

点燃“法治薪火”护佑孩子成长

上海长宁法院少年司法实践四十年回望

□ 本报记者 余东明
□ (法制与新闻)记者 黄浩栋

四十载峥嵘岁月，法槌起落间见证无数家庭悲欢离合，守护无数孩子健康成长。1984年10月，上海市长宁区人民法院建立了我国第一个专门审理未成年人刑事案件的“少年犯合议庭”，由此点燃我国少年司法制度改革发展的“薪火”……

四十年来，长宁法院敢于“首吃螃蟹”，持续探索创新，在未成年人司法保护的道路上不断解决新难题、创新新机制、赋予新内涵。近日，记者走进这里，探寻我国少年司法制度改革发展的“薪火”之路。

“未成年人保护是一项系统工程，需要形成合力综合施策。”长宁法院党组书记、院长孙培江说，“长宁法院通过四十年来几代人的持续创新，为我国少年司法制度的完善贡献诸多成果和样本。同时在司法实践中积极研判新问题，把脉新需

求、探寻新对策、创造新业绩，发挥好少年司法“双重保护”作用，及时帮助问题少年回归家庭融入社会，全面展现未成年人保护的司法温情，不断提升人民群众获得感满意度。”

薪火初燃

“我既不能把所有犯了罪的孩子都改好，也不能防止没有犯罪的孩子不会犯罪。”这是1985年上映的电影《少年犯》中的一幕，少管所所长面对记者采访道出了自己的无奈和当时的社会现状。

改革开放初期，社会发展迎来翻天覆地的变化，同时也伴随着改革阵痛，青少年违法犯罪问题便是其中一环，案件大幅增长，犯罪低龄化明显，重犯累犯居高不下……青少年涉罪治理刻不容缓。

长宁法院通过科学评估，邀请华东政法学院(华东政法大学前身)参与调研，遂决定在刑事审判庭下设“少年犯合议庭”，探索未

成年人犯罪案件集中审判与教育感化相结合的新路径。

华东教授徐建回忆说，他们第一时间组建研究团队入驻长宁法院开展调查，写出多份调查报告，此举为长宁法院“首吃螃蟹”坚定了信心。

然而，当时法院系统内部对合议庭的成立争议颇大：一是有无法律依据，二是是否符合形势，三是能否被社会舆论所接受。为此，时任长宁法院副院长李成仁扛起改革重担。他表态：“我一定要做好这件事情。”

1984年10月，长宁法院“少年犯合议庭”正式成立，创造性提出“教育、感化、挽救”工作方针和“教育为主、惩罚为辅”工作原则，后来这些都被作为指导少年司法工作的基本原则延续至今。

1987年，时任长宁法院少年法庭负责人左燕意识到做好少年审判光靠法院“单打独斗”不行，要凝聚政法各部门合力。 下转第二版

《习近平著作选读》第一卷、第二卷和《习近平关于中国式现代化论述摘编》繁体版在2024年香港书展首发

新华社香港7月17日电 《习近平著作选读》第一卷、第二卷繁体版和《习近平关于中国式现代化论述摘编》繁体版，近日由联合出版集团出版发行。7月17日，香港书展开展首日举办了新书发布会暨出版座谈会。

《习近平著作选读》生动记录了以习近平同志为核心的党中央领导人民开创中国特色社会主义新时代并不断夺取新胜利的伟大历史进程，集中反映了新时代中国共产党人推进马克思主义中国化时代化取得重大理论创新成果，充分彰显了习近平新时代中国特色社会主义思想引领强国建设、民族复兴的真理力量和实践伟力，展现

了中国共产党对国家民族发展、对人类前途命运的使命担当，是全面系统反映习近平新时代中国特色社会主义思想的权威著作。《习近平关于中国式现代化论述摘编》系统反映了习近平同志对中国式现代化中国特色、本质要求和重大原则等丰富内涵的深刻阐释，集中体现了党的十八大以来中国式现代化在理论和实践上的创新突破，展现了党领导人民成功走出的中国式现代化新道路，创造的人类文明新形态、绘就的现代化新图景。

三部图书繁体版的出版发行，有助于港澳读者系统了解习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻理解中国现代化的理论体系

