

## 开放脚步从未停歇 世界分享“中国红利”

□ 本报记者 吴琼

2024年是新中国成立75周年，也是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。2023年底举行的中央经济工作会议系统部署做好2024年经济工作的重点任务，其中重要一项就是“扩大高水平对外开放”。国际舆论普遍认为，从1978年中国共产党十一届中央委员会第三次全体会议吹响改革开放号角，到四十余年后的今天，中国开放的脚步从未停歇，并在与时俱进中不断深化，相信中国开放的大门永远不会关闭，只会越开越大。中国更大力度、更高水平的对外开放，将为世界各国分享“中国红利”创造更多机会。

### 大门只会越开越亮

深入实施外商投资法，持续缩减外资准入负面清单；高质量实施《区域全面经济伙伴关系协定》，主动对接《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》等；22个自贸试验区构建起覆盖东西南北中、统筹沿海、内陆、沿边的改革开放新格局；作为140多个国家和地区的主要贸易伙伴，中国举办消博会、服贸会、广交会、进博会、链博会等一个个展会，一以贯之践行开放承诺……近年来，一项项实打实的政策举措，彰显着“开放是当代中国的鲜明标识”，同时向世界说明，中国开放的大门只会越开越大、越开越敞亮。

俄罗斯国家杜马第一副主席、俄中友协主席梅利尼科夫称赞说，中共十一届三中全会以来，中国开放大门越开越大，中国在经济和社会领域取得了举世瞩目的成就，不仅彻底改变了中国面貌，也对世界发展产生巨大影响。

在刚刚结束的夏季达沃斯论坛上，毕马威中国咨询首席战略官蔡伟认为，中国开放的速度和力度赢得了国际认可。他说：“中国不断减少外资准入限制，提高外商投资自由化水平，在外资企业非常关心的医疗、增值电信业务等领域开展准入试点，表达了中国深化对外开放、优化营商环境吸引外资的诚意，也实实在在为外资企业在华投资合作创造了条件。”

瑞士—中非共和国基金会创始人兼主席克劳斯·舒斯特里德认为，中国积极发展国际贸易关系，扩大高水平对外开放，给世界带来了新的机遇。他认为，中国经济已深度融入世界经济，开放的大门只会越来越大。相信中国扩大高水平对外开放的决心不会变，



图为2023年9月14日拍摄的中国（山东）自由贸易试验区青岛片区。新华社发 张进刚 摄

同世界分享发展机遇的决心不会变，推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢方向发展的决心不会变。

### 为各国提供新机遇

2019年中国与贝宁签署共建“一带一路”合作谅解备忘录，2023年空运来华的1000千克贝宁菠萝亮相第六届进博会，作为入境中国的首批贝宁菠萝，成为进博会展台的“明星展品”，这是开放的中国与世界共享发展机遇和成果的一个鲜明事例。

历经40余年改革开放，当今中国已与世界深度互联互通：2023年我国货物贸易进出口总值41.76万亿元，同比增长0.2%；2023年我国对共建“一带一路”国家进出口19.47万亿元，增长2.8%，占进出口总值的46.6%，提升1.2个百分点；2023年我国自由贸易试验区数量扩大至22个，合计进出口7.67万亿元，增长2.7%，占进出口总值的



图为6月26日，“韩国—连云港—中亚”国际多式联运班列从连云港物流合作基地出发，驶往哈萨克斯坦、乌兹别克斯坦。新华社记者 季春鹏 摄

18.4%；截至目前，中欧班列已通达欧洲25个国家224个城市，连接11个亚洲国家超过100个城市，服务网络基本覆

盖欧亚全境……一组组亮眼的数据，印证着中国坚定不移地坚持对外开放，推进经济全球化，不仅为中国的发展注入活力，也为世界提供新机遇。中国更大力度、更高水平的对外开放，将为世界各国分享“中国红利”创造更多机会。

