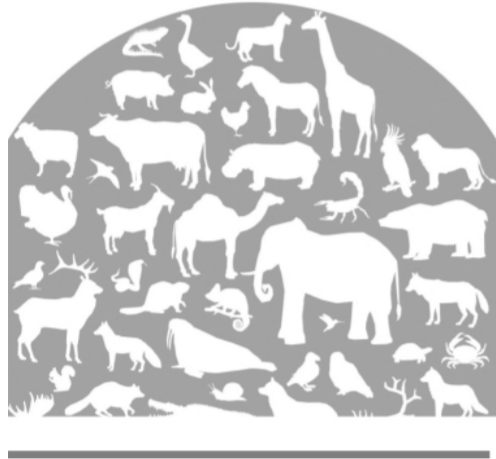


# 昆明基金开启中国引领全球环境治理新模式 生物多样性保护，中国言出必行

## 热点关注

### 核心阅读

昆明生物多样性基金开启了中国引领全球环境治理新模式。以昆明基金启动为代表，中国正在以“昆明—蒙特利尔全球生物多样性框架”提出的全政府和全社会方法推动生物多样性治理，并取得了显著成效。



□ 本报记者 张维

“中国将率先出资15亿元人民币，成立昆明生物多样性基金，支持发展中国家生物多样性保护事业”。2021年10月中国所作出的上述承诺，如今已经变为现实。经过精心筹备，今年5月28日，昆明生物多样性基金（以下简称昆明基金）合作协议在京签署，标志着昆明基金正式启动。

生态环境部自然生态保护司司长张玉军表示，昆明基金开启了中国引领全球环境治理新模式，将做好昆明基金顶层设计，开展全球环境治理多边合作等。

中国环境科学研究院副院长全占军介绍说，以昆明基金启动为代表，中国正在以“昆明—蒙特利尔全球生物多样性框架”（以下简称“昆蒙框架”）提出的全政府和全社会方法推动生物多样性治理，并取得了显著成效。

### 破解资金困局 启动恰逢其时

生物多样性关乎人类福祉。1992年，国际社会签署了《生物多样性公约》（以下简称《公约》），旨在保护生物多样性，可持续利用生物多样性组成成分以及遗传资源获取和公平公正分享由利用遗传资源而产生的惠益。目前《公约》共有196个缔约方，中国于1992年签署《公约》，是最早签署和批准《公约》的国家之一。

《公约》生效30多年来，已召开15次缔约方大会。迄今为止，制定了三版全球生物多样性战略计划，分别是2002年通过的《全球生物多样性战略计划（2002-2010）》、2010年通过的《全球生物多样性战略计划（2011-2020）》（即“爱知目标”）和2022年12月COP15（《公约》第十五次缔约方会议）第二阶段会议上通过的

的“昆蒙框架”。“遗憾的是，前两版全球目标只有部分实现，全球生物多样性丧失的趋势仍未得到有效遏制。因此，COP15上通过的‘昆蒙框架’及相关方案被寄予厚望，期待能够指引我们所有人共同努力，遏制并扭转全球生物多样性丧失，让生物多样性走上恢复之路，并惠及全人类。”全占军说。

“昆蒙框架”开启了全球生物多样性保护的新征程，落实“昆蒙框架”成为COP15后全球生物多样性治理关注的重心。“而资金投入是落实这一全球目标的支点与短板。”生态环境部对外合作与交流中心副主任李永红指出，巨大的资金缺口既是“爱知目标”在全球范围内执行不力的主要原因之一，也是COP15之后国际社会不得不面对的挑战。

今年5月底在内罗毕召开的《公约》执行附属机构第4次会议上，关于资源调动与资金机制议题的谈判困难重重，就是一个显著例证。全占军说，当前全球保护生物多样性面临庞大资金缺口（据估算每年约7000亿美元），许多发展中国家也因为资源不足，难以有效开展生物多样性保护工作。

“当前发达国家的实际出资行动无法满足非洲、拉美集团等发展中国家缔约方对于充分、可预测、及时的国际资金的诉求。”李永红说。

昆明基金的启动，来得“恰逢其时”。昆明基金以无偿援助方式为主的资助模式，支持发展中国家落实“昆蒙框架”所需的信息交流、技术转让和能力建设。李永红认为，中国政府的15亿元人民币资金承诺既是对发展中国家诉求的正面回应，也是“自愿承担发达国家缔约方义务”的表率，将对发达国家缔约方和其他有能力的缔约方增加国际资金投入起到带动作用。

