

新疆昌吉持续发挥人大代表密切联系群众优势

5000余名人大代表编组进入470个“代表之家”

见证全过程人民民主

□ 本报记者 潘从武

“看到老百姓的需求、诉求变成一件件成熟的立法建议并被采纳,我很开心,‘代表之家’、基层立法联系点是很好的民主实践,为便捷、有效、常态化收集民情民意提供了渠道,在反馈立法信息意见中能充分体现民意。”近日,新疆维吾尔自治区昌吉回族自治州昌吉市人大代表、新疆同创律师事务所律师朱昌雷,得知自己提交的关于制定《新疆维吾尔自治区城镇居民养犬管理条例》的建议被采纳,非常欣慰。

近年来,昌吉州人大常委会持续加强“代表之家”建设,将全州5000余名五级人大代表编组进入470个“代表之家”,实现“代表之家”建设全覆盖。以“代表之家+N”为切入点,让代表之家“用”起来、“动”起来、“活”起来,形成了“一地一品牌一特色”的经验做法,展示基层人大和人大代表在全过程人民民主中的生动实践,为推动新疆经济高质量发展贡献人大智慧和力量。

做好群众“代言人”

近日,在昌吉市六工镇十三户村的小院议事厅,六工镇人大代表、十三户村党总支书记楚保金和六工镇人大代表杨海丽正组织村民围绕建设新疆种子博物馆一事展开讨论,征集意见建议。

十三户村积极推动“代表之家+产业引领”模式,让代表活动向产业链、行业、新经济组织和行业组织延伸,提高代表依法履职的主动性、积极性、针对性和实效性,为代表履职平台提供内生动力。以油菜花、艾草、有机蔬菜等特色种植园为基础,以“踏青觅春,赏花迎夏,养生品秋,捕鱼兴冬”四季节会为主线,延伸农业产业链和价值链,推动农业与休闲旅游、饮食民俗、健康养生、研学体验等产业有机融合,走出一条多业态融合发展的乡村振兴之路。

昌吉州人大常委会发挥“代表之家”功能作用,激发代表履职活力,建立健全八项工作机制,把收集处理人民群众的意见建议作为“代表之家”核心功能,突出“代表之家”联系群众的好桥梁、履行职责的好平台、学习交流的好阵地、法治宣传的好窗口,国家机关听取代表意见的好场所,发展全过程人民民主的好载体这一

定位,组织代表以“家”为桥梁开展走访、接待选民活动,以“家”为窗口开展履职承诺、述职评议活动,以“家”为平台开展调研视察执法检查、议政等各类主题活动实践,以“家”为课堂开展学习培训活动,以“家”为纽带开展代表工作交流,形成以“自身建设标准化、履职行为规范化、代表活动经常化”为特点的代表工作模式,实现“代表之家”常开门、代表活动常开展、代表履职有实效。

当好选民“传话筒”

昌吉州人大常委会注重发挥人大代表的个人优势,“代表之家”根据代表的特长优势组建专业特色小组,创建公益服务团队,通过微心愿服务墙等形式,让代表的特长优势与群众的多样性需求“精准”对接,让“民有所呼,我有所应”更加高效。遍布乡镇、街道的“代表之家”让群众真正感受到了人大代表的真实存在,拉近了群众与代表的距离。

昌吉市人大代表李怡霏是“怡霏人大代表民情民意收集站”和怡霏爱心公益团队志愿服务工作站负责人。当选人大代表后,她依托怡霏爱心公益团队,整合资源于2022年组建了“怡霏人大代表民情民意收集站”。

截至目前,“怡霏人大代表民情民意收集站”共收集居民意见建议220余条。经梳理上报到街道和相关部门处理解决76条。特别是2023年针对居民反映强烈的小区集中充电桩和停车位少问题,经李怡霏实地调研形成代表建议,最终被昌吉市人大常委会研究确定为当年度“微实事”项目,为宁合家园小区设置了电动车集中充电桩并新增车位80个,有效解决了小区电动车“充电难”、私家车“停车难”问题。

