



## 国新办发布《中国的海洋生态环境保护》白皮书

□ 本报记者 张维

海洋是自然资源的宝库,是高质量发展的战略要地。当前,全球海洋安全、发展、治理面临一系列突出挑战,中国始终积极推进全球海洋治理进程,是海洋生态环境保护的坚定推动者和积极行动者。

7月11日,国务院新闻办公室发布《中国的海洋生态环境保护》白皮书(以下简称《白皮书》)。国务院新闻办新闻局副局长、新闻发言人邢慧娜介绍说,《白皮书》系统介绍中国构建人海和谐的海洋生态环境的政策理念,全面阐述中国统筹推进海洋生态环境保护、系统开展海洋生态环境治理、提升海洋绿色低碳发展水平的重要举措,展示中国广泛开展海洋生态环境保护国际合作、推动构建海洋命运共同体以实际行动和世界贡献,呼吁各国共同保护海洋生态环境、推动海洋可持续发展,共同建设更加清洁、美丽的世界。

值得注意的是,《白皮书》专门就中国海洋生态环境保护法治建设的有关情况进行了阐述。

## 像对待生命一样关爱海洋

一条色泽鲜艳的美丽丝巾,出现在今天国新办的新闻发布会上。

这是生态环境部副部长郭芳专门带到会场的。如果不是她亲口确认,很难想象,这条丝巾其实是由三个废塑料瓶制成的,而这些塑料瓶都是来自广州南沙区的公益净滩行动。这种海洋塑料污染治理及资源高值回收利用的模式,正是中国各地开展海洋生态环境保护与治理实践创新的一个缩影。

要像对待生命一样关爱海洋,如自然资源部副部长、国家海洋局局长孙书贤所说,党的十八大以来,中国在海洋生态环境保护领域开展了一系列根本性、开创性、长远性工作,推动海洋生态环境保护发生了历史性、转折性、全局性变化,取得了一系列标志性成就,走出了一条富有中国特色的人海和谐之路。

海洋生态环境保护的理念在守正中创新,坚持生态优先,将海洋生态文明建设纳入海洋开发总体布局中;坚持陆海统筹、河海联动、系统治理,实现了从单一要素向整体施策、由末端治理到全链条管理的转变;坚持科技引领、多元共治、全民参与、合作共融,多角度、全方位提升综合治理能力,涌现出一批像“厦门实践”一样的美丽中国建设、人海和谐的典范。

海洋生态环境保护的实践在探索中前行。中国率先提出并划定生态保护红线,完善海洋保护地体系,实施海洋生态保护修复重大工程,生态系统的多样性、稳定性、持续性显著增强。中国的海域管理模式也从“平面”转向“立体”,海洋可再生能源开发利用技术快速发展,海洋资源节约集约利用水平大幅提升。中国不断完善法律法规和制度体系,综合运用陆、海、空、天等多种综合监测监管手段,推进海洋生态预警监测,提升海洋防灾减灾能力,为海洋生态构筑安全屏障。

与世界各国凝聚海洋生态环境保护的共识。2012年以来,中国累计向国际组织提交各类提案800余份,积极参与环境保护、资源养护等国际规则制定。

## 坚持依法治海促环境改善

如我们每个人所见,近几年海水更清了,海滩更净了,海鸟更多了,滨海湿地也更美了……海洋生态环境正得到持续改善。

据郭芳介绍,中国始终紧盯渤海、长江口-杭州湾、珠江口等沿海战略交汇点,实施重点施治,打了几场漂亮的攻坚战,实现了生态环境质量从企稳向好到明显改善的重大转变。据统计,2023年,近海海域海水优良水质面积达85%,创历史新高,较2018年增长了13.7个百分点,并且实现6年连续增长;24个典型海洋生态系统自2021年后就消除了“不健康”的状态。

坚持依法治海,海洋生态环境监管执法不断加强,是海洋生态环境能够持续改善的一个关键所在。“良好的生态环境必须依靠法治保障。”郭芳说,中国始终以最严格制度、最严密法治保护海洋。

中国制定了海洋生态环境保护的综合性法律,即《海洋环境保护法》。郭芳说,从2012年以来,该法进行了3次修正和1次修订。特别是去年新修订的《海洋环境保护法》,由原来的十章97条,修改为九章124条,增加了27条,其中只有8条是没有任何修改的。该法有许多制度创新和务实举措,比如,将陆海统筹作为海洋生态环境保护的原则,重点针对海洋垃圾治理、入海排污口监管、入海河流污染防治作出详细规定,并增加处罚事项,加大处罚力度,丰富处罚方式和处罚手段等。