### 借基金之平台 传中国之良方

昆明基金的启动，充分彰显了中国负责任大国的担当和在全球生物多样性治理中的领导力和行动力。

如联合国常务副秘书长阿明娜所评价的那样：昆明基金将有望成为推动各国、企业及机构投资生物多样性的催化剂，使全球经济更加可持续、公平、公正并具有韧性。联合国副秘书长、环境规划署执行主任英格·安德森认为，昆明基金的启动是中国对全球发展中国家作出的巨大贡献，体现了中国对发展中国家保护和恢复生物多样性的支持。

中国的引领作用还体现在资金以外的其他方面。在全占军看来，借昆明基金之平台，可以传中国生物多样性治理之良方。这些良方包括：

完善生物多样性保护顶层治理结构。成立由国务院分管生态环境工作的领导同志担任召集人，生态环境部等12个成员单位组成的国务院加强生物多样性保护工作协调机制，统筹协调解决生物多样性保护涉及的重大问题，指导协调履行《公约》有关重大工作。

将生物多样性保护上升为国家战略，持续完善法律法规和政策制度，为生物多样性保护和管理提供制度保障。构建了以国家公园为主体的自然保护地体系，率先在国际上提出和实施生态保护红线制度，明确生物多样性保护优先区域，在保护重要生态系统、物种及其栖息地等方面发挥了重要作用。实施山水林田湖草沙一体化保护和修复工程，有效恢复了重点区域野生动植物生境，野生动植物种群不断增加，坚决打赢污染防治攻坚战，生态环境质量显著改善，生物多

样性丧失压力得到了缓解。

不断推动生物多样性主流化，将生物多样性纳入国民经济和社会发展五年规划进行统一部署，根据“昆蒙框架”最新要求，制定和更新《中国生物多样性保护战略与行动计划（2023—2030年）》，指导国家中长期生物多样性保护工作，将生物多样性治理任务纳入到各地区、各领域中长期规划。

坚持生物多样性的保护与可持续利用一体化推进。推动经济社会发展全面绿色转型，倡导绿色低碳生产生活方式，减少生产对生物多样性的压力。将生物多样性保护和乡村振兴相结合，依托各地生态资源禀赋特点和传统文化特色，不断探索出生物多样性保护和乡村振兴双赢的新路子。开展“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设和生态产品价值实现试点工作，推动将自然生态优势转化为经济社会高质量发展优势，激发全社会生物多样性保护的内生动力。

值得一提的是，在全社会参与生物多样性治理方面，中国坚持政府主导、多方参与、上下联动、统筹推进。“生物多样性作为一种公共产品，与其他环境问题一样具有鲜明的动态多维性和复杂性，单纯依靠政府机制、市场机制或者社会机制都无法有效实现其目标。需要在政府的引导下，各利益相关方采取及时和一致的努力，从而实现协同增效。”全占军说。

### 引领环境治理 开展多边合作

昆明基金开启了中国引领全球环境治理新模式。昆明基金未来的发展走向引人瞩目。张玉军表示，将做好昆明基金顶层设计。昆明基金将精准发力，着重解决发展中国家存在的“卡脖子”问题，协助发展中国家完善政策法规，提升生物多样性监管能力，逐步建立融资机制，推动生物多样性领域科技交流与合作，帮助发展中国家不断夯实生物多样性治理能力，推动“昆蒙框架”的实施。

开展全球环境治理多边合作。通过为昆明基金制定融资战略，吸引有关各国、机构和组织为昆明基金出资，一起支持实现“昆蒙框架”目标，推动构建公平合理、合作共赢的全球环境治理体系，开启引领带动各国共同构建人类命运共同体的新局面。

分享中国经验和技能。近年来，我国生物多样性保护工作取得了显著成效，获得了很多成功的经验。中国是“昆蒙框架”通过后第一个完成国家生物多样性战略与行动计划更新的发展中国家，并创新地应用了生态保护红线、生态产品价值实现等具有中国特色的实践举措，为“昆蒙框架”在国家层面的有效落实提供了全球样板。通过昆明基金项目开展生物多样性保护领域的国际合作，为全球贡献生物多样性治理的中国智慧和方案。

