推广数字派出所 常态化大数据实战 智能化基层警备

“智慧中枢”锻造江苏新质公安战斗力

政法工作现代化·数智赋能

□ 本报记者 丁国锋

两名“驴友”在深山迷路，报警后几分钟，当地警用无人机“汎鹰战队”立即出动多机型无人机升空搜索。通过开展激光点云快速建模，明确重点搜索区域，并将山区的海拔差推送给一线飞手，确保夜间飞行安全。飞手在前期3D建模基础上通过热成像，迅速锁定“驴友”位置，仅仅半个小时无人机就出现在了被困人员上空，地面警力迅速赶赴现场……

这是无锡市实施“太湖之鹰”警用无人机行动计划赋能提升新质公安战斗力的一起典型案例。目前无锡市已建成34个警航网格，鹰巢及无人机总数达406架，实现每天181条航线常态化巡飞，公安快速反应实战能力实现了质的飞跃。

江苏公安机关全面强化数据思维，始终致力把大数据智能化打造为公安核心竞争力。2023年以来，江苏公安机关在接处警、侦查打击、巡防处突等主要实战领域，不断开拓创新，深入推动“专业+机制+大数据”新型警务运行模式落地生根、突破见效，通过“智慧中枢”推动公安工作现代化，加快形成和提升新质公安战斗力。

近日，《法治日报》记者赶赴常州、无锡等地采访调研，体验智能化给江苏公安工作带来的新变化。

提升基础要素感知能力 被动应付转向主动预防

常州市公安局武进分局新城派出所辖区内，有个远近闻名的古方路美食一条街，短短七八百米的马路两边，聚集了多达106家餐馆，每天日落之后霓虹闪耀、车水马龙，烟火气盛浓，但也是治安管理的难点路段。

“以2023年为例，这条路上一共接报有效警情505起，占到了全所的14.26%，其中涉伤类警情达63起，警情主要集中在下午3点至6点，晚上9点到12点两个时间段，与餐饮业特点基本吻合。”新城派出所社区民警殷鹏飞介绍说，经过整治，该路段2024年一季度的警情同比下降达17.59%，其中涉伤类警情环比下降60%。

警情大幅下降，背后的秘诀是什么？

在新城派出所民警的演示下，记者了解到，该所2023年10月建成投入使用的“数字派出所”平台，目前已经上线警情管理、案件管理、信访管理、执法监督、全员考核等8类20项功能模块。

新城派出所所长陆俊健介绍，该系统是围绕监督管理难、落实整改难、要素汇聚难、统计分析难、考核评价难等五类问题进行规划建设的，目前“数字派出所”已在武进区的18个派出所推广应用。

“以往执法监督中，案管室可能要使用警综平台、执法监管平台、信访平台等多个平台，且各平台间信息存在壁垒，无法从执法数据中抓取问题，也无法从根源上解决执法规范问题。”陆俊健说，在数字案管室的试运行中，该所设置了案件管理岗、电子卷宗岗、警情巡查岗、涉案财物管理岗、办案区巡查岗等岗位，实现了对派出所执法活动“一网管尽”和各类执法要素的“一站整合”、执法问题的“一键闭环”，2024年以来全所执法投诉率下降了34%。

常州市公安局高新区分局龙虎塘派出所试点打造“基础管控区”，提升反诈、经侦、网安、食药环等基础要素的感知发现能力。通过引入图侦、刑侦、指挥室辅警入驻，对应合成作战岗、反诈预警岗、数据分析岗，发挥现场对接、双向反馈优势，形成“专业+机制+大数据”警务运行模式，基础要素采集数上升了15.4%、情报信息报送上升了164%。

据了解，随着社区民警工作任务愈发复杂，单日接受100条任务的情况在基层派出所时有发生。经过改革，龙虎塘派出所责任区目前能够实现70%以上任务当日完成。

“民警每天打开通报，翻到自己对应的页面，就可以知道自己辖区发生了什么，相关任务还差多少，风险要如何解决。”龙虎塘派出所教导员张瑞介绍，通过每日的《基础管控工作通报》，原本“大杂烩”式通报，已经改成“不同人不同面”的精准提醒，即便是刚入职的新警，也可以直接按照平台发出的指令开展工作，接处警全流程监管，尤其是在执法规范化的标准上，基本和老民警处于“同一起跑线”上。