中国还先后制定、修订相关的7部行政法规和10余项部门规章,例如,湿地保护法、渔业法、海警法分别对滨海湿地、海洋渔业资源保护、海洋环境执法作了明确规定。

## 严打重点领域的违法行为

除了国家层面,沿海各地也在积极进行地方立法。比如,海南省出台了珊瑚礁碎屑保护规定,厦门市出台了中华白海豚种群与栖息地保护的规章。

这些立法的效果都很明显。以厦门为例——中华白海豚种群数量从上世纪九十年代的60头已经增加到现在的近80头。

在执法方面,“我们始终坚持监管从严、执法从严。”郭芳说,生态环境部和海警局等部门建立监管执法机制,在常态巡查执法的基础上,共同开展“绿盾”“碧海”专项监管执法行动。从2020年至2022年,检查海洋工程、石油平台、海岛、倾倒地共1.9万余次,查处违法围填海、非法倾废、破坏海岛等案件360余起,严厉打击海洋生态环境保护重点领域的违法犯罪行为。此外,迄今已累计排查出入海排污口5.3万个,完成整治1.6万余个,并实施三轮中央环保督察,其间发现并督促整改涉海突出问题200余项。

郭芳表示,下一步,生态环境部还将继续配合立法机关做好生态环境法典的编纂工作,健全完善海洋生态环境法治体系,用法治力量守护海洋生态环境。

期待在法治的保障下,在各方的共同努力下,未来的海洋生态环境,如同郭芳手中的丝巾上描绘的景色那般:水清滩净、鱼鸥翔集、人海和谐。

本报北京7月11日讯

## 泉州丰泽警方办好“小案件”守护“大平安”

“小案件”连着“大民生”,关乎群众切身利益。今年以来,福建省泉州市公安局丰泽分局乌屿海防派出所牢固树立“小案不小、小案不小办”理念,探索推行“专业+机制+大数据”新型警务运行模式,大力实施主动警务、预防警务,深入开展“小案”快侦快破工作,向盗抢骗案件尤其是盗窃类民生“小案”发起凌厉攻势,不断提升群众安全感和满意度。

乌屿海防派出所落实组织领导,警情流转、动态考核三项工作制度,建立“刑侦大队+合成作战中心+派出所”跨层级、跨区域的立体联动作战模式,联合开展案件侦查、分析研判、类案串并等工作,实现“小案”组织领导、力量配置、查办力度与大案同标准。同时,成立在线研判、视频侦查、阵地控制三个专班,每天安排专人分析研判多发性侵财案件的发案规律,实时掌握与多发性侵财犯罪有关的人、物、场所;推出快速研判、快速侦办、快速挽回“三大战法”,坚持“第一时间开启快侦快破按钮,第一时间展开打击抓捕,第一时间追缴损失财物”,做到“秒级响应、闻警而动”,确保快侦、快破、快挽回;优化最小作战单元新型巡防警务模式,以“百名警长进百居”“百名警长进百企”活动为契机,建立以“派出所+街面警务站+社区联防站”为支点的大巡防体系,组建以辅警、警务助理、村(社区)治保会成员、网格员、保安员为骨干,以治安积极分子、社会公益组织等各方力量为补充的社区警务团队,进一步提高街面见警率和社会面防控能力。

小案快侦快破,让辖区群众感受到实实在在的“安全感”。今年以来,乌屿海防派出所共破获刑事案件34起,查处治安案件101起,追缴被盗电视2台、手机6部、电动自行车9辆,入室盗窃和街面盗窃案件发案率分别同比下降13.2%、12.7%。

接下来,该所将牢固树立“派出所主防”理念,持续优化“小案快侦”工作模式,健全完善“小案”侦防责任体系,坚持“发一起、盯一起、破一起”,以实际行动破“小案”、保平安,让侦防工作成效转化为群众看得见的“安全感”,全力保障辖区社会治安秩序持续稳定。

张家豪

注重高位推进 注重力量下沉 注重方法创新  
榆林“三个注重”深化诉源治理

□ 本报记者 孙立昊洋 马金顺

在刚刚召开的全省深化政法改革工作现场会上,陕西省榆林市委政法委、榆阳区委政法委,子洲县人民法院和神木市价格认证中心获评全省2023年度诉源治理改革工作先进集体称号。

自2023年3月榆林被陕西省委政法委确定为全省诉源治理试点以来,全市坚持和发展新时代“枫桥经验”,传承“把屁股端端地坐在老百姓的这一面”的司法优良传统,突出注重高位推进、注重力量下沉、注重方法创新“三个注重”,坚持关口前移,深化源头治理,将绝大多数矛盾纠纷化解在镇村,其余矛盾纠纷通过诉讼程序或信访渠道有效化解。

“下一步,我们将坚持把深化诉源治理和切实解决‘执行难’相融合相促进,同步实现全市案件数量有效下降和执行质量有效提升的目标,以良法善治推进更高水平平安榆林法治榆林建设。”榆林市委常委、政法委书记贺相如说。

