

# 勇当改革促进派 争做改革实干家

## 大检察官研讨班聚焦全面深化检察改革

□ 本报记者 董凡超

“检察机关是党绝对领导下的政治机关、法律监督机关和司法机关，党的中心工作推动到哪里，检察工作就要跟进到哪里。”“改革没有旁观者，局外人，每位检察官都要勇当促进派、争做实干家。”

盛夏时节，万物并秀，7月29日至30日，大检察官研讨班在国家检察官学院（沙河校区）举行。各省级检察院、解放军军事检察院、新疆生产建设兵团检察院检察长聚焦全面深化检察改革，研究谋划以检察工作现代化更好服务中国式现代化。

### 充分履行检察职能 助推在法治轨道上全面深化改革

惟改革者进，惟创新者强，惟改革创新者胜。党的二十届三中全会吹响了新时代新征程进一步全面深化改革的冲锋号。

如何以改革创新为动力，推动各项工作爬坡过坎、砥砺前行，更好为大局服务、为人民司法、为法治担当？大家紧紧围绕充分履行检察职能，助推在法治轨道上全面深化改革展开交流研讨。

“最高人民检察院召开此次研讨班，聚焦党的二十届三中全会部署和《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》）内容。政治站位高、目标导向明、工作要求实，既是对全会精神生动辅导，也是对新征程全面深化改革的冲锋号。”天津市人民检察院检察长陈凤超表示，将持续深化管理创新，推动检察管理向系统管理、效能管理转变，深化对“三个结构比”的理解运用，推动各项检察职能全面协调充分发展。

纤纤不绝林薄成，涓涓不止江河生。青海是三江源头、中华水塔。2022年以来，青海省检察机关在三江源地区、环青海湖区域、祁连山南麓青海片区开展了生态环境公益

江苏省丰县公安局近日举行警营开放日活动，各警种携带“知识礼品”组成警营小摊“开张”营业，300余名青少年及家长通过沉浸式互动体验，增强对公安工作的了解。图为民警为小朋友戴头盔。

本报记者 罗莎莎 本报通讯员 曹晓飞 许影 摄

### 浏阳检察为古树名木织密保护网

本报讯 记者阮占江 通讯员谭玉芳 湖南省浏阳市人民检察院办理的一起古树名木保护案近日被湖南省人民检察院评为“全省检察机关2023年度优秀案件”。

2021年4月至12月，何某等人在浏阳市金刚镇、江西省宜春市、上栗县等地寻访古樟树后，雇请具备毒树技术的李某等人，将古樟毒死后采伐出售牟利，何某等人共毒死古樟树7株，经鉴定，除两株古樟树树龄在300年以上外，其他5株树龄均在500年以上。

据介绍，该案是公安部督办的跨湘赣两省六市九区县的团伙、成批毒害古樟树系列案之一。办案过程中，浏阳市检察院提前介入，全程跟进公安侦查活动，引导公安机关获取证据，帮助固定关键证据，同时，坚持深挖细查，指导公安机关成功查获衡阳、郴州等多个犯罪团伙，抓获犯罪嫌疑人15人，经浏阳市检察院提起公诉后均判处刑罚，成功打掉一个盘踞在湘赣两省六市九区县毒害古樟树的犯罪团伙网络，斩断一条先毒害、再倒卖古樟牟利的灰色链条。

### 邯郸复兴检察护企服务站保障企业发展

本报讯 记者周青鹏 通讯员胡晓敏 李岩 为深化“检察护企”专项行动，服务保障经济社会高质量发展，今年以来，河北省邯郸市复兴区人民检察院把“检察护企服务站”作为服务企业的前哨阵地，充分发挥其功能作用，依法能动履职，为企业提供服务。建立企检会客制度，公开联系电话，24小时接听，随时接待来访，完善常态化联络，制定“法治订单”，开展“法治体检”，以案释法、法律宣传、上门服务等多种方式的服务活动。加强协作配合，与工商联和其他政法机关协同联动，统筹运用制度机制为企业发展护航。截至目前，“检察护企服务站”共对全区40余家重点项目、国有企业及中小微企业提供法律服务。