继续引领《公约》进程。“昆蒙框架”为2030年前乃至更长一段时期全球生物多样性治理锚定了方向，昆明基金的执行将为“昆蒙框架”长期目标以及行动目标的达成，特别是全球生态系统恢复和保护，生物多样性主流化、生物多样性可持续利用、遗传资源及其数字序列信息的惠益分享、外来入侵物种防控等关键性成果的的实现作出实实在在的贡献。

“以昆明基金为抓手，我国将在未来十年继续引领《公约》的进程，为全球环境治理作出更大的贡献。”张玉军表示。

□ 本报记者 刘欣

近年来，我国交通运输事业持续发展，已成为中国式现代化的开路先锋。

今年是中共中央、国务院印发《交通强国建设纲要》的第5年。5年来，我国持续推动交通运输高质量发展，基础设施不断完善，客货运输不断发展，科技创新不断强化，绿色低碳发展水平不断提升，大部制改革持续深化，国际合作不断加强……其中，综合交通运输治理能力和治理水平不断提升，法规体系、政策体系、标准体系更加健全。

“总的来看，《交通强国建设纲要》印发5年来，我国交通运输综合实力实现了大幅跃升，向人民满意、保障有力、世界前列的目标迈进了一大步。”交通运输部部长李小鹏近日表示。

### 综合运输网络更加完善

新中国成立以来，几代人逢山开路、遇水架桥，建成了交通大国，正在加快建设交通强国。目前，我国综合立体交通网总里程已突破600万公里，横贯东西、纵贯南北的综合运输网络更加完善。

据李小鹏介绍，我国京津冀、长三角、粤港澳、成渝双城经济圈之间的6条交通主通道，西部陆海走廊等7条走廊，沿边通道等8条通道所构成的“6轴7廊8通道”主骨架已基本形成，覆盖了全国超过80%的县（市、区），服务了全国90%左右的经济和人口。

数据显示，截至2023年底，我国铁路营业里程达15.9万公里，其中高铁超过4.5万公里；全国公路通车里程543.68万公里，其中高速公路达18.36万公里；内河航道通航里程12.82万公里，其中三级及以上航道通航里程1.54万公里；港口生产性码头泊位达22023个，其中万吨级及以上码头泊位达2878个；民用运输航空机场总数259个，其中年旅客吞吐量千万人次及以上的运输机场数量达38个，货邮吞吐量万吨级及以上的运输机场达到63个。

“总的来看，基础设施建设取得了巨大成就，综合立体交通网特别是主骨架、主干道建设取得了巨大成就，但仍然存在不足。比如，普通铁路的发展存在短板；深入实施国家综合货运枢纽补链强链、推进铁路货运网络工程、国家公路联通提质工程、内河水运体系联通工程等一系列重大建设项目，加快打通堵点卡点，为畅通国民经济循环作出新的贡献。”

### 深化寄递安全综合治理

近年来，邮政、铁路、民航等行业高质量发展加速，不断推动实现“人享其行，物畅其流”美好愿景。以邮政行业为例，2023年全国快递业务量超1320亿件，今年上半年已经完成了800亿件，较去年同期增长23%，继续呈现快速增长态势。

寄递服务与人民群众日常生活密切相关，寄递安全事关国计民生。国家邮政局局长赵冲久介绍，邮政管理部门包括全行业，全力保障寄递渠道安全畅通和行业安全稳定。

积极完善寄递安全防控体系。结合寄递行业特点，建立了实名收寄、收寄验视、过机安检三位一体模式。发布禁止寄递物品管理规定，深化寄递安全综合治理。17部门联合开展平安寄递专项行动，强化反恐禁毒、“扫黄打非”、打击电信网络诈骗等整治，为建设更高水平的平安中国作出行业贡献。

开展常态化隐患排查整治。实施安全生产治本攻坚三年行动，集中治理设施设备不达标、现场管理不到位、员工着装不规范、作业操作不合规的“四不”问题专项整治，全面提升邮件快件生产作业场所的安全管理规范化水平，有效杜绝了较大以上安全生产事故。强化安全监督检查和行政执法，督促寄递企业总部落实全网统一管理责任，加大人防技防投入，提升本质安全水平。

