

# 以改革促进派和实干家的姿态再出发

## 全国大法官研讨班与会大法官共商落实改革部署

□ 本报记者 张昊

“实践证明,抓与不抓、实与不实、科学与否,成效大不一样。”

“以九分落实促推重大改革部署落细落稳。”

“以功成不必在我的精神境界和功成必定有我的历史担当,做改革的促进派和实干家。”

……

新的部署、新的起点,人民法院如何紧密结合司法审判工作实际,不折不扣把党的二十届三中全会改革部署落到实处?全面深化改革行至关键节点,人民法院如何应对司法领域新情况新挑战?进一步全面深化改革责任如山,如何加快推进审判工作现代化,更好支撑和服务中国式现代化?

7月24日至25日,全国大法官研讨班在国家法官学院举行。为期一天半的研讨班上,大法官采取分组讨论、互动发言等形式,共商改革举措,畅谈改革经验,研讨改革方案,以改革促进派和实干家的姿态再出发。

### 推进法治化营商环境建设

党的二十届三中全会《决定》指出,高水平社会主义市场经济体制是中国式现代化的重要保障。

人民法院着力推进法治化营商环境建设,有哪些先进经验?如何打造国际一流营商环境?7月25日上午的交流发言中,上海市高级人民法院党组书记、院长贾宇介绍了上海法院实践经验。

“产权制度是塑造良好营商环境的重要内容。”贾宇说,上海市高院坚持立体化产权保护,聚焦企业家关切,制定实施为企业家创新创业营造良好法治环境的31条举措,从财产权利、自主经营权等方面全方位保障企业家合法权益,坚决防止利用刑事手段干预经济纠纷。

在加大产权保护力度,着力打造安心稳定的创业创新环境过程中,上海市高院积极督促企业自行做实合规建设,与市人民检察院、市公安局联合制定推动企业合规诉讼衔接工作机制,加强联合监管,促推合规建设,帮助企业涅槃重生,重回发展正轨。

“去年以来,上海法院在40起案件中促推企业合规建设,并通过司法建议等方式助力企业合法经营,防止‘办理一个案件,搞垮一家企业,下岗一批职工’。”贾宇说。

“广东与上海一样,都有浓厚的改革开放

底蕴。”推进法治化营商环境这一主题,得到广东省高级人民法院党组书记、院长张海波的回应。

瞄准湾区全新定位打造跨境解纷“优选地”,聚焦民营经济平等保护打好稳企安商“暖心牌”,紧盯经营主体有序退出构建优质资产“盘活仓”……现场互动发言中,张海波介绍了广东法院提升广东营商环境“软”实力、完善司法服务保障的“硬”举措。

“湖北省高级人民法院在全国法院系统首创涉案企业经济影响评估制度,并配套制定刑事、民事、行政审判及执行领域服务法治化营商环境的工作指引,从宏观政策和微观操作层面形成全方位保护和服务经营主体的制度体系,尽可能把司法办案对企业的负面影响降至最低。”对这一主题积极回应的,还有湖北省高级人民法院党组书记、院长游劝荣。

互动发言中,游劝荣介绍了湖北法院把依法平等保护原则融入司法政策,落到个案办理,不断增强经营主体的司法获得感的多项措施。

### 依法服务发展新质生产力

《决定》指出,健全相关规则和政策,加快形成同新质生产力更相适应的生产关系,促进各类先进生产要素向发展新质生产力集聚,大幅提升全要素生产率。

“北京正加快建设国际科技创新中心,科研院所、国家重点实验室、高新技术企业汇集,北京法院受理的知识产权案件数量多、类型全,是全国专利授权确权行政案件专属管辖法院。”北京市高级人民法院党组书记、院长寇昉说。

互动交流中,寇昉介绍了北京法院的“首善”良策。

——通过司法裁判激励创新创业。北京法院坚持以是否有利于激励创新投入、保护创新行为,促进成果转化作为标准,使保护范围和强度与创新贡献程度成正比,培育“创新友好”法治环境。

——破解技术类案件事实查明难题。北京市高院创新完善技术调查官管理办法,创设“院士领航”专家智库体系,选任技术调查官296人,聘任“两院院士”14名,指派技术调查官参与3771件案件技术事实查明工作,占

同期技术类案件结案的17.2%。

“新质生产力表现为新产业、新模式、新动能的不断发展壮大。”寇昉说,北京市高院制定落实《为加快建设全球数字经济标杆城市提供司法保障工作规划》,为北京建设数据基础制度先行区提供有力支撑和服务。

“北京法院技术调查官选任标准有哪些?”

