



人民法院深入推进综合治理类司法建议工作 在“小切口”中守好“大民生”



平安聚焦

本报记者 杜洋

4月22日,吉林铁路运输法院向吉林省吉林市林业局发送《关于进一步加强府院联动共促行政争议源头治理的司法建议》,切实提高辖区林业部门行政执法水平以及诉讼参与能力,提升行政争议实质性化解和源头治理工作效果。

5月23日,江苏省兴化市人民法院通过对涉及事故车辆定损的赔偿案件进行逐一梳理,找出该类案件存在的共性问题,挖掘深层次原因,向国家金融监督管理总局兴化监管支局发出《关于规范保险公司对事故车辆定损程序的司法建议》,促使其加强对保险行业的监督管理,进一步规范保险公司对事故车辆的定损程序,提升保险行业定损结果的公信力。

自最高人民法院于2023年11月发布的《关于综合治理类司法建议工作若干问题的规定》(以下简称《规定》)实施以来,人民法院认真落实《规定》有关内容,依法能动履职,紧密结合审判执行工作,针对引起类案多发高发的深层次问题,深挖根源,找出症结,及时向有关主管机关或者其他有关单位提出改进工作、完善治理的建议,努力做到判好案件、提好建议、堵住漏洞、解决问题,切实在“小切口”中守好“大民生”。

发送一件治理一片

近日,陕西省延安市中级人民法院为积极推进房地产和建设领域矛盾纠纷诉源治理及多元化解,对全市法院审理的建设工程类案件进行了专题调研分析,与市司法局、国资委、住建局、工程造价协会以及全市多家建筑企业进行了座谈交流。在司法建议初稿形成后,法院工作人员主动到被建议单位上门座谈交流,答疑解惑,在认真吸收被建议单位合理化意见建议基础上,精准发出首份综合治理类司法建议书。

这是人民法院强化“办理一案,治理一片”办案理念的一个缩影。《规定》实施以来,人民法院针对容易引发类案多发高发的深层次问题,找准堵点、剖析难点、直击痛点,及时向有关主管机关或者其他有关单位提出改进工作、完善治理的建议,充分发挥在推动社会治理体系和治理能力现代化中的职能作用。

“解决纠纷是一回事,避免纠纷再次发生,是更重要的事。”山东省滨州市无棣县人民法院北海法庭庭长付金良告诉《法治日报》记者,2023年以来,滨州法院充分运用司法建议为社会治理“把脉开方”,针对涉农土地流转、“外嫁女”分红补偿、已售房屋用于抵押登记、机动

车投保提示告知不充分等问题发出了462份司法建议,涉及361个单位,共收到反馈回函403份,采纳率建议并予以落实的比例达87.23%。

北京市高级人民法院根据《规定》,加大司法建议工作力度,及时修订《关于加强和规范司法建议工作的意见》,进一步完善司法建议工作机制,在促进依法行政,完善房地产、金融、互联网等重点行业领域治理方面发挥了积极作用。

自《规定》实施以来,北京法院系统共发送司法建议180余份,反馈率达90%以上,有效促进矛盾纠纷源头预防化解。其中,东城区人民法院制定15篇司法建议,均在答复期间内收到回函,且全部被采纳。

重庆市第一中级人民法院党组成员、副院长杨光明告诉记者:“半年多来,我院发出司法建议21份,收到复函13份,涉及金融、建工、劳动与社会保障、生态环境、特殊人群保护、土地征收补偿等,实现了‘发送一件,治理一片’的良好效果。”

靶向发力精准问效

人民法院为更好地强化司法建议的针对性,聚焦矛盾多发高发案件,坚持问题导向,抓个案、强类案,强化跟踪问效,督促整改落实,确保取得实效。

东城法院在成功办理相关案件的基础上,组织开展调研,形成《涉公积金纠纷诉源治理白皮书》,分析近年来公积金争议的发展态势,总结诉源治理工作开展的情况和主要做法,对下一步坚持在法治轨道上预防和化解公积金纠纷提出了一些思路和建议。

