

# 法治日报

LEGAL DAILY

星期三 2024年7月24日

今日12版 总第13882期

www.legaldaily.com.cn

## 画好“田字格” 绘出新“枫”景

### 兰州夯实基层治理根基让平安底色更亮

□ 本报记者 周文馨 赵志锋

在甘肃省兰州市，今年探索创新的党建引领“田字型”基层治理体系正在实施，以期充分激活“红色细胞”和“平安细胞”能量，夯实主动创安主动创稳的基层底座，努力走出一条寓治理于服务的主动创稳新路子。

所谓“田字型”，即从横纵看，全面加强“镇、村、组”三级党的领导和党的建设；从纵向看，创新落实“大数据+网格化+群众路线”协同治理机制。

兰州市委常委、政法委书记魏晋文接受《法治日报》记者采访时表示，要加快构建“田字型”基层治理体系和“五治一体”党建引领基层治理新格局，建设人人有责、人人尽责、人人享有的平安建设共同体，形成多元共治的强大合力，以兰州之安护航甘肃之稳、助力中国之治。

#### 强化党建引领破解治理难题

今年1月2日，兰州市委十四届八次全会召开，专题研究推进基层党的建设和党建引领基层治理工作，作出《中共兰州市委关于坚持和发展新时代“枫桥经验”切实强化党建引领基层治理的决定》，并下

发《兰州市坚持党建引领构建“田字型”基层治理体系三年行动计划（2024—2026年）》（以下简称《行动计划》），着力破解“社情民意不明、指挥调度不顺畅、服务管理不到位”等治理难题，标志着“田字型”基层治理体系正式实施。

兰州市委政法委副书记甘义军表示，构建党建引领“田字型”基层治理体系，是坚持和发展新时代“枫桥经验”，切实强化党建引领基层治理的重要举措，也是扎实推进主动创安主动创稳，着力建设更高水平平安兰州的生动实践。

按照《行动计划》，今年是“抓规范打基础”之年，2025年“抓攻坚求突破”，2026年“抓提升促拓展”，一年一主题、一年一台阶，项目化、清单式推动党建引领基层治理不断取得新突破，迈上新台阶。

党建引领是“田字型”基层治理体系的“根与魂”，对此，兰州还配套实施加强党的基层组织建设三年行动计划（2024—2026年），抓实抓好“细胞工程”“头雁工程”“先锋工程”“强基工程”，推动基层党组织全面进步、全面过硬。

兰州市委组织部副部长张平华介绍，全面加强“镇（街）、村（社区）、组（小区）”三级党的领导和党的建设，让每一个党员“微细

胞”活起来、基层党组织“最末梢”强起来，把党的政治优势、组织优势、密切联系群众优势不断转化为基层治理效能，确保基层治理的正确方向，形成强大治理合力。

#### 绘好“民情地图”赋能智慧治理

“我给好友李阿姨借款2万元，到期后对方以各种理由拒不还款。”6月7日，张大叔向入户走访的安宁区安宁西路街道网格员王海兰诉苦。

王海兰将此情况录入“民情地图·小兰善治”平台进行上报，街道综治中心组织派出所民警、法律顾问、调解员和网格员共同参与调解处置，通过大家情理法融合地细致劝导，双方达成协议，李阿姨现场转账还款。

安宁西路街道党工委副书记、政法委员颜霞介绍，今年以来，该街道通过“民情地图·小兰善治”平台已为辖区群众解决急难愁盼问题，化解各类矛盾纠纷270余件。

“民情地图·小兰善治”平台是“田字型”基层治理体系的“智慧大脑”。甘义军介绍，兰州市按照“平台承接尽接、激活潜在资源”的理念，将原有“小兰帮办”平台整体迭代升级为数据整合共享、业务闭环协同的“民情地图·小兰善治”平台。 下转第三版

## 大走访大调研积极回应企业法治需求

### 无锡打造法治化营商环境升级版

#### 优化法治化营商环境

□ 本报记者 丁国锋  
□ 本报通讯员 薛晴 潘唐玮

一边是生产高峰“等米下锅”，一边是生产的零部件运不出去，江苏省无锡万华机械有限公司近期遭遇了烦心事。原来，该企业是理想汽车L6车型后纵梁总成的零部件供货商，从无锡生产基地运输到常州，不仅需要避开早晚高峰，安排8辆送货车轮流配送，而且随着产量增长，原来每日送20年的频率难以满足需求。