“保障技术调查官履职方面的良策有哪些?”

……

互动发言中,多位高级法院院长向寇昉提问,进一步深入交流。

“江苏以‘成为发展新质生产力的重要阵地’为目标定位,江苏省高院认真落实党中央、最高法和省委决策部署,研究制定服务保障新质生产力发展12条司法举措。”江苏省高级人民法院党组书记、院长夏道虎在交流发言中说。

“在推动产业转型升级,服务打造具有国际竞争力的先进制造业基地方面,江苏省高院制定落实服务强链补链延链行动方案,助力江苏传统产业焕新、新兴产业壮大、未来产业培育。在服务数字经济发展过程中,江苏省高院联合省知识产权局推出数据知识产权保护14项措施,探索完善数据知识产权保护规则。”夏道虎说。

“重庆法院在服务发展新质生产力上,坚持问题导向,实干实效,以知识产权和破产审判为例,有两个‘小切口’举措。”重庆市高级人民法院党组书记、院长李永利分享了经验。

“围绕破解知识产权审判举证难、周期长、成本高等问题,重庆市高院狠抓知识产权小额诉讼改革。围绕破解破产管理人监督不易,‘围猎’法官、德能不高等问题,重庆市高院狠抓破产管理人廉洁监管改革。”李永利说。

### 以能动履职促推诉源治理

《决定》强调“坚持全面依法治国,在法治轨道上深化改革、推进中国式现代化”,深刻指出法治在促推进一步全面深化改革中的重要作用。

研讨班指出,全面依法治国是国家治理的一场深刻革命,重在“全面”,要在“治理”,应当切实把法治融入、落实到国家治理的方方面面。

“2023年,陕西法院一审民事、行政案件同比分别下降7.15%、9.73%;今年上半年一审案件总体同比下降15.69%,其中一审民事、行

政案件同比分别下降16.86%、13.30%。”

“强化司法建议职能。2023年以来,先后向有关部门制发司法建议1741件,其中综合治理类司法建议431件,促推相关部门堵塞漏洞、完善治理。”

“创新纠纷化解方式。会同金融监管部门开展‘金融不良债权核销预查证明’试点工作,今年上半年金融纠纷诉讼量同比下降23.11%。”

……

陕西省高级人民法院党组书记、院长韩德洋“晒”出陕西法院诉源治理“成绩单”,并分享了深化多元共治的有效举措。

“去年,黑龙江法院总收案数同比下降14%,今年上半年降低30%,万人起诉率同比下降14.9%,审判指标达标率92.3%。”同“晒”成绩单和举措的,还有黑龙江省高级人民法院党组书记、院长黄明耀介绍说。

“黑龙江省高院整合线上线下资源,扎紧在家门口、到家家门口、进家门、出家门‘四解’关口,着力推动纠纷集约化解。”党广锁说。此外,黑龙江省高院增强数据意识和数据敏锐性,探索开发“龙法和”云法庭解纷系统,推动诉源治理数据化、可视化、场景化,实现网络链接、通讯联动、调解指导、治理贯通“四到位”。

“河北法院认真贯彻落实最高法1号至5号司法建议,进一步规范完善制发管理、沟通协调、整改落实等工作机制。去年以来,围绕金融纠纷、劳动争议、未成年人保护、老年人权益保障等重点问题,制发综合治理类司法建议471件,有的司法建议得到当地党政主要领导批示肯定,有的转化为完善社会治理的制度规范,有的促进同类案件数量同比下降。”互动交流发言中,河北省高级人民法院党组书记、院长黄明耀介绍说。

如何做实符合司法规律的审判管理?如何以薄弱基层院“脱薄”牵引基层基础建设?如何以高法院院联动做实为大局服务,为人民群众……大法官研讨班还就这些议题同商共议思路、举措。

踏上新征程,接受《法治日报》记者采访的大法官们纷纷表示,落实改革任务,推动法院工作发展,思路更清了,底气更足了,信心更强了,将带领广大干警保持昂扬斗志,勇于担当作为,以科学的态度和方法狠抓改革九分落实,努力以审判工作现代化支撑和服务中国式现代化。