加大实施科技强安工程。建设寄递渠道安全监管的“绿盾”工程，建成了大数据管理平台，开展了行业智能安检、智能视听监控的技术开发和运用，实现了邮件快件寄递的动态可跟踪、隐患可发现、事件可预警、风险可管控、责任可追溯。同时，推进邮件快件

## 持续推动交通运输高质量发展

# 我国交通运输综合实力实现大幅跃升

隐私面单应用，努力为邮政快递用户的个人信息安全筑起科技“防护罩”。

此外，全力保障行业稳定运行。做好快递员群体合法权益保障，强化行业平安队伍建设，及时排查化解矛盾纠纷。

“现在，每天都有将近5亿件快件运行，行业总体安全风险处于可控状态。”赵冲久表示，“下一步，我们将深入贯彻总体国家安全观，大力提升寄递渠道安全治理能力，以高水平安全保障行业高质量发展，为维护国家安全、社会稳定和人民群众生命财产安全作出新的贡献。”

### 构建民航运行协同体系

民航业是交通强国建设的重要组成部分。对于民航旅客来说，非常关注航班是否准点。航班正常不仅影响广大旅客的出行体验，更能反映出民航整体运输组织是否高效、顺畅，是体现民航高质量发展的重要指标。

“提升航班正常率，核心是要提升民航的运行效率。”中国民用航空局局长宋志勇介绍说，“近年来，我们围绕提升民航运行效率，多措并举，综合施策。”

优化空域结构，增加空域容量。随着国家空管改革红利的不断释放，空域资源供给持续优化，通过开设空中大通道，优化空域结构，增加繁忙空域航班容量，有效缓解了航班快速增长带来的空域紧张问题。

完善运行标准，提升协同运输的水平。航空公司、机场和空管是民航运行的三大主体，有针对性制定了航空公司航班飞行组织、机场地面保障、空管流量管理和机场桥桥率考核办法等多项政策措施，对缩减航空器运行最小间隔、减少地面滑行时间、降低航空器占用跑道时间、提升机场近机位桥桥率等方面提出具体要求，不断优化运行标准。今年还出台了《民用航空协同运行管理办法》，构建协商决策、联动落实、动态管理的全国、区域、机场三级民航运行协同体系，持续提升机场容量和航班流量的匹配效率。

推进新技术的应用，提升运行效率。民航是一个新技术集中的领域，近年来，通过推进新技术的应用，优化改进运行方式，不断提升安全性和运行效率。

“通过这些工作的开展，民航的航班正常率连续6年超过80%。今年上半年，在航班量同比增长13.4%的情况下，航班正常率达到了86.37%。”宋志勇说，“目前已经到了雷雨季节，也是一年中保障压力、保障难度最大的阶段，我们已经提前进行工作部署，在确保安全运行的基础上，努力减少天气对航班正常性的影响，保障大家顺畅出行。”

### 推动轨道交通“四网融合”

铁路作为综合交通运输体系的骨干，既是国家重大基础设施，又是重大民生工程 and 国民经济大动脉。近些年，铁路在加强自身建设发展，推动加快建设交通强国和服务经济社会发展方面取得了积极成效。随着国家区域战略的实施，“四网融合”的需求越来越强烈。

“‘四网融合’指的是干线铁路、城际铁路、市域（郊）铁路和城市轨道交通的融合，主要指的是地铁和城际、市域（郊）铁路的融合与互联互通。”国家铁路局局长费东斌说，“‘四网融合’中存在的问题和难点主要就是地铁和铁路之间的制式不统一、标准不统一和管理不一致。针对这些问题，我们正在和相关部门、省份对接，以广东省粤港澳大湾区为试点，大力推动‘四网融合’工作，着力打造具有中国特色的轨道交通融合发展模式。”

今年以来，国家铁路局支持和指导广佛南环、佛莞城际开通，并与佛肇、莞惠城际实现了“四线贯通”和公交化运营。与此同时，组织与广东省有关部门、相关企业事业单位、行业协会成立了工作专班，与广东省联合制定了推动粤港澳大湾区轨道交通“四网融合”的实施方案，目前正在加快推进实施，并在此基础上形成中国特色的行业标准，来指导全国各地的“四网融合”工作。