在江苏省无锡市政法机关开展“优化法治化营商环境大走访大调研”活动中，无锡公安交警了解到万华机械面临的运输困境，为运输车队量身定制为期3个月的暂行线路，实现24小时运输，及时保障了企业的生产需求。

“法治是优化营商环境、激发市场主体活力的重要保障。”无锡市委常委、政法委书记周常青近日接受《法治日报》记者采访时介绍，通过大走访大调研“跨前一步、主动作为”，政法机关顺应新技术新业态新模式发展趋势，持续优化法治供给，努力营造公平竞争市场环境，加快打造法治化营商环境升级版。

#### 问需解难

一流的法治化营商环境是一个地区引进资金、发展经济的核心竞争力。今年4月24日，无锡市委政法委召开“优化法治化营商环境大走访大调研”活动部署会，要求全市政法机关按照主动服务、规范执法、依法履职、平等保护原则，把走访调研贯穿于业务工作，切实营造更加公平的营商环境，要健全完善服务保障措施。

7月2日，无锡市委政法委又召开“全市政法机关优化法治化营商环境大走访大调研”座谈会，要求政法机关聚焦企业关切，及时回应解决。 下转第八版

## 进一步全面深化改革让人民过上更好的日子

学习贯彻党的二十届三中全会精神 系列评论

□ 本报评论员

党的二十届三中全会指出，继续把改革推向前进是坚持以人民为中心、让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民的必然要求。

习近平总书记深刻指出“为了人民而改革，改革才有意义；依靠人民而改革，改革才有动力”。是否促进经济社会发展、是否给人民群众带来实实在在的获得感，是评价改革成效的标准。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央牢牢把握以人民为中心的价值取向，抓住人民最关心最直接最现实的利益问题推进重点领域改革，积极构建优质均衡的基本公共教育服务体系，全面推开公立医院综合改革，打好污染防治攻坚战，深入实施食品安全战略，制定“权力清单”“责任清单”，全面准确落实司法责任制……民生领域每一项改革，都彰显出以人民为中心推进改革的决心、力度和成效，也让人民群众有了更多获得感、幸福感、安全感。

当前和今后一个时期是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期。中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化，在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务。面对人民群众新期待，要坚持以人民为中心，聚焦提高人民生活品质，以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点，从人民的整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进改革，做到人民有所呼，改革有所应。

提高人民生活品质就要切实增进人民福祉。江山就是人民，人民就是江山。发展的

最终目的是造福人民。现代化的最终目标是实现人民自由而全面的发展。要从老百姓急难愁盼中找准改革的发力点和突破口，多推出一些民生所急、民心所向的改革举措，多办一些惠民、暖民心、顺民意的实事，解决好人民最关心最直接最现实的利益问题。要在发展中保障和改善民生，全面推进幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶，让人民共享经济、政治、文化、社会、生态等各方面发展成果。要扎实推进共同富裕，完善收入分配制度，规范收入分配秩序，畅通社会流动渠道，加强劳动者权益保障，既不断创造丰富的物质基础做大“蛋糕”，又通过合理的制度安排切好“蛋糕”，推动全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

提高人民生活品质就要尊重人民主体地位和首创精神。人民是历史的创造者，是决定党和国家前途命运的根本力量。中国式现代化是全体人民的共同事业。要发展全过程人民民主，加强人民当家作主制度建设，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，健全吸纳民意、汇集民智工作机制，发挥人民政协作为专门协商机构作用，完善协商民主体系，健全基层党组织领导的基层群众自治机制，完善基层民主制度体系和工作体系，拓宽基层各类组织有序参与基层治理渠道，确保人民通过各种途径和形式广泛持续深入参与国家治理和社会治理。要走好新时代的群众路线，坚持人民主体地位，充分发挥人民群众积极性、主动性、创造性，把广大人民的智慧和力量凝聚到改革上来，紧紧依靠人民把改革推向前进。

