

# 全国人大代表出真招促进青年就业创业

## 相关代表建议被全国人大常委会办公厅确定为重点督办建议

### 聚焦重点督办建议

□ 本报记者 朱宁宁

高校毕业生等青年就业关乎千家万户，做好高校毕业生就业工作是稳就业的重中之重。有关青年就业的话题也是全国人大代表关注的重点。今年，关于“强化促进青年就业政策举措，做好高校毕业生等重点群体就业工作”的建议被全国人大常委会办公厅确定为重点督办建议之一。

### 优化高校毕业生就业促进机制

高校毕业生就业问题，一直是全国人大代表、民盟中央常委、四川省副省长、四川农业大学校长吴德关注的话题。在他看来，当前国内外经济环境复杂多变，市场不确定性较大，促进高校毕业生高质量充分就业面临诸多挑战。

部分毕业生将考研或考公作为最大目标，某高校2024届毕业生意向考研，参加国家机关、事业单位等招录占比达74.25%，而在这一群体中，19.83%有坚决选择“二战”的打算。

就业求稳心态突出也是目前高校毕业生的显著特征之一。某高校调研结果显示，2024届毕业生期待的就业单位中，国有企业占比54.78%、国家机关占比34.25%，一线及新一线城市成为毕业生就业选择的重要考量。



对于这些现状，吴德认为必须对高校毕业生就业促进机制进行优化。进一步加大阶段性促就业政策支持力度，搭建更加便捷的多级联动智慧就业平台。进一步完善学生职业生涯教育体系，探索建立高校毕业生就业登记制度。

全国人大代表、洛阳牡丹瓷股份有限公司艺术总监李学武认为，促进高校毕业生就业，需要政府、高校、

企业和社会各界共同采取有效措施。政府应制定一系列政策，提供全方位支持。包括设立专门的毕业生就业基金，制定税收优惠政策鼓励企业招聘更多的毕业生、积极推动产业升级创造更多的就业机会等。高校和企业也应发挥各自的作用，加强对大学生综合素质的培养。通过课程设置、实践教学、社会实践等方式，提高大学生的综合素质和就业竞争力。

### 更好保障新业态青年职业发展

区块链工程技术人员、互联网营销师、在线学习服务师……近年来，互联网+、共享经济等新业态蓬勃发展，一大批形态多样、分工精细的新职业应运而生。

新业态的发展对创造就业岗位、提供就业选择大有益处，尤其是对大学生和青年农民工就业发挥了重要作用。很多年轻人在新业态中找到兴趣爱好和职业的结合点，用创造改变生活，在服务社会中实现个人价值。

全国人大代表、台盟中央常委、湖北省委专职副主委、武汉市委会主委刘江东十分关注青年新业态就业。他调研发现，青年新业态就业方面存在一些问题，主要表现在人才供给短缺、行业标准缺乏；劳动关系不规范，劳动保障权益保障缺失，职业培训与教育培养较为欠缺等。

在刘江东看来，根据新业态特点和需求，开展有针对性的社会培训十分重要。在培训内容上，全面完善新业态青年的职业培训，设置课程体系，开展岗位技能培训。在培训方式上，探索引入现代化手段，通过直播讲解新职业的发展路径，培训机构依据国家职业标准，采取多种形式开展培训。

全国人大代表、航空工业陕西飞机工业有限责任公司部件厂飞机铆装钳工赵平发现，由于灵活性更强、自由度更高，新业态在一定程度上属于“浅就业”，不少

青年会遇到困难和困惑。赵平建议，一方面，完善福利保障和劳动保障，补齐法律政策短板，人社部门扩大社会保障制度的灵活性，解决参保难、转接难等问题。另一方面，着力提高新职业青年的就业能力。进一步完善新职业在国家职业认定与分类系统中的界定，尽快制定相应的职业标准和行业规范，建立技能等级评定体系，让新职业青年的职业发展通道更加畅通。此外，还应当加强对新职业发展的规范管理和行业自律，避免其迅速成长中出现的野蛮、无序发展。

### 多措并举解决制造业用工矛盾

先进制造业是青年就业的重点行业之一。在全国人大代表、浙江元立金属制品集团有限公司董事长、总经理叶新华看来，目前制造业一线青年技工紧缺与大量青年失业（未就业）之间的矛盾，是当前亟待解决的难题。

