



## 权威发布

## 上海合作组织成员国主管机关举行“反恐协作—2024”联合反恐演习

**本报讯** 记者张晨 近日,上海合作组织成员国主管机关“反恐协作—2024”联合反恐演习在中国新疆维吾尔自治区举行。本次演习是上海合作组织执法安全合作领域首次集结上海合作组织所有成员国主管机关开展的反恐力量实兵实警联合演训,是中方担任上海合作组织和地区反恐恐怖机构主席国期间执法安全合作的重要成果。

针对恐怖组织开展破坏活动的突出动向,本次演习设置了“清除恐怖团伙反恐专项行动”等科目。本次演习由中方组织实施,在地区反恐机构执委会的协调

下,各成员国主管机关共同参加,加强协调配合,交流反恐实战经验。上合组织成员国、上合组织秘书处、上合组织地区反恐机构执委会等代表团观摩了演习。

多年来,上海合作组织成员国主管机关在反恐领域开展了富有成效的合作。本次演习是对《上海合作组织成员国组织和举行联合反恐演习的程序协定》和《关于在上海合作组织成员国境内组织和举行联合反恐行动的程序协定》等法律文件的具体运用,开创了各方主管机关共同派实兵实警联合演训的新模式,对提升上海合作组织成员国主管机关联合行动能力具有重要意义。

□ 本报记者 周孝清  
□ 本报通讯员 龙浩然

近年来,江西省景德镇市政法机关坚持和发展新时代“枫桥经验”,以高位推动、标准化建设、信息化支撑、精细化管理,不断提升综治中心规范化标准化建设水平,筑牢平安建设“前沿阵地”,把矛盾纠纷化解在源头,消在萌芽,助推平安建设走深走实。2011年以来,该市连续13年被评为全省平安建设(综治工作)优秀市。

## 高效服务

“为了这笔钱,我都催了老板好几年,这次本来抱着试一试的心态来找综治中心,没想到两天就帮我解决好了。”当事人鲁某感谢地说。

2020年开始,鲁某向郑某提供蔬菜、佐料,但郑某一直拖欠货款近2万元。经多次催收无效,鲁某于2024年6月到浮梁县“访调诉”一站式服务中心寻求解决。中心受理后,法官迅速组织双方到“志明调解室”调解,通过耐心释法明理,引导双方互相理解让步,并达成调解协议。郑某当场全额支付了所欠货款。

近年来,景德镇市委政法委深入推进综治中心建设,将“多中心”集成为“一中心”,打

造综治中心、人民来访接待中心、矛盾纠纷多元化解中心“三位一体”的“访调诉”一站式服务中心。各县(市、区)均建立了“访调诉”一站式服务中心,每个中心都采取“集中常驻+动态轮驻+按需随驻+在线云驻”的工作模式,整合公安、法院、信访等部门力量,形成多部门“联合作战”,做到“一个中心统筹、一个窗口受理、一站式接待、一揽子解决”,实现了信访接待、多元调解、诉讼服务等联合调处,提供快捷高效的服務。

“我们严格执行‘中心吹哨、部门报到’制度。”景德镇市社会治理中心副主任程名雪介绍说,综治中心发动相关职能部门派员入驻集中办公、集成服务,快速联动参与矛盾纠纷化解,实现市县乡村四级综治中心“同频共振”。

今年以来,景德镇各级综治中心共排查各类矛盾纠纷7054起,化解6983起,化解率达98.9%。来访事项及时受理率100%,一次性化解率97%,群众满意率达99%。

## 一网统管

昌盛社区是景德镇市珠山区探索“精网微格”治理新模式的试点社区之一。

2023年6月起,昌盛社区实施“精网微格”模式,将原本300户至500户的一个网格重新划分为30户至50户的一个微网格,整个社区

被划分为226个微网格,每个微网格由一名网格员负责。

“我负责的微网格有户籍人口108人,对每户家庭都建立了信息台账,包括人员构成和联系方式。”昌盛社区网格员胡淑安告诉《法治日报》记者,她每天都会微网格巡逻,在巡逻时发现异常情况,会立即进行处置。

据了解,景德镇将全市细分为1682个网格,每个网格具有唯一编码。全市配备网格员1683名,其中有763名城市社区专职网格员。网格员负责社区管理、信息收集、矛盾化解等工作,着力打通基层治理的“毛细血管”,实现“小事不出网格,大事不出社区”,持续提高群众的获得感、幸福感、安全感。