诉讼巡回检察，高效服务国家公园建设。青海省人民检察院检察长查庆九表示，下一步将持续推动解决河湖跨流域、区划跨地域、管理跨领域的重点生态功能区环境保护突出问题，积极稳妥推进构建与国家公园管理体制相适应的法律监督工作机制的实践探索和理论研究，为服务国家公园建设提供青海检察智慧。

“我们结合上海建设国际金融中心，在浦东等5个院保留独立设置的金融检察部；对融合度高、综合履职需求迫切的领域，比如互联网，我们首先从基层院全覆盖设立网络检察办公室开始探索……”在上海市人民检察院检察长陈勇看来，能动履职要聚焦服务大局的效应，健全“检察服务”矩阵牵引、法律监督支撑的工作格局。他建议，要进一步加强检察机关服务国家战略的统筹，突出发挥法律监督职能，用活用好“三个结构比”，以更加有力的“依职权监督”“主动发现案源”坐实能动履职，融入国家治理。

抢抓新机遇，激发新动力，展现新气象。与会代表谈心得、话发展，干事创业、奋勇争先的氛围愈发浓厚。

### 以法律监督为主线 自觉融入法治体系建设大格局

法治是中国式现代化的重要保障。完善中国特色社会主义法治体系，是进一步全面深化改革的重要内容。

研讨班指出，《决定》专章予以强调，围绕立法、执法、司法、守法各环节部署了系列改革任务。检察机关法律监督既是法治实施体系的重要环节，也是法治监督体系的重要组成部分。各级检察机关要自觉在中国特色社会主义法治体系建设大格局中找准定位、发挥作用。

近年来，山东省检察机关持续推动由被动受案、等案监督向好每一个案案基础上推进数字赋能监督转变。山东省人民检察院检察长顾雪飞说，在最高检大力推

动下，山东省检察机关构建了一批监督模型，发现线索8.2万余、成案3.4万件。在创新“和为贵”轻罪办案机制基础上，持续打造“一站式”轻罪治理中心，深化构建大信访工作格局，全省检察信访在去年总量下降36.5%的基础上，今年上半年同比再下降17.4%。

进入新时代，平安的内涵与外延不断丰富发展，人民群众对平安的需求，不仅指治安良好、犯罪率低，更拓展到网络安全、衣食住行、公平正义等社会生活各方面。

辽宁省人民检察院检察长高鑫表示，辽宁省检察机关积极探索行政检察监督新的增长点，结合“检察护企”“检察护民生”专项行动的开展，围绕与营商环境、民生民利关系密切的行政领域，扎实有序推进行政违法行为监督，强化党委领导下的“府检联动”，完善行政执法与刑事司法衔接机制，推动信息共享机制化、案件通报常态化、案件移送标准和程序规范化。

重庆市人民检察院检察长时侠联认为，在数字时代背景下，数字检察是检察改革中具有乘数效应的关键变量和基础保障，是检察攻坚的关键手段。重庆市检察机关充分应用数字化手段，将已有改革成果——“莎姐”未成年人检察工作品牌升级为全市未成年人保护和犯罪预防工作品牌，实现案件办理、未成年人帮教、心理矫治、职业教育等功能集成，全面做实“六大保护体系”。

### 聚焦严格公正司法 推动检察机关自身改革和发展

“构建符合办案规律的‘绿色指标’评价体系，持续深化‘治病式’案件管理模式。”“立足‘小切口’，谋求‘大突破’，坚持从小处着手，强化突破创新。”……

研讨班上，这样体现“求真务实、担当实干”的鲜活语句，令与会者深有感触。而对于研讨班提出的“聚焦严格公正司法，推动检

察机关自身改革和发展”，更是成为与会者的共识。

山西省人民检察院检察长杨景海表示，党的二十届三中全会从人民观和价值观的角度，鲜明回答了“为谁改”的问题，展示了“一以贯之”的为民情怀。近年来，山西省检察机关深化服务群众工作，建设12309山西智慧检察服务监督中心，实现群众信访及咨询求助、律师阅卷、检察官预约会见“一号受理、网上通办、全程监督。”未来将以钉钉子精神抓改革落实，健全“考核、督查、激励”机制；抓住“关键少数”，实施项目化、清单式推进，充分调动起大家谋改革、抓改革、促改革的积极性和主动性。