“改革开放40余年来，中国取得了举世瞩目的发展成就，也积累了许多有益经验。中国是深化改革、扩大开放的典范。”上海合作组织前秘书长、乌兹别克斯坦前外交部长弗拉基米尔·诺罗夫说，中国坚持以高水平开放促进高质量发展，中国式现代化稳步前行，相信中国将取得更好发展，也将为地区和世界经济发展作出更大贡献。

在弗拉基米尔·诺罗夫看来，中国在通过扩大开放实现自身发展的同时，还致力于推进开放合作，促进互

球经济治理的新热点。在此背景下，中国的高水平对外开放有助于积极推动国际经贸规则向着更加公平、公正、透明、合理的方向发展，为世界带来更多发展机遇。

### 向世界传递明确信号

当前，贸易保护主义、逆全球化思潮泛滥泛起，尤其是在中美贸易摩擦升级的背景下，作为世界第二大经济体的中国更是被置于放大镜下审视。美国等国家炮制所谓中国改革开放“停滞论”“倒退论”，事实胜于雄辩。只要循着中国对外开放的轨迹，把握世界发展趋势，人们就会发现，中国开放的大门永远不会关闭。

芬兰前总理艾斯科·阿霍的一番话驳斥了所谓中国改革开放“停滞论”，并称赞中国坚定不移扩大高水平对外开放，致力于打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，“我赞赏中国扩大高水平对外开放，这是非常重要的。我看到，中国政府正在采取措施持续推进这一点。”

法国总统马克龙说，中国改革开放40多年来取得举世瞩目成就，成为当代国际秩序的重要转折点之一。他认为，中国通过切实行动表明将继续实行开放政策。近年来中国修订外资准入负面清单，进一步降低关税。“中国的成功故事表明，中国需要对世界开放，世界也需要对中国开放。各国高度评价、非常期待中国进一步扩大开放的举措。”

辉瑞中国区总裁彭振科（Jean-Christophe Pointeau）称赞说，中国在向世界传递一个明确的信号：中国开放的国门会越开越大，中国将更加主动对接高标准国际经贸规则，推动形成更高水平开放型经济新体制，积极营造国际化一流营商环境，共享中国大市场机遇。对此，辉瑞备受鼓舞。近些年，全球经济增长放缓以及种种不确定因素频发，中国政府展现出的大国担当令人钦佩，这也为稳定中国国内市场经济发展，带动全球经济复苏作出巨大贡献。

国际舆论认为，从历史的长镜头来看，中国发展是属于全人类进步的伟大事业。中国推动更高水平开放的脚步不会停歇，推动建设开放型世界经济脚步不会停歇，相信中国将以更加开放包容的姿态，更加宽广深远的战略眼光，全球视野，在百年未有之大变局中把握航向，在更大范围、更宽领域、更深层次上提高开放型经济水平，让新时代中国同世界交融发展的新画卷更加光彩夺目。

## 争议声中首批被冻结俄资产利息14亿欧元7月将交付乌克兰 俄批欧盟违反国际法破坏全球金融体系

□ 本报驻俄罗斯记者 史天昊

“我们或在未来几周内向乌克兰转移首批从俄罗斯被冻结资产中获得的收益。”欧盟委员会发言人克里斯蒂安·维甘德7月10日在布鲁塞尔举行的新闻发布会上明确了上述时间节点，这也意味着在此起彼伏的争议声中，欧盟在使用俄海外被冻结资产援助乌克兰问题上迈出实质性一步。

在俄罗斯看来，欧盟的行为不仅违反国际法，还破坏了全球金融体系，未来将自食苦果。

### 反对声中欧盟一意孤行

尽管面临匈牙利等国的强烈反对，但欧盟委员会5月21日仍宣布，将于7月首次向乌克兰交付俄罗斯在欧盟被冻结资产的利息收入。

欧盟外交与安全政策高级代表博雷利6月24日表示，欧盟成员国外长已经就使用被冻结的俄罗斯资产的收益达成协议。乌克兰7月将首次获得被冻结的俄资产收益中获得14亿欧元，并在今年年底获得10亿欧元。

