

# 波音公司与美司法部达成认罪协议

## 批评者称协议只会纵容扭曲的企业文化继续发展

□ 王一同

当地时间7月7日晚，美国司法部提交给得克萨斯州联邦法院的文件显示，波音公司已接受司法部此前对其提出的一份认罪协议，承认在两次737 MAX空难中密谋欺诈美国联邦航空局，预计7月19日之前向法院提交书面认罪协议。根据协议，波音公司需额外支付2.436亿美元的罚款。同时，认罪协议需美国联邦法官的批准才能生效。

而在一系列丑闻曝光后，波音今年的销售受到明显影响。当地时间9日，数据显示，在过去一个月，波音仅卖出14架新飞机，其中大部分是货运飞机。相较于去年6月304架的销量更是减少了95%。

### 时隔五年波音承认欺诈罪

根据波音与美国司法部7日递交给得克萨斯州联邦法院的文件，这家跨国航空巨头承认在737 MAX机型寻求联邦航空局认证过程中有故意瞒报安全风险的行为，犯有“密谋欺诈美国政府”罪。

波音8日也公开承认，已与美司法部就两起波音737 MAX型客机致命空难“原则上”达成认罪协议，波音认罪可避免出庭受审以及更重处罚，但认罪协议还需美国联邦法官的批准才能生效。

协议还要求波音董事会与遇难者家属见面商谈善后事宜，向空难遇难者家属支付赔偿金的具体金额将由法院裁定。

2021年1月，美国司法部对波音提起相关刑事诉讼，后双方达成延期起诉协议。波音同意支付超过25亿美元的罚款和赔偿，并承诺充分配合政府要求，实施合规和改进计划。该延期起诉协议于今年1月7日到期。协议到期后，美国司法部有6个月时间决定是否继续起诉波音，或寻求其他方法撤销案件。因此，美国司法部需在7月7日前决定是否起诉波音。而7日当天，认罪协议的达成让波音避免了出庭及更重处罚。

### 遇难者家属呼吁法院驳回

目前，认罪协议是否生效，仍有待联邦地区法官里德·奥康纳裁决。

据悉，遇难者家属方面对美司法部5年的调查如此了结“非常失望”，认为这等同于姑息波音“将利润置于安全之上”，将要求法院驳回认罪协议。



图为6月18日，美国华盛顿特区，在国会山举行的新闻发布会上，埃塞俄比亚波音737 MAX8客机遇难者家属举行集会，要求彻查波音公司的安全性。

代表部分空难遇难者家属的克利福德律师事务所将这份认罪协议称为“甜心交易”，并表示其当事人对这份认罪协议“深感失望”，遇难者家属上月要求检方寻求高达250亿美元的赔偿。

“过去5年中提交的更多证据已证明，波音将利润置于安全之上的文化并未改变。这份认罪协议只会纵容这种扭曲的企业文化继续发展。”克利福德律所高级合伙人罗伯特·克利福德在声明中说。

律师卡塞尔也批评道：“这项交易未能认识到波音的问题已造成346人死亡。波音和美国司法部之间的巧妙法律操作，掩盖了波音犯罪的致命后果！”

一名遇难者的兄弟哈维尔表示：“如果不是波音，而是其他他人欺诈导致346人死亡，我们还会有这样的讨论吗？当然不会。这样的协议根本不应该存在，但因为它被波音，就可以对规则熟视无睹。”

在波音737 MAX系列客机发生两起致命空难后，美国调查记者彼得·罗比森在《盲飞》一书中分析说，是波音的底层文化出了问题。对短期利润的追逐取代了精益求精的工程师文化。彼得·罗比森称，“这些话基本上是波音员工说的，是系统性的问题，是文化问题。高层管理者只是盯着股价，心思都在股票回购上，而不听取基层员工的意见”。

波音前员工、航天工程师哈维尔称，世界“不应该对波音最近遭遇的危机感到惊讶。这是多年来专注于财务业绩而非安全保障的结果”。

分析人士指出，波音公司的两个举措一直被认为存在巨大问题，一是波音公司更关注的是投资者的收益，或者说股票的总体价值，所以波音会通过资本手段来推高价值；二是波音在20年间不断地把其所控制的制造能力向外推挤，换句话说波音所掌控的直接制造能力越来越少。