“我国绝大多数大学为通识教育，培养出的大学生知识面挺宽，但动手能力差、技能水平低、专业性缺乏。这不符合我国制造业大国的实际，也与国家建设制造业强国的目标相脱节。”叶新华建议，调整办学目标，方向与思路，在办好综合性、研究型大学的同时，把更多大学改制为聚焦科技创新、经济建设主战场的技能型大学，培养大量现代产业体系急需的专业技术人才、大国工匠，为实现中国式现代化奠定坚实的专业技能人才、大国工匠。

同时，他建议推动企业利用数字化、智能化技术转型升级，改善劳动环境，降低劳动强度，让青年技工招得进、留得住、干得好。

制图/李建军

## 如何更好保护文物加强文物安全？ 听听全国人大代表怎么说

□ 本报记者 朱宁宁

文物保护法修订草案二次审议稿正在中国人大网公开征求意见，截止日期为2024年7月27日。

保护好、利用好文物，使之传于后世、永续传承，是历史责任、政治责任，也是法律责任。近日在列席全国人大常委会会议时，多位来自文物保护领域的全国人大代表，结合自己的工作实践，针对文物保护法修订草案二审稿提出多方面修改意见。

### 进一步加大文保财政投入

我国文物数量庞大、类型多样、分布广泛，西部等经济欠发达地区又是文化遗产分布密集片区，地方财政特别是市县级政府的资金和技术投入严重不足，大量低级别文物很难得到有效保护，全国人大代表、敦煌研究院保护研究所副部长汪万福建议，进一步加大对文物保护的投入，树立文物保护“全国一盘棋”的思想。

汪万福指出，应明确规定党委、政府的主体责任；健全文物保护工作考核评价机制，将文物保护工作纳入地方政府绩效考核体系；建立文物保护传承利用国家督察机构，全面监督文化遗产保护传承利用工作；加大文物违法行为处罚力度，提高罚款额度。

### 扩大化石资源保护范围

全国人大代表、云南澄江化石地世界自然遗产博物馆馆长郭进一直致力于澄江化石的科学研究和保护工作。每天都跟化石打交道的他格外关注文

物保护法中关于化石的有关规定。

修订草案二审稿规定，具有科学价值的古脊椎动物化石和古人类化石同文物一样受国家保护。在郭进看来，这一规定较为片面。他指出，我国是一个化石资源非常丰富的国家，几乎每个省区都有某个地质历史时期留下的珍贵化石，分布非常广泛。建议二审稿扩大覆盖面，增加无脊椎动物化石保护等内容。

### 完善维护文物管理秩序规定

近日热播剧《我的阿勒泰》，让新疆阿勒泰成为新疆旅游的新名片。全国人大代表卓娅·巴合提就是来自阿勒泰地区文博院的馆员。

“目前，‘未批先建’导致的文物行政违法案件、文物安全案件频发，若仅仅依靠各部门单方面力量仍存在不足。只有坚持抓前抓后，聚焦未端治已病，多部门联动，达成信息共享，形成合力，才能最终实现文物安全稳定态势。”卓娅·巴合提建议完善共同维护文物管理秩序的规定。

### 规范互联网鉴宝行为

互联网是开展文物保护宣传的重要载体。全国人大代表、中手游科技集团联合创始人洗汉迪将目光投向互联网鉴宝这一新兴事物。

洗汉迪注意到，当前直播鉴宝盛行，建议在法律中明确规定，参与文物鉴定等活动的人员需出示或公示文物鉴定师资格证等资质证书。同时规范互联网鉴宝行为，明确平台责任，加强内容审核，以阻断不法行为滋生和传播的途径。

### 加强地方文保行政力量

“地方文物行政、管理、执法机构设置应在法律中有所体现。”全国人大代表、河南省郑州市文物局局长顾万发指出，应借此修法改变地方文物保护行政、管理、执法机构被合并、撤销、严重削弱的现状。

顾万发称，从文物普查情况和近年来文物消失速度增长、文物破坏增多等情况看，地方文物行政管理执法机构裁撤是其中重要原因之一。地市级文物局很少，县区级更少，至多挂个牌子，起不到实质性作用，建议加强地方文物保护行政力量。