此外，6月，七国集团(G7)也决定将俄被冻结资产的利息作为担保，向乌克兰提供贷款。意大利总理梅洛尼6月13日宣布，G7领导人已达成政治协议，将在年底前向乌克兰提供价值约500亿美元的财政支持。

一个不可忽视的事实是，此次欧盟批准使用俄被冻结资产利息的决定绕开了部分持反对意见的成员国。

匈牙利外交部次长西维尔多6月24日表示，尽管匈牙利反对欧盟向乌克兰拨款，但欧盟无视匈牙利的立场。“欧盟即将使用被冻结的俄罗斯资产的收益向乌克兰提供支持，而匈牙利被排除在了决策之外。欧盟的共同规则从来没有被如此无耻地违反或者无视。”

西维尔多警告说，欧盟的一些行为已经开始跨

越红线。

据媒体报道显示，在俄罗斯被冻结的3000亿美元海外资产中，主要部分位于欧洲，其中大部分是俄央行存放在欧洲国家的外汇储备。目前，多数欧洲国家倾向采取使用俄资产利息的方式，与美方“没收俄罗斯主权资产”的立场保持距离。

据彭博社报道，俄被冻结的资产每年可产生约50亿美元的利息。

### 俄拟拿起法律“武器”反击

在俄罗斯看来，美西方扣押和使用俄海外资产的行为违反国际法。俄罗斯卫星通讯社7月8日援引俄总统助理帕特鲁舍夫近日接受采访时说的话称，扣押和利用俄资产，这严重违反国际法，破坏全球金融体系，是彻头彻尾的盗窃行为。他警告说，那些扣押俄罗斯资产的国家最终将为其做法付出代价。

俄联邦安全会议副主席梅德韦杰夫6月27日在第十二届圣彼得堡国际法论坛上发表讲话时表示，美国及其欧洲盟友对俄罗斯实施的制裁和针对俄资产的冻结和扣押行为，可以被视为侵略行为。他指出，在美国霸权下，任何一个国家的资产都可能被没收。在西方把目光转向俄罗斯之前，阿富汗、委内瑞拉和伊朗的资金都曾有过类似遭遇。

为回应欧盟冻结俄资产的行为，早在去年4月，俄总统普京就签署总统令，将对不友好国家在俄罗斯的资产实施临时管理。根据法令，如果相关国家发生扣押或限制俄资产、俄公司和公民资产的非法行为，或出现针对“俄罗斯国家安全、经济安全、能源安全和其他类型安全”及俄国防能力的威胁，将对不友好国家在俄资产实施临时管理。5月23日，普京签署总统令，要求俄政府制定相关细则，对因美国等国不友好措施所导致的俄方和俄央行损失进行补偿，并允许使用其在俄境内资产来补偿俄方资产被没收所产

生的损失。

在今年的圣彼得堡国际法论坛上专门举办了一场主题为“国际法与财产：新挑战与解决方案”的讨论会。俄司法部经济和民事立法司司长科瓦连科在会上表示，如今不友好国家正在违反关于国家豁免的国际法准则，并侵犯俄罗斯个人的权利，俄有权采取相应的回应措施。他强调，在这方面俄总统令是一项及时且相称的回应措施，它勾勒出在俄罗斯扣押美国等不友好国家财产及其相关人员财产的法律框架。

### 西方“搬起石头砸自己脚”

俄分析人士认为，西方处置俄被冻结资产的一系列操作会扰乱国际金融秩序，存在“搬起石头砸自己脚”的风险。国际货币基金组织驻乌克兰代表团团长加文·格雷6月29日在新闻发布会上表示，由于缺乏法律框架，西方国家决定使用俄罗斯被冻结资产的收益援助乌克兰，这一做法持续威胁着国际货币体系的运作。