常州市公安局天宁分局新建11个派出所基础管控室，落实统筹协调、质态监督等岗位均专人专岗，实现有序运转。在天宁分局局前派出所，记者看到，民警可以通过“主防态势分析小程序”挖掘分析警情数据，大幅提升了一线服务实战能力。

“以社区为基本单元，对电信诈骗、入室盗窃等关注类型违法犯罪警情，以及邻里纠纷、家庭纠纷等重点矛盾纠纷进行规律态势分析和预警研判，为派出所巡防警力配置、治安刑事打处提供有力综合研判支撑，目前侵财类案件破案率已上升至56.3%。”局前派出所所长杜浩成介绍，随着基层智能化水平不断提升，基层警务也由被动应付向主动预防转变，有利于高效精准牵引“派出所主防”责任，进一步盘活基层资源，对各类风险“早发现、早掌握、早处置”。

警务工作植入数字内核 用大数据作战成为常态

打造智能化新型警务运行模式，大数据是支撑。

2023年，江苏省公安厅组织实施“一号工程”——“苏警数智”行动，建立全国首家省级大数据实战赋能中心，以此为统领，构建起省市县上下贯通、更加适应实战需求的大数据应用生态体系，在各项警务工作中植入“数字内核”。

警情是“富矿”。江苏公安机关充分挖掘警情数据价值，分级分类开展警情数据治理，加强专题性、方面性、规律性研判分析，更好发挥警情牵引实战的“风向标”作用。

据了解，目前在江苏公安基层一线已建立了1700余个派出所综合指挥室，定向提供数据服务、研判产品，将风险提示、处置要点等资源推送到处警车上、民警手上，让民警带着数据接处警、带着目标打防控。

“切实发挥大数据的引擎作用，让警务要素用数据记录、警务实战用数据赋能、警务机制用数据黏合、警务流程用数据衔接，推动数据流与业务流、管理流深度融合，为新型警务运行模式注入源源不断的强劲动能。”江苏省公安厅公安大数据局相关负责人说。

截至目前，江苏公安机关已建立运行955支数据战队，大数据全面赋能基层一线实战，去年累计提供数据服务7.2亿次，服务群众2.6亿人次。

江苏各地公安机关探索了一批智能化服务实战的好经验好做法。

南通市公安局完善以大数据为牵引的合成作战体系，发挥警种部门协同作战优势，形成业务牵动、数据联动、实时互动的数字作战机制。通过建设市县两级合成作战中心，纵向打通市、县、所三级数据链、指挥链，实现了“上下一体作战”。通过建设网上作战平台，归集实战实用的模型集群、案例战法，支撑基层单位、一线民警“随拿随用”，让“用大数据作战”成为常态。

张家港市公安局聚焦数据警务，通过对数据信息进行分析整合，实现对各类经济、金融违规违法线索和风险全量感知、实时推送、精准防范。该局依托“聚合智侦平台”，运行6个月已推送风险预警信息121条，帮助经营主体纠正违规行为104起，提前预防经济、金融违法行为17起。

兴化市公安局强化“情指行”一体化机制建设，构建智能化专业化侦查打击体系，集成了网安、刑侦、图侦等警种力量，通过合成作战建立“由数据到人，由人到案”的专业打击模式，去年以来，该局接到人员走失警情涉及482人，通过“智慧防控”找回481人，24小时内找回率95.64%。

昆山市公安局加速推进以新技术为核心的“数智公安”建设，高标准建设情报指挥、数字侦查、防控作战、交通管控等8大赋能中心，把各警种部门的职责有机嵌入到整条数字化运营链条中，目前已设定了160类、1.3万个数据要素和指标项目，实现24小时在线服务、多维度推送一线所需信息。

盐城市大丰区公安局聚焦交通安全治理模式向事前预防转型，通过全方位获取、汇聚公安数据和社会数据，全过程赋能流量监测、违法预警、事故分析等7大基础业务，创新驾乘电动自行车不戴头盔等场景应用，推动农村地区戴盔率由20%提升至85%以上，因交通事故颅脑损伤人数同比下降35.9%，交通类警情主动发现率提升了28.3%。

