

在新征程上谱写改革开放新篇章

□ 钟华论

历史的巨笔，常在关键处落墨；伟大的征途，总在开拓中奋进。

盛夏时节，万物蓬勃，即将召开的党的二十届三中全会，重点研究进一步全面深化改革，推进中国式现代化问题，对围绕中国式现代化进一步全面深化改革作出总体部署。

风雨兼程，大道无垠。在强国建设、民族复兴的新征程上，新时代中国共产党人坚定不移高举改革开放伟大旗帜，汇聚起亿万中国人民的智慧和力量，必将谱写改革开放新篇章，创造令人刮目相看的新奇迹！

(一)

太空再次闪耀中国红！不久前，嫦娥六号在人类历史上首次实现月球背面采样返回。这是我国建设航天强国、科技强国取得的又一标志性成果。

探月工程的新高度，背后是科技体制改革不断深化的力度。通过深化改革，激发各方面创新活力，集聚国家战略科技力量合力攻坚，充分发挥新型举国体制优势，中国走出了一条高质量、高效益的月球探测之路。以改革的火点燃创新引擎，科技领域的“中国式浪漫”不断震撼世人：“嫦娥”揽月，“天和”驻空，“天问”探火、“地壳一号”挺进地球深处，“奋斗者”号探万米深海……

拉长视角，更能读懂改革开放之于当代中国发展进步的重要意义。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央以巨大的政治勇气和智慧、前所未有的决心和力度，领导全党全国人民冲破思想观念的束缚，突破利益固化的藩篱，坚决破除各方面体制机制弊端，积极应对外部环境变化带来的风险挑战，开启了气势如虹、波澜壮阔的全面深化改革进程。

10多年来，全面深化改革是全方位、深层次、根本性的，实现改革由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转变。看广度，2000多个改革方案覆盖经济、政治、文化、社会、生态文明、党的建设、国防和军队等各个领域，改革的系统性、整体性、协同性显著提升；看深度，关键领域改革步入深水区，有效破解重大体制机制

问题、深层次矛盾和问题；看力度，敢于啃硬骨头，敢于涉险滩，许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构；看温度，历史性地解决了绝对贫困问题，建成世界上规模最大的教育体系、社会保障体系、医疗卫生体系，人民生活全方位改善；看开放度，设立22个自贸试验区，不断缩减外资准入负面清单，免签“朋友圈”持续扩容，成为140多个国家和地区的主要贸易伙伴，对世界经济增长年均贡献率超过30%……

山河为卷，改革为笔，画出更新更美的图画。全面深化改革，淬炼了发展亮色，彰显了政治本色，提升了治理成色，增添了生态绿色，厚植了为民底色，在中华大地上描绘出“无边光景一时新”的壮阔图景。

改革开放是当代中国最显著的特征、最壮丽的气象。通过全面深化改革，各领域基础性制度框架基本建立，中国特色社会主义制度更加成熟更加定型，国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高，党和国家事业焕发出新的生机活力，中国式现代化展现出光明前景。

在深圳市委大院门前，埋头奋蹄的铜雕“拓荒牛”充满力量，彰显改革者敢为人先、干事创业的精气神；在雄安新区雄狮公园内，威武大气的石雕“雄安狮”眺望“一带一路”主题广场，展现着新时代中国拥抱世界的博大胸怀，定格时代记忆的两座雕塑，在人们心中激荡起振奋人心的时代强音：改革不停顿，开放不止步！

(二)

泉城五月，万物并秀，企业和专家座谈会在这里举行。“这一次改革，我们将紧扣推进中国式现代化主题。”党的二十届三中全会前，习近平总书记主持召开这场面向基层的座谈会，深刻阐述了进一步全面深化改革的一系列重大理论和实践问题，释放出以全面深化改革推进中国现代化的鲜明信号。

没有科学理论的指引，就没有伟大实践的推进。党的十八大以来，习近平总书记深刻总结历史经验，精准把握改革规律，运用马克思主义立场观点方法，发表一系列富有创造性、战略性、指导性的重要论述，实现了改革理论的一系列重大创新和突破。

