

144小时过境免签政策适用范围再扩大 境外游客可从37个口岸入境开启中国行

平安特稿

□ 本报记者 张晨

近来，“China travel(中国行)”长视频在海外社交媒体广泛传播，“city不city”“好city啊”等网络流行语也在短视频平台持续火爆。

新版外国人永久居留身份证“五星卡”签发启用、全面实施外国旅游团乘坐邮轮入境免签政策、中国72/144小时过境免签政策适用范围国家不断扩大……随着中国不断优化免签政策，越来越多的境外游客“走进来”，感受真实、立体、全面的中国。

“说走就走”的中国行

“144小时过境免签”政策太方便了！只需要购买一张往返机票，就可以在中国待6天。这让来中国旅游变得更有吸引力。”7月16日上午11时许，乘坐MU2004航班从韩国首尔抵达中国昆明的美国籍旅客本杰明说。他是云南省“144小时过境免签”政策停留范围扩大后的首位144小时入境旅客。

据悉，本杰明从网上得知自7月15日起云南省“144小时过境免签”政策停留范围扩大到西双版纳的信息后，提前预订了前往磨憨铁路口岸的火车票。他打算在昆明旅游几天，再乘坐高铁前往磨憨，之后从磨憨铁路口岸出境去老挝。

国家移民管理局7月15日发布公告，新增郑州新郑国际机场、丽江三义国际机场和磨憨铁路口岸3个口岸为144小时过境免签政策适用口岸。至此，中国144小时过境免签政策适用口岸增至37个。

“自7月15日起，将云南省144小时过境免签政策停留范围由昆明市扩大至昆明、丽江、玉溪、普洱、楚雄、大理、西双版纳、红河、文山等9个市(州)行政区域。”昆明出入境边防检查站边检检查处副处长李军介绍说，随着“144小时过境免签”政策停留范围的扩大，拥有丰富多样的地形地貌和旅游资源的云南，会成为外国朋友更加关注的“打卡”地。

国家移民管理局相关负责人表示，中国自2013年1月实施72/144小时过境免签政策以来，过境免签政策在服务国家高水平对外开放、便利中外人员往来、促进对外交流合作方面发挥了重要作用。此次在两地扩大实施144小时过境免签政策为外籍人员来华旅游、商贸提供了更多选择。

截至目前，国家移民管理局已在北京、天津、河北石家庄、辽宁沈阳、上海等地的37个口岸实施144小时过境免签政策。

根据相关政策，美国、加拿大、英国等54国公民持有有效国际旅行证件和144小时内确定日期及座位的联程客票从上述37个口岸出境前往第三国(地区)，可免办签证在规定区域内停留不超过144小时，停留期间可从事旅游、商务、访问、探亲等短期活动(符合与我国签署互免签证协定或单方面免签政策的，从其规定)。

外国人来华热度升温

“电子口岸签证申办和使用都很方便，无需再换发纸质签证，体验非常不错。”7月12日13时许，来自新加坡的钟先生乘机抵达上海浦东国际机场，持上海市公安局出入境管理局签发的电子口岸签证，经边检机关查验确认后入境。

“免签政策的利好促进了中外人员往来。”上海出入境边防检查总站上海机场边检站执勤十二队政治教导员李凌介绍，今年1月至6月经上海口岸入境的外籍人员数量达203.5万人次，是去年同期的2.8倍左右。

国家移民管理局近日发布的2024年上半年移民管理工作主要数据显示，1月至6月，全国移民管理机构共查验出入境人员2.87亿人次，同比增长70.9%，其中内地居民1.37亿人次，港澳台居民1.21亿人次，外国人2922万人次。