本报北京7月25日讯

## 政法资讯

# 最高检印发意见加强检察官助理管理工作

**本报讯** 记者董凡超 近日,最高人民法院印发了《关于进一步加强人民检察院检察官助理管理工作的意见》(以下简称《意见》)。《意见》共5部分32条,针对新形势下检察官助理队伍的新情况新问题,着眼健全完善检察职业体系,提出一系列加强检察官助理管理的新政策新举措。

《意见》要求,严格落实党管干部原则,进一步优化检察人员分类管理,建设一支政治坚定、职责明晰、担当作为、管理规范、结构合理的检察官助理队伍。促进检察官助理职业发展,完善履职机制,畅通职业通道,增强职业认同,激发队伍活力,引导检察官助理安心工作、建功立业。加强检察官助理中长期职业规划,立足检察官助理在辅助办案岗位相对长时间履职等实际,兼顾检察官人选储备和领导干部培养选拔任用,健全和完善符合检察官助理职业特点的选育管用机制。

《意见》明确,优化检察官助理履职管理。检察官助理在检察官指导下,承担以证据审查、事实认定、法律适用为核心内容的检察辅助事务,充分发挥检察官助理专业办案能力。经遴选委员会审核后等待递补担任检察官的检察官助理,以及曾有检察官任职办案经历的检察官助理,可以在办案部门负责人或资深检察官的指导下相对独立承担办案任务。指导办案的检察官应当承担审核把关责任。对检察官助理实行分阶段培养训练。检察官助理培养阶段的确定,主要以办案能力养成和职业发展方向为依据。从事法律工作达到一定年限、业务能力较强、工作业绩较为突出、拟作为检察官人选的人员,可以作为高阶阶段的检察官助理进行培养训练,全面参与、需由检察官承担的各类办案事项,为将来遴选担任检察官后独立承办案件做好准备。经检察长批准,高阶阶段的检察官助理在协助检察官出庭法庭时,可以在检察官等主要事实和法律问题发言后,辅助进行举证质证、补充发表出庭意见,参与法庭辩论。

《意见》要求,拓展检察官助理发展空间。要聚焦检察官助理的核心职责加强管理,通过分级分类建立优秀检察官助理人才库,举办业务竞赛、评选办案能手等多种方式,发现培养检察官助理专业人才,发掘选树检察官助理先进典型,营造勇于担当、积极作为的良好氛围,增强检察官助理的责任感、使命感和荣誉感。

# 3名潜逃缅北多年重大涉毒逃犯被押解回国

**本报讯** 记者张晨 近日,公安部与缅甸政府执法部门开展国际警务执法合作,在中国驻缅甸大使馆的协助下,成功抓获张安龙(男,42岁,湖北云梦人)、马文祥(男,37岁,云南普洱人)、杨金梅(女,45岁,云南临沧人)3名潜逃缅北地区多年的公开悬赏通缉重大涉毒逃犯。7月24日晚,缅方移交的3名重大涉毒逃犯被我公安机关成功押解回国。此次行动是中缅两国在禁毒领域开展国际执法合作取得的又一重大战果,有力落实了中缅第七次执法安全合作部长级会议达成的共识。

经查,张安龙、马文祥、杨金梅均为跨国贩毒网络骨干成员且潜逃境外多年,大肆向我境内走私贩运毒品,涉及湖南、湖北、云南、广西等地警方侦办的多起重大毒品案件,涉案毒品数量达2000余公斤。2023年12月28日,公安部组织相关地方公安机关在充分查清掌握犯罪事实和证据的基础上,决定对张安龙等10名重大涉毒逃犯进行公开悬赏通缉。今年7月中缅禁毒部门开展国际执法合作,于7月9日在缅甸仰光将杨金梅抓获,7月13日将张安龙、马文祥在腊戍当阳抓获。截至目前,公安机关公开悬赏通缉的10名缅北重大涉毒逃犯已有6名被抓获归案。

2020年以来,各地公安机关按照国家禁毒委、公安部“清源断流”等行动部署要求,通过开展国际警务执法合作,对潜藏在境外特别是缅北地区向我境内大肆走私贩运毒品逃犯开展追捕行动,一大批涉毒逃犯被绳之以法,对境外贩毒团伙形成了有力震慑。公安机关正告心存幻想、潜逃境外的制贩毒分子,特别是被我公开悬赏通缉涉毒逃犯要悬崖勒马,尽快回国投案自首,争取宽大处理。公安机关将进一步强化国际警务执法合作,持续推进境外追逃工作,全力追捕涉毒逃犯,坚决铲除毒品违法犯罪“毒瘤”,切实维护人民群众生命健康和财产安全。同时,希望社会各界和广大人民群众积极举报,提供线索,共同打赢新时代禁毒人民战争,维护社会安全稳定。

