



# 360名“石城义警”激活千万条“末梢神经”



磐石市公安局民警和“石城义警”队员在城区内开展普法宣传。

□ 本报记者 刘中全 文/图  
□ 本报通讯员 谭富仁

“两位阿姨都消消气，小狗狗架多大点事啊，犯得上大动肝火吗……”6月23日傍晚，在吉林省磐石市金泰社区的小广场上，经社区民警李旗和“石城义警”队员马丹丹的居中调解，因为遛狗问题吵得面红耳赤的居民王阿姨和赵阿姨都不好意思地笑了。

今年以来，磐石市结合辖区实际，组建全行业、全领域、全覆盖的“石城义警”群防群治组织，协助社区民警参与巡逻防控、隐患排查、矛盾调解、法治宣传等多项工作，推动形成多元化社会治理新格局。”近日，磐石市副市长、公安局局长金泽接受《法治日报》记者采访时说。

## 治安巡逻防控常态化

“下班回家的路上，看到民警带着义警还在巡逻，我心里就很踏实……”说到夜巡的义警，经常上夜班的李女士心里总会涌起浓浓的暖意。

为不断完善社会治理体系和提升治理能力，纵深拓展“警地融合”“警民融合”工作，今年初，磐石市公安局依托社区和街头警务室(站)，以居住地、工作地、经营地等就近就地原则，动员社区群众、行业场所、学校安保人员等社会力量，以大队制为建制，以社区或行业划分中队，组建由社区义警、场所义警、校园义警等组成的“石城义警”队伍，组织开展治安巡逻防范、消防隐患排查、法律法规知识等业务培训。

在社区民警辅警带领下，“石城义警”深入小区街道、企业学校、商圈夜市、广场车站等区域开展入户走访、护校安园、巡逻防范、清除治安隐患、调解矛盾纠纷、协助排查违法犯罪线索、宣传法律知识、服务群众

## 磐石打造全域社会治理新格局



磐石市公安局民警和“石城义警”队员开展路面巡逻。

民生小事等工作，最大限度提升见警率、管事率，全力推动辖区社会治安综合治理水平整体提升。

截至目前，“石城义警”队伍已发展壮大为12支360名队员，排查整改“九小场所”消防隐患28处，铲除罂粟花25株，成功帮助一名走失老人平安回家，电信诈骗案件发案、刑事案件发案和110有效警情同比分别下降84%、53.8%、16.6%，社会治安不断好转，群众满意度持续攀升。

## 矛盾纠纷化解实时化

近日，在磐石市磐石大街上，一名男子与一名女子发生激烈争吵，正在附近巡逻的“石城义警”队员发现后，立即会同警务站民警介入调解，并将情绪激动的男子控制，避免了事态的进一步恶化。

在日常工作实践中，磐石市公安局坚持践行新时代“枫桥经验”，建立健全社区、派出所、街道三级矛盾

纠纷排查机制和“1+N”矛盾纠纷警民联调模式，发挥人熟、地熟、情况熟等优势，结合“百日入户走访保平安”活动，坚持“线上线下一体化、日常节点结合”，在民警指导下，走街串户当好“吹哨人”“预警员”，社区民警及时介入调解，第一时间将邻里、家庭等身边的小纠纷、小矛盾、小隐患消除在萌芽状态。对工作中遇到的疑难复杂矛盾纠纷，定期会商剖析难点堵点，并会同社区、街道、司法等部门共同推进化解工作，确保矛盾不出社区、不出街道。

“我们坚持点面结合、条线引领，义警队实施包片宣传，强化与社区、企业、学校密切联动，全面开展防盗、防骗、防毒、防火灾等宣传活动的同时，全力开展防矛盾纠纷普法宣传活动，切实做到源头预防化解涉企、涉校、涉行业场所等矛盾纠纷化解工作。”金泽说。

据统计，5月以来，“石城义警”共开展法治宣传26

场，会同民警排查化解矛盾纠纷18起，实现了矛盾纠纷就地化解，有效杜绝了“民转刑”“刑转命”案件发生。

## 义警队伍奖励常态化

“杨大哥，你的积分可以兑换商品了，有什么想要的吗？”“谢谢你啊小赵，我老婆早就看中咱们积分超市的那个炸锅了，这回带回家她得高兴坏了……”