“依托网格员的信息反馈,综治中心每日形成网格信息快报,每半月形成动态报告,及时做好分析研判和调度,有效化解矛盾纠纷。”程名雪说,今年以来,该市综治中心累计采集11万余条数据,为党委政府科学决策、精准施政提供有力依据。

## 数字赋能

近日,珠山区一名网格员发现一棵树倒塌在路边,存在安全隐患,便立即通过“数字珠山”软件上报。综治中心了解后,立即布置警戒线,设置危险指示牌,疏导过往车辆及行

人,防止发生意外事故,并联系城管局运走倒下的树枝,及时消除安全隐患。

据介绍,为强化信息沟通,景德镇市委政法委统一建设覆盖市乡村、联通市直各部门的平安景德镇信息管理平台。网格员通过该平台能随时随地上传问题至综治中心。后台管理人员点击鼠标,问题信息可尽收眼底。该系统实现了市、县、乡、村、网格“五级”贯通,做到了线上事件巡查,流转交办、督办提醒,并通过线上检查通报、督办调度、约谈追责的工作机制,形成了民生事件闭环管理。

今年以来,景德镇综治中心共流转6150条民生事项到城管局、公安局、供电等职能部门,目前已办结6005件,办结率99.1%。

为把治安防范措施延伸到群众身边,景德镇各级综治中心还构建了智能安防系统。智能安防系统上线以来,发现线索150余条,辅助办案80余件,90%的小区实现了零发案,有效维护了社会治安。该系统可实现社区态势动态可知,做到治安防控“全覆盖”。

景德镇市委政法委员会书记陈兴达表示,下一步,该市将坚定信心和决心,持续深化等级创评,优化系统升级,拓展网格“底座”,扎实推进综治中心规范化标准化建设,在平安建设赛道上跑出加速度,努力建设更高水平的平安景德镇。

## 我国上半年城镇新增就业698万人

**本报北京7月23日讯** 记者朱宁宁 记者今天从人力资源和社会保障部2024年二季度新闻发布会上获悉,上半年,我国就业形势总体稳定,城镇新增就业698万人。6月份全国城镇调查失业率为5.0%。截至6月底,全国基本养老保险、失业保险参保人数分别为10.71亿人、2.43亿人和2.99亿人,同比分别增加1423万人、388万人和478万人。

据介绍,上半年,人社部门启动实施先进制造业促就业行动,强化支持举措助力银发经济发展壮大,加强家政服务职业化建设,促进就业提质扩容,延续实施失业保险援企稳岗政策,上半年

阶段性降低失业保险费率为企业减少成本859亿元,加大高校毕业生等青年就业创业工作力度,深入实施防止返贫就业攻坚行动,组织大规模职业技能培训,就业公共服务体系持续健全,人力资源社会保障服务水平不断提升。

同时,社会保障制度改革持续深化。企业职工基本养老保险全国统筹,个人养老金制度稳步推进,调整退休人员基本养老金水平,强化社保基金监管和基本养老保险基金投资运营,全国工伤保险跨省异地就医直接结算试点积极推进。全国社保卡持卡人数13.8亿人,超过10亿人同时领用了电子社保卡。

## 43万余名西部计划志愿者陆续出征

**本报讯** 记者蒲晓磊 7月22日,全国大学生志愿服务西部计划项目管理办公室,共青团北京市委在北京西站举行北京市大学生志愿服务西部计划志愿者座谈会暨出征仪式,为即将奔赴新疆、西藏等地服务的志愿者送行。40余名西部计划志愿者代表集体宣誓出征。

记者了解到,从七月中旬开始,全国各地今年新招募的43万余名西部计划志愿者陆续出征,奔赴新疆、西藏、吉林、贵州等27个省(区、市)和新疆生产建设兵团的基层一线。他们将围绕乡村教育、服务

乡村建设、健康乡村、乡村社会治理等开展志愿服务。2024年度在岗西部计划志愿者规模达到8.3万人,90%以上的服务岗位在乡镇及以下。

西部计划自2003年实施以来,已累计招募超过54万名高校毕业生和在读研究生,到2000多个县(市、区、旗)基层服务,为西部地区、民族地区、边疆地区建设发展带来新理念、新活力,在全社会尤其是青年中唱响了到西部去、到基层去、到祖国和人民最需要的地方去,为中国式现代化挺膺担当的时代旋律。