2023年3月,“怡霏人大代表民情民意收集站”被授予“代表之家”+民情民意收集站光荣称号,成为昌吉市基层人大工作的一块特色品牌。

架牢群众“连心桥”

前不久,家住新疆生产建设兵团第一师阿拉尔市的张某、王某,来到呼图壁县大丰镇法庭,准备起诉大丰镇的股某。起因是2023年张某、王某和股某签订了采摘机驾驶员劳务合同,约定保底薪酬为18万元。到当年12月,股某只支付了10万元,剩余8万元一直未支付。两人多次催要,股某均未如数支付。

大丰法庭法官朱丽萨及时联系大丰镇人大代表张轸文走访被告股某,沟通了解情况。

“按照劳务合同,是采摘1万亩才有保底工资18万元,两原告只采了5000亩左右,没有达到1万亩的底线。且采摘机不是我一个人的,去年效益不好,没有钱支付所欠工资,我只能再给4万元。”股某说,两原告认为自己争的是辛苦钱,也不愿意作出让步。

朱丽萨用专业的法律知识向被告释法析理,张轸文则劝解双方各让一步,经耐心调解并经双方同意,被告当场给两原告支付现金6万元,该案圆满调解解决。

2023年,呼图壁县在建立“代表之家+社区小法庭”基层矛盾纠纷调解机制的基础上,坚持和发展新时代“枫桥经验”,支持代表积极参与诉前调解,大丰镇和北门社区“代表之家+小法庭”,五工合镇中渠村“代表之家+司法调解”等机制平台相继建立,各级人大代表参与化解矛盾纠纷1330件(次),办理实事好事117件。

昌吉州人大常委会发挥代表密切联系群众优势,创新推行“代表之家”+矛盾纠纷调处工作机制,在合和昌吉法律服务中心设立人大代表参与矛盾纠纷调处中心,统领、指导全市81个人大代表调解室依法有序开展矛盾纠纷调处工作,制定《昌吉市人大疑难复杂信访事项监督办法》,把问题解决在群众“家门口”,让矛盾化解在基层,把信访问题解决在当地,确保人大代表活动更加聚焦重点,贴近群众,富有成效。

东北三省一区首次协同立法

共同促进旅游业协同发展

□ 本报记者 史万森 □ 本报见习记者 郭君怡

记者近日从内蒙古自治区人大常委会获悉,由吉林省人大常委会牵头,辽宁省、黑龙江省、内蒙古自治区人大常委会共同出台的《关于促进东北三省一区旅游业协同发展的决定》(以下简称《决定》)已于7月1日起施行。这是东北三省一区人大常委会首个协同立法项目,也是2023年10月东北三省一区共同签订的《协同立法工作框架协议》明确的第一个协同项目。

《决定》明确了协同发展的指导思想和目标定位,规定以铸牢中华民族共同体意识为工作主线,明确了以推动东北三省一区建设成为世界级冰雪旅游度假地、全国绿色旅游发展引领地、边境旅游改革创新样板地、跨区域旅游一体化发展实践地为目标。

东北三省一区自然景观优美,生态类型多样,冰雪、森林、山川、湿地、草原、沙漠、湖泊、江河、海洋等自然资源禀赋优越;人文气息浓郁,多元文化交织,民族风情、乡土风韵、开放风貌、振兴风采等人文旅游资源特色鲜明。

内蒙古自治区人大常委会法工委二级巡视员张玲介绍,近年来,东北三省一区旅游业快速发展,冰雪旅游、绿色旅游、边境旅游等具有东北特色的旅游品牌不断提升拓展,成为我国重要的特色旅游目的地,三省一区旅游业也存在跨区域合作机制不健全等问题,协同立法将为旅游业协同发展提供制度保障,推动建立健全合作机制,有利于促进旅游资源优势互补,提升整体竞争力,打造具有国内外影响力的区域旅游品牌。

