医保基金飞行检查守护群众看病就医“钱袋子”

□ 本报记者 赵晨熙

医保基金是医疗服务和医药产品的重要筹资来源，是群众看病就医的“钱袋子”。随着我国医疗保障体系日益完善，医保基金的安全与合理使用也一直是全民关注的焦点。

作为我国医保基金监管最有力的举措之一，医保基金飞行检查一直被誉为守护医保基金安全的“利剑”。所谓飞行检查，是指医疗保障行政部门组织实施，对定点医药机构等开展的不预先告知的现场监督检查。今年5月，国家医疗保障局联合财政部、国家卫生健康委、国家中医药局印发《关于开展2024年医疗保障基金飞行检查工作的通知》，在全国范围启动2024年度全国医保基金飞行检查工作。

自今年飞行检查启动以来，飞检组已触达河南、辽宁、山东、四川、山西、广西等多个省份。据国家医保局统计数据显示，自2019年医保基金飞行检查工作机制建立以来，5年间已陆续组织200多个检查组次，在全国范围抽查定点医药机构近500家。同时，各省份也纷纷效仿建立起省级飞行检查工作机制，2022年以来已抽查定点医药机构5000多家。

当前，我国医保飞检已越来越成熟，正在加速走向法治化、规范化、智能化和常态化，同时也将倒逼医疗机构更加积极地进行自检自纠。

发布问题清单明晰红线

河南郑州管城豫丰医院是一家仅有30余张床位的小医院，日均在院患者10人左右，却多次出现8人以上“结伴住院、结伴出院”的异常情况。此外，飞行检查组发现，该医院存在患者年龄50多岁，其子女作为紧急联系人，年龄竟然也是50多岁的异常情况……这些异常情况表明该医院涉嫌存在虚假住院的问题。

飞行检查组在河南省周口市商水庆康医院检查时同样发现了疑似虚假住院的问题。在抽查病历时发现，该医院存在不同患者同期住院或同一患者前后住院，治疗项目、收费明细完全相同的情况，有的甚至每日体温记录都完全相同。

近期，国家医保局公开通报了河南省和辽宁省共四家医院涉嫌存在欺诈骗保的情况。虚假住院只是这些医院涉嫌欺诈骗保中的一种情形，这些涉事医院还涉嫌存在伪造彩超、X线摄影等检查报告；疑似虚构职工医保门诊统筹服务；疑似伪造检查检验报告等诸多问题。

为了让一线工作的医务人员详细知晓哪些行为可能会跨越“红线”，并及时开展自查自纠，国家医保局近期专门发布了《定点医疗机构违法违规使用医疗保障基金典型问题清单》（以下简称《问题清单》）。

《问题清单》涵盖了心血管内科、骨科、血液净化、康复、医学影像、临床检验六个领域常见的67种违法违规典型问题。从违规类型来看，虚构医药服务项目、重复收费、串换项目、超标准收费、过度检查等常见问题都涉猎其中。

《问题清单》发布后，国家医保局要求各地要组织辖区内定点医疗机构照此开展自查自纠，及时主动退回违法违规使用的医保基金。

“定点医疗机构如果涉嫌骗取医保基金支出，在调查期间，医保行政部门可以采取增加监督检查频次、加强费用监控等措施，防止损失扩大。”国家医保局基金监管司有关负责人表示。

数据监管助力飞检工作

近期通报的四家涉嫌欺诈骗保的医院，无一例外都是提前通过大数据模型筛查发现了可疑问题线索，而后对医院进行检查，最终发现相关问题。

探索和推进医保基金大数据监管正是国家医保局自2022年以来大力推进的一项重点工作。2023年9月发布的《国家医疗保障局关于进一步深入推进医疗保障基金智能审核和监控工作的通知》（以下简称《通知》）中便提出目标，到2025年底，规范化、科学化、常态化的智能审核和监控体系基本建立，信息化、数字化、智能化全面赋能医保审核和基金监管，形成经办日常审核与现场核查、大数据分析、全场景智能监控等多种方式的常态化监管体系，确保基金安全、高效、合理使用。

国家医保局基金监管司有关负责人指出，之所以要持续推进医疗保障基金智能审核和监控工作，是因为当前医保基金监管面对众多监管对象、庞大的资金量以及海量的结算数据，靠过去的手工审核、人工监管难以适应新形势的需要。医保基金智能审核和监控是信息化时代医保基金监管的重要手段，更是有效守护好群众“看病钱”的重要技术支撑。

