实施办法》)，持续推动提升基层审判工作现代化水平。

3月20日，国家法官学院。 “我们院领导班子长期配备不齐，人数最少的时候党组就我一个人。”

“我们这里好山好水，但是留不住人，新入额的法官审判经验不足，工作很难开展。”

“我们院队伍素质偏低，有些领导干部任职

超过15年，心劲不足，跟别的单位交流起来又困难，真成了我们的老大难。”

“我们院去年法官人均办案542件，大家都被案件推着走，疲于奔命，有时候确实很难保持心态，会引起当事人的不满。”

…… 彼时，薄弱院脱薄工作开始不久。最高法院组织召开今年第一次薄弱院院长座谈会。最高法院领导与36名参加学习培训的薄弱院院长一起直面问题，结合实际找原因，谈对策。与会薄弱院院长发言中，不乏一些共性问题。

6月6日，国家法官学院。

“我们院之前案件庭审管理不严格，我要求所有庭审案件必须报给我批，我要看看具体原因，研究解决。结果报庭审的案件量一下子就降下来了。”

“所有的信访案件我都要看，在这个过程中，发现了一些风险，也对法官的工作情况有了更全面的了解。”

“一开始我觉得我们的干警能力素质都还行，怎么就被定为薄弱了呢？直到上级院来帮扶，指出我们的问题，提出解决办法，我才发现，看不到问题是我们最大的问题。”

3个月后，最高法院组织召开第二次薄弱院院长座谈会。最高法院领导与34名相对薄弱院院长座谈时，几位薄弱院院长谈出开展脱薄工作后的感受。不难看出，一些地方已经采取有针对性的措施，变化悄然发生。

挖病根

薄弱院如何摆脱以往不符合司法规律的工作惯性，通过脱薄工作走上审判工作现代化的发展路径？《实施办法》规定薄弱院建设坚持“最高法院统筹、高院主导、中院主抓、基层法院主责”的工作原则。

薄弱院薄弱的根本在班子，脱薄的关键也在班子，“关键少数”要发挥关键作用。

要变“薄弱”为“厚爱”，抓住机遇，积极争取党委领导、各方支持和上级法院指导，从最弱的问题改起，由点及面打开工作新局面。

…… 在第一次相对薄弱院院长座谈会上，最高法院对薄弱院脱薄工作提出要求。

要求不仅提给薄弱院，最高法指出，“薄弱院的问题，根子在上面”，最高法、高级法院、中级法院要把薄弱院作为一面镜子，在务实调研中发现自身工作中的不足，切实把监督指导责任担起来。

“照镜子”发现不足，担责任监督指导——各地以薄弱院脱薄牵引基层基础建设有哪些实践？凝练出哪些自我革命的智慧？7月25日，同是在国家法官学院，研讨班与会法官再次共议薄弱院脱薄。

“辽宁省高级人民法院抓实‘三项机制’。”辽宁省高级人民法院院长郑青介绍说。

——用好审判质效管理平台“体检”机制。落实最高法指标体系，开发审判执行质效管理平台，为基层提供“体检表”，促推审判工作提质增效。

——用好大数据分析研判会商机制。中院、基层法院内部每月召开大数据分析研判会，针对“案一件比”不在区间和同比趋势指标开展穿透分析，找准症结并针对性整改，促进基层质效上升。

——用好审判质效面对面评议机制。上下级法院每季度面对面评议，针对审判工作突出问题，共同分析原因，研究对策。

“今年，辽宁高院直接与薄弱院开展面对面评议，对质效问题把脉问诊、对症下药。”郑青说。

“脱薄是系统工程，要激发内生动力，更离不开各方帮扶，只要上下齐心、协同发力，就没有克服不了的困难。”湖北省高级人民法院院长游劝荣对记者说。

“湖北省高院通过实地调研，现场把脉会诊。”游劝荣说，今年以来，湖北高院院领导一联系薄弱院，先后开展调研66次，与党委、政府部门沟通对接，争取支持45次，听取人大代表、政协委员意见建议34人次，梳理发现薄弱院“人”“案”“管理”“保障”等方面的发展难题93个，“一院一档”挖病根，制定整改措施337条，真抓实干实行清单式、项目化管理，逐一改进销号。

天津市高级人民法院院长李静说，天津高院狠抓队伍建设，认真落实“脱薄关键在抓班子、带队伍”的要求，充分发挥干部协管职能，从高院、中院选派4名中层干部蹲点挂职，从全市基层法院遴选两名优秀领导干部充实薄弱院领