### 认罪之际波音客机又出事

就在波音“认罪”之际，该公司客机再次发生空难：

当地时间7月8日，美国联合航空公司一架波音757客机从洛杉矶国际机场起飞后，飞机上的一个轮胎脱落，引发外界担忧。

不得不说，这次事故的发生令遇难者家属所指责的波音“将利润置于安全之上”的话语更为广泛地传播。

另据了解，这是美联航波音客机近四个月以来第二次出现轮胎脱落事故。

经美联航证实，涉事航班为美联航1001号航班，从洛杉矶飞往丹佛，由一架波音757-200执飞。起飞时，客机丢失一个主起落架轮胎。事发时，机上载有174名乘客和7名机组人员。美联航表示，飞机在轮胎脱落后继续飞往丹佛国际机场并已降落，地面人员及机上人员没有受伤。目前，脱落的轮胎已经找到，事故原因正在调查中。

今年3月，美联航一架飞往日本大阪的波音777-200型客机从美国旧金山起飞时也曾发生轮胎脱落事故，机场员工停车场的几辆汽车被砸坏。

7月7日当天，美国联邦航空局还透露，收到多起乘客服务组件（氧气发生器）移位的报告后，是因为担心乘客氧气面罩在紧急情况下可能失效，这家机构8日已要求对2600架波音737飞机进行检查，被检查的机型包括波音737 MAX和737 NG。

事实上，近年来，波音客机不断曝出安全问题，出现了包括引擎起火、轮胎脱落、滑出跑道在内的多起事故。在今年1月，阿拉斯加航空公司一架波音客机发生引擎脱落事件。美国哥伦比亚广播公司指出，该事故发生后，波音的表态与此前发生空难事件后如出一辙，表示道歉，并称将解决问题。然而，重复同样的说辞，已经不能让外界信服。

分析人士就此指出，认罪协议的达成只是替波音了结了一个麻烦，但如若一如既往地安全问题，未来波音恐将面临更多的法律问题和索赔诉讼。

□ 本报驻韩国记者 王刚

近年来，韩国接连发生高龄司机肇事导致重大人员伤亡的交通事故，引发各界对高龄司机驾车的探讨和争议。7月4日，韩国国土交通部透露，正在研讨加强对65岁以上公交车、出租车、货车等职业司机进行定期驾驶资格检查的实施方案。此外，国民力量党议员7月9日提出《汽车管理法》修正案，要求车辆设置“黑匣子”，厘清事故责任。

### 68岁司机引发重大交通事故

近日，一起发生在首尔市中心，造成16人死伤的重大交通事故再次引发人们对高龄司机驾车的讨论。

韩国警方获取的监控视频和车辆“黑匣子”显示，7月1日21时27分许，车某（男，68岁）驾驶的汽车驶出首尔某酒店地下停车场，在四车道单行线道路上逆行250米左右，以时速近100公里的速度撞向人行道。在此过程中，人行道与车道间的护栏被“连根拔起”，被撞的摩托车几乎粉碎。撞上人行道后，肇事车辆仍未停止，在首尔地铁站撞向首尔市政府方向行驶的两辆车。之后又横穿一条大路，经过人行道和人行横道的9人因此死亡，6人伤势严重，肋骨骨折的肇事司机车某也住进医院。韩国警方已当场控制肇事司机，初步排除其酒驾嫌疑，事故原因正在进一步调查中。

首尔南大门警察署相关负责人在7月2日的记者会上表示，肇事司机车某因涉嫌《交通事故处理特别法》规定的“业务过失致人死伤罪”被立案，警方将尽快核查事实，讨论是否对其提请批捕。