## 黑龙江桦川“三个三”工作法化解征地纠纷

**本报讯** 记者张冲 通讯员刘焱 近年来,黑龙江省桦川县委政法委充分发挥政法职能作用,积极启动征地拆迁矛盾纠纷化解专项行动,采取“三个三”工作法,有效化解征地矛盾纠纷。

发挥三级作用,建强源头预防体系。发挥镇党委“指挥棒”作用,成立党政主要领导担任“双指挥长”的征地领导小组,全面组织开展矛盾纠纷排查梳理。发挥村党支部“领头雁”作用,组织党员、群众召开征地拆迁工作动员会、座谈会,全力做好宣传动员、矛盾调处等工作。发挥村小组“推进器”作用,发动党员迁户带头主动签约,带头化解矛盾纠纷。

建立三项制度,优化多元调解机制。实行领导包案制度,县委政法委对排出的土地征收问题,按照清仓见底要求,实行逐案包案,完善“专家会诊”制度,针对疑难复杂矛盾纠纷,由县司法局安排17名“法律顾问”,51名“法律明白人”进行一对一法律政策解答,累计提供法律咨询370余次。探索打造会商制度,将村“两委”、村党员、村民代表及矛盾方组织到一起,把法律法规、政策要求、情况问题全部摆到桌面上,面对面和当事人沟通,提升解决问题效率。

强化三种宣传,营造和谐征迁氛围。创新线上宣传方式,依托微信公众号、抖音等平台,广泛征求群众意见。打造线下宣传阵地,依托村民公示栏、文化广场等,公布有关征地拆迁工作的通告以及宣传相关法律法规,提高村民对征地拆迁工作的关注度和知晓率。组建征迁宣传队伍,组织政法干警及律师进网格开展征地拆迁普法宣传,提供征地拆迁法律咨询。

截至目前,桦川县共排查征地拆迁引发的矛盾纠纷52件,已及时化解48件,切实维护了群众合法权益。

问”,51名“法律明白人”进行一对一法律政策解答,累计提供法律咨询370余次。探索打造会商制度,将村“两委”、村党员、村民代表及矛盾方组织到一起,把法律法规、政策要求、情况问题全部摆到桌面上,面对面和当事人沟通,提升解决问题效率。

创新线上宣传方式,依托微信公众号、抖音等平台,广泛征求群众意见。打造线下宣传阵地,依托村民公示栏、文化广场等,公布有关征地拆迁工作的通告以及宣传相关法律法规,提高村民对征地拆迁工作的关注度和知晓率。组建征迁宣传队伍,组织政法干警及律师进网格开展征地拆迁普法宣传,提供征地拆迁法律咨询。

截至目前,桦川县共排查征地拆迁引发的矛盾纠纷52件,已及时化解48件,切实维护了群众合法权益。

## 平阴腾蛟镇强化信访问题源头治理

今年以来,浙江省温州市平阳县腾蛟镇全面加强信访问题源头治理,基本实现“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”的目标。一是发动调解员、网格员等多方力量,定期开展矛盾纠纷排查活动,及时发现并化解各类苗头性问题。二是将群众来访内容划分为农业农村、城市建设等17个类别,针对突出问题,成立包案专班,推动限期化解。三是联合律所、腾蛟商会等成立调解工作室,推进镇(街道)、村(社区)、行业专业性人民调解委员会三级调解组织建设,凝聚矛盾纠纷化解合力。

## 博罗开展毒品预防教育进校园活动

为进一步扩大禁毒宣传覆盖面,提高辖区青少年识毒、防毒、拒毒意识和能力,近日,广东省惠州市博罗县在石坝中学开展以“携手共建无毒校园”为主题的毒品预防教育活动。此次活动包括主题大会、游园互动、宣传展示3个部分。活动中,工作人员通过设置禁毒宣传摊位,展示仿真毒品模型等方式,详细讲解“跳跳糖”“LSD邮票”等新型毒品与传统毒品的区别及《中华人民共和国禁毒法》《戒毒条例》等法律法规,教育同学们自觉抵制毒品,积极参与禁毒工作,为建设“无毒校园”贡献力量。



7月22日,山东省莱阳市突降暴雨导致姜山镇东路格庄村积水严重。险情发生后,莱阳市公安局姜滩派出所组织民警联合蓝天救援队进入村中低洼地段,排查险情,将村民转移到安全地带。图为救援现场。