义警队员杨任辉因为提供有价值的线索，帮助河南派出所成功抓获两名外省网上逃犯，成为积分兑换奖励的第一批“顾客”。

为进一步激发义警工作动力，磐石市公安局以物质奖励、精神奖励相结合的方式激发义警干劲，通过紧密联动社区、街道、学校等相关单位，强化人员保障工作机制，统一为义警投保人身意外险，配发标有“石城义警”标识的服装，并充分利用“社区警校”平台，定期组织开展专项培训教育工作。5月以来，各社区配合辖区派出所培训义警队员12次258人，进一步提高思想认识，明确职责任务，强化技能水平，提升安防质效。

同时建立积分制管理，通过积极沟通市委组织部、市委社工部，将义警纳入基层治理“积分超市”人员范围，义警队员通过开展巡逻防控、帮助化解矛盾纠纷、提供案件线索、收集情报信息等工作，从而获得活动积分，所有义警队员均可凭借“积分”到全市12个社区的“积分超市”兑换实物、享受服务，优秀义警还可以优先推荐申报社区好人、“磐石好人”等荣誉称号。

截至目前，义警队员在“积分超市”兑换近千元物品，有两名义警作为“社区好人”，三名义警作为“磐石好人”评选对象待评选，切实提升“石城义警”参与社会治理、服务群众的积极性。

“我们在基层社会治理群防群治中，坚持和发展新时代‘枫桥经验’，将以打造‘石城义警’特色品牌为着力点，将初心聚焦到群众所需，所盼上来。”金泽说。

磐石市公安局将进一步推动“石城义警”向乡镇农村拓展延伸，实现调纠纷、降警情、压发案等效能翻倍，提高品牌新质效，不断探索积累群防群治队伍建设经验，打造全域多元化社会治理新格局，全面提升辖区群众的获得感、幸福感、安全感。

## 『巴扎法庭』把法理情理说到群众心里

□ 本报记者 潘从武  
□ 本报通讯员 宋玉皎

“帕大妈，你们最近相处得还好吗？”7月3日，新疆维吾尔自治区库车市人民法院哈尼喀塔木人民法庭庭长斯依提·亚森打了一通回访电话，确认艾大叔戒了酒并与帕大妈已和好如初后，在登记本上写下“和好”二字。

帕大妈和艾大叔结婚近30年，今年5月，哈尼喀塔木人民法庭在哈尼喀塔木乡阿热买里村开展巡回法治宣讲活动时，帕大妈找到法庭工作人员，提出离婚诉求，斯依提和阿热买里村人民调解员吾斯曼·艾海提立即前往帕大妈家中了解情况。

原来，二人因为性格差异，经常发生争吵，有时艾大叔喝多了，还对帕大妈动手，之前考虑到孩子还小，帕大妈选择了隐忍。如今，孩子都已成家，帕大妈不想再忍了。

“结婚快30年了，这样的缘分来之不易，夫妻之间遇到问题要多沟通。”“喝酒打人不可行，家暴属于违法行为！”斯依提和吾斯曼先劝慰帕大妈，接着向艾大叔释法，指出他的不是。

艾大叔当场写下保证书，承诺会改掉酗酒恶习，多体谅妻子。

近年来，哈尼喀塔木人民法庭以“法律巴扎”党建品牌为引领，打造立体联动、多元共治的多元解纷模式，不定期开展巡回审理，搭建起群众家门口的说事、解纷、普法平台，将法送到群众身边，把理讲到群众心里，被群众亲切地称为“巴扎法庭”。

近日，在热闹的巴扎上，斯依提带着法庭工作人员开展法治宣讲，正巧遇到艾某某。问起他和邻居巴某相处的情况，艾某某爽朗地回答：“我们两家从那以后再也没吵过架，现在就像亲兄弟一样互相帮助！”

2021年10月，艾某某驾驶电动车搭载邻居巴某去村委会办事，返回途中不慎撞到路边电线杆，导致巴某右腿骨折。巴某要求艾某某赔偿医疗费、精神损害抚慰金等共计4万元，艾某某只愿给付医疗费1.5万元，巴某一气之下将其诉至哈尼喀塔木人民法庭。