提高人民生活品质就要促进社会公平正义。公平正义是我们党追求的一个非常崇高的价值，维护社会公平正义是实现人民对美好生活向往的重要保障。如果不能创造更加公平的社会环境，那么改革就会失去意义，也不可能持续。要紧紧围绕保障和促进社会公平正义的价值追求，运用法治手段构建协调解决社会冲突、维护社会稳定的机制，切实营造更加公平的社会环境。要健全社会公平正义法治保障制度，把体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉落实到全面依法治国各领域全过程。要全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，让人民群众在每一项法律制度、每一个执法决定、每一宗司法案件中更加感受到公平正义。要坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善正确处理新形势下人民内部矛盾机制，健全共建共治共享的社会治理制度，不断提高社会治理法治化水平，及时把各类风险和矛盾纠纷化解在基层，化解在萌芽状态，保持社会安定有序。

凡治国之道，必先富民。在改革的新征程上，我们要始终把人民利益摆在至高无上的地位，坚持改革为了人民、改革依靠人民、改革成果由人民共享，做到“民之所忧，我必念之；民之所盼，我必行之”，通过进一步全面深化改革，更好回应人民各方面诉求和多层次需要，让人民过上更好的日子。



相关视频请扫二维码

## 习近平向第六届中俄能源商务论坛致贺信

新华社北京7月23日电 7月23日，国家主席习近平向第六届中俄能源商务论坛致贺信。

习近平指出，今年是中俄建交75周年。在双方共同努力下，中俄新时代全面战略协作伙伴关系蹄厉前行，两国能源合作日趋成熟、稳定、坚韧，为两国人民带来了实实在在的利益。站在新的历史起点上，中方愿同俄方一道，持续推动能源领域互利合作，维护能源产业链供应链稳定和韧性，为推动全球能源产业更加强劲、绿色、健康发展贡献力量。

同日，俄罗斯联邦总统普京也向第六届中俄能源商务论坛致贺信。

## 习近平致电祝贺卡加梅当选连任卢旺达总统

新华社北京7月23日电 7月23日，国家主席习近平致电保罗·卡加梅，祝贺他当选连任卢旺达共和国总统。

习近平指出，卢旺达是中国的传统友好国家。近年来，两国关系快速发展，各领域合作成果丰硕，传统友谊不断深化。我愿同总统先生一道，进一步增进双方政治互信，拓展和深化各领域务实合作，推动两国关系迈上新台阶。

## 以高质量发展奋力书写中国式现代化新篇章

### 中管企业、中管金融企业和中管高校干部职工掀起学习贯彻党的二十届三中全会精神热潮

□ 新华社记者

连日来，中管企业、中管金融企业和中管高校干部职工认真学习党的二十届三中全会精神。大家一致表示，全会对进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出一系列战略部署，彰显了将改革进行到底的坚强决心和历史担当。新时代新征程上，要把思想和行动统一到以习近平同志为核心的党中央决策部署上来，鼓足干事创业的精气神，争当改革行动派实干家，以扎扎实实的实际作为激发经济高质量发展活力，奋力谱写新时代改革开放新篇章。

#### 伟大成就鼓舞人心

不久前，嫦娥六号在人类历史上首次实现月球背面采样返回。这是我国建设航天强国、科技强国取得的又一标志性成果。第一时间学习了全会公报，中国航天科技集团五院

科研人员李炯冉深有感触地表示，新时代以来，全面深化改革取得历史性伟大成就，根本在于习近平总书记领航掌舵，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。

“健全新型举国体制，提升国家创新体系整体效能等改革部署为我国航天科技实现高水平自立自强指明了方向。”李炯冉表示，将以全会精神为指引，大力弘扬探月精神、勇毅前行，再立新功，为全面建成航天强国贡献更大力量。

建成全球规模最大的5G网络，算力网络覆盖“东数西算”全部枢纽节点……近年来，中国移动以改革增活力，以创新添动力，持续为我国经济社会的高质量发展夯实“数字底座”。

“新时代全面深化改革蹄疾步稳，推动我们朝着既定目标一步一个脚印前进；面对前进路上的未知领域，要继续在实践中大胆探

索。”中国移动发展战略部（改革办）总经理刘昕表示，中国移动将把握新一轮科技革命和产业变革机遇，完善促进实体经济和数字经济深度融合的体制机制，争做发展新质生产力的先行者、排头兵。

今年以来，保障性住房等“三大工程”建设积极推进，作为服务基础设施建设的主体银行，国家开发银行已发放“三大工程”贷款1600多亿元。国开行住宅与城市建设业务部总经理胡广华表示，国开行将深入贯彻落实全会精神，深入践行金融工作的政治性、人民性，强化职能定位，聚焦提高人民生活品质，继续扎实做好各项金融服务。