《决定》指出，强化当事人、检察机关和社会公众对执行活动的全程监督。“河北省人民检察院检察长董开军认为，在新的起点上加强和改进民事执行检察监督工作，要把执行监督作为基层民事检察工作的重点，加强基层民事检察队伍建设，合理调配人员，强化专业培训，深化学习各类执行法律规范，不断提升专业素养，做好跟进督促落实，深化类案监督。优化民事执行监督相关考核指标，激励担当作为。”

吉林省人民检察院检察长尹伊君表示，实行员额制和检察人员管理分类，既是司法责任制改革的重要内容，又是促进公正司法的重要保障。他建议，进一步细化检察官等级比照方法，提高政策可操作性。例如，允许检察官异地入额，优秀检察官助理在不调整编制的前提下，到“有额无人”的检察院入额办案等。

云程发轫赴山海，行将致远自新篇。

全国检察机关将锚定党的二十届三中全会擘画的宏伟蓝图，求真务实、担当实干，进一步全面深化改革，加快推进检察工作现代化，努力在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献。

本报7月30日讯

# 针对企业财会人员实施“精准投毒”类诈骗 公安部公布5起电信网络诈骗典型案例

本报北京7月30日讯 记者张晨 公安部30日公布5起电信网络诈骗典型案例，揭示不法分子如何针对企业财会人员实施“精准投毒”类诈骗，旨在提高相关企业人员的防骗意识和应对能力。这5起典型案例分别由浙江台州、福建武夷山、安徽阜阳、山东烟台、上海松江等地公安机关破获。

近期，不法分子通过投放木马病毒入侵公司电脑，从而冒充企业老板或客户诈骗财会人员的“精准投毒”类电信网络诈骗案件高发，给相关企业造成巨大损失。公安部对此高度重视，部署各地公安机关迅速行动、重拳出击，成功侦破一批重点案件，打掉一批诈骗团伙。

此类诈骗案件中，诈骗分子通常将研发的木马病毒伪装成报税工具、办公软件、电子发票、涉税文件等，通过发送电子邮件或推送下载链接等方式，诱骗企业人员点击下载，从而实施木马攻击。相关企业电脑一旦被木马病毒入侵，诈骗分子即可对电脑远程操控，进而通过办公文件、聊天记录等信息“精准”分析出企业基本情况和对会、管理、销售等人员信息。随后，诈骗分子通过远程控制财会等人

员的QQ、微信等社交软件，在本人未发觉的情况下，将用于诈骗的账号添加至其好友列表。时机成熟后，诈骗分子再将诈骗账号“摇身一变”，伪装成该企业老板或客户的QQ、微信，编造多种理由要求财会等人员转账汇款，从而实施诈骗。作案过程中，诈骗分子无论是前期利用木马病毒入侵电脑，还是后期假冒老板、客户要求转账汇款，都极为隐蔽，迷惑性极强，甚至通过长期潜伏逐步摸清相关人员聊天习惯和企业财务审批流程，稍有不慎就可能落入诈骗陷阱。

公安部刑侦局有关负责人表示，针对此类诈骗案件多发态势，公安部已部署各地公安机关结合典型案例对企业相关人员开展反诈宣传，指导排查清除钓鱼软件，提升系统安全防护能力，切实消除风险隐患。同时，公安机关提醒广大企业和群众切实提高防范意识，定期对电脑进行杀毒，一旦发现伪装成好友的诈骗账号立即删除并更改聊天软件登录密码。如遇到单位领导、企业老板、客户在聊天软件中要求转账汇款的，一定要当面或者电话核实，以免遭受财产损失。