欧洲央行行长拉加德表示，从冻结资产，没收资产，再到处置资产，可能会带来破坏国际秩序的风险。欧洲清算银行首席执行官乌尔班称，如果没收俄被冻结资产，将对整个金融市场产生负面影响，可能会导致大型国际投资者离开欧洲。

俄方的反制措施也将对西方在俄资产构成威胁。俄外交部发言人扎哈罗娃6月19日表示，俄国内有大量的西方资金和资产，俄罗斯的政策和回应行动都可能涉及这些。她表示，俄政治和经济对西方影响很广。根据俄罗斯卫星通讯社公布的数据，没收G7国家在俄资产，会使西方国家损失在俄罗斯经济中的投资额约830亿美元。

此外，还有一些国家出于对自身海外资产安全的考虑，不断向西方国家提出要求。据英国《金融时报》援引不愿透露姓名官员的话称，印度尼西亚和沙特阿拉伯等一些国家曾试图说服欧盟成员国拒绝没收俄罗斯资产，因为他们担心自己在西方资产的安全。报道称，近期在巴西举行的二十国集团财长会议上，与会代表对俄罗斯在西方被冻结的资产可能遭没收或使用的的问题感到“深深的焦虑”。

彭博社7月9日报道称，沙特阿拉伯今年早些时候曾私下暗示，如果G7决定没收俄罗斯近3000亿美元被冻结资产，沙特就可能出售其持有的部分欧洲债券。报道称，沙特阿拉伯代表特别提到了法国财政部发行的债券。

据报道，这一“威胁”是在今年5月和6月G7财长会议冻资产前发出的，最终G7集团领导人达成一致，以俄被冻结资产所产生的利息作为担保，并在今年年底前向乌提供500亿美元的贷款。知情人士表示，沙特的立场可能影响了这些欧元区国家的想法。

## 环球观察

□ 本报记者 苏宁

7月8日，日本与菲律宾在菲首都马尼拉签署《互惠准入协定》。日菲《互惠准入协定》不但“使两国军事人员互访、开展联合军演更为顺畅便利，更为两国今后进一步扩大防务和安全合作打下基础”，针对日菲加强军事合作的危险动向，相关领域专家纷纷指出，日菲此举将显著增加地区不稳定因素，亚太地区的整体安全环境将因此遭到潜在的破坏性影响。

### 危险动向引发地区国家担忧

毫无疑问，日菲签署《互惠准入协定》进一步加剧了地区国家对日本军国主义动向的疑虑。

此前，日本已与澳大利亚、英国签署《互惠准入协定》，菲律宾是第三个与日本签署该协定的国家。有专家认为，前两个协定可以理解为日本更多出于寻求援手“请进来”的考虑，而此协定则是日本军力谋求“走出去”的举措。

具体地说，日菲签署协定将使日本海外派兵、武器出口进一步提速。

据媒体报道，日菲签署协定后，日本自卫队进入菲律宾领土的手续将大大简化，自卫队赴菲律宾参与军演，训练将更加便利。借此，日本将得以正式参加每年在菲律宾举行的美菲“肩并肩”联合演习。日本防卫大臣木原稔竟然毫不讳言地说，菲律宾地理位置关键，与菲律宾开展联合训练和加强合作，对实现“自由开放的印太地区”具有重要意义。

可以想见，日本将以菲律宾为跳板和突破口，进一步谋求海外派兵。

此外，日菲签署协定将使日本武器出口加速。日本外务省声明称，外务大臣上川阳子7月8日在马尼拉参加日菲外长防长“2+2”磋商时提到防卫装备转让，“政府安全保障能力强化支援”(OSA)以及经贸合作等话题。OSA项目由岸田政府创设，计划安排数十亿日元预算“援助”菲律宾等国军事建设，包括向菲律宾提供5套海岸监视雷达。