智慧警务装备延伸基层 智能化水平井喷式发展

近日，记者走进无锡市公安局新吴分局天山路警务工作站，民警给记者回溯了数起救援案的处置过程，通过加强警航飞手建设给警务站带来的深刻变革一目了然。

一名75岁患有阿尔茨海默病的老人夜间在杂草丛生的荒地走失，天山路警务站接报后通过无人机升空，借助红外线热成像、喊话等功能成功营救了老人；一起发生在夜间的沉船救助警情发生后，无人机空中视角搜索、探照和拍摄发挥了决定性作用，及时锁定了沉船位置助力现场水上救援；一起小区楼顶的女子轻生警情，女子位置不明，警务站无人机迅速升空，对小区高层楼栋逐栋扫描，迅速搜定了女子所在位置，为救援赢得了宝贵时间。

“目前警务站有4架无人机、8名飞手，为警用无人机广泛运用于巡逻处突、紧急搜救工作提供了有效保障。”天山路警务工作站站长李鑫介绍，通过熟练掌握大型警用无人机挂载功能，目前已实现图传、喊话、照明、抛投、识别、建模等实战应用，并探索使用了抛投式救生衣、灭火球、夜视仪等挂载设备，积累了大量空地一体、整体联动的实战经验。

据了解，自2023年3月无锡市公安局部署实施“太湖之鹰”警用无人机行动计划后，经过一年多努力，通过统一布点组网，按照城区、农村两类警航网格建设标准，建成了以公安所站队为圆心，城区2.5公里半径、农村乡镇5公里半径配置鹰巢和飞控战队，目前已建成警航网格34个，鹰巢及无人机总数406架，实现了无人机在派出所、警务站配备的全覆盖。

在无锡市公安局情报指挥中心，大屏幕上显示着无人机起飞、降落等即时飞控状态。“目前已经实现181条航线的常态化巡飞，市局指挥中心随时可以根据突发警情需要接管飞行。”无锡市公安局情报指挥中心副主任伍锐坚介绍说，目前全市公安通过警校专业培训，已经拥有持证飞手（操控员）674人，每天平均724个起降架次，实现了24小时轮班值守，定机、定时、定点、定线接力巡航，确保第一时间出动、最短时间到场、全力支撑现场处置。

记者还了解到，随着无人机在无锡公安基层所站全覆盖，目前无锡公安已实现“站、舟、车、摩、航”立体化巡防。

“不少警用摩托都配备了无人机，一线民警可随时升空无人机，提升警情案事件的可视化处置能力。”伍锐坚介绍，“通过明确群体性事件、灾害事故、溺水警情、高楼警情等8类必飞警情，只要110接报，指挥中心平台就一键指令正在附近巡航的网联无人机飞往警情地点执行任务，目前日均出动达22起，实现了5分钟到场目标。”

无锡公安基层所站通过无人机实战应用，实现了智能化水平“井喷式”发展，也是江苏公安机关在“情指行”一体化大框架下，推进巡处一体化机制改革的生动典型。目前，全省公安机关通过打造智慧型警务站，2023年出警到场时间同比缩短近20%。全省投入运行的345个警务工作站，2023年接处警达146万余起，处置各类重大突发警情2470余起。

江苏公安全面推进省市县三级侦查中心和反诈中心一体建设，治安、经侦、禁毒、食药环等侦查警种按需进驻，建立侦查手段快速调用机制，强化侦查、情报、审讯、技术捆绑作战，实现中心主研、出线索、出人头，警种主战、抓行动、抓落地，打造线索“孵化器”、破案“大工厂”。

江苏省公安厅刑侦总队相关负责人介绍，截至2023年，江苏现行命案连续6年保持全破，命案侦破绩效年年位居全国前列，八类案件破案率年年攀高，去年达99.2%，为历史新高。

漫画/李晓军

谣言闻『汛』而来 只为吸流量博眼球

专家：灾害面前，应用法律手段终结谣言

□ 本报记者 韩丹东
□ 本报见习记者 刘旭雨

近日，湖南邵阳县网民唐某某在短视频平台发布视频并配文：“邵阳发洪水了，资江河河堤冲塌方了……”经核实，系为唐某某为博眼球，罔顾事实，故意编造的虚假信息。

6月19日，有广西桂林网民在短视频平台发布消息称：“接到上级电话，平乐县新田水库塌了。”经核实，实为网民欧某某为博眼球，罔顾事实，在网上下载他人视频，故意编造的虚假信息。