《决定》明确建立健全三个层面的协同发展的工作机制,要求省区政府间建立旅游业协同发展推进机制,共同解决旅游业协同发展的重大问题,旅游主管部门建立常态化联系和定期会商机制,共同推进和落实区域合作事项,鼓励各省、自治区地方间建立跨区域旅游发展合作机制。同时,《决定》在做好总体设计的同时,规定推动旅游宣传推广一体化、旅游交通一体化、市场监管一体化和旅游标准一体化,共建旅游信用体系、智慧旅游体系和安全保障体系等,夯实协同发展的基础。

《决定》突出东北三省一区优势旅游资源,规定重点协同发展冰雪旅游、绿色旅游、红色旅游和民族文化旅游、工业旅游、农牧业旅游、边境旅游,并结合当前和未来旅游与其他业态融合发展趋势,对协同加快发展旅游新模式、新业态、新体验提出要求。

内蒙古自治区文化和旅游厅二级巡视员张燕茹介绍,为抓好《决定》的贯彻落实,自治区文旅厅将着力

推动自治区东部盟市旅游资源开发,强化旅游基础设施建设,不断丰富文旅业态,加强旅游产品供给,推动建设高品质旅游景区,大力推进“旅游四地”建设,积极发展特色冰雪旅游,统筹发展森林旅游、创新发展红色旅游,推动区域协调发展,扩大对外合作与开放,多措并举推动旅游业健康有序发展,全面融入国家东北地区旅游业振兴和高质量发展格局。

在协同立法过程中,内蒙古自治区和东北三省人大常委会始终坚持协同发展、互利共赢、追求最大公约数的原则,在立法过程中,自治区提出八条比较重要的修改意见都得到了东北三省的重视。经过三省一区人大常委会多次反复研究修改,在取得最大共识的基础上形成了《决定》,最终实现了框架协议的文本内容基本一致、通过时间相近,同一时间公布、施行时间一致的要求。

“这次协同立法,反映了三省一区人大常委会坚持新时代立法工作要求,实现了以高质量立法引领、推动和保障旅游业协同高质量发展的目标,充分体现围绕中心、服务大局的责任担当。”内蒙古自治区人大常委会教科文卫工委副主任苏秀泉表示,《决定》的出台,也为内蒙古自治区人大今后开展与外省区人大合作协同立法工作积累了重要经验。



制图/李晓军

全国人大代表赵昭: 照亮涉罪未成年人归途

□ 本报记者 赵红旗 □ 本报通讯员 佟亚飞 文/图

前不久,河南省南阳市南召县人民检察院检察长刘涛向全国人大代表、南阳市雅民农牧有限公司总经理赵昭通报其参与帮教的涉罪未成年人小亮已顺利回归社会,赵昭表示,检察机关以更责任感履行监督职责,与社会各界密切配合,照亮了涉罪未成年人的归途,推动未成年人犯罪预防和矫治工作依法有序开展。

“85后”的赵昭,24岁选择返乡创业。16年来,她用无悔青春助力乡村振兴,推动产业发展。作为全国人大代表,她对未成年人教育和成长问题尤为关注。

2023年6月16日凌晨,未成年人小伟、小杰经过某夜市摊位时,遇见熟人小亮、小海,4人便同桌就餐。餐后,小亮想起小伟曾殴打过自己的往事,借着酒劲,两人发生言语冲突。在途经一偏僻处,两人发生厮打,小亮顺势索要钱财,为避免被打,小伟无奈转给小亮2000元钱。

案发后,南召县公安局以小亮涉嫌抢劫罪立案侦查。因案件涉及未成年人,南召县检察院在审查起诉期间,邀请人大代表、人民监督员、当地村干部召开不公开听证会。赵昭作为全国人大代表应邀参加不公开听证。

听证会上,争议的焦点在于小亮的行为需要以何种罪名承担什么样的责任。鉴于小亮主动退赃、赔礼道歉,并获得被害人谅解等情节,赵昭建议,检察机关应从有利于未成年人身心健康发展的方面,以惩罚为辅教育为主,设立一定的考察期,看其是否真正悔改,以达到对其感化和教育的目的。