导班子，担任副院长。薄弱院加大中层领导干部选拔力度，新提拔13名中层正副职，有序推进领导干部新老交替。

“内蒙古自治区高级人民法院指导薄弱院深耕主责主业提升审判质效，用足用好‘法答网’、案例库等资源，推行‘库网融合学习’，推动全员学习使用。”内蒙古自治区高级人民法院院长杨宗仁告诉记者，截至6月底，内蒙古自治区磴口、海勃湾、阿拉善3家薄弱院在“法答网”累计提出问题315个，向案例库报送案例132篇。落实庭审实质化改革，推进法律适用统一和办案质效提升，薄弱院院长阅核案件413件。

利长远

人民法院80%的干警在基层，基层法院位于案件办理、矛盾化解、密切联系群众的最前沿。基层法院工作质效直接关系到司法公信力以及群众对法院工作认可度。如何将薄弱院脱薄经验进一步运用于基层法院建设？

“内蒙古高院进一步健全完善‘薄弱预警’‘脱薄巩固’两项机制。”杨宗仁说，内蒙古高院以审判质量管理指标为主要依据，对全区基层法院进行综合评价分类，对审判指标靠后、整体工作较为落后的法院实施薄弱院“预警”提醒，在预警期内工作没有明显改善的，纳入薄弱院管理。对已确定的全国薄弱院脱薄后，纳入自治区级薄弱院名单持续帮扶、动态管理、实时监测，防止脱落后重新“返薄”，持续巩固深化脱薄成果。

“四川省高级人民法院提炼典型做法，将脱薄工作的好做法、好经验推广至全省。”四川省高级人民法院院长王树江说，四川省高院延伸脱薄指导帮扶，加大革命老区、脱贫地区、民族地区、盆地区人民法院建设支持力度，组织省内其他法院主动对标对表，自觉补短强弱，防范薄弱院脱薄后其他法院又薄弱。

“审判工作始终紧跟中国式现代化步伐。”正如全国法官研讨班会议总结上半年工作情况中所述，基层基础建设换挡提速，四级法院联动发力，106家全国相对薄弱院直面问题短板，戮力脱薄自强，解决了一批长期想解决而未解决的“老大难”问题，激发了各地基层法院内生动力，推动全国法院基层基础建设进入快车道。

□ 本报记者 张晨

“了解到有暑期学生办证专场活动，我们立马就带孩子过来了。”近日，贵州省黔东南苗族侗族自治州政务大厅公安窗口人潮涌动，前来为女儿办理往来港澳通行证的市民刘先生称赞现场指引细致，整体流程方便快捷。

正值暑期，出入境、户政等公安业务迎来办证高峰，为充分满足群众需求，多地公安机关“加时加号”，相继推出学生“专场办”、暑期工作日“延时办”等便民服务举措。

开设学生办证专场

“未成年人办理出入境证件需要监护人陪同，而接待大厅平时的服务时间为周一至周五，因家长忙于工作或学生在校上课，往往无法腾出时间前来办理证件。”黔东南州政务大厅公安窗口民警赵敏介绍道。

为更好满足学生办证需求，黔东南州政务大厅公安窗口启动了学生办证专场活动，方便有计划出国(境)旅游、探亲或者参加游学活动的家庭办理往来港澳通行证、护照等证件。

“学生办证专场活动中，窗口设置了2个自助预受理岗、2个引导岗、4个前置审查岗、3个受理岗。学生在证件齐全、网络正常的情况下，平均3分钟内就能完成护照办理。连日来，我们已经为300余名学生办理了护照，让群众体会到了公安窗口高效便捷的暖心服务。”赵敏说。

为满足群众出行需求，特别是学生办证需求，国家移民管理局部署各地公安出入境管理部门因地制宜，因时施策，统筹“加窗、加警、加号、加时”和“延时办”“错峰办”“周末办”“专场办”等方式，最大程度便捷广大群众。

在北京，公安出入境管理部门坚持“对症开方”，重点针对暑期办证高峰“主力军”，先后开设多场“周五学生延时办证专场”，专场受理量接近当天总受理量的50%；同时，启动暑期办证高峰日数据晾晒工作，加强数据跟踪监测分析，帮助各受理窗口找准堵点、难点，有针对性提升窗口服务质效。

在上海，公安出入境管理部门在全市范围内分区、分批次组织开展“夜间办证专场”，有需求的申请人无须提前在网上预约即可直接前往现场办理，便利广大市民尤其是学生办理出入境证件。