目前国家医保局开发了包括“虚假住院”“医保药品倒卖”“医保电子凭证套现”“重点药品监测分析”等在内的多个大数据模型，助力医保基金监管提质增效。

中国政法大学商学院副教授高秋明接受记者采访时指出，当前医保基金监管范围越来越大，这也使得大数据在飞行检查和医保基金日常监管中的作用越来越重要，通过大数据技术来为医保监管赋能，能有效解决监管面广、工作量大而监管人手不足等问题。

强化定点零售药店监管

今年5月，在全国拥有近万家连锁药店的一心堂药业集团股份有限公司（以下简称一心堂）被国家医保局基金监管司约谈一事引发社会关注。

国家医保局基金监管司有关负责人介绍，各地在医保基金监管实践中发现一心堂旗下一些定点连锁门店存在串换药品、超量开药、药品购销存记录不匹配、处方药销售不规范等问题，造成医保基金损失。考虑到一心堂旗下门店多、医保基金用量大，为防止出现更大问题，故对其进行约谈，督促提醒其加强管理，履行主体责任，更好维护医保基金安全。

一心堂被约谈是国家医保局首次对外公开对定点零售药店的约谈结果，背后体现出国家医保部门不断加大对定点零售药店监管的力度和决心。

截至2023年8月底，全国定点医药机构达107.8万家，其中定点零售药店达48.4万家，占比为44.90%，我国定点零售药店覆盖范围正逐步扩大。

上海市卫生和健康发展研究中心主任金春林接受记者采访时说，随着近年来国家建立完善医保谈判药品“双通道”管理机制、将定点零售药店纳入门诊统筹等医保政策的推进，使得定点零售药店医保基金用量越来越大，通过欺诈骗保来赚取利润的风险也在增加，医保部门加强对药店的监管是大势所趋。

国家医保局基金监管司有关负责人介绍，当前定点零售药店违法违规使用医保基金存在多种情形，比如，有的药店在未真实采购、销售药品的情况下，虚构、伪造药品处方或销售记录并空刷医保码（社保卡），骗取医保基金；还有的药店将非药品串换为医保药品，将非医保药品串换为医保药品，或通过买赠、免减等方式，向参保人推销本人不需要或明显超出本人用量需求的药品。

对此，国家医保局在2023年首次将定点零售药店纳入年度飞行检查范围。今年又进一步加大飞检力度，在增加定点连锁药店抽查比重的同时，提前开展数据分析，对大数据筛查发现疑点问题比较突出的定点零售药店，直接指定检查，督促定点零售药店从使用统筹基金伊始，就规范经营行为，系好入场后的第一粒“扣子”。

自今年5月，国家医保局对一心堂约谈后，云南、吉林、贵州、海南等地医保部门也相继对属地定点零售药店开展了合规经营谈话提醒，要求规范经营销售和医保基金使用行为，拒绝欺诈骗保。

国家医保局基金监管司有关负责人指出，全国各级各类定点零售药店应正确认识维护医保基金安全的重要意义，在药品经营、管理、销售等环节中，主动加强管理、规范行为，与医保部门共同守护医保基金安全。

今年上半年高校毕业生等青年就业整体稳定

『五个强化』继续助力青年施展才华

□ 本报记者 朱宁宁

当前正值高校毕业生就业季，高校毕业生等青年就业牵动人心。

来自人力资源和社会保障部的最新消息显示，今年上半年，我国就业形势保持总体稳定。1月至6月城镇新增就业人数698万人，同比增加20万人，完成全年目标任务的58%。其中，重点群体就业总体平稳，高校毕业生等青年就业整体稳定。

据悉，人社部近日会同有关部门出台了关于做好高校毕业生等青年就业创业工作的通知，提出11条政策举措，并将政策期限一次性延长两年，稳定就业预期。

“人力资源和社会保障部坚决贯彻落实党中央决策部署，坚持把高校毕业生等青年群体就业作为重中之重，积极采取措施，千方百计促进高校毕业生等青年就业。”人社部就业促进司副司长运东来在近日举行的人社部2024年二季度新闻发布会上透露，将采取多方面措施帮助未就业毕业生等青年群体就业。

运东来介绍，鉴于还有一些高校毕业生没有落实就业岗位，人力资源和社会保障部从7月份开始，启动实施高校毕业生等青年就业服务攻坚行动，以未就业毕业生等青年为重点，坚持精准施策与普惠服务相结合，集中力量开展就业帮扶，具体可以概括为“五个强化”：