上半年，全国各口岸入境外国人1463.5万人次，同比增长152.7%。其中通过免签入境854.2万人次，占比52%，同比增长190.1%。国家移民管理局预计今年

下半年外国人来华热度将持续升温。

全国移民管理机构上半年共查验交通运输工具1541.9万架(艘、列、辆)次，同比增长56.9%，其中飞机40.5万架次，船舶21.1万艘次，火车5万列次，汽车1475.3万辆次。签发普通护照1234万本，同比增长23.2%；签发往来港澳台出入境证件4615.2万人次，同比增长7.8%；签发港澳台居民来往内地(大陆)通行证1431万人次，同比基本持平；签发口岸签证686万份，同比上升267.9%，为在华外国人办理停留居留证件388万人次，同比增长2.4%。12367移民管理政务服务平台累计接处全球来电271.8万通，涉及全球100多个国家和地区，满意率达99.1%。

持续推进通关便利化

“144小时过境免签”政策不仅拉近了中国与世界的距离，也为外国游客提供了探索中国的绝佳机会。大量外国博主以“144小时过境免签”为主题拍摄自己的中国旅游Vlog，掀起一股“China Travel”旋风。”李凌说。

“中国跟我想象中太不一样了”……免签政策吸引了来自各国的视频博主，他们通过自己的流量窗口展现出第一次来到中国的感受，他们镜头里的中国立体丰富、多姿多彩。

为有效应对持续攀升的入境客流，边检机关不断优化服务举措，在通关便利化及相关业务培训方面持续发力，打造“便利来华第一站”。

“我们平均查验1名过境人员所用的时长从6分钟缩减至2分钟。截至6月底，浦东国际机场口岸共有10万余名过境旅客享受到便利，累计节约通关时间近6700个小时，增加了外籍游客的游玩时间。”李凌说。

昆明出入境边防检查站在通关流程上做“减法”，足量为航司配送(外国人入境卡)，引导外籍旅客在机舱内提前填写入境卡，强化外国人信息采集前置引导，24/144小时过境前前置审查，节省旅客排队候检时间；同时，在通关保障上做“加法”，加大警力投放，开足边检查验通道，努力为来华商贸洽谈、探亲访友、观光旅游、中转过境的外籍人士提供通关便利。

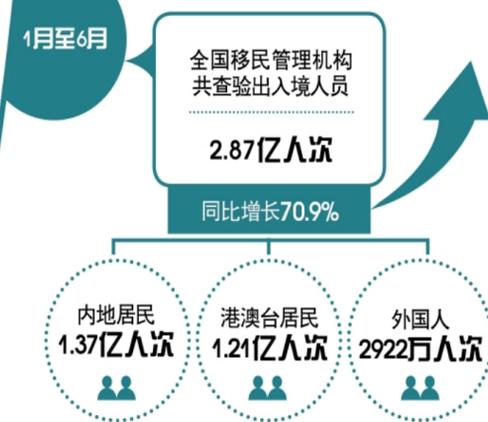
国家移民管理局相关负责人表示，下一步，国家移民管理局将不断改进优化过境免签政策，持续深入推进移民管理制度型开放，以更加开放的姿态欢迎外籍人员来华，全力服务促进高水平开放高质量发展。

制图/高岳



图① 6月30日，武汉出入境边防检查站移民管理警察帮助符合144小时过境免签政策的旅客填写外国人临时入境卡。

王璐璐 摄



图② 7月16日，昆明长水国际机场口岸迎来云南省144小时过境免签政策停留范围扩大后首位入境旅客，昆明出入境边防检查站移民管理警察为该旅客提供通关服务。

徐彦 摄

贺州中院创新开展“执破融合”改革 提高破产审判质效促进资源优化配置

□ 本报记者 吴良艺
□ 本报通讯员 胡弓 周吉韶

破产审判工作肩负着促进企业优胜劣汰、推动资源配置的重要职能作用，是防范化解重大风险、优化营商环境的有效手段。

近年来，广西壮族自治区贺州市中级人民法院着眼于府院联动“更高效”、机制制度“更完善”、审判效率“再提升”，创新开展“执破融合”改革，加快“僵尸企业”退出，化解过剩产能，促进市场出清，优化资源要素配置，让破产审判成为优化营商环境建设的“加速器”。