鲜明提出“我们的改革是在中国特色社会主义道

路上不断前进的改革”“全面深化改革必须加强和改善党的领导”，指明了全面深化改革的正确方向；鲜明提出“要把全面深化改革作为推进中国式现代化的根本动力”，揭示了新的历史条件下全面深化改革的重大意义；鲜明提出“完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化”，确立了全面深化改革的总目标；鲜明提出“以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点”，阐明了以人民为中心的改革价值取向；鲜明提出“加强顶层设计和整体谋划”“运用法治思维和法治方式”等科学方法，形成了改革开放以来最丰富、最全面、最系统的改革方法论；系统总结新时代全面深化改革“六个坚持”的宝贵经验和重大原则，进一步深化对改革规律的认识……这些重要论述，构成一个内涵丰富、系统完整、逻辑严密的科学理论体系，深刻回答了为什么改、为谁改、怎么改等重大理论和实践问题，为全面深化改革提供了科学行动指南和强大精神力量。

这是“一张蓝图绘到底”的战略谋划。全面深化改革，关键在“深化”，重点在“全面”。习近平总书记亲自担任中央全面深化改革领导小组组长，中央全面深化改革委员会主任，主持召开72次中央深改领导小组和中央深改委会议，议大事，抓要事，谋全局，亲力亲为谋划指导改革的总体设计，统筹协调，整体推进，督促落实，为改革提供了最坚强有力的领导保障。在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，自上而下形成党领导改革工作体制机制，对全面深化改革作出一系列重大战略部署，有效应对重大风险挑战，克服艰难险阻，推动党和国家事业取得历史性成就，发生历史性变革。

这是“知重负重，攻坚克难”的责任担当。“没有习近平总书记下决心，很多重大改革是难以出来的”，一位参与党的十八届三中全会文件起草的成员如是感慨。攻克险峻之难关，必有非凡之魄力；冲破崔嵬之要隘，必有卓绝之勇毅。面对“四大考验”“四种危险”，习近平总书记以“得罪千百人，不负十四亿”的使命担当，深化党建引领改革，驰而不息推进全面从严治党；面对“和平积弊”，深化国防和军队改革，人民军队体制一新、结构一新、格局一新、面貌一新；面对“大进大出的环境条件已经变化”，

下转第二版



图为陕西省宜君县彭镇东村“轮值轮守”人员向农业机械驾驶员宣传安全驾驶知识。

□ 本报记者 孙立昊洋 马金顺 文/图

位于陕西省中部的铜川市宜君县，于2017年、2021年连续两年获得全国社会治安综合治理工作最高奖项“长安杯”，也是陕西省唯一蝉联“长安杯”的区县。

平安宜君，成为当地一张亮眼的金名片。近年来，宜君县落实目标责任管理体系，健全公众参与机制，推动职能部门履职尽责，探索多元社会治理模式，形成了切合宜君实际的新时代“枫桥经验”宜君模式，实现了“小事不出村，大事不出镇，矛盾不上交”目标。

“轮值轮守”走好群众路线

3月14日，彭镇东村党支部书记田金义在“轮值轮守”走访时，本村村民王某反映，其在外务工期间受伤，与领工李某因赔偿问题发生纠纷一直未能解决。田金义立即联系王某所在“轮值轮守”网格员组长李俊松，二人共同出面，先后联系李某，并积极与镇上及上级有关部门对接，通过组织协调，多次沟通，很快达成赔偿协议并赔偿到位。

“轮值轮守”是宜君县于2015年9月创新打造的一项符合该县山区特点的治安防范工作。该工作由县委政法委发起，各村依据巡逻路线和轮流交接表，以网格为单元每天安排人员开展轮值轮守。“轮值轮守”人员对村民不文明行为及时劝导，对外来可疑人员进行盘查登记，对重大事项及时上报，协助村上开展护林防火，防汛防滑，调解纠纷等工作。

“经过十年的发展，‘轮值轮守’工作内容涵盖越来越多，管理制度越来越完善。彭镇的治安状况良好，连续十年无刑事案件。”彭镇党委副书记赵东炜说。

2023年，宜君县将打造的“全科网格”融进“轮值轮守”工作机制之中，按照“地域面积、人口数量、辖区现状”三大要素，把全县划分为731个网格，从“组织领导、网格划分、队伍建设、工作内容、工作流程、信息应用、资金保障”七个方面作出顶层设计，“7+N”网格化管理联动机制为“轮值轮守”添能增效。

“平安不平安，群众说了算。宜君县把依靠群众、发动群众、组织群众视为新时代‘枫桥经验’的民心工程，以‘轮值轮守’机制为牵引，蹚出了一条全民共建之路。”澗沟村原党支部书记刘根正说。