强化实名服务。指导各地人社部门普遍发出致毕业生公开信，集中亮出线上线下求助途径、招聘平台、服务机构目录和政策服务清单。加快与教育部门信息衔接，建立实名台账，针对性提供至少1次政策宣介、1次职业指导、3次岗位推荐和1次培训或见习机会，即“1131”实名服务。

强化岗位开发。推出“直补快办”“政策计算器”等服务方式，集中兑现扩岗补助、社保补贴等政策，激励重点领域、重点行业企业吸纳毕业生。加快事业单位公开招聘、“三支一扶”招募工作，做实公共部门岗位招录工作。开展创业资源对接服务季活动，提供创业信息发布、场地对接等支持，助力自主创业。

强化服务保障。密集举办百日千万招聘、城市联合招聘等活动，确保周周有招聘、月月有专场。围绕服务毕业生就业高频事项，实施档案转递、补贴申领、社保缴纳等“一件事打包办”，提高服务效率。推进百万就业见习岗位募集计划，加大专精特新、科技型企业岗位开发力度，帮助毕业生提升实践能力。

强化困难帮扶。聚焦脱贫家庭、低保家庭、零就业家庭、残疾毕业生及求职补贴发放对象，实施“一人一策”，组织结对帮扶，优先提供稳定性强的就业岗位，帮助其实现高质量就业。聚焦长期未就业青年，用好家门口服务站、“15分钟服务圈”，组织实践引导活动，激发就业内生动力。

强化权益维护。持续开展人力资源市场秩序清理整顿，严厉查处虚假招聘、电信诈骗、“培训贷”等违法违规行为，坚决纠正各类就业歧视和不合理限制，为毕业生求职就业营造良好的市场环境。发布黑中介、传销等招聘求职陷阱提示，增强毕业生风险防范意识和自我保护能力。

“人力资源和社会保障部将全力以赴，强化政策落地见效，做实做细就业服务，支持高校毕业生等青年到各行各业施展才华、建功立业。”运东来说。

文化中国行

衢州：古镇风格原汁原味

□ 本报记者 蒲晓磊 王春 文/图

“绿阴不减来时路，添得黄鹂四五声。”漫步在浙江衢州江山市的廿八都古镇，对诗里的衢州有了更加真切的体会。

廿八都古镇距今已有1000多年的历史，北宋时期，浙江南部设都44个，排行第28的廿八都因此得名。

在石板路上漫步，路过豆腐坊买一杯豆浆冰激凌，在舞台前驻足看一场木偶戏……修缮后的廿八都古镇，既保留原汁原味的古镇风格，又在传承和发展中展现新的活力。

2024年是衢州市获评国家历史文化名城30周年。近年来，衢州扎实做好文物保护与修复、历史文化街区保护修缮、非物质文化遗产传承发展等工作，推动老街古镇历久弥新，让传统文化焕发蓬勃生机。

“有古典味”

经历沧桑岁月的廿八都古镇，如今仍保留着规模庞大且相对完整的明清古街、古民居和古建筑群，也因此被称为“一个遗落在大山深处的梦”。

徽式的马头墙、浙式的屋脊、赣式的檐椽、闽式的土墙……地处浙闽赣三省交界处的廿八都古镇，建筑呈现丰富多彩的风格。

廿八都古镇“因路而兴运，缘运而聚商，倚商而成市”，集聚了大量来自东西南北的人。时至今日，这座人口不过1万余人的小镇，有170多种姓氏居民繁衍于此，13种方言代代相传，被誉为“百姓之都”“方言王国”。

近年来，廿八都按照“护其貌、守其根、扬其韵、铸其魂”的规划定位，对古镇进行抢救性、整体性保护，延续廿八都的“生活味”，挖掘“有民俗味”的艺术，保住“有古典味”的建筑。

在古镇中，有一座由廿八都商人集资筹建、始建于1909年的建筑——文昌宫。文昌宫现存451幅彩画，其中71幅人物典故、380幅山水花鸟。

作为第八批全国重点文物保护单位，文昌宫在木雕、彩绘、造型上都有特别之处。为了保护好文昌宫，文保员每天都进行巡检，认真做好防水、防盗、防蚁、防火等日常管理保养。

江山市文化广电旅游局党委委员毛建强介绍说：“我们和浙江大学、浙江省文物考古研究所合作，对彩绘进行红外线扫描，用数字化手段把451幅彩绘的档案固定下来。待修复技术成熟，就能确保这些最原始的东西被原汁原味地呈现。”