### 重视文物安全抢救工作

全国人大代表、湖北省荆州文物保护中心主任方北松十分关注文物安全问题。

“不可移动文物遇到地震、山洪或者火灾，存在损毁的危险，尤其是在灾难发生后，必须采取紧急措施。”方北松建议在修订草案第三十一条增加一款，对于濒临毁灭且时间紧迫的不可移动文物，在当地文物行政主管部门的协调下，由文物所有者或者使用人组织抢救性修缮、保养、迁移，并同时补办相关手续。

同时，他建议在修订草案第六十一条“不得改变馆藏文物的原状”修改为“必须遵守文物原状原则和最小干预原则，确保文物的真实性和完整性”，并增加规定：一是对于濒临消失且时间紧迫的馆藏文物，在文物行政主管部门协调下，由文物所有者或者使用人组织抢救性修缮，并同时补办相关手续；二是馆藏文物的修复由取得可移动文物修复资质证书的企事业单位承担。

## “黄河水滋养的精神财富需要孩子们去感受去创造”

### 山东打造黄河文化保护传承弘扬新高地

### 中华环保世纪行

□ 本报记者 赵晨熙

一叠红纸、一把剪刀，伴随着灵巧的双手上翻飞舞，不多时，一件精美的剪纸艺术品便呈现在眼前……近日，全国人大常委会办公厅牵头举办的中华环保世纪行宣传活动在山东开展。《法治日报》记者跟随宣传团来到山东省菏泽市鄄城县，走进好汉城中杨秀玲剪纸艺术馆时，菏泽市人大代表、非物质文化遗产项目“鄄城剪纸”传承人杨秀玲正带领着10多名剪纸爱好者一起进行剪纸创作，一幅幅融入不同文化元素的剪纸作品，生动地描绘着沿黄九省(区)的黄河文化和地域景观。

黄河是中华民族的精神图腾，千百年来，滋养着万物，孕育了蔚为壮观的黄河文化。坚持保护传承、交流互鉴，着力打造黄河文化保护传承弘扬新高地，一直是山东省贯彻落实黄河保护法的重点之一。

“我自小生活在黄河边，喝着黄河水，听着黄河的故事，看着黄河奔涌不息，我想留下黄河的魂。”出身剪纸世家的杨秀玲从小便有一个愿望，那就是要将“母亲河”与家族剪纸技艺相结合，用剪纸作品展现黄河风采，传承黄河文化。

四川九曲黄河第一湾、甘肃大水车、山东“一山一水一圣人”……2022年，由杨秀玲历时4个月创作完成的长12米、宽0.63米的剪纸作品《黄河情》荣获第十五届“中国民间文艺山花奖·优秀民间文艺

美术作品”。

考虑到黄河水势时而百千转回，时而汹涌澎湃，杨秀玲采取“阳剪”方式表现水流，“阴剪”方式表现两岸景观，使得画面主次分明，完美展现了黄河奔流的气势。不仅如此，蜿蜒万里的黄河沿岸，各地风土人情也跃然纸上——在黄河内蒙古段，两岸的骏马和蒙古包成为亮眼之处；在黄河宁夏段，行走在丝绸之路上的驼队成为点睛之笔；在黄河山东段，除了将泰山、孔子等元素体现到作品中，还涉及“孟母三迁”“孝道”等元素，尽显山东文化底蕴。

“黄河象征着中华民族百折不挠顽强拼搏的精神，我心中始终对黄河有一种对母亲般的深情与眷恋，我想这也是所有中国人共通的情感。”杨秀玲认为，保护、传承、弘扬黄河文化人人有责，她自己也会继续通过剪纸技艺，不断展现黄河风采，传承黄河文化。

黄河保护法明确规定，加强黄河流域非物质文化遗产保护，推进传承体验设施建设，加强代表性项目保护传承，守护好黄河文化根脉，是每一位非遗传承人的心愿。

菏泽市是黄河流入齐鲁大地的第一市，黄河文化在这片土地上生长，也在这里传承。据统计，菏泽市现有国家级非物质文化遗产32项、省级非物质文化遗产传承人22位，省级非物质文化遗产112项、省级非物质文化遗产传承人12位。当地积极落实黄河保护法相关规定，推进黄河非物质文化遗产保护传承弘扬，带动文旅相关产业发展。

在菏泽非遗传承馆内，记者看到了山东省非遗项目“曹县戏文纸扎”传承人赵曼丽带着100多名中小学生在历时两个多月完成的大型作品《黄河图》。

该作品以鲁西南地区口口相传的民间歌谣为载体，利用戏文纸扎、面塑、泥塑等非遗技艺与综合材料，再现了尧作成阳、舜禹雷泽、大禹治水等传说故事以及春耕、播种、运粮等生活场景。细看之下，不论是恢宏磅礴的场景，还是神态各异的人物，乃至场景中的一双绣花鞋、一束花朵，都惟妙惟肖。