多元解纷 提升调解质效

在哭泉镇，“有纠纷，找明红”已经成了当地老百姓的共识，这个有着20余年“调解”的“曹事长”在他们眼里就是代表公平正义的“金字招牌”。“曹事长”是当地群众对调解员曹明红的敬称，“明红调解工作室”是宜君县打造的“线下品牌调解”之一。

谈起调解工作，曹明红深有感触：“调解员的工作就是要热心、用心、公心，要想群众所想，急群众所急，把群众的冷暖疾苦时刻放在心上，用满腔热情，用心为民，一心为公，调解工作才能有所作为，才能让人民群众满意。”

除了线下调解，宜君县还打造“线上品牌调解”，针对疑难矛盾纠纷，开展远程调解，突破地域限制；打造“信访法治化品牌”，公检法司入驻信访大厅，从法治层面化解信访积案。

在人民调解方面，宜君县组建137名专职人民调解员队伍，实现“一乡镇一专职人民调解员”“一村(社区)一专职人民调解员”全覆盖。在行政调解方面，该县采取聘任方式，将80名法律工作者委派到全县50余个企事业单位，指导企业发展、单位履职。在司法调解方面，从县级以上政法部门中选派119名政法干警进驻村(社区)，将司法为民端口下沉至田间地头、百姓之中。

为提升调解质效，宜君县依托三级综治中心，建立一站式矛盾纠纷调解平台，三级平台承接三层化解，并将“流转批复办理、责任部门落实、答疑解惑回复、案结事了”列为硬性指标，倒逼责任落实。

目前，宜君县已经形成了人民调解、行政调解、行业专业性调解、司法调解优势互补、有机衔接、协调联动的大调解“格局”，近三年累计处理各类矛盾纠纷600余件，真正筑牢了维护社会稳定的“第一道防线”。

三治融合 深耕民心福祉

道路宽阔整洁、庭院错落有致、房前屋后绿树成行，文化墙绚丽多彩……行走在哭泉镇澗河村，一幅美丽乡村新画卷徐徐展开。

近年来，我们围绕“党建+乡村建设、乡村治理、乡村产业”新模式，充分发挥兼职网格员在基层平安建设“百宝箱”作用，进一步完善村民自治、德治教化、法治保障乡村治理机制，抓实基础，做实产业，改善环境，狠抓治理，宜居宜业和美乡村建设水平有效提升。“澗河村”村监会主任亢光明说。

宜君县在党建引领下，聚焦“宜居宜业和美乡村”建设目标，将“自治、德治、法治”深度融合，使其成为破解基层治理难题的“金钥匙”。

在村民自治方面，修订完善了县域内117个村自治章程和村规民约，实现了群众自我管理、自我教育、自我服务、自我监督，从源头上消减了矛盾纠纷发生的概率。在德治教化方面，实施“小家庭大德”“家家文化推广”，培育良好家风。同时，该县深耕“法治进农村”进程，建强县镇村三级法治文化阵地；建立“一村(社区)一法律顾问”制度；健全学法平台，开通乡镇、村(社区)公共法律服务自助终端；形成“网络+实体”普法体系，培养镇村法律明白人，为群众提供便捷的法治保障。

“平安建设只有起点没有终点。我们将持续深入践行新时代‘枫桥经验’，在守正中求创新，在创新中求突破，在突破中进一步提升群众的获得感、幸福感、安全感。”宜君县委常委、政法委书记何军锋说。

开封鼓楼检察守护古城文化根脉

□ 本报记者 赵红旗
□ 本报通讯员 曹磊

“开封城，城隍城，地下埋有几座城。”这句在河南省开封市家喻户晓的话道尽了开封千年的荣辱兴衰。北宋东京城州桥遗址重大考古发现，再次印证开封“城隍城”的奇特现象。

6月19日，开封市鼓楼区人民检察院文物和文化遗产公益诉讼检察联络点揭牌仪式在州桥遗址举行。鼓楼区文旅局局长梁丹说：“此举不仅为州桥遗址的保护提供了文物监督支撑，更对鼓楼区历史街区、历史建筑、国家(省、市)级文物保护单位等提供了法律保护模式，为开展不可移动文物保护提供了思路。”

开封市作为历史文化名城，鼓楼区文物资源丰富。近年来，鼓楼区检察院以设立文物和文化遗产保护公益诉讼检察联络点为契机，全力构建“文旅行政+检察”协作保护新格局，守护好古城文化根脉，助力古城历史文化保护传承。