天津公安出入境管理部门组织开展“学生办证主题服务周”活动，提供延时办证便利。

据统计，6月份全国共签发普通护照192万本、往来港澳通行证155万本、签证519万件，环比分别上升5.5%、10.7%和13.8%。

持续优化便民措施

住宿、买车票、订飞机票……家长在暑期带着孩子出游离不开身份证，但在工作日腾出时间带孩子去办证却成了家长们的“痛点”。

北京警方在全市户籍派出所推出9项户政业务“预约延时办”。针对部分群众无法在派出所户籍窗口正常办公时间前往办理户政业务的实际情况，北京市公安局在全市户籍派出所推出申请办理本市居民身份证、异地居民身份证、本市临时居民身份证、异地临时居民身份证、自助办理居民身份证、打印居住证(卡)确认单、户口登记一般项目变更、户籍信息证明及犯罪记录查询等9项预约延时办业务，让公安服务既有“速度”又有“温度”。

“我们趁着周末不上班就带孩子过来了，真的很方便。”7月7日，广东省佛山市市民刘先生带孩子来到禅城区行政服务中心办理身份证，对窗口的暖心服务连连点赞。

今年6月起，佛山市公安局户政部门设立学生办证专场，保障学生上学、报考和出行需求。据佛山市公安局治安支队有关负责人介绍，全市学生专场均免预约，来到现场即可取号办理，专场期间将有21个工作日现场安排加号，连续7个周六全天候提供服务，实现精准高效办证。

佛山公安在受理量较大、业务繁忙的户籍办理大厅还设立业务引导员，通过有序引导和分流，减少群众排队等候时间，进一步提升办事效率。据统计，6月至今，佛山市公安局户政部门受理发放居民身份证(含临时居民身份证)118万份，保障市民用证需求。

居民身份证“专场办”是广东公安推出的暑期办证四项便民措施之一。广东省各地公安机关治安户政部门通过根据实际情况开设“办证专场”、推出延时服务等举措，方便广大学生及家长在非工作时间申办证件，这一举措将持续至8月31日。

与此同时，16周岁以上广东省户籍居民身份证实现全程“网上办”。16周岁以下广东省户籍居民身份证首次申领、换补领，监护人确不能陪同代申请的，可由监护人和被委托人通过“粤居码”小程序“委托代办功能”进行实名认证，双方网上确认签署委托书，委托近亲属或班主任等进行代办。

在另一项广东省外户籍居民身份证“自助办”便民措施中，年满16周岁以上广东省外户籍居民，且其户籍省份已开通居民身份证换补领“跨省通办”服务的，无须到窗口，可通过自助设备快捷办理到期换证、损坏换证、丢失补领居民身份证业务。

分类施策精准服务

“我们按预约时间到窗口办证，家里3个人的出入境证件，10分钟就办好了。”7月11日上午，佛山市顺德区市民邓女士和家人前往佛山市公安局顺德分局出入境办证大厅，办证窗口便捷高效的服务让邓女士一家十分满意。

“我们每天受理完市民申请才会下班，只要市民有办证需求，出入境部门都将尽力做好服务。”佛山市公安局出入境管理支队有关负责人介绍说。为应对办证高峰挑战，全市公安出入境部门已全面进入“窗口全开放、人员全上岗”工作模式。自6月份推出暑假期间工作日“延时办”、周日上午“错峰办”及周日学生办证专场等多项便民举措。

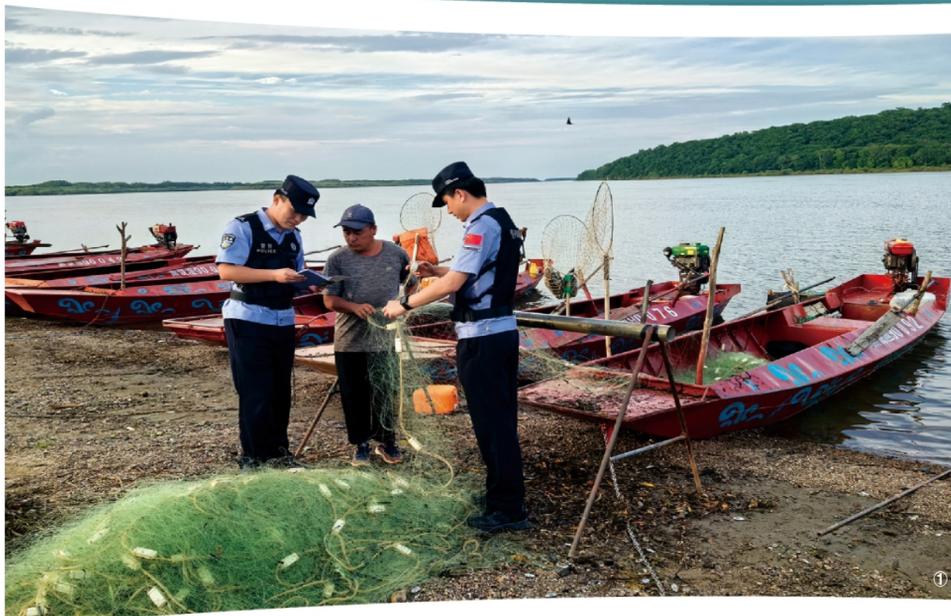
此外，佛山公安全面推广自助办证业务，在全市设立了90个自助服务点，共154台智能签注设备，部分服务点还为市民提供24小时全天候港澳签注服务，群众下班后可随时就近轻松办证。