府院联动

破产工作涉及多方利益协调，仅靠单一部门“孤军作战”无法达到统筹兼顾、快速重整的效果。

2023年，贺州中院以破解难题为抓手，与贺州市财政局等11家单位共同研究出台了优化营商环境加强部门协作五个机制，联合签署了5个会商纪要，进一步强化破产案件“府院联动”统一协调机制，凝聚府院联动工作机制合力。

针对重大疑难案件，贺州中院以召开个案协调会等形式进行重点突破，在掣肘破产

案件的关键节点精准发力，突出破产案件多领域多层次互动，形成“法院+N”的互动模式，通过与政府职能部门、金融机构等互联互通、信息共享、协调配合、协同处置，打通破产企业涉税协调等堵点问题，有效激发推动经济高质量发展的司法动能。

与此同时，贺州中院指导所有在办破产案件的管人与银行签订合作协议，在破产企业共益债贷款、按揭贷款、金融信用修复等方面建立长期合作关系，切实解决企业融资困难问题。

执破互动

“本以为公司破产了，我们的债权更加没有指望了，没想到还能拿回这么多钱！”近日，贺州市平桂区人民法院通过“执破融合”实现25个涉企执行案件息诉止争，案件从受理到程序终结仅用时38天，切实提升破产审判质效，帮助企业涅槃重生，从债务困境中破局，广西某商贸公司的债权人纷纷向平桂区法院表示感谢。

从传统执转破各自为战的单向模式转变为执破互动的双向融合模式，是贺州中院在破产审判案件中的一大创新突破。

2023年，贺州中院创新启动“执破融合”改革，构建执行破产一体化工作机制，有效解

决“执转破”程序衔接不畅通的问题，通过理念融通、资源互通、程序与办案力量一体化的工作机制，加速“僵尸企业”变现出清，激活对困境企业的挽救功能。

贺州中院让执行法官全程参与破产审判，在执行阶段，执行法官建立破产思维，将破产审查前移，在执行程序中建立企业挽救价值识别机制，对具有挽救价值的企业，尽早作出识别判断，完整保存企业核心资产，同时通过破产程序倒逼被执行企业积极偿债。

此外，贺州中院充分利用执行过程中的资源和执行措施，将执行中已完成的评估鉴定等工作效力延续到破产程序中，免去不必要的同质化工作，借助执行强制措施，破解破产资产处置“软”“慢”“散”难题，提高追收财产、接管企业工作效能。

长效常治

“公正与效率”是司法审判工作永恒的主题。在办理破产案件中，贺州中院始终探索如何不断提高审判质效，最大限度实现长效常治。

贺州中院制定并下发《关于推进破产案件繁简分流实施意见》等，推动破产案件程序繁简分流、快慢分道，针对案件难易程度，建立破产审判案件季报、督办、通报制度，对全

市法院正在审理的破产案件实现动态、长效的监督与指导。对无产可破或已执行变价的案件广泛适用简易程序，全面压缩案件审理时间，严格控制简易程序破产案件审理。

盘活“人才库”，锤炼司法办案“精兵强将”，是提升案件审理工作质效的关键。贺州中院通过抽调执行和破产部门骨干力量，成立由2名经验丰富的民事法官、1名执行法官组成合议庭，再根据案件难易程度由民团团队、执行团队抽调若干名得力法官助理组成的“2+1+X”“执破融合”专业团队，促进案件审理质量和法官、法官助理专业能力“双提升”。

贺州中院每年还与贺州市破产管理人协会合办“破产工作实务研讨会(沙龙)”，邀请破产理论和实务专家，聚焦破产管理领域的疑难问题，共同研究新形势下破产理论、破产实务等问题，着力破解破产实务中遇到的困难和问题，提升贺州市两级法院办理破产案件专业水平，切实提高破产审判效率。

“破产审判不仅是优化营商环境的重要指标内容，而且是经济社会发展的‘晴雨表’和‘助推器’。”贺州中院党组成员、副院长黎传杰表示，该院将不断推进破产审判各项工作实现新突破，以破产审判“小切口”助力法治化营商环境“大发展”，以高质量发展服务保障贺州经济社会高质量发展。