“聚焦矛盾多发高发案件,我院突出个案司法建议精准性,以典型案例‘解剖麻雀’,精准定位具体问题,深入挖掘风险隐患,实现‘源于案件且超越案件’的办理效果。”东城法院审判管理办公室(研究室)主任王永欣对记者说。

在抓好抓实个案司法建议的同时,深化类案司法建议也至关重要。人民法院聚焦反复发生、同时发生的类似案件,深挖原因、精准施策,靶向治理。

2024年年初,重庆一中院公开宣判重庆市消费者权益保护委员会诉重庆通源宝源汽车销售服务有限公司消费者权益保护民事公益诉讼一案,判决认定被告通源宝源公司拟定的《汽车销售合同》中2项限制消费者合法权益、免除经营者责任、加重消费者责任的格式条款无效。

“为保证更多购车的消费者避免此类合同陷阱,我院就类案反映的部分汽车销售合同格式条款设置引发纠纷的问题,发出关于加强汽车销售合同格式条款监管的司法建议,有针对性地从源头上预防和减少类案多发高发。”杨光明告诉记者。

重庆市市场监督管理局在收到司法建议后高度重视,会同相关部门分析研究,及时制定《重庆市汽车买卖合同》示范文本,并开展专项整治工作,将合同纠纷消除在源头。

人民法院通过审理案件,发现其中的普遍

图① 河南省获嘉县人民法院针对在审判过程中发现的彩礼金额较高等问题,及时向当地镇政府发出司法建议,并跟踪回访建议落实情况。图为7月15日,该院法官到村里走访了解建议落实情况。

图② 2月7日,山东省滨州市中级人民法院法官与手工艺人面对面了解在非遗传文创产品制作方面存在的法律问题,并结合非遗类案件审理情况,向市工联等部门发出司法建议。

性问题、规律性问题、苗头性问题,并通过制发司法建议,帮助相关部门“精准问效”,推动从源头上预防化解矛盾纠纷,群众获得感和满意度不断提升。

严格程序务求规范

“司法建议是人民法院依法延伸审判职能,参与社会治理的重要途径,提升司法建议制发的规范性,可以进一步增强司法建议工作的针对性和实效性,发挥其在拓展审判效果、依法能动履职、强化诉源治理等方面的重要作用。”付金良说。

记者了解到,北京、重庆、滨州等地法院严格落实司法建议审核制发程序要求,统一司法建议书样式,进一步确保司法建议书的严肃性和权威性。

此外,重庆一中院对法官开展专项培训,聚焦司法建议选题、司法建议对象选择、问题原因对策写作、回复时限设定、事前沟通事后跟踪事项、常见错误提示等,持续加强工作指引。

北京高院高度重视司法建议发送后的跟踪问效工作,多措并举推动建议落实落地,确

保取得实效。

“我院明确归口管理司法建议制发工作,由专门部门统一编制发文顺序,对回函进行统一备案。”王永欣说,东城法院下一步将继续坚持系统思维,做好司法建议的沟通和回访,使司法建议更具针对性和可操作性,畅通沟通和跟踪渠道,持续增强该工作的系统性,确保司法建议真正落地见效。

滨州市中级人民法院党组成员、副院长常清利告诉记者,该院接下来将全流程做好司法建议规范性的落实,做足制发前的调研论证,确保制发建议具有可行性;加强制发中对案件背后深层次社会治理问题的研判,真正做到“对症下药”,从源头上推动解决某一领域的社会治理难题;做实制发后的跟踪回访,与被建议对象形成良性、长效的互动交流,确保每一份司法建议落地有声、“药到病除”。

各地法院按照《规定》,进一步融入社会治理大格局,坚持“抓前端、治未病”,充分延伸审判职能,针对办案案件发现的问题、隐患、风险等,精准提出司法建议,并督促司法建议落实见效,为助推国家治理体系和治理能力现代化积极贡献法治力量。