走进学校

舞台上，廿八都小学的同学们，一边操纵木偶，一边唱着台词，在非遗传承人金宗怀的带领下，正在演出他们最新排演的木偶戏。

独具特色的廿八都木偶戏起源于明代，从江西传来，唱腔以赣剧为主，融合江浙一带的农耕、民俗文化。

今年55岁的金宗怀，是廿八都木偶戏第18代传承人，回忆起木偶戏的光辉岁月，他十分感慨。“那时候，大家为了看一场戏，不惜举着火把追几公里甚至十几公里的山路。演出现场经常被围得水泄不通，剧团受欢迎程度跟现在的明星演唱会差不多。”

20世纪90年代末，随着改革开放不断深入，娱乐方式越来越丰富，传统提线木偶表演被逐步挤出市场。仙霞古道上的廿八都告别了昔日的骄人岁月，演出木偶戏的热闹和繁华景象也一去不返。2003年，金宗怀的木偶剧团彻底停演。

2010年，廿八都木偶戏的传承危机引起了江山市政府的重视。金宗怀有了更多表演木偶戏的机会，还重新组建了廿八都木偶戏剧团。如今，为了更好地传承这一国家级非遗项目，当地小学专门开设了木偶戏兴趣班。周末，经常可以看到很多小游客围在廿八都古镇景区的木偶戏舞台前，争相了解这个国家级非遗项目。

近年来，衢州深入挖掘木偶戏等特色文化，积极培育水墨枫溪、梦里花桥、古韵浔里等主题村落，保护具有浓厚乡土气息的民居及地方特色的民俗，让居民望得见山、看得见水、记得住乡愁。

浙江衢州廿八都古镇，小学生在木偶剧场表演木偶戏。

延续文脉

无论是廿八都古镇建筑的保护，还是木偶戏文化的传承，都离不开法治的守护。

1994年，衢州市出台《国家历史文化名城保护规划》，确定以衢州府城为保护核心，以古城区和烂柯山景区为两个主要保护“面”，提出点线面结合保护思路。

历史文化街区是衢州传统风貌建筑最集中与街巷肌理保存较完好的传统民居建筑群，是历史文化名城的核心。为加大历史文化街区保护力度，解决在具体项目建设、商业运营、保护利用、监督管理中存在的执法依据不足问题，衢州在2021年制定了《衢州市历史文化街区保护条例》（以下简称《条例》）。

《条例》明确基本原则和工作职责，确立历史文化街区保护规划编制制度，建立历史建筑责任人保护制度，规范历史文化街区范围内建设行为，明确历史文化街区商业利用要求，设定法律责任，为推进历史文化街区良性发展提供法治保障。

2023年9月，衢州市政府出台《衢州市历史文化街区保护条例实施办法》（以下简称《实施办法》），对专家委员会设置、资金保障、申报与规划管理、保护与利用管理等工作作出明确规定。

“下一步，我们将完成专家委员会的组建，并推进市历史文化街区的审查公布。”衢州市名城保护和村镇建设管理服务中心副主任章森说，衢州将持续通过《实施办法》落实《条例》，进一步加强本市历史文化街区的保护、利用和管理工作，更好地延续历史文脉、展现城市风貌、留住城市记忆。

芜湖：“铁画”背后有“铁法”

在世界最大的城市公园安徽合肥骆岗公园安徽园入口处的芜湖铁画《迎客松》。

□ 本报记者 范天娇 文/图
□ 本报通讯员 张从寿

在世界最大的城市公园安徽合肥骆岗公园，一大幅芜湖铁画《迎客松》笔直地“站立”在安徽园入口处“迎宾”。其以铁为墨、以砧为纸、锻铁为画的独特技艺，令游客叹为观止。

芜湖铁画又称铁花，300多年来在艺坛经久绽放，其锻制技艺被列入首批国家级非物质文化遗产名录。在获得地方立法权后，安徽省芜湖市第一部地方性法规聚焦的就是铁画保护和发展。

《芜湖铁画保护和发展条例》（以下简称《条例》）自2017年1月1日起施行以来，通过一体化推进芜湖铁画基础性保护、生产性保护和整体性保护，促使非遗文化与城市生活融合、传统技艺与现代需求交汇，让芜湖铁画传承与发展充满活力。

“后继有人”