□ 本报记者 董凡超

杨某甲在妻子离家出走后独自抚养女儿杨某乙(案发时7周岁)。2018年至2022年，杨某甲因家庭琐事、学习教育等问题，长期采用掐打、抽打等方式虐待杨某乙，致其双肘关节、右肘骨下段损伤。2022年3月，杨某乙所在学校校长陈某某注意到杨某乙情绪异常，不爱参加体育活动，后经仔细观察，发现杨某乙手臂活动受限，颈部多处瘀伤。陈某某向杨某乙了解情况后，得知其身体伤害系杨某甲殴打所致且伤情严重，随即报案。福建省龙岩市新罗区人民检察院对杨某甲涉嫌虐待罪提起公诉。2023年2月，法院依法判处杨某甲有期徒刑二年三个月。

这是最高人民检察院、教育部等多部门近日共同发布落实强制报告制度典型案例中的一起。

强制报告制度是指密切接触未成年人的单位及工作人员在工作中发现未成年人遭受或疑似遭受侵害的，应当立即向有关部门报告。这对及时发现、有效制止侵害未成年人犯罪具有重要意义。

为及时有效惩治侵害未成年人权益的违法犯罪行为，国家监委、最高检、教育部、公安部等九部门于2020年5月联合印发《关于建立侵害未成年人案件强制报告制度的意见(试行)》，正式确立强制报告制度，这项制度后被未成年人保护法吸收，上升为法律规定。

近年来，各相关部门加强配合、合力推动，取得了明显成效，强制报告案件数量明显上升。2023年，全国检察机关起诉的侵害未成年人犯罪案件中，涉案线索源于强制报告的有3700余件。

数字赋能精准监督

设置被侵犯的未成年人就诊时常见的“撕裂”“挫伤”“外伤性先兆流产”等80多个关键词；

系统检测到就诊人是未成年人，且症状触发关键词，将自动提示医生，同时自动向公安机关、检察机关推送预警信息；

……

打开四川省南充市人民检察院自主构建的强制报告大数据法律监督应用系统页面，强制报告自动预警、自动推送的信息流路径清晰可见，报告信息与检察监督实现了无缝衔接。

“我们将在系统运行中不断优化关键词，完善运行规则，进一步提高系统运行质效。同时，推进各个子系统的构建完善，让强制报告制度借助数字检察的“东风”，真正成为守护未成年人健康成长的坚固防线。”南充市检察院第七检察部负责人说。

近年来，各地检察机关加快推进数字检察战略，纷纷研发可以跨场景应用的执行强制报告法律监督模型，打通与医疗机构诊疗系统等行业平台的数据壁垒，运用数字化手段促推强制报告制度落实。

福建省检察机关创建“未检e站”工作平台，通过抓取网络上的公共数据，采集中小学位置信息、辖区内工商注册主体的地址信息，借助坐标计算和筛查，呈现学校、商铺数量等，发现校园周边违规设置禁止营业的销售网点和场所并预警，为检察机关开展校园周边环境整治提供监督线索。

内蒙古检察机关成立数字检察监督模型工作专班，聚焦强制报告制度落实，积极推动监督模型的构建工作，努力实现“个案办理、类案监督、系统治理”的监督效果。

在细化研究强制报告制度相关要求并归纳出对应要素特征的基础上，浙江省人民检察院整合全省既有数字化成果，整体研发“侵害未成年人强制报告一件事”App，以实现数据的自动归集、高效筛选、智能预警，通过移送立案线索、开展普法宣传等，进一步织密未成年人保护网。

严格落实倒查机制

“网吧不允许未成年人进入，所以我去电竞酒店上网，还不用实名登记。”我和同学一起去的，前台工作人员没问我们年龄，也没要求提供父母的联系方式，里面的床铺就是上下铺，跟学校宿舍差不多。”……这是四川省成都市金堂县人民检察院检察官在办案中，询问未成年人后听到的回答。