□ 本报记者 赵红旗 □ 本报通讯员 胡庆标

7月9日,在河南省禹州市产业集聚区发制品产业园,禹州市人民检察院第二检察部检察官王晓晓带领干警走进假发生产企业,与企业相关人员围绕加强内部监管、完善制度机制、防范经营风险等方面开展交流,还结合办案就企业生产经营中常见的刑事法律关系、民事法律风险点作了温馨提示,并认真听取了企业对检察机关在服务保障企业发展方面的意见和建议。

假发制品是禹州市传统的出口产品,远销欧美、非洲等国家。目前,禹州市产业集聚区发制品产业园已入住发制品企业70余家。

禹州市检察院检察长杨鑫伟向《法治日报》记者介绍说:“检察机关积极延伸社会治理职能,做优法治化营商环境,打好‘检察护企’组合拳,为假发等特色民营企业合法良性发展保驾护航。”

禹州市假发生产仅是许昌市假发产业链的一部分。许昌市是全球的假发之都,从业者超过30万人,拥有大大小小的民营企业4000多家,它以一顶顶造型各异、色彩纷呈的假发引爆全球假发市场,引领着中国乃至全球的“顶上时尚”,产品销往全球120多个国家和地区,每年产生的经济价值达200亿元,已经成为全球最大的发制品集散地和出口基地,“头顶上”的“小生意”成为当地经济的“强支撑”。

许昌假发产业的发展,离不开检察机关的守护。“听了检察官的以案说法,我们进一步加强了内部管理,同时也对高管进行了警示教育,避免类似案件再次发生。”许昌市某发制品股份有限公司负责人说。

王某系许昌市这家发制品股份有限公司驻肯尼亚公司总经理,到任后各项工作开展顺利,但不幸染上了赌博。2019年,他参与赌博输钱个人积蓄后,又在赌场累计借高利贷200余万元并全部输光。2020年,赌场开始催债,在催债人的威胁下,王某想到了公司账户里的19.9万美元。2020年2月至3月,他先后31次以开具支票和取现的形式将账户中的钱全部取出,用于偿还赌债。

2023年3月,案发后,在侦查阶段,许昌市建安区人民检察院依法提前介入,会同侦查人员深入研判案情,确定侦查方向,查明资金流向,搜集关键证据。2023年11月,建安区检察院以王某涉嫌职务侵占罪依法提起公诉。近日,建安区人民法院经审理,以职务侵占罪判处王某有期徒刑四年,并处罚金20万元。

“在办案过程中,我们多次走访涉案公司,深入分析王某一案发生的原因,引导企业做好内部防腐机制建设,在人员选任、监督制约、财务管理等方面堵住管理漏洞,构建长效机制。”建安区检察院党组成员、副检察长张丽华说。

许昌市人民检察院通过办案分析发制品企业在知识产权保护、企业管理、合同审查等领域的突出问题,提出健全知识产权事务管理和决策流程,建立风险防范的工作责任清单、完善问责和惩戒机制等建议,发挥好“办好一案,教育一片”的作用,引导企业合法合规经营。

“许昌的假发、钧瓷等特色产业在国内外均有较高的知名度,可以说是许昌的一张名片。全市检察机关以护航特色企业发展为重点,探索与特色企业建立常态化联络机制,加强对地理标志产品的保护,以法治力量保护特色企业创新发展。”许昌市检察院党组书记、检察长赵艺林说。

检察干警走访发现,假发产品体积小、重量轻、好运输,非常适合跨境电商的模式。“随着互联网的发展,全球发制品产业格局开始重塑,跨境电商减少贸易中间环节,打破时空限制,为全球假发买家提供了更便捷的产品和供应商信息渠道,这也冲击了传统线下渠道,倒逼传统贸易尽快缩短货品流通链条,以更灵活的发货形式触及终端。”许昌市检察院副检察长侯华生听到一些发制品企业负责人的呼声后,针对电商行业会遇到的法律风险,组织干警向电商从业人员普及相关法律知识,提升其守法、用法及依法经营、规避法律风险的意识。