和实践要求，对于引导港澳同胞增进国家、民族和文化认同，与全国各族人民一道勠力同心，为实现中华民族伟大复兴而团结奋斗，具有十分重要的意义。

香港特别行政区行政长官李家超，中央政府驻港联络办负责同志，香港爱国爱港机构、政团社团代表和出版界代表出席新书发布会暨座谈会。香港友好协进会、香港中国企业协会、香港教育工作者联合会等有关负责人在新书发布会上接受赠书。三部图书繁体版即日起在港澳各大书店上架并重点推荐。

全国人大机关扎实推进党纪学习教育 为服务全国人大及其常委会履职提供坚强纪律保障

党纪学习教育

□ 本报记者 蒲晓磊

制定《全国人大机关关于开展党纪学习教育的实施方案》，突出重点细化学习内容；举办专题读书班3次研读党章和《中国共产党纪律处分条例》(以下简称《条例》)，邀请专家就党章和《条例》内容、党史上的纪律教育等作辅导讲座；召开警示教育大会，举办机关党章党规制度集中学习月、党风廉政宣传教育周活动，制定宣传“六自觉六严禁”党风廉政警示语，充分运用警示教育资源……

党纪学习教育开展以来，全国人大常委会机关党组按照党中央部署要求，在全国人

大常委会党组领导下，扎实推进机关党纪学习教育各项工作，推动党员干部学纪、知纪、明纪、守纪的自觉性进一步增强，守纪律、讲规矩的氛围日益浓厚，为服务保障全国人大及其常委会依法履职提供坚强纪律保障。

在党纪学习教育期间，全国人大机关坚持原原本本学，抓住学习重点，在学习贯彻《条例》上下功夫，把遵规守纪刻印在心，内化为日用而不觉的言行准则。同时，结合学习贯彻《条例》，组织好党章党规制度集中学习月活动。全国人大常委会机关党组要求，机关各级党组织在年底的民主生活会和组织生活会上，要把学习贯彻《条例》情况作为对照检查的重要内容，严肃认真剖析整改。

全国人大机关在开展党纪学习教育的过

程中，要求全体党员干部把自己摆进去，把职责摆进去，把工作摆进去，在维护和执行党的纪律上见实效。旗帜鲜明讲政治，把坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”贯彻到机关各项工作中，努力讲好中国共产党故事、中国民主故事、中国人大故事。准确把握“六项纪律”的主旨要义和规定要求，进一步明确日常言行的标尺，自觉用党规党纪校正思想和行动，始终把理想信念这个“总开关”，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，不断从思想上固本培元、滋养初心使命，在严明纪律中提高党性修养，增强拒腐防变能力，锤炼忠诚干净担当的政治品格。

党纪学习教育开展以来，全国人大机关党员干部弘扬密切联系群众的作风，在工作中践行全过程人民民主，不断夯实人大工作的民意基础； 下转第二版

司法建议回复率采纳率均达100% 鞍山法院运用司法建议为社会治理“把脉开方”

□ 本报记者 张国强 韩宇

今年1月至6月，辽宁省鞍山市法院共发出司法建议44件，涉及行政机关案件23件、企业案件21件；共收到司法建议回复44件，行政机关回复案件23件、企业回复21件；建议回复率、建议内容采纳率均达100%。

这些发出的司法建议，紧扣党委、政府中心工作，紧扣社会热点问题，紧扣人民群众切身利益问题，发挥了在服务经济发展、参与社会治理、规范行政执法、保障民生民利等方面的重要作用。

“法院运用司法建议向社会各界发出‘法院预警’，促进实现‘抓前端、治未病’，是社会治理现代化的重要标志。要将司法建议工作

当成一项高效率、更高质量的重要审判业务工作，充分运用司法建议为社会治理‘把脉开方’，促进治理体系更加健全完善。”鞍山市中级人民法院党组书记、院长陈林近日接受《法治日报》记者采访时说。

坚持目标导向能动履职

在实践中，鞍山市法院发出的司法建议坚持目标导向，聚焦党委、政府中心工作、社会治理薄弱环节和人民群众反映强烈的突出问题，为解决人民群众急难愁盼问题、优化法治化营商环境、服务保障经济社会高质量发展、促进社会和谐稳定、推进社会治理体系和治理能力现代化保驾护航。

“全市法院针对审判实务中发现的苗头

性、共性问题，及时向相关部门、单位发送司法建议书，变‘定分止争’‘化解矛盾’为‘提前预防’‘综合治理’，通过司法建议‘小切口’，促进解决社会治理‘大问题’。”鞍山中院审管办主任吴甲介绍说。