人民调解员吐妮萨衣木·吐尼亚孜先后组织4次调解，但都以失败告终。吐妮萨衣木找到斯依提表示，她准备放弃调解，将案件转入诉讼阶段。

斯依提给吐妮萨衣木支招：“双方的争议焦点是赔偿金额，不能一味地讲邻里感情，要向双方明确法律规定的赔偿标准和范围。”

吐妮萨衣木再次组织双方调解，重新计算赔偿金额，斯依提在一旁分析利弊，最终，艾某某同意赔偿巴某2万元并当场付清，二人握手言和。

“当时，我刚到法庭工作，这起纠纷迟迟调解不好让我很受打击，多亏斯依提一直帮助我，鼓励我，我学到很多调解方法和技巧。”纠纷得以调解，吐妮萨衣木收获满满。2023年12月，吐妮萨衣木被评为“自治区优秀人民调解员”。

为持续提升调解员化解矛盾纠纷的能力和水平，哈尼喀塔木人民法庭常态化组织辖区调解员队伍开展业务培训。今年以来，法庭联合辖区司法所、村委会，组织50名“法律明白人”建成家事调解队伍，通过在巴扎普法，将调解室“搬”到群众家里，在葡萄架下调解等方式，实现指导培训、前端化解，司法确认全流程管理，不断推动调解工作由乡镇向村(社区)再向村小组延伸，切实解决群众的烦心事，受到群众好评。

## 天津东旺巷社区“行走议事”显民意

□ 本报记者 范瑞恒

“如果只是简单铲除、覆盖这些小广告，他们还将‘重现’。”近日，一间“行走的便民议事站”搭在了天津市武清区杨村街道东旺巷社区馨旺园小区内，居民们针对如何解决辖区“小广告”日趋增多的问题进行共商共议。

经过大家一致讨论，最终决定由社区居委会统筹，小区物业、辖区派出所、社区网格员等多方共同开展“小广告”综合整治。截至目前，共计铲除小广告300余张，小区内墙面、宣传栏等公共设施焕然一新。

“行走的便民议事站”是东旺巷社区以服务辖区居民为主线，组建“1+3+N”协商议事主体。议事站以“提事、听事、定事、评事”为导向，通过“讲、汇、验”三疗法，有效解决社区治理问题，实现“小事不出网格、大事不出社区”。

东旺巷社区党委书记高海荣介绍，“行走的便民议事站”实现了诉求提报，信息更新、快速沟通，让居民群众可以随时随地畅所欲言，建言献策，将居民关心的“小事”当成大事要事来办，不断提高居民群众的幸福感、安全感、获得感。

为进一步巩固协商议事成果，东旺巷社区坚持问题排查、诉求化解、问题回访一体化推进，建立居民诉求“跟踪问效”工作制度，实现问题解决“全周期管理”；对成功解决的问题定期组织“回头看”，并做好结案归档，切实做到问题不反弹。

“行走的便民议事站”建成以来，共商共办议事4起，解决居民“急难愁盼”问题11起。”高海荣表示，此后还将不断完善痛点难点全协商议事工作机制，从基层治理过程中发现的痛点、难点、堵点问题出发，打通社区网格治理的“神经末梢”，对症下药、量体裁衣，切实提升社区网格治理效能。

# 文化遗产在法治实践中鲜活起来

## 重庆大足创新“无讼大足”法治品牌

□ 本报记者 战海峰  
□ 本报通讯员 王昱聰

在重庆市大足区龙岗街道，一个题写着朱红色“忍”字的石刻立于观音岩社区的社区广场上，十分惹人注目。

这个“忍”字石刻由重庆市大足区人民法院龙岗街道联合打造，据大足法院立案庭庭长李钰娟介绍：“这个‘忍’字取材于当地的‘千年字崖’，我们希望通过老祖宗传下来的处事智慧，引导纷争群众宽容忍让，以和为贵。”

今年6月，李钰娟接到辖区田坝社区诉讼冷静劝导员的电话，说社区中一位老人梁某与前儿媳段某因一起2017年的征地补偿闹起了矛盾，请她来为当事人解答法律问题。

原来，梁某在7年前以家庭为单位，领取了2万余元征地补偿款。后来，段某与梁某儿子离婚，要求分割补偿款，但梁某以具体金额记不清为由拒绝分割，双方对补偿款的计算方式、证据合法性分歧较大。见此，当地诉讼冷静劝导员拨通了李钰娟的电话，请求法律支持和指导。