费东斌表示，“下一步，我们将在粤港澳大湾区试点的基础上，协调推进更大范围的‘四网融合’试点工作，大力推进区域一体化发展，更好服务国家重大战略实施，将着力在设施互联、票制互通、安检互信、信息共享和管理协同等方面下功夫。”

## 市场监管“五项行动”查处违法案件逾3.2万起

本报讯 记者王静 国家市场监督管理总局近日召开新闻发布会，介绍会同有关部门部署开展的解决人民群众关切事“五项行动”进展情况。截至6月15日，各地市场监管部门共立案查处违法案件32738起，查处违法违规行96543个，惩处和问责违法违规人员373人，移送公安机关违法案件159起。

“五项行动”分别是：校园食品安全排查整治专项行动、严厉打击肉类产品违法案件专项整治行动、城镇燃气安全专项整治行动、电动自行车安全隐患全链条整治行动、解决人民群众“关键小事”整治行动。

在校园食品安全排查整治专项行动中，各地共立案查处违法案件1万余件，责令整改5万余家，罚没金额1092万元，惩处和问责违法违规人员255人，公布典型案例1357起。

坚决打击利用电子秤作弊、“缺斤短两”等违法行为。截至6月中旬，共查处电子秤计量违法行为4870件，查处不合格电子秤11327台（件），查处制造与型式批准不一致产品行为15件，查处从事销售、改装作弊秤等违法行为115件。

在严厉打击肉类产品违法案件专项整治行动中，各地行政执法立案2312起，向公安机关移送涉嫌犯罪案件148件，追究责任118人，打击来源不明、未经检疫或检疫不合格肉品案件542件，打击假冒牛（羊、驴）肉及其制品违法案件241件。

在城镇燃气安全专项整治行动中，共检查燃气气瓶充装单位13364家次，检验机构715家次，吊销5家充装单位许可证，3家检验机构核准证。

在电动自行车安全隐患全链条整治方面，严厉打击生产销售假冒伪劣产品和拼装改装违法行为。截至6月初，各级市场监管部门立案查处违法违规案件3673起，罚没金额1550万元，移送司法机关29起。



## 违法违规

## 绍兴「改造六法」破解电动自行车「充停」难

本报 通讯员 余春 吕昌龙 徐航飞

电动自行车停放难、充电难，是不少市民的“烦心事”。记者近日从浙江省绍兴市柯桥区消防救援大队了解到，该大队在柯桥街道笛扬社区大明颐苑苑小区实施电动自行车充停场所“室外场地挖潜法”，清空和改造架空层，新建130米长“充停”场所，既解决了电动自行车“充停”难题，又消除了消防安全隐患，更方便了居民休闲娱乐。这是绍兴市消防救援支队创新电动自行车充停场所新建，改造“六法”中的其中一法，也是电动自行车消防安全全链条整治行动的工作成效。

目前，绍兴市上牌国标的电动自行车有113万辆，但实际小区的充停车位远远不足。今年3月底，绍兴市出台《电动自行车集中充停场所消防安全标准》，随之消防部门创新推出“改造六法”（架空层挖潜法、室外场地挖潜法、地下室分隔法、电瓶车更换法、公用区域合法法、公用场所开放法），采取多元化融合方式解决电动自行车规范停放、安全充电问题。

据了解，绍兴市还积极探索“投、建、管、运”一条龙服务，在“充停”领域引入铁塔、城投等国有企业签订总额7500万元的合作协议，目前全市已有集中充停场所16289个，充电桩（充电设施）149267个，其中今年4月以来新、改建充停场所289个，充电桩（充电设施）3641个。



近日，新疆维吾尔自治区阿克苏地区消防救援支队在培训基地举办“蓝盾·对决-2024”比武竞赛活动。来自支队机关、各大队和消防救援站及企业专职队、阿克苏森林消防大队共计18支代表队的196名队员，顶烈日、冒酷暑、战高温，开展竞技比赛，亮相比武赛场。此次活动为消防救援队伍及企业专职队切磋技艺、促进交流、共同提高提供了平台。图为纵深灭火救人操参赛队员出水掩护。

本报记者 潘从武 本报通讯员 汪渝 周晓东 摄