# 港澳地区外国旅游团入境海南144小时免签

本报北京7月30日讯 记者张晨 国家移民管理局今天发布公告，自2024年7月30日起，实施港澳地区外国旅游团入境海南144小时免签政策。与国家建交国家的公民持普通护照到香港、澳门后，经在香港、澳门合法注册的旅行社组团（2人及以上）入境海南旅游，可免办签证停留不超过144小时（符合与中国签署互免签证协定或中国政府其他免签政策的，从其规定）。入出境口岸为国家设于海南省的所有对外开放口岸，须整团入境、出境，活动范围为海南省行政区域，停留时间自入境日期起算。

施港澳地区外国旅游团入境海南144小时免签政策，是国家移民管理局进一步支持海南全面深化高水平开放、服务保障海南自由贸易港建设的最新举措，对推动海南形成开放层次更高、营商环境更优、辐射作用更强的开放新高地具有重要意义。同时，政策也有利于促进港澳地区经济发展，推动港澳地区与海南自由贸易港交流合作，更好融入国家发展大局。下一步，国家移民管理局将不断优化完善区域性入境免签政策，持续深入推进移民管理制度型开放，以更加开放的姿态欢迎外籍人员来华，全力服务促进高水平开放高质量发展。

# 江西首家“茶叶共享法庭”成立

本报讯 记者周孝清 通讯员朱志超 龙浩然 江西省浮梁县人民法院近日联合该县茶叶协会在茶业发展中心内设立“茶叶共享法庭”，打通司法服务茶农、茶企“最后一公里”。据悉，这是江西建立的首家“茶叶共享法庭”。

据介绍，该法庭配备1名网络法官、1名庭务主任和6名调解员。网络法官由法院选派法官担任，负责指导远程调解、在线庭审等工作；庭务主任由县茶叶协会人员担任，负责网上立案和案件派单，并深入产茶一线开展指导；调解员由县茶叶协会、农业农村局等部门

人员组成。此外，该法庭通过“一屏一线一终端”，搭建“云审”平台，构建了“茶企点单+庭务主任派单+网络法官接单”运行模式，将调解指导、网上立案、在线诉讼、普法宣传等功能延伸至茶农、茶企身边，实现矛盾纠纷“受理—化解”“一站式”服务。同时，鼓励调解员运用以茶稳情绪、以茶述事由、以茶讲道理、以茶找突破、以茶求和解“茶文化五步调解法”一边泡茶聊茶，一边和当事人摆事实、讲道理，找准症结、对症下药，适时提出和解方案，让矛盾化解在萌芽。

上接第一版 《方案》中明确提到要通过打击重点领域经济犯罪、惩治虚假诉讼、深化失信行为治理等举措，为经营主体营造更加安全有序的市场法治环境。

在营造公平公正法治司法环境方面，《方案》提出要推进司法环境提质，让经营主体获得感更强。

西南交通大学公共管理学院教授、四川省营商环境研究院院长刘凤表示，当前一些部门在履职过程中，仍然存在多头监管、重复检查以及行政执法裁量权不规范等现象。虽然整体有所改善，但和市场主体责任仍有差距。

“这些不规范现象都属于司法司法工作中需要彻底解决的痛点和堵点。”刘凤告诉记者，她注意到《方案》对前述问题都有系统性回应；《方案》提出要联动行业主管部门开展“综合查一次”专项检查；深化“小过重罚”系统治理；全面落实行政执法裁量权基准制度，细化量化执法行为裁量范围、种类、幅度。

“特别是《方案》提出的推进法治司法环境提质行动中，明确要聚焦标准、监督、程序、效率等重点，推进执法办案标准化建设，健全法律适用分歧解决机制，压缩办案周期等，这

些措施对规范执法司法都具有积极意义，很值得点赞。”刘凤说。

在政法公共服务环境方面，《方案》提出推动建设企业园区公共法律服务站，建立与市、县公共法律服务中心衔接联动机制，为园区企业提供全链条、“一站式”精准服务。

“这样的措施将‘企业往上跑’变为‘服务往下送’，让企业在家门口就能享受到法律服务，具有现实意义。”省人大代表、四川瀛翰律师事务所律师所管委会主任曾文忠告诉记者，政法公共服务是营商环境的“硬指标”，经济发展有所改善，但和市场主体责任仍有差距。