许昌市检察院督促邮政等相关部门对寄递行业加大日常巡查,专项检查工作力度,通过抽查、明察暗访等方式,实现常态化监管,消除监管盲区。

“在司法实践中,我们切身感受到,处理好企业司法需求与检察供给之间的关系是‘检察护企’的关键所在。”赵艺林说,4月2日,许昌市检察院、许昌市工商业联合会共同举办了“检察护企”联系站揭牌仪式,进一步拉近检企距离,畅通企业咨询、反映诉求渠道,实现“及时办”“常态服务”“专班办”“重点诉求”“按需办”,把“检察护企”联系站作为检察机关服务保障企业发展的“前沿阵地”。

“‘检察护企’联系站不仅是检察机关设立的‘服务站’,也是与企业之间的‘连心桥’,更是促进涉案企业规范经营的‘检修站’,还是保护企业健康发展的‘加油站’。全市两级检察院将围绕企业法治需求,找准护企‘供给侧’,提升护企‘附加值’,拉长护企‘产业链’,为促进假发等特色企业做大做强履职尽责。”赵艺林说。

海南高院出台意见服务保障新质生产力发展 打造稳定公平透明法治化营商环境

平安资讯

本报讯 记者邢东伟 翟小功 通讯员崔善红 近日,海南省高级人民法院出台《关于为海南自由贸易港加快发展新质生产力提供司法保障的意见》(以下简称《意见》),从总体要求、重点产业司法保护、关键要素司法保护、优化司法措施、加强组织保障等五方面细化26条具体措施,促进科技创新和产业升级深度融合,以高质量司法服务保障海南自由贸易港新质生产力发展。

《意见》总体要求明确,要深刻认识新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点,牢牢把握新质生产力的显著特点是创新、关键在质优、本质是先进生产力,加大对科技创新、产业创新的保护力度,深化审判体制机制改革,以优质的司法服务保障新质生产力发展,助力海南自由贸易港产业发展。

《意见》明确,要坚持法治引领原则,以公正司法树立保护创新的鲜明导向,打造稳定、公平、透明、可预期的法治化营商环境,坚持严格保护原则,加大对侵权及违法犯罪行为打击力度,切实发挥法律威慑作用。坚持平等保护原则,依法平等保护各类市场主体合法权益,依法平等保护中外当事人合法权益,坚持协同保护原则,推动完善司法与行政一体化保护机制,形成知识产权协同保护大格局,把制度优势转化为保护效能。

《意见》聚焦重点产业司法保护,明确加强对海南自由贸易港主要新质生产力产业,包括种业科技创新、深海开发、深空产业、数字经济创新发展、绿色低碳产业、生物医药和中医药产业、新兴产业和新技术等重点产业的司法保护,高水平保障新质生产力加快发展。

聚力关键要素司法保护,《意见》强调要营造公平竞争市场环境,依法平等保护中外当事人合法权益,加大涉及关键技术秘密司法保护力度,推进科技创新成果转化应用,推进金融供给体系完善和发展,强化科研人员利益保护,营造促进新质生产力发展的市场环境。

据了解,《意见》聚焦优化司法措施,强调要坚持和发展新时代“枫桥经验”,深化诉源治理,强化保全措施,完善诉讼证据规则,推进审判机制改革,精细化确定损害赔偿数额,依法适用惩罚性赔偿制度,持续深化知识产权审判、海事审判、环境资源审判“三合一”改革,持续提升协同保护机制,提升保障新质生产力发展的审判质效。

此外,《意见》还聚焦锻造过硬队伍,强调自觉把审判工作置于构建新发展格局、发展新质生产力、服务高质量发展,实现更高层次对外开放的大局中谋划思考。持续加强政治素质建设,司法能力建设,数字法院建设,提升服务新质生产力发展的能力和水平。

辽宁自贸区营口片区建立高效联动联调解纷机制

跑出小微金融纠纷化解“加速度”

本报记者 韩宇

2021年5月以来,调解纠纷5800余件,调解成功率97%以上,为当事人挽回经济损失1750余万元;2023年,被辽宁省人力资源和社会保障厅、省高级人民法院、省司法厅评为“2022—2023年度全省人民调解工作先进集体”——这份沉甸甸的成绩单,来自中国(辽宁)自由贸易试验区营口片区人民调解委员会(以下简称营口片区调委会)。