走进芜湖职业技术学院铁画传习基地，铁画艺术的简介、铁画实训的安全事项醒目悬挂，锤子、手钳、剪刀、点焊机等铁画制作工具整齐摆放在操作台和课桌上。

“学生们都觉得芜湖铁画很有故事、很神奇，愿意亲手试一试。”传习基地工作人员介绍说，有的学生原创铁画作品非常有想象力，被保存并展示出来。

非遗文化的保护与传承，关键在于“后继有人”。《条例》鼓励、支持芜湖铁画锻制技艺代表性传承人开展传承与传播活动。鼓励和支持本市行政区域内的高等院校和中等职业学校设置与芜湖铁画相关的专业和课程，与芜湖铁画生产企业联合建立芜湖铁画人才实训基地，培养芜湖铁画专业人才。

“我们每年都会为铁画行业制定人才培训计划，举办工艺美术学习班，组织青年铁画艺人参加学习，不断提高他们的工艺美术理论和绘画艺术技能，为传承铁画技艺打好基础。”芜湖市人大代表、芜湖铁画研究会会长李爱萍说。

为夯实“基础性保护”，完善传承体系，芜湖市坚持院校教育与师承教育相结合，指导芜湖职业技术学院等4所在芜高校开展铁画人才培养，累计接受铁画课程教育的高校学生达400余人。同时，推动校、地、企三方合作，整合力量建成省级传承基地、省级非遗工坊各2个以及市级传承基地5个。

创意呈现

今年3月，芜湖市人民城建办会同芜湖市文化和旅游局联合召开铁画传承与发展专题推进会，明确要求各项目单位在项目前期谋划中提前考虑铁画元素的融入，积极探索铁画融入重点项目的路径及方式，做好芜湖铁画的传承和保护工作。

让铁画“走”下墙，走进群众，融入生活，是擦亮芜湖铁画这张城市“名片”的重要途径。按照《条例》规定，市和各县（区）人民政府有关部门应当利用广场、公园、景区、特色街区、公交车站和公益广告牌等公共场所和公共设施，宣传或者展示芜湖铁画。

“我们在人民城市建设中融入铁画元素，在机场、轻轨、高铁、公园、广场等公共场所规划设置各具特色的铁画作品30余幅，还将铁画与‘长江大桥’‘天门山’等芜湖文化地标相结合，打造合肥园博园芜湖园文化标识，在市博物馆设立铁画专题展厅，积极筹建芜湖铁画博物馆，芜湖市公共文化艺术中心等文化新地标。”芜湖市文化和旅游局负责人说。

为落实《条例》关于鼓励芜湖铁画生产企业研发新品种、新工艺，开发芜湖铁画衍生品、宣传品和适应现代生活需求的工艺美术品等规定，芜湖市依托芜湖古城、鸠兹古镇、小九华“铁画销售一条街”等重点景区和商业街区，打造芜湖铁画特色主题街区，按照技艺传承、非遗体验、教育培训、文旅消费“四位一体”理念，建成“徽艺坊”等10余个线下非遗体验场所，培育铁画众创空间，营造“铁画之乡”的浓厚氛围。

拓展市场

近年来，芜湖市积极发挥中国铁画创意园、芜湖国家广告产业园的带动作用，打造铁画研发设计、加工制作、宣传营销一体化综合性产业服务平台和铁画文创园区，连续举办三届铁画创意设计大赛，推动铁画色彩、材料、功能“三大创新”，推出家装、贺岁、浮雕、摆件、文创等5大系列产品，开发铁画书签、小夜灯、车挂等10余种热销文创，获中国特色旅游商品大赛金奖、安徽省旅游产品大赛金奖等奖项10余项。

“推动芜湖铁画的创新发展，应该要走艺术和市场相结合的道路，既要有高端的艺术品，充分展示铁画的美学价值，也要有符合不同人群需求的工艺品，拓展铁画的市场价值。”九届全国人大代表、中国工艺美术大师、芜湖铁画锻制技艺国家级非遗传承人储金霞在谈及铁画的创新发展时说。

自《条例》施行以来，芜湖铁画迎来了发展的“春天”。《芜湖铁画通用技术要求》《芜湖铁画及鉴定评级规程》《芜湖铁画分类分级指南》等行业规范相继完善，为芜湖铁画长远发展保驾护航。

为促进《条例》更好实施，芜湖市人大常委会综合运用专题调研、执法检查、执法检查“回头看”等多种方式，连续多年开展跟踪监督。今年，芜湖市人大常委会将对《条例》进行立法后评估，提出针对性的意见建议，以法治力量促进文化瑰宝的保护传承和创新发展。