在海城市人民法院腾整人民法庭办理的一起撤销监护人资格特别程序中，撤销10岁男童拒绝履行抚养义务母亲作为监护人的资格，并指定孩子户籍所在地的农村集体经济组织为其监护人。在多家单位共同帮助下，孩子顺利回归校园。

为进一步加强孤困未成年人的权益保护，尤其解决法律上虽设有监护人，但实际上因为各种原因未能得到有效监护和照顾的未成年人面临的难题； 下转第三版

“凡人微光”激扬浩然正气 菏泽弘扬见义勇为精神加快形成良好社会氛围

□ 本报记者 姜东良 梁平妮
□ 本报通讯员 李晶

见义勇为，义涌菏泽。近日，《法治日报》记者探访山东省首个见义勇为永久性主题展馆——菏泽市见义勇为展览馆，感受那些鲜活而又生动的凡人善举带给人的温暖、感动和震撼。展馆里，一个个坚定背影义无反顾，一件件英勇事迹感人至深，记录下菏泽市见义勇为英雄们的坚韧品格和奉献精神。

一个好人是一枚“火种”，一群好人点亮城市“大义”。截至目前，菏泽市已表彰见义勇为模范600余位，他们以“凡人微光”激扬浩然正气、传递人间温情，让“大义菏泽”新名片愈来愈亮。“把发展见义勇为事业作为加强社会

治理的重要内容，健全完善即时高效的事迹发现、表彰奖励、关爱保障、宣传教育机制，加快形成‘支持见义勇为、崇尚见义勇为、敢于见义勇为’的良好社会氛围，为‘突破菏泽、后发居上’汇聚崇德向善的强大正能量。”菏泽市委书记张伦说。

用制度呵护凡人善举 让见义勇为者更有底气

西湖南勇救落水者，感动千万杭城人。救人的是来自巨野县的小伙子刘扬。2020年5月，一男子在西湖公园集贤亭不慎落水，施救者下水营救时也被落水者拉入水中。危急时刻，刘扬跳入湖中，奋力将两人救上岸。2021年2月，刘扬被评为“山东省见义勇为模范”。

如今，刘扬已回到家乡菏泽工作，“回来时面临的最大的难题就是子女入学问题，家乡给了我们见义勇为者底气，帮我解决了子女入学问题。”刘扬说。

从制度上呵护凡人善举，让更多人更有底气、有底气见义勇为。菏泽市出台《关于大力弘扬见义勇为精神促进见义勇为事业高质量发展的实施意见》，为见义勇为事业健康发展提供坚强保障。探索建立即时高效的表彰机制，确保见义勇为“发生即发现，发现即确认，确认即表彰，表彰即宣传”。市见义勇为基金会构建以现场目击者、见义勇为志愿者、保安员、网格员收集上报和大数据监测平台监测相结合的“五位一体”信息收集机制； 下转第三版



7月16日，安徽省舒城县公安局刑侦大队联合航埠派出所走进位于辖区河南村的一河道码头，向船员和附近村民开展反诈宣传。图为民警在讲解反诈知识。 本报通讯员 王可海 摄

柳林：何惧风雨来，我辈请长缨

党旗在基层一线高高飘扬

□ 本报记者 刘欣

“谁肯肩扛重担点燃希望，迎难逆行而上；谁风雨奔波监所八百里路，立誓为国把守土守护……”

一曲大气磅礴的《吾辈请长缨》，近年来在全国监狱系统广为流传，这首歌的演唱者是湖北省江北监狱五区党支部委员、副监区长柳林，一名90后党员民警。

“朝阳映山河，铸魂砺精兵。何惧风雨

来，我辈请长缨。”作为一名青年共产党员，柳林如歌中所唱，风雨面前挺身而出。

2018年，刚到江北监狱参加工作不久，柳林便接到一个“烫手山芋”。

罪犯周某，60岁，患高血压、糖尿病、肾积水等多种慢性病，因保外就医期间再犯罪，被判处无期徒刑。

周某脾气暴躁，对将来不抱任何希望。“不管周某身上存在多少问题，但他的病痛是客观存在的。”柳林以此为切入点，找

周某了解病情，又到监外医院问诊，并向他反馈问诊情况。回监后，柳林到监狱医院了解周某治疗方案。

糖尿病患者需少吃多餐。柳林向监狱打报告，后经特批，周某被允许在特定场合补充能量，并在盛夏水分流失严重时，定时补充盐水。困扰周某多年的病痛得到有效缓解。

去年中秋前夕，监区开展亲情帮教活动，柳林鼓励周某报名，却被他拒绝。原来，周某认为自己已刑期过长，无颜面对家人，为打消周某顾虑，柳林主动与其家人取得联系，做好双方工作。 下转第三版