据统计，6月至今，佛山市出入境管理部门办理出境业务33.2万件次，积极回应了市民对出入境服务的迫切需求和期盼。

国家移民管理局相关负责人表示，下一步，国家移民管理局将继续指导各地公安出入境管理部门分类施策、精准服务，针对各类群体的实际办证需求，不断推出便民利民举措，为更多申请人提供更优质更佳的移民管理服务，切实提升广大出入境人员的获得感和满意度。

公安机关推出多项暑期办证便民举措

「加时加号」满足群众出入境需求



平安影像

图① 7月28日，黑龙江省饶河县公安局四排边境派出所民警在四排赫哲乡边境水域进行治安巡查，向渔民开展法律宣传。

本报通讯员 许丛军 摄

图② 根据夏季治安打击整治行动具体要求，7月22日，上海市公安局闵行分局特警支队民警在七宝老街开展巡逻，守护群众幸福和安宁。

本报通讯员 姚灼 摄

合力织密未成年人网络安全保护网

平安观点

□ 刘洁

为切实加强未成年人网络保护，中央网信办近日专门印发通知，在全国范围内部署开展为期两个月的“清朗·2024年暑期未成年人网络环境整治”专项行动。

如今，互联网已经全面融入未成年人的学习和生活，给他们的成长带来了深刻影响。《第5次全国未成年人互联网使用情况调查报告》显示，2018年至2022年，我国未成年网民规模从1.69亿增长到1.93亿，未成年人互联网普及率从93.7%增长到97.2%。

作为信息传播的重要载体，互联网在向未成年

人展现精彩世界的同时，也存在许多“隐秘的角落”——含有暴力等不良信息的游戏让人沉迷、交友软件引来不怀好意的“黑手”、免费领取的“红包”里藏着诈骗陷阱……限于心智尚未成熟、判断力不足等因素，未成年人更易在网络空间中受到侵害，甚至可能受错误价值观影响误入歧途。

为营造有利于未成年人身心健康的网络环境，保障未成年人合法权益，我国第一部专门性的未成年人网络保护综合立法——《未成年人网络保护条例》(以下简称《条例》)已于今年1月1日起施行。

设置专章划定有利于未成年人健康成长的网络信息范围，进一步加强对网络信息的规范；通过规定监护人应负有教育引导未成年人增强个人信息保护的意识和能力等义务，提出个人信息处理者应严格设定未成年人个人信息访问权

限，进一步明确不同主体应负的未成年人个人信息保护责任；通过要求提高教师对未成年学生沉迷网络的早期识别和干预能力、网络游戏服务提供者应建立完善预防未成年人沉迷网络的游戏规则，回答了如何实现防治未成年人沉迷网络的问题；在“法律责任”专章将《条例》与治安管理处罚法、刑法等相衔接，明确侵犯未成年人网络合法权益行为的法律责任……聚焦突出问题，《条例》细化了未成年人保护法等法律法规的已有制度，提高了法律制度的针对性和可操作性，进一步织密织牢未成年人网络安全保护网。

作为一项系统工程，未成年人网络保护需要汇聚各方合力。最高人民法院在今年5月发布的《最高人民法院关于全面加强未成年人司法保护及犯罪防治工作的意见》中，确定了“建立网络保护专项分析报告机制”，对人民法院处理涉及

网络的未成年人案件提出了更为细致的工作要求；最高人民检察院结合公益诉讼职能，及时通报相关典型案例，并制发“检察建议”，推动相关部门共同推进网络空间侵害未成年人权益问题的综合治理，在去年4月印发的《关于加强新时代检察机关网络法治工作的意见》中，还专门提出“聚焦网络空间未成年人权益，大力加强未成年人综合司法保护”。

未成年人的健康成长关乎亿万家庭的幸福安宁，关乎国家前途和民族命运。因此，以法治之力筑牢网络保护屏障，构建更有利于未成年人健康成长的网络空间极为重要。唯有加强统筹协调、压实各方责任，坚决依法打击违法犯罪活动，让互联网在法治轨道上健康运行，切实用法治的规范、法律的权威筑起未成年人网络保护的坚实屏障，才能让网络为未成年人的健康成长添彩赋能。