韩国国土交通部方面近日表示，鉴于首尔市中心发生的这起由68岁司机引发的重大交通事故，将进一步研讨加强高龄司机资格检查的方案。

韩国警方预测，到2025年，韩国65岁及以上的高龄司机预计将从2022年的438万人增加到498万人，而到2040年，这一数字将高达1366万人。

近年来，韩国高龄司机交通事故频发已成为不可否认的事实。其中，65岁以上高龄司机的事故比例比65岁以下司机多13%。

韩国保险开发院7月7日公布的统计数据显示，去年韩国65岁以上高龄司机加入保险数量为2586338件，发生交通事故为118287件，事故率为4.57%，而65岁以下司机的事故率为4.04%，这意味着高龄司机的事故率是普通司机的1.13倍。

### 加强高龄司机驾驶能力评估

韩国国土研究院根据报告书分析称，“高龄司机的认知和反应速度较慢，因此很可能发生严重车祸，造成人员伤亡”。

# 高龄司机驾车事故频发 韩研究应对之策

韩国保险业内人士指出，虽然65岁以上高龄司机开车频率不如四五十岁人群，但交通事故频率和程度则更为严重。此前，韩国一所交通安全文化研究所的研究报告也显示，70岁以上高龄司机交通事故的危险度显著增加，而从80岁开始这一趋势更加明显。

对此，韩国国土交通部7月4日表示，目前正在研讨加强对65岁以上公交车、出租车、货车等职业司机进行定期驾驶资格检查的实施方案。

随着韩国营运机动车司机老龄化速度加快，相关检查制度于2016年首次适用于公交车司机，到2020年逐步适用于其他营运机动车司机。根据规定，65岁至69岁年龄段营运车辆司机每三年需接受一次检查，70岁及以上则需每年检查一次。这项检查的评估标准共分7个项目，包括闯红灯刹车时间、注视前方同时感知周围物体能力等。若在两年以上的周期中获得最低等级则将判定为不合格。出租车和货车司机可以通过在指定医院接受医疗适应性检查并以此代替评估。

韩国国土交通部自2023年6月起着手研究完善检查体系的对策，预计在今年9月制定完成改善方案。

韩国交通安全工团发布的一组统计数据显示，截至去年年底，韩国运输行业从业者总数为79.5万多人，其中65岁以上的高龄者占比23.6%（18.7万人）。

### 或修法强制新车安装“黑匣子”

针对重大交通事故责任争议问题，有韩国国会议员提出法律修正案，要求车辆加装能判断汽车刹车、油门等实时状态的“黑匣子”。

据报道，一名韩国执政党国民力量党议员7月9日提出《汽车管理法》修正案，核心内容就是要求车辆设置“黑匣子”。

修订后的法案要求，无论是汽车制造方还是销售方，必须按照车种、用途、载员数量等国土交通部的法规要求设置相应的“黑匣子”，违反者将被处以3年以上的有期徒刑及3000万韩元以下罚金。考虑到研发车辆专用“黑匣子”的时间，法律规定3年以后正式实施，且设置“黑匣子”的车辆仅限于新生产、销售的汽车。

韩国媒体也认为，在近日首尔市发生的造成十几人死伤的重大交通事故中，如果车上搭载有专业“黑匣子”，就可清楚判断交通事故的发生到底是车辆刹车失灵等问题还是高龄驾驶员的责任，但现在要调查当时的实情面临诸多困难。

提出《汽车管理法》修正案的韩国国会议员表示，如果所有新车都加装“黑匣子”，那么就可以更好查明事故原因，这对维护国民生命和安全将大有裨益。



图为7月2日，韩国首尔，警察和韩国道路交通管理局官员在1日发生车祸的现场进行调查。

# 英新首相或为“卢旺达计划”画上休止符

□ 本报记者 王卫

据路透社等媒体报道，英国新任首相斯塔默对外宣布，他将取消将数千名非法移民从英国送往卢旺达的争议性非法移民处置措施——“卢旺达计划”。这是工党在大选中以压倒性优势获胜后，斯塔默首次宣布重大政策改变。自此，这一备受争议的计划和被撤回。

### “卢旺达计划”花费不菲

路透社称，英国保守党政府在2022年首次宣布将未经许可抵达英国的非法移民送往东非国家的“卢旺达计划”，并称这将结束非法移民乘坐小船穿越英吉利海峡抵达英国的情况。

这一计划的命运在英国新政府上台后迎来改变。7月5日，斯塔默领导的工党赢得英国议会下院超过半数席位，成为执政党。当天，斯塔默正式就任首相。工党政府上台后，立即作出大刀阔斧的改变：宣布将取消“卢旺达计划”。