“随着时代的发展，我们要把非遗技艺更好地传承下去，就要创新，这部作品就是一个大文化的呈现。”赵曼丽认为，通过这样的创作，既能让孩子们了解从古到今黄河岸边的人物和故事，与远古“对话”，又能让他们学习到非遗技艺，并充分发挥孩子的创造性、探索性，描绘他们心中的时代风貌，更好地继承发扬非遗项目和守护黄河文化。

“民谣打通了历史故事与现代艺术的情感共鸣，我们的文化之根，民族之魂是无根之木、无源之水。黄河水滋养的精神财富，需要孩子们去感受、去创造、去继承、去发扬。”赵曼丽说。

除加强非遗保护传承外，山东省在保护传承弘扬黄河文化方面还做了大量工作。

山东省黄河流域共有不可移动文物10071处，为全面加强文物保护工作，山东省起草了《沿黄九省(区)文物保护利用战略合作协议》，实施“黄河文化保护行动”。同时，加强重大片区文物保护和革命文物保护，开展持续打击防范文物犯罪专项行动，建立联合执法监管机制，筑牢文物安全底线。

此外，通过颁布保护条例和管理办法，加强资源调查，不断加强历史文化名城名镇名村等遗产保护，目前，沿黄9省市历史建筑数量较2019年增加329处，29个村列入第六批中国传统村落。

## 深入基层末梢 助力一方发展

### 自贡人大为全过程人民民主实践提供新样板

□ 本报记者 杨做多

□ 本报通讯员 谷才霞

“连我们这个小院落都有专门议事的地方了，代表真正尊重我们的意见，愿意倾听我们的心声。”“现在通过网上直播，我们可以看到代表如何开展工作，心里很踏实。”“代表不仅关心我们遇到了哪些困难，还实实在在帮我们出谋划策。”……

近日，《法治日报》记者深入四川自贡采访时，倾听到群众的反馈和心声，代表们在基层工作之细致，人大阵地矩阵之全面，创新举措之多，以及代表和群众建立起来的深厚感情，都给记者留下了深刻的印象，自贡为四川不断探索丰富全过程人民民主创新提供了新样板和新经验。

### 深度融合到基层治理

在自贡大安区沙鱼坝社区“板凳课堂”有不小的知名度。一到开课时间，群众纷纷来到院坝里，和人大代表、基层立法联系点信息员、联络员开展现场互动、民主议事。

“在组织归纳立法意见的同时，又能妥善处理社情民意，让基层立法联系点融入基层治理，这是我们想要达到的目的。”大安区人大代表、马冲口街道党工委书记熊文告诉记者，街道目前已建立三级联动体系，打通街道人大代表之家、社区人大代表联络站、基层立法联系点、代表工作联络点等点位，把人大“神经末梢”向企事业单位、小区楼栋深度延伸，形成人大阵地的矩阵网络。

人大代表还深度参与基层社会治理工作，充分融合综治综合巡逻队、民情信息中心、党员信息中心、社区警务室等服务功能模块，人大代表与“灯城义警”、法律工作者、专职网格员、居民组长、物业保安等一同参与群防群治工作。

### 提升代表履职活跃度

“请问，事实无人抚养儿童如何落实救助措施，确保孩子的正常生活、学习和成长？”“请问，对高血压、糖尿病等慢性病患者是否有惠民健康服务？”在自贡市沿滩区人大代表之家举行的“国家机关进家听民声”活动中，人大代表和沿滩区民政、卫健等部门相关负责人展开“我问你答”，达到了“发现问题、分析问题、解决问题”的目的。

沿滩区人大常委会党组书记、主任杨兵介绍说，为常态化用好基层人大代表之家、站，提升代表履职平台活跃度，沿滩区人大常委会创新“人大123·代表零距离”这一品牌，将每月第二周的星期三确定为统一联系服务群众日，按照“区乡联动、就近就便”原则，以代表小组为基本单元，由区、乡镇(街道)人大有计划安排各级人大代表进家入站到院坝，统一开展接待联系群众活动，“线上+线下”相结合，零距离、面对面地听取群众的意见建议，广泛了