实践中,营口片区调委会集聚法律、财政、金融等各方专业人才形成优质服务资源,提供小额金融商事纠纷、劳动纠纷、知识产权纠纷等调解服务,创新“专业法律团队+智能调解云平台”运行模式,强化风险防控和信息化管理,形成了一整套自贸区矛盾纠纷预防化解机制,有效促进了当地经济社会发展。

营口片区调委会在营口市司法局、营口片区管委会指导下,积极与西市区人民法院自贸法庭、公安派出所、律师事务所、信访部门衔接配合,打造联动联调预防化解矛盾纠纷机制,

在信息互通共享、矛盾纠纷排查、社会稳定风险评估、纠纷承接处置等方面加强会商分析,衔接配合和联动处置,及时把矛盾纠纷解决在基层,化解在萌芽状态。

2023年7月,营口片区内一家从外墙招商落地的高科技企业因多家下游企业回款出现问题,欠缴职工社保及工资100余万元,职工通过信访、诉讼等渠道进行维权。

上述纠纷通过联动联调矛盾预防化解机制转到营口片区调委会,调委会及时进行风险排查和综合研判,协调劳动监察、自贸法庭等各职能部门,群策群力,最终经过数月调解,使职工延缓了起诉和保全申请,重新回到工作岗位,企业也陆续回款,补缴了社保并支付了拖欠工资,双方握手言和。

营口片区调委会通过调解方式,有效解决了企业遇到的难题,帮助企业渡过了难关。

成立至今,营口片区调委会广泛吸纳金融、法律等方面专业人才,目前共有调解员55人,全部为大专以上学历,其中51人为专职人民调解员。他们积极为经营困难的中小微企业调解欠薪纠纷,在保障企业平稳运行方面起到

积极作用,受益企业100余户,职工100余人。

过去几年,营口片区内新兴产业金融小额贷款消费客户逾期还款现象增多,企业出现不同程度经营困难,矛盾纠纷风险加大。

营口片区调委会通过矛盾风险排查,敏锐感知到这一问题,针对小额金融纠纷特点,提供针对性调解服务,尽可能为非故意、恶意欠款人解决实际问题,对存在生活困难、家庭情况特殊、有重大疾病的欠款人,积极主动与申请方进行联系沟通并调查取证,为欠款人争取减免利息等,既保障金融企业权益,又尽可能为债务人减少还款压力。

在一起小额金融纠纷中,欠款人迟迟未按约定偿还欠款,营口片区调委会调解员了解得知,欠款人不仅生意失败,家庭生活也因此雪上加霜。在营口片区调委会的不懈努力下,促成当事双方达成调解协议,既为欠款人减轻了全部利息,最大限度帮助欠款人减轻了还款压力,同时也为申请人挽回了经济损失。

经过三年多的运行发展,营口片区调委会打造了以化解金融纠纷为主的特色调解品牌,

累计免除被申请人借款利息、违约金等共计420余万元,极大缓解了企业的经营压力、群众的生活压力,为金融消费纠纷化解提供了自贸区先行先试创新经验。

工作中,营口片区调委会以规范化、科技化、高效化作为工作目标,在做实日常调解工作的同时,狠抓风险防控水平和数字赋能水平,发挥基层治理“智治”优势,实现调解纠纷一体化、智能化、便捷化。

据介绍,营口片区调委会委托运营机构研发小额金融纠纷多元一体化调解系统,该系统将云计算、大数据、人工智能等新一代信息技术与人民调解业务工作深度融合,有效避免了传统调解作业中案件信息登记难、调解过程记录难、过程材料收集难、调解痕迹查询难的问题。

打造高效联动联调预防化解矛盾纠纷机制,搭建科技化多元一体化调解系统,广纳专业性人才提供优质调解服务……如今,营口片区调委会正通过符合片区实际需求的一系列创新务实举措,跑出了小微金融纠纷化解“加速度”。