7月11日，某网民发布信息称“重庆市忠县新立、三汇洪水泛滥成灾，多人失联、损失惨重”。经核实，网传信息系谣言。

近期，全国多地出现强降水，部分地区遭受水情灾害。然而，在全民关注灾情、积极投身救灾工作之际，却有一些人散布关于灾情的网络谣言趁机博取关注，像上述的网络谣言还有很多。这些行为不仅干扰了正常的救灾秩序，还极大地引发了公众的不安与恐慌。

接受《法治日报》记者采访的专家表示，如何治理灾情下网络谣言的滋生、传播，成为当下亟待解决的问题。对此要完善突发应急事件公开机制，运用技术手段提高辨谣辟谣能力，网络平台应当担负起对发布信息的监管、审核义务，制造、散布网络谣言者将会面临行政处罚甚至涉嫌刑事犯罪。

灾情之下谣言四起

“洪峰来袭，洞庭湖告急！”

“洞庭湖决堤！湖南告急，数十万人生命财产受威胁！”

……

2024年7月1日，账号“正能×××说事”在某社交平台发布了一篇图文并茂的文章，图片中汹涌的洪水场景，配上煽动性的文字描述，声称“洞庭湖突发决堤，洪水如猛兽般肆虐，湖南多地告急，预计将有数十万人生命财产受到严重威胁”。

记者注意到，文章还假借“目击者”之口，详细描述了洪水如何冲垮堤防、淹没村庄的惊险过程，比如“我正准备出门干活，突然听到声响，接着就看到洪水从堤坝缺口涌入。我赶紧就往高处跑，身后的洪水眨眼间就淹没了房子和农田”。

文章迅速在各大社交平台扩散，许多不明真相的网民纷纷转发，导致当地民众人心惶惶，部分家庭甚至开始准备撤离。一些商家也趁机哄抬物价，销售所谓的“防汛物资”。

岳阳市网信办在接到举报后，立即启动应急机制，联合水利、应急管理等部门对谣言进行核实。经多方查证，确认洞庭湖堤防安全无虞，并未发生决堤事件。随后，网信办通过官方渠道发布辟谣信息，并对谣言发布者进行了约谈和处罚，要求其删除不实内容并公开道歉。

同样，7月4日傍晚，某短视频平台用户“吴××”发布了一段短视频，视频中数辆摩托车被洪水淹没，骑手们奋力挣扎。视频下方定位为岳阳市，并配文：“放学接孩子，今年这天气是该给家里备艘船了！”

视频发出时，岳阳地区连日暴雨、防汛形势严峻，短视频因此迅速获得了大量关注和点赞。许多网友看到视频后信以为真，纷纷留言询问情况、表达担忧。一些家长甚至开始考虑如何接送孩子上下学的问题。

经相关部门查证，该视频实际上来源于国外某次洪水事件的报道，与岳阳地区无关。公安机关依法对视频发布者吴某进行了行政处罚，并要求其公开道歉、消除影响。

为求流量发布谣言

“造谣一张嘴，辟谣跑断腿”。记者梳理近期被查处的多起涉汛网络谣言发现，大多是造谣者为博眼球、吸引流量故意编造。

6月24日，岳阳市网信办、市公安局网技支队巡查发现，网民廖某某在其名下公众号“岳州××”发布文章称“长沙暴雨！地铁被淹！火车站水上浮动车站……”

经查，该账号为博取眼球、吸引流量，未经核实即截取、拼接他人发布的不实消息。文章一经发布，迅速引起网民关注，引发群众恐慌，社会影响恶劣。

7月2日，廖某某对自己散布谣言博取关注的行为供认不讳，属地公安机关依法对其采取行政处罚措施。

6月28日，湖南邵东的网民尹某某从网上下载外地涨水视频，在某短视频平台发布并配文称“在大邵东，你不但要有车，还得有船才能正常出行”。

经网信、公安部门核实，尹某某为博取流量，故意编造虚假信息，严重扰乱社会公共秩序。尹某某被邵东市公安局依法予以行政处罚。

无独有偶，7月6日晚间，一张模糊的视频截图在某社交平台中流传，画面中可见几辆摩托车半浸在水中，旁边似乎有人影在挣扎。截图下方附有一段文字：“很多尸体我们在高处看着随着汨罗江被冲走，有3万多人不见了！”这段耸人听闻的描述迅速引起了恐慌。