二战时，日本曾对包括菲律宾在内的东南亚国家进行侵略和殖民统治。日本应认真反省侵略历史，在军事安全领域谨言慎行。然而，近年来日方一再突破和平宪法约束，事实上放弃专守防卫原则，在军事安全领域小动作不断，其动向引发国际社会高度警惕和强烈担忧。此次日本与菲律宾签署协定，无视亚洲国家安全关切，破坏理解互信，无法取信于亚洲邻国和国际社会。

### 严重损害域内国家共同利益

与此同时，日菲签署《互惠准入协定》将进一步引发南海海域的“安全困境”，使南海问题更加复杂，不利于域内国家在南海问题上开展合作，给南海问题的解决增添困难。

## 日菲《互惠准入协定》暗藏极大破坏性

据日本媒体报道，日菲签署协定的意图之一是针对中国在南海加强军事合作。

协定签署后，共同社曾渲染称，日菲都是美国盟友，两国近年来加强防务方面的关系，“以应对中国在东海和南海的活动”。

当前，南海局势总体是稳定的，但部分国家拉拢域外国家撑腰壮胆、恃强无恐，个别域外国家煽风点火、挑动对抗，不断在南海采取挑衅举动，势必将引发地区局势升温。

不难预见，日菲签署《互惠准入协定》，将使日本依据协定对菲律宾提供军事援助，将向菲传递错误信号，这些都将加剧南海对抗和紧张。

联系到南海当前局势，可以想见，日菲签署《互惠准入协定》后，亚太地区的整体安全环境将遭到潜在的破坏性影响。

中方在南海问题上一贯主张由直接当事国通过友好协商和平解决争议，把南海建设成为和平之海、友谊之海、合作之海。日菲签署协定不利于南海问题的解决，严重损害了域内国家的共同利益。

### 美国幕后主导挑动阵营对抗

有分析认为，日菲签署《互惠准入协定》并非两国间单纯的双边举动，而是由美国幕后主导的在亚太地区挑动阵营对抗、拼凑排他“小圈子”，打造亚太版北约的一环。

针对日菲签署协定，菲律宾总统马科斯毫不掩饰地表示希望“菲日美三边合作进一步深化”，所谓日菲合作，是美国今年以来在亚太地区最新拼凑的“小圈子”。今年4月举行的首次美日菲三国峰会声明明确强调，三国将在经贸投资、军事安全以及地区事务等方面展开更深入的交流，其真实意图不言而喻。

有专家指出，美国拉拢日菲推进所谓“印太战略”，就是要通过在政治外交、海上军事防卫等领域的合作，重塑“岛链遏华”战略，“搅热”印太局势，以“维持美国在亚太地区的主导地位”。

需要警惕的是，美国在此之前已经在亚太地区通过类似的手法拼凑了多个排他性“小圈子”。从美日澳“四边机制”到“印太经济框架”，从美日澳“战略三角”到美日韩合作升级，从美日菲合作到日韩澳新与北约加强合作，不难看出，美国正是图谋在亚太拼凑“新版北约”，而此次日菲签署协定，正是该进程的重要一环。

分析人士认为，美国出于自身战略利益的考虑，在亚太人为制造紧张，兜售冷战思维，挑动阵营对抗，试图搞乱亚太，这与亚太和平发展的主旋律格格不入，终将徒劳无功。

中国外交部发言人林剑指出，国与国之间开展交流合作，不应损害地区国家间的相互理解与信任，不应破坏地区和平与稳定，不应针对第三方或损害第三方利益。亚太地区不需要军事集团，更不需要挑动阵营对抗，鼓动新冷战的“小圈子”。任何损害地区和平稳定、破坏地区团结合作的行径，都将招致地区人民的警惕和共同反对。



图为俄罗斯联邦安全会议副主席、统一俄罗斯党主席梅德韦杰夫谴责美国及其欧洲盟友对俄罗斯实施的制裁和针对俄资产的冻结和扣押行为。CFP供图