当天下午，李钰娟便来到了田坝社区，她和诉讼冷静劝导员一起翻阅了当年河流整治补偿的原

始档案资料，并电话联系原村民小组组长予以求证。了解来龙去脉后，李钰娟向梁某解释了民事诉讼法关于证据合法性、证明力的相关规定，并通过讲述“慈爱”“信义”等优秀文化打动梁某，同时诉讼冷静劝导员发挥“熟人熟事”的优势，讲明了道理，算清了账本，促使双方达成调解协议，梁某当场履行完毕。

李钰娟介绍，近年来，该院从传统文化中汲取营养，迭代升级“诉讼冷静”诉源治理机制，2023年诉前调解案件7344件，占新收民事案件数104.4%，调解成功率上升42.7%。

通过“无讼”文化，唤起当事人内心的善，从而平息纷争，是该院创新打造“无讼大足”法治文化品牌，促进“德治”与“法治”同向发力的一个缩影。该院通过完善机关、法庭、镇街、村社诉讼冷静载体平台，构建“法院诉讼冷静区”+“镇街诉讼冷静室”+“村社诉讼冷静劝导员”“联调共治新格局，打造全域法治文化法治文化中心，推动更多基层法治力量向引导和疏導端用力。

在大足区各镇街的“诉讼冷静室”中，位于铁山镇的“胡家大院诉讼冷静室”是极具特色的一个。这是一个坐落在百年历史的院落中的“诉讼冷静室”，既是调解当事人矛盾纠纷的场所，也是展示“无

讼”文化的展厅。三驱法庭庭长蒋爱廷告诉《法治日报》记者，铁山镇与四川省安岳县毗邻，为积极响应资大文旅融合示范区建设，该院与铁山镇政府在此地共同打造清廉村居及诉讼冷静室，满足川渝两地老百姓的需求。

几个月前，蒋爱廷与重庆市人大代表韩永琴在这里成功调解一起赡养纠纷，当事人小胡因父母溺爱养成了骄纵的性格，随着父母日渐年迈，更需要小胡的照顾。但小胡不予理睬，心寒的老胡夫妇只好来到法院起诉小胡。

调解过程中，蒋爱廷与韩永琴带着小胡参观了“诉讼冷静室”中展示的“无讼”文化展区，借助大足石刻中的“孝悌”故事，打开了小胡的心结，最终小胡同意在经济和日常照顾方面好好赡养父母，一家三口重归于好。

“我们所倡导的‘无讼’理念实质上是对传统文化中‘和为贵’等思想的现代表达，目的是促进和谐、诚信、友善。”大足区法院院长陈健介绍说，该院推行无讼解纷，并不是排斥、拒绝群众诉讼，而是通过“无讼”理念，探索建立“诉讼冷静机制”，构建党委领导、政府主导、法院推动、社会各方力量参与的矛盾纠纷多元化解的“全链条”诉源治理模式，真正实现了“治未病”“治已病”“防复发”。

# 麦浪翻涌间化干戈为玉帛

## 淮滨马集镇诉源治理助力乡村全面振兴

□ 本报记者 赵红旗  
□ 本报通讯员 赵栋梁 李锦

在河南省信阳市淮滨县马集镇，提起“老村长调解室”，当地村民就会指着淮滨县人民法院马集人民法庭所在的方向说：“在法庭设着，门口有牌子，可好找了，老支书刘新建就在那值班。”

“老村长调解室”里的刘新建曾担任马集镇村党支部书记，卸任后的他有了新身份——“老村长调解室”的人民调解员。马集法庭庭长沈小平说：“老支书刘新建在这里帮乡亲们化解一件又一件纠纷，大量的纠纷化解在萌芽状态，辖区无诉上访逐年增加。”

“马集法庭紧紧依靠地方党委政府，不断创新和发展新时代‘枫桥经验’，成立由法庭庭长、派出所所长、司法所联合的‘矛盾纠纷预防化解办公室’，将辖区的人民调解员、网格员、村干部纳入到矛盾排查预警网络中来，共同探索‘多元联动’机制与‘前端把关、中端疏通、末端治理’三端共治相结合，推动形成‘源头预防、非诉挺前、裁判终局’的全链条诉源治理模式，助力辖区农业发展和乡村全面振兴。”近日，淮