由于汨罗江是当地重要的河流，且正值汛期，该谣言很快被大量转发，导致周边居民人心惶惶，担心自己或亲友的安全。

当地公安机关介入调查，通过技术手段追踪到谣言的源头——某平台用户名为“米卡”的网民毛某某。经询问，毛某某承认自己是出于无聊和恶作剧的心态编造了这条谣言。当地公安机关依法对其采取行政处罚措施，并责令其删除不实信息、消除影响。

这些网络谣言被制成图文、视频，通过社交平台、短视频平台等广泛传播，被许多不明真相的网民转发，最终造成不良影响。

不仅如此，一些网络谣言更是借助“AI创作”，短时间捏造出大量网络谣言，使得造谣成本一降再降。

近日，湖南洪江网民杨某在短视频平台发布一则视频，画面显示满载杨梅的果树被洪水淹了一半，评论区不少网友评论“好可怕，果树都被淹了一半，更何况房屋”。

经核实，该视频系杨某运用AI技术将河水与果树图片拼接在一起，故意编造的虚假信息，造成大雨涨水淹没果树的假象，部分群众信以为真，引发民众恐慌。

当地网信部门联动属地公安部门，对自媒体账号负责人进行了批评教育和约谈。目前，该视频已删除。

依法治理涉灾谣言

为维护清朗网络传播秩序，多地网信部门持续加大网络谣言打击力度，取得一定成效。

7月7日，湖南网信部门与公安机关密切协作联动，加大对近期防汛救灾中违法账号和有关造谣人员的查处力度。目前，共依法对发布网络汛情谣言的“姚瑶××”“岳州××”“黄家湾××”等19名网络账号持有人给予相应的行政处罚，依法对发布恶搞夸张等不实信息的“佳×”“越走越××”等19个账号持有人依法进行约谈和批评教育。

受访专家认为，灾害面前，应用法律手段终结谣言。

中央财经大学法学院教授朱晓峰认为，要运用技术手段提高辨谣辟谣能力。大模型时代下可以应用机器学习方法提炼谣言的一般性特征，并训练调试人工智能算法模型，由机器提供辅助，实现对谣言的高效准确识别；科学设定谣言传播预警阈值，应用大数据技术实时监测舆论场，一旦谣言引发的负面社会影响超过阈值，便及时向有关部门报告。

而针对网络谣言的制造者、传播者，在朱晓峰看来，其要为自己的言行承担行政或刑事责任。至于是否加重，则需要看现行法律对此是否有明确规定，若法律未明确规定，则不宜加重处罚。

北京海润天睿律师事务所高级合伙人岳强对记者说，发生网络安全事件后，相关部门应当立即启动网络安全事件应急预案，对网络安全事件进行调查和评估，要求网络运营者采取技术措施和其他必要措施，消除安全隐患，防止危害扩大，并及时向社会发布与公众有关的警示信息。省级以上人民政府有关部门可以按照规定的权限和程序对该网络的运营者的法定代表人或者主要负责人进行约谈。网络运营者应当按照要求采取措施，进行整改，消除隐患。

朱晓峰建议，网站平台应完善谣言监测、发现、辟谣、处置全流程工作规范。对于已认定的网络谣言要立即处置，防止反复传播；对于传播较广的无权威来源的信息，要主动查证，争取把新发谣言消灭在萌芽状态。完善网络谣言处罚细则，对于编造、散布网络谣言的网络水军，开展溯源工作，视情况采取取消互动功能、清理粉丝、取消营利权限、禁言、关闭等处置措施，从源头降低网络谣言传播风险。

“网站平台还应设置谣言举报、辟谣专栏等功能，发现谣言后及时打上谣言标签，设立网络谣言举报入口，对权威辟谣信息予以突出呈现，运用算法推荐方式提高辟谣信息触达率和覆盖面，提升辟谣效果，进一步挤压网络谣言生存空间。同时，网站平台要强化与有关部门的协同合作，发生网络谣言事件后，及时进行信息通报、线索移交、联合处置等工作，回应群众关切。”朱晓峰说。