2023年9月22日,经南召县检察院检察官联席会议研究,认为小亮已构成寻衅滋事罪,鉴于其具有从轻情节,依法对其作出附条件不起诉决定,考察期为12个月。

福州市人大代表裴锦泽: 乡村里的守望与回归

□ 本报记者 王莹 文/图

“同学们快跟上,前面就是我们村最大的古厝——炉边厝。”在福建省福州市闽清县樟洋村,常常响起福州市人大代表、清华大学乡村振兴工作站闽清站站长裴锦泽的这句“导游词”,村民们一听就知道,这准是裴站长带领一群大学生在开展调研了。

一个小小的村庄,吸引数十所高校、上百名青年前往,这还得归功于裴锦泽和他的团队。

“樟洋村是省级传统村落,村中是田,田边是山,一座座古厝连成一条玉带,缠绕在半山腰上,田园风光跟百年古厝交相辉映。”裴锦泽介绍说。

2017年,从福建农林大学农村区域发展专业硕士毕业的裴锦泽与创业伙伴选择了樟洋村这块热土,开始扎根乡村创新创业的历程。而在读书期间,他就自主创办了福建省引凤扶贫服务中心并担任理事长,积极参加各类扶农、支农工作。

2021年3月,清华大学乡村振兴工作站闽清站在樟洋村设立,主要承担村民服务、人才培养、产业发展等方面的工作,裴锦泽担任站长。

“把工作站设在这里,不仅是因为村里有美丽的田园风光和历史悠久的古厝,还因为村里只剩老年人留守,我们想通过外来青年的进入,让村庄重焕生机。”裴锦泽说。

以清华大学为主导,众多高校在樟洋村建立了大学生实践基地、创新创业基地、教学实践基地等,每年都有学生络绎不绝来村里。裴锦泽不仅要带同学们参观,还要担任讲师、厨师、后勤等多种职责。

通过对村里的古厝和资源摸底排查,裴锦泽带

代表风采



赵昭(左)与检察官探讨涉罪未成年人帮教问题。

在经过心理测试等综合评估之后,由检察官和专业社工组成的帮教小组为小亮量身定制了一套教育矫治方案,从情感表达、人际沟通能力、认知能力等方面,帮助他重新认识自我,同时设定专门的学习任务,包括与陌生人进行沟通、参加志愿服务、写读书笔记等,赵昭认为此方案切实可行。

在对小亮的帮教中,赵昭建议小亮优先选择职业院校继续学业,从而学得一技之长。最终,在检察机关、妇联、村委和赵昭的共同帮助下,小亮进入某职业学校就读。就读期间,小亮严格遵守考验期的各项规定,积极参加团体活动和公益劳动,每个月写信向检察官汇报学习生活情况。

“未成年人犯罪后,仅靠单纯说教或惩罚,不能解决根本问题,从更深层次探究、治疗他们的心理症结,才是根本。”赵昭认为,与成年人犯罪相比,未成年人犯罪往往是一时冲动或是受到他人不良影响。由于他们大多心智尚未成熟,犯罪行为背后往往暗藏着各种心理问题。在考察期间,赵昭主动打电话询问小亮的近期情况,鼓励他在生活中遇到问题时,要正确面对,冷静处理和解决问题。



裴锦泽(前)在福建省闽清县樟洋村脐橙种植基地进行指导。

团队设计了“樟洋十八景”,赋予村里古厝、古庙、古树、古桥、古物等新的内涵,充分挖掘其文化故事,成为乡村全面振兴教学课堂中的教具。

对村里仅有老年人的情况,裴锦泽也是“人尽其才”,将村庄故事讲解、劳作教学、竹编非遗技艺这些看似不起眼的本领视如珍宝,并编写了“樟洋八仙”,让老人们在青年课堂上老有所为,贡献智慧与力量。

靠着研学活动的开展,裴锦泽不仅帮助农户把农产品卖出去了,还让闲置的农房变成了民宿,田园变成了课堂,村民变成了讲师,带动了餐饮消费、妇女务工等,村民们的收入也增长起来了。