# 冀蒙四地法院加强滦河源生态司法保护协作

**本报讯** 记者史万森 周宵鹏 通讯员王立全 王硕文 近日,冀蒙“三市一盟”滦河源生态环境司法保护协作联席会议在河北省承德市召开,内蒙古自治区赤峰市、锡林郭勒盟和河北省承德市、张家口四地中级人民法院在会上联合签署《滦河源生态环境司法保护协作宣言》。

滦河源是华北生态绿洲,为塞外地区赋予了独特的生态魅力。“三市一盟”法院代表齐聚滦河源生态环境司法保护路径,分享各地法院环境资源审判工作经验,就完善生态环境司法修复方式和培树环境资源审判典型案例等方面进行深入交流,为滦河源生态文明建设和绿色发展营造良好的法治氛围。《滦河源生态环境司法保护协作宣言》明确,“三市一盟”法院将秉持平等开放、区域一体原则,凝聚环境资源审判合力,提升滦河源区域环境司法保护水平,着力在审判事务、裁判标准和法治宣传等方面形成合力,为守护滦河源生态环境贡献智慧和力量,促进区域经济社会持续健康发展。

滦河源是华北生态绿洲,为塞外地区赋予了独特的生态魅力。“三市一盟”法院代表齐聚滦河源生态环境司法保护路径,分享各地法院环境资源审判工作经验,就完善生态环境司法修复方式和培树环境资源审判典型案例等方面进行深入交流,为滦河源生态文明建设和绿色发展营造良好的法治氛围。《滦河源生态环境司法保护协作宣言》明确,“三市一盟”法院将秉持平等开放、区域一体原则,凝聚环境资源审判合力,提升滦河源区域环境司法保护水平,着力在审判事务、裁判标准和法治宣传等方面形成合力,为守护滦河源生态环境贡献智慧和力量,促进区域经济社会持续健康发展。



近日,重庆市武隆区人民法院干警来到位于洽沟乡的大田湿地公园开展“法治护航乡村旅游”法治宣传活动。图为法院干警向游客宣讲法律知识。

本报记者 战海峰 本报通讯员 陆光伟 摄

### 上接第一版

“这几年的变化,实实在在,咱感受很深!”杨凯程深有感触。

李红阳对照宣讲资料,逐字逐句地向杨凯程讲解:“有最新的党的好政策撑腰鼓劲,您可以更加放开手脚创业发展啦,有需要帮助解决的困难和问题可以随时联系我们……”

出了千百味快餐店,李红阳和麻那提及来到色日克乡村村民委麦提提·阿卜拉家中继续宣讲。

进到屋内,麦提提端上热气腾腾的奶茶和烤馕,屋内的布置简单而温馨,充满了浓厚的民族特色。邻近的几名群众闻声也聚拢到

了麦提提家里,大家围坐在一起,热切地交流。

端起茶碗喝了一口醇香的奶茶后,麦提提对大家说:“党的二十届三中全会是全国人民关注的一次十分重要的会议,在党的领导下,我们的生活一年比一年好,越来越幸福。

## 把改革强音传到群众心坎上

原来我家住的是土坯房,到了晚上还经常停电,现在住上了舒适的新房,家用电器一应俱全,咱们偏远的赛图拉镇如今也越来越繁华了。

村民阿卜来提·阿巴拜科日咽下一口热馕,接过了话茬:“也要感谢咱们边境派出所

的民警们,我们有大小问题,你们总会想尽办法帮忙解决,你们日日夜夜默默守护着大家的平安和谐,辛苦啦。”

此时,麻那提站了起来,向乡亲们报告:“作为移民管理警察,我们将认真贯彻落实党的二十届三中全会精神,在具体工

作实践中努力做到执法执勤更加规范,边境管控更加智能高效,确保辖区治安更加稳定,全心全意服务好辖区各族群众,推动警民关系更加和谐,助力建设更高水平的平安边境。”

大家你一言我一语,诉说着党的好政策和警民之间的暖心事。赛图拉镇的未来,充满希望。