“我们发挥法律监督职责，携手文旅部门形成保护合力，共同发现问题、解决问题，为辖区不可移动文物提供监督保护屏障，推动不可移动文物保护走深走实，为文旅强市战略服务，为人民群众留住乡愁、留住历史记忆。”鼓楼区检察院党组书记、检察长邹善卿说。

在信息共享上，鼓楼区检察院与文旅等行政执法部门联合建立古城保护协作机制，实现文物文化遗产、历史建筑、历史文化街区相关信息实时共享，各方及时共享行政执法、有关专项行动中发现的问题线索、涉文物类刑事案件、相关领域公益诉讼案件等信息，定期向移送单位通报反馈。行政执法部门在履行职责中，发现涉及文物、历史建筑、历史文化街区等领域的违法行为，及时移送文旅及相关部门。

下转第二版



为进一步落实爱警暖警措施，解决部分双警家庭和一线民警子女暑期无人照料的后顾之忧，江西省九江市公安局八里湖分局开办民警辅警子女暑期爱心托管班，为全局40余名民警辅警子女提供形式多样的活动，让孩子们快乐过暑假。图为7月10日，民警陪同孩子们玩游戏。

本报通讯员
游建栋 摄

康巴诺尔湖畔“法律明白人”浇灌和谐之花

□ 本报记者 周宵鹏
□ 本报见习记者 李雯
□ 本报通讯员 郑超

服务范围全覆盖

今年以来，河北省张家口市康保县司法局针对当地地域面积大、村落分散、人口稀疏的特点，以行政村为基点全力打造“1名法律顾问+N名‘法律明白人’”骨干”的法律服务体系，即每一名法律顾问作为帮带负责人，结对联系N名“法律明白人”，针对所辖区域不同特点提供相应的法律咨询和法律服务，进一步提升基层法律服务质效。

今年1月，康保县男子王某与女子刘某经人介绍相识，相处一段时间后两人决定结婚，王某遂向刘某给付了彩礼。随后不久，刘某以两人性格不合为由解除婚姻关系，但并不退还彩礼，两人产生矛盾。得知这一情况后，该村“法律明白人”老薛组织双方调解，并第一时间联系该村的村(居)法律顾问袁吉文进行“助阵”，经多次调解，该起纠纷得到圆满解决。

康保县位于河北省西北部，地处内蒙古高原东南缘，因县城内的康巴诺尔湖得名，全县区域辽阔，县、乡、村距离较远。对此，康保县司法局紧密围绕“县城半小时，全县一小时”服务圈，选派乡镇司法所所长和局机关、律师事务所、公证及法律援助等有法律工作经验的工作人员，分别担任15个乡镇村(居)法律顾问。

此外，康保县司法局从全县15个乡镇326个行政村村干部、村妇联执委、人民调解员、网格员、村民小组长、退役军人中遴选出978名“法律明白人”，建立“法律明白人”动态管理档案，不断优化队伍结构，提升队伍素质，使其成为基层普法宣传、法律服务、纠纷化解、依法治理的中坚力量。

“依托这个体系，我们的调解员和‘法律明白人’在

进行调解的同时，多次到乡(镇)村一线开展普法宣传、法律咨询、现场调解和案件答疑等服务，化解多起矛盾纠纷，乡(镇)村一级矛盾纠纷变少了，邻里关系也更加和谐。”康保县司法局党组成员、副局长杨国庆说。

目前，康保县15个乡镇充分利用“1+N”法律服务体系优势和各个行业调解员专业优势及“法律明白人”基层一线优势，推动行业性、类型化纠纷或区域性突出矛盾纠纷预防化解在乡镇村和社，助推矛盾纠纷源头治理。

服务内容再拓展

2023年以来，康保县司法局有效整合资源，协调联动，在全县15个乡镇依次开展“法律明白人”培训会，切实提高基层法治队伍的法律认知水平，提高基层依法治理能力。

“司法局工作人员结合实际案例讲解了关于民间借贷、婚姻家庭、劳务关系等农村常见问题及营商环境、安全生产、基层行政执法法等相关内容，使我对法律知识的了解更加深入，今后我将通过自身所学，为百姓提供更加专业的法律服务，进一步助力基层社会治理。”一名参训人员说。

下转第二版

精彩导读

4版 刘淑丽：主动作为 织密基层治理“守护网”

5版 烟台法院“蓝禾·护蕾” 让青少年向阳而生