## 上接第一版

走访调研时要做好充足准备,把握企业所处行业规律,深入挖掘企业法治需求,面对企业反映强烈的问题,要认真分析、精准施策,切实帮助企业有效化解。

突出“访实情、问诉求、优服务、解难题、促发展”。活动要求,政法干警深入企业内部,开展面对面的沟通与交流,通过细致入微地调研,精准把脉企业在法律层面的实际需求与痛点难点,力求在第一时间发现并解决一批制约企业健康发展的关键问题。

活动开展以来,全市政法机关迅速行动,认真落实走访调研各项要求,各级政法领导干部带头深入走访调研,通过实地考察、座谈交流、问卷调查等多种形式,全面了解企业在法律保障、法律服务、法律风险防范等方面的需求和问题,积极回应意见建议,扎实开展普法宣传和法律服务,取得较好工作成效。

据悉,本次走访调研活动将持续2个月,梳理并推广一批具有示范意义的工作案例,形成典型工作经验,为全市乃至更广泛地区的法治化营商环境建设提供有益样本。同时,建立形成一系列长效机制,确保法治化营商环境持续优化成为常态,为企业和企业家提供更加强有力的法律支撑,推动法治化营商环境持续优化升级。

**上接第一版** 举办全国首届“造船业涉诉法律风险的防范与化解”研讨会,形成“船舶建造履约保险”研究报告,促进海洋装备产业高质量发展。

在深入走访调研的基础上,大连海事法院积极发出司法建议,以“司法良方”促进东北亚国际航运中心发展,提出的《关于设立对俄航线专门保险机构或组织 助力航运中心建设的报告》和《关于拓宽船舶抵押登记许可范围 助力航运中心可持续发展的建议》均得到省委常委、大连市委书记熊茂平批示。《关于设立对俄航线专门保险机构或组织 助力航运中心建设的报告》同时获评全国海事审判四十周年有影响力的调研成果。

## 诉讼服务促共赢

“Today,I will show you the Litigation Service Center of the Court(今天,我将带您参观法院诉讼服务中心)”,为更好服务涉外航运纠纷当事人进行诉讼,大连海事法院在其双语网站制作并发布全英文诉讼服务指引视频。

## 协同联动

“健全涉企纠纷多元化化解机制,完善企业纠纷调解体系、仲裁制度”是本次活动重点课题之一。无锡市中级人民法院针对大走访大调研工作要求出台《关于开展安商惠企“十百千万”专项行动的实施意见》《关于服务新质生产力发展的十条司法措施》,聚焦打造“投资无锡”标志品牌,优化升级有效回应企业需求的司法举措。

法院联合行政机关、工商联组织、行业协会等建立常态化协同安商惠企机制,联系百家地方税收综合贡献突出企业,千家“专精特新”企业,万家中小微企业分类提供精细化法律服务。在诉讼服务中心设立“办不成事”反映专窗,线上依托“法官+工作站”平台设立“企业司法需求”留言板,为企业快速解决急难愁盼问题提供专门渠道。

“企业经过合规整改后,我们营业收入增长了近3倍,员工也从原来的十几人增加到现在的40多人。”近日,高新技术企业无锡某公司负责人王某向前来走访的梁溪区人民检察院检察官介绍生产经营情况,而在两年前,王某及该公司因涉嫌虚开增值税专用发票罪被立案调查。

检察官在大走访大调研过程中了解到,该公司运转良好,处于转型升级的关键期,经过审查后,检察官认为该公司确有完善合规必要,决定适用第三方机制开展涉案企业合规。在检察机关和第三方人员的共同帮助下,该公司形成了一套完善的合规运行体系,并顺利通过合规验收。运行半年后,经听证团评议一致认为,该公司经过合规建设堵住了财务管理漏洞,随后,检察院依法对该公司和王某作出不予起诉处理。

据了解,自涉案企业合规试点改革以来,无锡市检察机关共办理涉案企业合规案件139件,对70人、65家单位作出不起诉决定,企业经整改后新增就业岗位2082个,贡献税收2.1亿元,增加投资356亿元,申请专利201项。

## 法治惠企

企业之所需,警之所向。活动期间,无锡市公安局认真落实现大走访大调研的部署要求,全面掌握市场主体的法治需求,攻坚解决政法机关护企惠商的难点堵点问题,积极维护公平竞争的市场经济秩序。