在成为首相后的第一次新闻发布会上，斯塔默透露“卢旺达计划”将被取消，因为只有大约1%的非法移民会被移走，而且这并不能起到威慑作用。“卢旺达计划”还没开始就被彻底结束了。这从来都不是一种威慑，我不准备继续使用不能起到威慑作用的噱头。”

斯塔默表示，他领导的政府将成立一个边境安全司令部，集合警方、国内情报机构和检察部门的工作人员，与国际机构合作，以阻止人口走私。

英国《卫报》表示，工党的表态意味着英国政府此前为“卢旺达计划”花费的资金很可能会打水漂。截至目前，英国政府已经向卢旺达政府提供数亿英镑，用于建立住所并雇用额外的官员来处理非法移民，这笔钱在计划取消后是无法收回的。

《卫报》的报道称，工党方面批评“卢旺达计划”只是保守党政府的花招，将作为“有史以来最荒谬、最浪费的内政部政策之一”载入史册。工党则在竞选阶段就已承诺，一旦胜选将放弃该计划，转而集中资源建立新的边境安全司令部，以打击帮助非法移民乘坐小船穿越英吉利海峡的人口走私团伙。

美国《华尔街日报》6月曾刊文称，“卢旺达计划”是一笔巨大的资金浪费，截至今年6月，只有两名非法移

民自愿前往卢旺达，英国政府向他们支付了3000英镑。与此同时，官方数据显示，截至6月24日，今年已有12901名非法移民抵达英国。

### 并非解决移民问题良方

近年来，非法移民搭乘船只从法国经英吉利海峡偷渡至英国的现象愈发严重。但“卢旺达计划”显然不是一个英国解决非法移民的良方。

自2022年4月提出以来，这一计划历经约翰逊政府、特拉斯政府、苏纳克政府等多届保守党政府，一直饱受争议。反对声不仅来自英国内部，也来自联合国及多国法律界、学术界。

工党方面曾不止一次指责保守党政府，认为所谓“卢旺达计划”并不能从根本上解决非法移民的偷渡问题。保守党执政时期，时任工党影子内政大臣伊薇特·库珀表态称，政府宣布的政策是行不通的，是不道德的，对英国纳税人来说是敲诈勒索。

联合国难民署高级专员菲利浦·格兰迪称，我们认为这种做法完全错误。人们来到一个国家寻求避难，尤其这个国家还是《关于难民地位的公约》缔约国，也有处理难民问题的机构，但它却将责任输出给另一个国家。联合国人权事务高级专员沃尔克·图尔克则警告说，英方做法“在全球开创危险先例”。

英国伦敦大学国王学院教授阿南德·梅农说：“问题在于，西方国家想要把自己描绘成善良、慷慨和富有道义的形象，然后还想把人们拒之门外。”

还有反对“卢旺达计划”的多国法律界、学术界人士指出，抵达英国的非法移民的原籍国不少都深陷战乱与贫困，且这些国家陷入困境的背后，总是伴随着英国等西方国家的长期蛮横干涉。然而，英国等西方国家却在移民问题上推卸责任、互相甩锅，这不能不让人倍感心寒。

### 应从源头解决移民问题

有专家分析认为，在“卢旺达计划”长期以来备受争议的情况下，斯塔默一上任就宣布将取消这一计划，是想达到“一石二鸟”的目的。

首先，工党要和保守党进行政治斗争，就要尽快消除保守党留下的政绩。其次，“卢旺达计划”本身违



图为7月5日，英国新任首相斯塔默在唐宁街10号发表讲话。

新华社记者 李颖 摄

反了国际人道主义基本原则，而且在国际移民和难民救助问题上开了一个非常不好的先例。工党政府此举，一方面推翻了保守党之前引以为傲的所谓解决移民问题的主要政策，同时在一定程度上回应了国内和外界对英国新政府的期待——工党政府会采取不同于保守党的政策路线。这在短期内可以给英国民众带来新鲜感，还能进一步提升工党在未来执政过程中的支持率。