### 《云南省公安机关警务辅助人员管理条例》施行

## 警辅人员履职行为受法律保护

本报讯 记者石飞 张贵志 《云南省公安机关警务辅助人员管理条例》(以下简称《条例》)自7月1日起施行。

《条例》厘清了人民警察履行法定职责和警务辅助人员承担工作职责的关系，明确了警务辅助人员工作范围及不得从事的工作，规定了警务辅助人员的权利和义务，明确了警务辅助人员行为禁止及履职行为保护，规定警务辅助人员协助人民警察依法履行职责的行为受法律保护，履行职责的行为后果由在公安机关承担。

在警务辅助人员的管理上，《条例》明确坚持警辅一体，按照纪律部队的标准要求，遵循“谁使用、谁管理、谁监督、谁负责”的原则，健全警务辅助人员管理监督、投诉受理反馈和责任追究机制。此外，对警务辅助人员违反

解民情，吸纳民意、汇集民智。

目前，“人大123·代表零距离”活动推出仅2个月，已收集社情民意430条，提出建议36条，针对代表提出的意见建议，相关部门已按照分级负责原则进行办理。

### 创新“院落民主”模式

近日在自贡市富顺县代寺镇李子村玉堂湾“乡情小院”的院坝里，代寺镇人大代表、“乡情小院”院长王斌、受邀参加议事的农业专家以及当地镇、村干部和当地种粮大户、村民代表团团围坐，议事正酣。

这次院坝会充分收集群众意见后，人大代表又联合镇村干部开展广泛的走访调研，形成了“订单种植、合同收购”的意见，积极联系农技专家送技术，又主动对接企业订单，切实解决了村民的后顾之忧。

“我们只需要收割、脱粒、晾晒就行了，剩下的事都不用管。”说起“乡情小院”为村民办的实事，种粮大户张大燕竖起大拇指，“销售有了保障，我们种高粱就更有干劲了，这样的民主议事方式真管用。”

近年来，富顺县推进全过程人民民主向院落延伸，建成了一批和美、产业、法治等不同主题的“乡情小院”，带动两万余人次参与了“院落民主”，两个村获评全国乡村治理示范村，十四个镇获评省级乡村治理示范镇。

### 助力经济发展出新彩

“货架上面堆放的产品，是要打包发货的，我们先分装、再打包。”在自贡荣丰科技发展有限公司，网红博主“桃子姐”向记者介绍自家产品售出后分装、打包的流程。

“桃子姐”是拥有千万粉丝的网红博主，也是自贡市荣县电商特色产业小组的特邀专家。自贡市人大代表、荣县商务局局长余洋介绍说，荣县土陶资源丰富，储量达12亿吨，再加上近年来荣县电商产业迅速发展，已孕育了13名百万级粉丝博主，两名千万级粉丝博主。

正是在这样的背景下，荣县人大常委会先后组建陶产业、电商产业等多支特色代表小组，将人大代表、企业和基层一线代表与专家、网红达人等进行组合，制定代表联系帮扶企业制度，联席联席会议等制度机制，指导帮助企业创新发展，并推动政府出台相关政策，开展“十百千万”电商人才培育计划。

开展全过程人民民主实践，自贡是四川的一个缩影。近年来，四川各级人大常委会聚焦拓宽代表履职平台，丰富代表履职途径，激发代表履职活力，以高质量代表工作践行全过程人民民主。在四川，一项项践行全过程人民民主的创新举措诞生，一条条意见建议转化为实实在在的民生福祉，有效促进社会生产力解放和发展，促进现代化建设各项事业，促进人民生活水平不断提高。

《条例》等违纪违法的行为依法依规严肃处理，并明确退出机制，及时淘汰不适合继续从事警务辅助工作的人员。

警务辅助人员的职业保障，是此次警务辅助人员管理立法解决的重点。《条例》中多个条款明确了警务辅助人员的职业保障，从警务辅助人员薪酬待遇、带薪年休假、产假、婚假等法定假期，到社会保险、人身意外伤害保险、因工负伤、致残、死亡等方面均为警务辅助人员的职业保障出台了相关制度保障措施，并将警务辅助人员的经费和服装、标识、装备、招聘、教育培训等费用，纳入同级财政预算保障。同时，《条例》对警务辅助人员及其近亲属合法权益保障、面向特别优秀警务辅助人员招录人民警察等方面作了规定。