福建师范大学在校生黄文佳创办了水木时光(福建)旅游发展有限公司,福建农林大学金山学院在校生刘佳怡创办了福见山水(福州)农业科技开发有限公司,厦门南洋职业学院毕业生刘俞麟创办了

渐渐地,小亮发生了明显变化,在学校积极努力,被评为“月度之星”,也甩开了过去的“朋友圈”。

“青春是美好的,犹如一张展开的白纸,等待孩子们去尽情挥洒。然而,孩子们在成长过程中,难免遭遇各种磕碰,也有部分孩子失足走向犯罪的深渊。南召县检察院依托司法办案,建立未成年人帮教基地,成立人大代表政协委员工作站,推动督促监护令和家庭教育指导帮教机制落到实处,形成人大代表、政协委员、司法社工及妇联、团委、基层村组织等社会各界力量共同参与预防未成年人犯罪的局面,值得点赞。我也会发挥人大代表的作用,积极参与其中。”赵昭说。

近年来,赵昭经常应邀参加检察机关的各项活动,对未成年人检察制度有着深刻的认识。“青少年是国家的未来,民族的希望,在未成年人健康成长道路上,一个都不能少。对未成年人最大的保护,就是让他们遵纪守法,健康成长。”赵昭说,人大代表要通过履职尽责,全面准确把握未成年人保护,支持社会各界尤其是政法机关对未成年人犯罪加强预防和治理。

(本文中未成年人均为化名)

新修订的《广西壮族自治区禁毒条例》8月1日起施行

加强边境沿海禁毒 预防新类型物质滥用

□ 本报记者 吴良艺

广西壮族自治区地处祖国南大门,是中国唯一与东盟陆海相连的省区,也是一个具有沿海、沿江、沿边特点的民族自治区,拥有绵长的陆海边境线,是我国禁毒工作的主战场之一。

新修订的《广西壮族自治区禁毒条例》(以下简称《条例》)近日获得通过,并将于8月1日起施行。

受国际、国内大环境影响,广西毒品违法犯罪问题依然突出,禁毒斗争形势和任务仍然严峻。此次《条例》修订,是有效应对广西禁毒工作严峻复杂形势的需要,是破解广西禁毒工作瓶颈问题的需要,对预防和惩治毒品违法犯罪行为,保护公民身心健康、维护社会秩序,具有重要意义。

近年来,随着技术的快速进步,一些新类型物质不断涌现,不乏具有潜在成瘾性和滥用风险的物质。《条例》适应禁毒形势的发展,规定各单位发现尚未列入国家规定管制、具有成瘾性的物质,应当及时报告公安机关。公安机关应当会同卫健、药监等部门评估风险,重点监测,及时向社会发布预警信息,并要求生产、运输、经营、使用单位留存相关记录。

《条例》规定,加强毒品、新精神活性物质以及

其他具有成瘾性有害物质的识别与防范知识普及,提高公民的禁毒意识和自觉抵制毒品的能力;加强家庭宣传教育、网络涉毒管理和未列管成瘾性物质管理等;完善吸毒人员动态管控、病残吸毒人员收治和特殊人员安置措施;加强吸毒筛查等。

《条例》还对加强边境和沿海地区禁毒工作联动、禁毒国际合作、禁毒宣传教育等方面作了规定。

《条例》规定,边境地区、沿海地区设区的市、县级人民政府应当建立边境、沿海禁毒工作数据资源共享,情报信息互通,执法联动、军警民联防等工作机制,提升毒品治理能力。边境地区、沿海地区各级人民政府应当加强基层防范毒品走私监测,在易发生毒品走私的区域设立监测点,设置反毒品走私宣传专栏、警示牌、监控设施,加强口岸、边境通道、港口、码头、船舶易靠岸处等重点区域的日常巡查。海关、移民管理等机构应当依法加强对出入境人员、物品、货物及运输工具的检查,防止走私毒品和易制毒化学品。

在禁毒宣传教育方面,《条例》规定,少数民族聚居地区、边境地区、沿海地区开展具有地方民族特色、地域特点的禁毒宣传。