成绩弥足珍贵，经验启迪未来。

全会以“六个坚持”深刻总结改革开放以来特别是新时代全面深化改革的宝贵经验。“改革步入深水区，越往前走遇到的挑战越大，需要认真总结新时代全面深化改革的宝贵经验。 下转第二版

## 张军在最高法咨询委调研成果交流会上强调 做实调研成果转化 蹄疾步稳推进审判工作现代化

本报北京7月23日讯 记者张昊 7月23日，最高人民法院咨询委员会调研成果交流会在国家法官学院举行，咨询委委员与最高人民法院领导、各庭室负责人结合贯彻落实党的二十届三中全会精神，重点围绕进一步全面深化改革的务实举措，对在调研中发现的问题、解决问题、推动工作及成果转化运用情况展开交流。最高人民法院党组书记、院长张军出席并讲话。

据悉，今年4月，最高法围绕做实能动履职、提质增效、强基固本，研究部署2024年咨询调研工作。几个月来，咨询委各位委员认真落实最高法党组“听真话、察实情，找办法、聚共识”的要求，分成9个调研组，深入基层一线开展调研，摸清司法审判工作中的实际情况，聚焦更好落实党中央决策部署，更实推进审判工作现代化，研究形成进一步改进工作的建议。

交流会上，9个调研组的组长围绕中华优秀传统文化融入司法裁判、院庭长阅核、诉源治理、个人破产审判、审判管理、薄弱院建设、预防未成年人犯罪、环资审判“三审合一”、数字法院建设等课题进行了汇报，指出调研中发现的问题，有针对性地提出意见建议。最高法咨询委主任李少平、秘书长杜万华等进行交流发言。

最高法院领导结合调研和工作中了解到的情况作了深入、务实的交流讨论，共同研究如何抓好调研成果转化落实，当场明确抓落实的责任单位、责任人。

“深受教育，深受启发。”张军指出，调研不仅发现面上的问题，更研究深层次的原因和务实的工作举措。大家一边说调研成果一边深入讨论，使每一个调研报告的亮点、反映的问题直接得到落实，成为进一步做好司法审判工作的重要指导。”

“咨询委的各位老领导、老同志克服困难，认真负责，集中精力开展调研，做了在机关干部想做却很难做到的工作，体现出很高的政治站位和政策理论水平，体现出对党的司法事业、对人民群众的深厚感情。”

“既是以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，也是在践行习近平法治思想。”张军指出，咨询委的调研工作紧密围绕司法审判、司法改革工作实际， 下转第二版



近日，江苏省如皋市公安局组织民警走进城北街道平园池村“荷塘月色”文化园，开展“荷”你相约·平安同行”普法宣传活动。图为民警向游客发放交通安全宣传材料。 本报记者 罗莎莎 本报通讯员 吴树建 陈园园 摄

## 大连海事法院牢记“国之大者”充分发挥审判职能作用 全力护航东北亚国际航运中心建设

□ 本报记者 张国强 韩宇  
□ 本报实习生 姜靖涵

前不久召开的辽宁省大连市交通运输工作会议提出，2024年大连将推动东北亚国际航运中心建设高质量发展，加快建设东北亚国际大通道的目标。

东北亚国际航运中心建设离不开法治保障。近年来，大连海事法院牢记“国之大者”，不断增强服务辖区经济社会发展大局的责任

感和使命感，紧盯东北亚国际航运中心建设目标任务，坚持守正创新，立足本职充分发挥审判职能作用，为东北亚国际航运中心建设高质量发展，为大连市聚力打造东北亚开放合作枢纽地提供坚实法治保障。

#### 走访调研解难题

“非常感谢法院对我们企业发展的支持以及提供的优质司法服务。”这是2023年7月20日，大连海事法院党组书记、院长张国全带

队到大连船舶重工集团有限公司了解司法需求，征求意见建议时，大船集团总法律顾问兼首席合规官对法官们说的话。

2023年以来，大连海事法院建立重点企业常态化联系机制，积极走访访航企、航运物流企业12次，了解最新司法需求，对企业提出的海事司法风险防范问题进行详细解答，提出合理性建议，特别是就造船行业纠纷解决机制的构建完善等理论和实务问题，到江浙地区深度调研， 下转第八版