滨县人民法院党组书记、院长张振芳向《法治日报》记者介绍说。

素有“中国弱筋小麦第一县”的淮滨县因地处淮河之畔而得名，每到丰收时节万亩良田麦浪翻涌，马集法庭便坐落在弱筋小麦主产区马集镇。近年来，马集镇优化解纷模式，形成以镇党委为核心，马集法庭为支撑，各基层组织共同发挥作用的解纷格局。马集法庭对所受理的案件进行分析研判，从个案、类案中发现基层社会治理中的问题，及时向当地党委政府、有关部门发送司法建议、白皮书，提出治本之策，精准服务科学决策，特别是针对涉及粮农、粮企、土地流转的纠纷，将弱筋小麦生产与法庭司法服务相结合，打造弱筋小麦+耕地保护两张名片，为弱筋小麦主产区经济高质量发展提供支撑和服务。

马集法庭立足辖区实际情况，联合辖区各级人大代表、村支书、老干部等德高望重人士发挥诉前调解+诉中调解的优势，建立“老村长调解室”“小镇家事调解室”“人大代表调解室”等三个品牌调解室，通过将各类案件引入调解，并依托诉前联动模式，推动矛盾纠纷化解在诉前。

## 沈阳辉山派出所优化营商环境助力企业发展

□ 本报记者 韩宇

近日，辽宁省沈阳市公安局沈北新区分局辉山派出所成功助力千禧鹤食品有限公司破获系列盗窃案，为企业挽回了重大损失，获得企业高度评价赞誉。

这是辉山派出所持续维护社会治安，不断优化营商环境，助力企业健康发展的一个缩影。为给辖区企业营造优质高效发展环境，辉山派出所结合实际多管齐下，持续优化营商环境服务、加强治安巡逻防控、规范涉企执法行为等工作，通过探索创新工作方式，积极为企业排忧解难。

辉山派出所辖区内企业众多，有62家规模以上企业扎根发展，涵盖多个行业领域，其中亿元项目3家，另外还有263家“九小场所”分布在辖区中。正因如此，优化营商环境成为辉山派出所的重点工作。

为更好服务企业，辉山派出所主动创新，建立先进制造产业园警务服务工作站。该工作站集治安防控、法律咨询、纠纷调解、政务服务等多功能于一体，是警企沟通的桥梁和纽带。工作站专职民警深入企业开展安全防范和反诈宣传，指导完善内部安保制度，排查整改安全隐患，通过工作站搭建的信息平台及时收集企业的意见和建议，实现精准对接服务。

在开展“警企党建共建”中，辉山派出所采用“线上交流+线下互动”定期共学理论，每季度联合开展“主题党日”与“警民恳谈会”，共享红色阵地，共过组织生活，助企解困。打造“警企联防”新模式，所内党员民警每人挂联一家企业，每季度参与组织生活及联防巡逻。目前，党员参与联防巡逻60余次，消除隐患136处，企业安全生产零事故。

同时，辉山派出所对涉企案件始终保持高压打击处理力度，坚持“零容忍”，精准打击，快侦快破。成功破获盗窃企业生产物资、合同诈骗等多起侵犯企业合法权益案件，抓获犯罪嫌疑人5名，为企业挽回经济损失30余万元。以实际行动维护企业正常生产经营秩序，有效震慑了违法犯罪分子。

另外，辉山派出所还大力推进企业反诈宣传工作，全力保护企业和员工的“钱袋子”。辉山派出所所长郭江涛带领民警深入辖区企业，通过案例讲解、发放宣传资料等方式，向企业及员工普及常见的电信网络诈骗手段。针对企业财务人员，着重强调防范冒充领导诈骗、虚假合同诈骗等潜在风险，指导企业员工安装国家反诈中心App，提醒大家时刻保持警惕，不随意透露个人信息，不轻易转账汇款，鼓励员工发现可疑情况及时向警方举报，民警携手共筑反诈防线，为企业发展创造安全稳定的营商环境。

辉山派出所的一系列举措，有效维护了辖区治安稳定，为企业发展保驾护航。下一步，辉山派出所将继续秉承“服务企业、保障发展”的理念，为辖区经济社会发展贡献公安力量。