还有分析人士指出，无论是否取消“卢旺达计划”，未来英国要解决非法移民问题，都将任重道远。

近日，英国保守党一名议员被曝向支持者呼吁在英吉利海峡“建墙”应对移民。《卫报》2日公布了一段录音，保守党后座议员莫格当时在一家酒吧对年轻的保守党活动人士发表讲话。他称赞特朗普处理移民问题的策略，并表示英国应该从中汲取灵感：“我想在英吉利海峡中部修建一堵墙。”

国际舆论认为，仅仅取消“卢旺达计划”并不能对英国当前的非法移民和难民问题，工党未来还需要作出长期、系统性的努力。英国新政府应该为欧洲周边一些国家和地区的稳定作出更多正面、积极贡献，从源头减少移民和难民。英国还应该在国际援助、经济合作方面下更大的力气。

在国际合作方面，尽管工党认为上台后可以更好地推动与欧盟的合作，但是短期内英欧之间在移民难民问题上存在非常尖锐的矛盾。如何在短期内和欧盟修复互信、加强合作，这对工党来说是一个较大的考验。

## 立法动态

### 美拟立法全面监督联邦监狱局

当地时间7月10日，美国国会参议院通过一项要求对联邦监狱局进行全面监督并提高其透明度的法案。据了解，参议院一致通过的这项法案将迫使美司法部监察长对全美122个监狱机构设施提供解决问题的建议，并为每个设施设立风险评估分。法案还将设立一名独立监察员，负责调查机构内部存在的问题，包括监狱对囚犯的人性虐待、囚犯越狱以及引起高度关注的死亡事件等。此前，美媒曾多次报道，美国司法部监管机构

指责美联邦监狱局在安全方面的失误导致了本可避免的囚犯死亡。此前，美司法部对联邦监狱局设施内自2014年至2021年因自杀、他杀、事故或未知因素而死亡的344名囚犯进行了调查。调查报告公布后，美司法部监察长迈克尔·霍洛维茨将囚犯死亡归咎于“运营和管理缺陷”，其中包括未广泛使用单人牢房，未能阻止毒品和武器进入以及人员配置问题，导致囚犯得不到适当的照顾和监督。

### 阿根廷政府改革法案正式生效

当地时间7月8日，阿根廷政府颁布“阿根廷人自由基础和起点”综合法案以及一揽子财政措施计划，标志着政府改革法案正式生效。根据阿根廷政府官方公报，综合法案宣布该国在行政、经济、金融和能源领域进入为期一年的公共紧急状态，并涉及劳工改革、实施大型投资激励制度等内容。一揽子财政措施计划则涉及反洗钱、减少个人所得税等内容。据阿根廷《民

族报》报道，阿根廷总统米莱，内阁首席部长吉列尔莫·弗兰斯科以及经济部长路易斯·卡普托共同签署第592号和593号法令，以颁布这两项新的改革措施。6月28日，经过6个月谈判，这两项改革法案最终获阿根廷国会通过。法新社报道称，在阿根廷经济衰退和严厉的紧缩措施给阿根廷民众带来沉重打击的背景下，上述改革法案获得通过。

### 韩出台新规定强化防自残教育

韩国保健福祉部表示，韩国国务会议近日批准了一项新的执行规定，要求学生以及国营机构和医院的工作人员必须接受预防自残的培训，新规于7月12日生效。据悉，韩国各级政府、公共机关、适用《中小学教育法》的学校和福利机构等每年至少要对学生或员工进行一次自杀预防教育培训，事后还要向保健福祉部报告教育成果。培训包括传达生命珍贵的“认识改善教育”和

讲解鉴别自杀警号信号、有效应对策略的“守护生命教育”两部分。前者主要针对学生等普通公民，后者针对社会福利机构的工作人员。自2003年以来，韩国的自杀率一直是经济合作与发展组织(OECD)成员国中最高。韩国政府的目标是在未来10年内将每10万人就有25.2人自杀这一数字降到OECD同一水平下的106人。

(本报实习生 陈敬竹 整理)