针对在大走访大调研过程中企业提到急需知识产权保护方面的法律培训,无锡市公

安局为企业高管和核心技术人员群体举办了20余场知识产权专题讲座,指导企业完善内控管理和风险控制机制,帮助企业识别和弥补30多个法律合规性及失泄密风险漏洞。

无锡市司法行政系统充分发挥全市律师行业的专业优势,结合大走访大调研的要求,创新部署“红链兴企”“普法惠企”“体检益企”“解纷暖企”和“知产护企”等“法治助企·五大春风行动”,组织律师深入企业提供定制化法律服务方案,帮助企业提升法治意识,解决实际法律问题。

“这个‘法治体检’来得太及时了,合同里面存在那么大的漏洞,我都没发现。”某汽车服务公司负责人说。5月17日,梁溪区司法局“法治体检”服务团到无锡某汽车服务公司开展“法治体检”活动,与公司负责人面对面交流,询问遇到的法治问题以及法律需求,有针对性地提出专业法律意见和建议。该“法治体检”服务团为企业避免经济损失500余万元。

截至目前,无锡政法机关已走访企业11139家,收集意见建议1656条,解决问题1505个,攻坚解决了一批难点堵点问题,还帮助企业完善管理制度,规避后续可能出现的法律风险。

## 全力护航东北亚国际航运中心建设

优质诉讼服务是法院对外展示的窗口,大连海事法院全力打造现代化诉讼服务体系,将“一站式诉讼服务”贯穿护航保障东北亚国际航运中心建设全过程。建立市场主体诉讼“绿色通道”和接待室,严格落实服务承诺、首问负责、一次性告知制度。在大连市工商联设立“便民诉讼服务工作站”,建立涉企企业微信咨询通道。落实省法院出台的涉企案件生产经营影响评估制度,评估案件1396件,采取柔性司法的方式,运用“放水养鱼”的策略,将司法活动对企业生产经营的影响降到最低。

在A公司申请执行B公司海上货物运输合同纠纷案中,大连海事法院经调查评估解除冻结措施,消除B公司征信影响,企业得以生存发展,债务全部偿还,实现了共赢。

## 立足审判提质效

立足审判,延伸职能,全方位提升审判质效,是大连海事法院近年来深化法治化营商环境的重要举措。

## 涉外纠纷巧化解

在某食品有限公司诉马士基、南星海运、地中海海运等8家国外海运公司的30余个集装箱滞箱费系列纠纷案中,大连海事法院全力调解,用“东方经验”化解涉外案件,马士基中国区法务竖起大拇指。

工作中,大连海事法院着力打造对外开放促进地,今年以来,新收涉外案件170件,结案标的1.25余亿元。总结国际船舶登记、船员外派劳务合同、沿海捎带等新型案件的裁判标准,解决涉外法律规定不明确、适用不统一的问题,推进涉外审判机构改革,调整审判力量,形成“特定管辖、专门机构、专业人员”的涉外审判格局,利用互联网办理跨境授权、参加庭审质证,和解调解。通过中国船东互保协会预担保,降低扣押船舶经营影响。

值得一提的是,大连海事法院还进一步加强与高等院校及科研机构深度合作,强化涉外法治人才的培养和储备,与大连海事大学签订合作协议,与大连外国语大学合作对干警进行英语培训,培养双语法官。

## 湖北监狱首聘三十四名执法监督员

**本报讯** 记者刘志月 近日,湖北省监狱管理局举行聘任仪式,来自社会各界的34名执法监督员正式履新。据悉,聘任执法监督员是湖北推动法治监狱建设的具体举措之一。

2023年10月,湖北省监狱管理局印发《湖北省监狱执法监督员聘任管理实施办法(试行)》,同年11月,省监狱管理局发布公告,向社会公开招聘执法监督员,后经公开报名、单位推荐、实地考察、社会公示等程序,共遴选出34名执法监督员。

聘任仪式上,4名执法监督员代表作了交流发言。本届执法监督员来自湖北省13个市州,所在行业范围包括国家机关、学校、医院、企业、新闻媒体、律师行业。

“希望执法监督员大胆开展执法监督工作,积极参与罪犯联合帮教,同时积极宣传湖北监狱规范执法成效,改革发展成就,讲好监狱故事,持续推动监狱机关破解难题,提升工作。”湖北省监狱管理局有关负责人说。