强化责任落实确保汛期食品安全

法治时评

□ 林楠特

今年入汛以来，全国多地发生强降雨天气，南方地区还出现多次降雨过程，有的地方接连发生洪涝灾害。为加强汛期食品安全工作，国家市场监督管理总局近日发布通知，督促食品生产经营企业严格落实“日管控、周排查、月调度”工作要求，同时要求受灾地区市场监管部门加大执法力度。

相比往年，今年汛期降雨总体偏多，气温较常年偏高。在这种高温、高湿条件下，食品安全风险无疑会大幅增加。如食品和水源容易受到细菌、霉菌等污染，造成霉变、腐败

等状况。降雨可能导致交通中断、电力供应不稳定等问题，影响食品的储存和运输条件，导致食品供应链各个环节受到不同程度影响。

对老百姓来说，吃得安全、吃得健康，始终是“天大的事儿”。由于汛期食品安全风险多，加之受灾地区群众对食品需求增大，做好汛期的食品安全工作显得尤为重要。我国食品安全法明确了食品生产经营者是食品安全的第一责任人。《企业落实食品安全主体责任监督管理规定》明确提出，食品生产经营者应当建立食品安全日管控制度、周排查制度、月调度制度。可以说，这些制度不但需要企业在日常情况下有效执行，而且在自然灾害等特殊情况下，更加严格贯彻落实。 下转第二版

织牢平安建设网底 创新基层社会治理

海北州多措并举推进更高水平平安建设

□ 本报记者 陈建国 徐鹏 韩丹东

这里有苍茫雄壮的祁连山，有碧波浩渺的青海湖，有壮阔秀丽的金银滩草原，还是中国原子城、“两弹一星”精神发源地……这就是青海省海北藏族自治州。

依托得天独厚的生态、人文优势，近年来，海北经济社会高质量发展取得显著成效，而这离不开平安建设的保驾护航。2023年，全州群众对平安建设安全感满意度达96.63%，同比提升2.08个百分点；群众对处理矛盾纠纷、社会治安问题的满意度达74.77%，居全省第二。海北州委副书记、政法委书记史展近

日向前来采访的《法治日报》记者介绍说，近年来，海北州以平安青海建设“十一个”要求为主线，不断夯实平安建设基础，织牢平安建设网底，创新举措推动“枫桥经验”本地实践，优化网格化服务管理，提升基层社会治理效能，群众安全感、幸福感、满意度持续提升。

聚焦点

群山环绕中，穿过层层杨树林，沿着路边的潺潺溪流，便来到了门源县自治县东川镇寺沟沟村。风光秀丽的山水，规划整齐的房子，干净整洁的道路，给记者留下了深刻印象。在宽阔的村广场，荣誉墙上摆放着15块获奖牌

匾，无声诉说着村子发展取得的可喜成绩。

东川镇党委书记王延生边走边介绍村子的情况，他认为村子能有今天，平安建设功不可没。比如，因地制宜制定村规民约，张贴在每家每户的房子里；设立“365”调解室，寓意一年365天人民调解时刻守护群众平安等等。

如今，违法乱纪没有了，村民素质大大提高，之前常有的一些不文明行为也不见了。”王延生骄傲地说。

和谐美丽的寺沟沟村是海北推进平安建设的缩影。为深入推进更高水平的平安海北建设，近年来，海北州委、州政府坚决扛牢第一责任，构建强有力组织领导体系，州委平安

海北建设各成员单位，各专项组深入推进各领域、各行业平安建设，全面落实各项任务。各县镇级组织机构，健全制度机制，狠抓工作落实，“一盘棋”推进落实。

围绕群众反映突出的社会治安热点问题，海北深入推进农村牧区赌博问题整治，电信诈骗打击治理等各类突出违法犯罪整治行动，有效警情同比下降55.74%。为夯实平安建设基层基础，推行派出所长兼任乡镇党委委员和村(社区)法治副书记机制，全州30个乡镇、214个村、28个社区实现100%兼任。 下转第二版