除此之外，《方案》还明确要通过优化“一站式”诉讼服务，提升涉外法律服务水平，拓展天府中央法务区涉企增值服务举措，为经营主体营造更加可感可及的政法公共服务环境。

为保障《方案》在一线能够落地落实，省委政法委相关负责人表示，他们将采取动态检查和群众反馈相结合的方式对《方案》实施情况督查落实。



# 多元联动“一站式”化解海事纠纷 天津海事法院探索“海上枫桥经验”新模式

□ 本报记者 范瑞恒 □ 本报通讯员 王莹 童超道

“两地携手办案，共显公仆精神。”6月5日，带着写有上述语句的锦旗，李大哥驾车来到天津海事法院表示感谢。同一天，李大哥将写有相同语句的锦旗送到河北省秦皇岛市北戴河区人民法院，为津冀“两地携手办案”司法新模式点赞。

锦旗背后，是因困扰李大哥3年多的烦心事。2020年12月，因需要经营“渔家院”，李大哥通过网络平台向祁先生购买一艘海上游艇。双方口头约定：李大哥向祁先生支付订金10万元，祁先生联系游艇生产厂家订购并于2021年4月交付，同时负责在经营地办理游艇落户手续。

合同履行过程中，祁先生为游艇办理了适航手续，但由于政策调整，游艇功率不符合经营地政策要求，无法办理落户手续，导致该游艇一直存放在生产厂家无法按时交付。

2024年1月，在双方多次协商未果的情况下，李大哥向北戴河区法院提起诉讼，请求解除买卖合同并判令祁先生退还订金10万元。祁先生反诉请求李大哥继续履行合同并支付尾款105万元。

北戴河区法院在审查中发现该案为船舶买卖合同合同纠纷案件，应由海事法院专属管辖，因此联系天津海事法院启动案件移送程序。

“该案双方当事人的住所地分别位于天津市与秦皇岛市，涉案船舶存放于北京市，当事人参加诉讼，法院查清案件事实均存在一定不便。”天津海事法院秦皇岛审判庭法官李国胜介绍说，为切实减轻移送程序给当事人带来的诉累，推动纠纷实质性化解，天津海事法院经与北戴河区法院协商，决定由两地法官联合调解此案，同时邀请秦皇岛海事局北戴河海事处工作人员刘立钢作为特邀调解员参与调解工作。

5月6日，一场以“两地法官+特邀调解员”的联合调解在北戴河区法院圆桌

调解室正式开展。“由于双方诉求差距较大，第一次调解以失败告终。”李国胜说。

5月30日，津冀两地法官组织双方当事人于秦皇岛审判庭再次开展联合调解，双方最终达成和解协议。

和解协议签订后双方当场履行完毕，一起涉津冀两地、跨京津冀三地持续3年之久的纠纷圆满化解。

“高效便捷。”李大哥说，从案件移送和和解履行不到一个月，节省了时间。

“这只是津冀两地法院推动多层次多领域深度合作，实现资源共享与工作联动的一个典型案例。”天津海事法院院长钱海玲介绍说，近年来，天津海事法院先后与京冀两地法院、涉海行政机关等签署18份司法协作协议，构建“海事法院+”纠纷化解体系，聘请19名特邀调解员与8家特邀调解组织，牢固树立“如我在诉”的理念，积极探索“海上枫桥经验”，真正实现京津冀地区海事矛盾纠纷“一站式”化解。



7月29日，安徽省含山县公安局清溪派出所组织民警走进社区，开展普法宣传，引导群众养成自觉守法意识。图为民警向社区群众讲解法律知识。 本报通讯员 冯善军 摄