“成都市检察机关在履职中发现，全市141家电竞酒店有38%未采取未成年人保护措施，9%存在违规接纳未成年人入住情形。2022年以来，我们受理的侵害未成年人权益案件中，发生在网约房、电竞酒店等通过网络预订场所的占比近一成。”成都市检察院第九检察部主任丛林表示，检察机关在办案中发现，近3年涉网络性侵害未成年人犯罪中，超90%的被害人系犯罪嫌疑人通过网络随机选择。

对此，成都市人民检察院联合成都市委网信办、市公安局、市妇联联合印发《成都市未成年人网络保护强制报告工作办法》，明确对负有报告义务的主体及其工作人员未履行报告职责，造成严重后果的，给予相关主体及人员处分或依法追究刑事责任；对干扰、阻碍报告的主体或个人，依法追究相关法律责任。

近年来，各地检察机关严格落实强制报告制度倒查机制，有效解决侵害未成年人案件隐蔽性强以及发现难、干预难、追责难等问题。

宁夏回族自治区吴忠市检察机关落实“一案一倒查”机制，倒逼责任人员“绷紧弦”，在办理性侵害未成年人案件时，进行强制报告制度落实情况“每案必查”，对未履行责任的，督促相关部门依法依规追究责任，以倒查促落实。2024年以来，吴忠市检察机关共倒查案件105件，督促相关部门查处履行报告责任不到位2人。

河南省人民检察院指导市、县两级检察院不断完善强制报告“每案必查”制度，在办理侵害未成年人犯罪案件过程中，同步开展强制报告制度落实情况倒查，查清每起侵害未成年人犯罪案件相关责任单位和人员是否履行了强制报告责任，是否存在应报不报的问题。

针对宾馆等住宿经营场所发案多而报告少的问题，江苏、安徽等地检察机关联合公安机关开展专项行动，对旅馆、宾馆、酒店等场所进行全面检查，推进落实公安部接待未成年人入住“五必须”规定，对未履行未成年人保护法规定的经营单位，通过监督追责、提起公益诉讼、制发检察建议等方式推动溯源治理，净化滋生犯罪的土壤。

协同联动形成合力

强制报告制度涉及社会方方面面，必须群策群力。

吴忠市利通区人民检察院联合利通区纪委监委、利通区教育局等9个单位建立了《利通区建立侵害未成年人案件强制报告制度网格化管理的实施办法(试行)》，成立了强制报告制度联络员队伍，定期会商工作、通报信息，前移“情报”关口，督促乡镇、村(社区)履行属地管理责任，有效调动发挥综治网格员“前哨”作用，常态化摸排报告辖区内未成年人被侵害线索。

山东省检察机关通过办案发现乡镇农村在未成年人保护工作方面存在薄弱环节，由此着力强化乡村强制报告制度的覆盖力度，打通了未成年人保护“最后一公里”。高密市人民检察院联合民政、市妇联等部门在全市866个村选聘新时代文明实践站志愿者、村妇联主席等担任“村级未成年人保护专员”，建立“一站式”多功能村级未成年人保护站，积极开展强制报告制度的宣传教育，未成年人乡村保护实现全覆盖、无缝隙、零距离。

为强化未成年人综合保护，福建省人民检察院、省民政厅、省妇联共同建立了“春蕾安全员”工作机制，构建各部门广泛参与的未成年人保护队伍，形成部门合力。龙岩市检察机关建立了“春蕾安全员”分级介入机制，组织“春蕾安全员”主动排查情况，及时开展介入处置工作。目前，已通过走访主动发现侵害未成年人线索43条，并对11起涉嫌侵害未成年人案件立案调查。

“强制报告制度是护航未成年人健康成长的有力保障，更是法定责任和义务。”最高检第九检察厅负责人表示，下一步，检察机关将在办理侵害未成年人犯罪案件过程中，同步开展强制报告落实情况倒查，通过“逐案倒查”，强化对未履行强制报告义务的责任追究，进一步压实相关单位与人员的报告责任，推动全社会形成积极同侵害未成年人违法犯罪作斗争，全面保护未成年人合法权益的普遍共识。

全国检察机关推动强制报告制度落地落实

及时斩断伸向孩子的「黑手」