## 如何推进 构建新格局

今年,榆阳区人民法院诉讼服务中心主任张晓涛在登记塞上家园小区物业合同纠纷等案件时发现,此批案件多是业主拖欠物业费之类的纠纷,有时官司虽然打赢了,可物业公司 and 业主的关系会越来越僵,来年双方可能还会因事再发生纠纷,陷入恶性循环。

本着实质性化解纠纷的理念,榆阳区法院立案窗口在征得双方当事人同意后,将此

批案件转入诉前调解程序,并邀请夏路社区书记辛静静、人民调解员白占明一起参与调解。通过现场调解,法官释法明理,物业公司表示将会不断改进服务质量,其中5户业主当场交纳物业费,物业公司申请撤诉,剩余14户业主与物业公司达成了共识,19起物业服务纠纷圆满解决。

“诉源治理不是法院一家的事情。”榆阳区法院党组书记、院长高原道出做好诉源治理的关键——由“法院主推”上升为“党政齐抓”。这也是榆林各级各部门的共识。

试点伊始,市委及时把诉源治理列为平安建设、深化改革的重点任务,将“万人起诉率”等指标纳入平安建设年度考核,市委平安建设领导小组出台《推进基层矛盾纠纷多元预防化解的实施意见》,作出系统谋划,市委政法委制定《开展诉源治理综合试点实施方案》等文件,并成立由贺相如担任组长,榆林市中级人民法院院长吴小鹏担任执行组长的诉源治理综合试点工作领导小组,强力推动试点工作提质增效。

与此同时,榆林市政府坚持把诉源治理作为深化府院联动的重要抓手,法院加强与政府职能部门的对接协调,各级各部门根据任务分工,逐项抓好落实,推动形成“党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障”的诉源治理工作大格局。

## 力量下沉 激发新动能

“做好诉源治理,重在抓前端,治未病。”榆林市委政法委副书记宋宏斌表示,这也是

党委领导下诉源治理大格局的基本要求,各级各部门要将触角延伸到基层,及时发现矛盾隐患,防患于未然。

基于此,榆林政法各单位分别出台法官、检察官、民警、律师下沉基层网格办法,选拔3815名政法干警、律师下沉基层网格,全面整合乡镇(街道)派出所、法庭、司法所等政法力量,与乡镇(街道)、村(社区)建立对接包联机制,对复杂疑难矛盾纠纷采取会商研判、联合调处、法律服务等方式,依法及时高效化解。

不仅如此,榆林市委政法委还出台了《乡镇(街道)政法工作专班实施办法》,在乡镇(街道)成立政法工作专班,由乡镇(街道)党委、政府主要领导任“双组长”,政法委员(党委副书记)具体负责,统筹政法、综治、民政等基层力量,做好辖区矛盾纠纷排查化解、诉源治理、信访接待等工作。

榆林在全市范围组建“五级五长”[在楼宇小区、平房片区、商业街区、移民搬迁区、农村村组,分别建立片长、社区长(行政村村主任)、网格员(自然村村长)、楼组长、楼组长]队伍17.4万人,发挥地熟人熟事熟优势,常态化开展平安法治宣传、安全隐患排查、矛盾纠纷调解等工作。

2023年,“五级五长”协助基层在消防、道路交通等领域排查问题隐患26.5万个,累计解决群众诉求2.3万件,群众对社会治安的满意率达99.19%,创历史新高。

## 方法创新 探索新路径

2021年10月成立以来,榆阳区镇川镇高

梁柳湾村人民调解委员会结合本村实际,参与调解各类纠纷75件,调解成功率达95%以上,协议履行率达到100%,无一民间纠纷激化,未发生因调解不当或调解不及时而使矛盾激化转为刑事案件的情况,有效维护了村辖区的社会稳定。去年10月,该调解委员会被表彰为全国模范人民调解委员会。

为切实减少诉讼增量,榆林市在开展常态化排查的基础上,还通过出台《加强人民调解工作的意见》,强化多元调处,构建以人民调解为基础,行政调解、行业调解、司法调解、仲裁调解等有机衔接的“五调联动”工作格局。

截至目前,全市共建立调解组织3666个,其中行业调解组织31个,实现镇村两级人民调解组织全覆盖。

为把人民调解工作真正落到实处,榆林市广泛动员“五老人员”和乡贤能人等社会力量,综合运用法理、情理、事理调处纠纷,化解矛盾,全市先后建立了524个诉源治理、多元解纷品牌。其中,绥德“说事堂”荣获全国“枫桥式工作法”先进典型。

此外,榆林市通过建立“村组日常排查、镇街周总结报告、县区月度研判”工作制度,强化纠纷排查化解,去年,全市共化解矛盾纠纷3.7万余件,同时加强法院审判工作和综治中心建设的资源整合,指派诉讼服务团队,速裁快审团队入驻综治中心,开展指导调解、司法确认、速裁快审、诉调对接等工作,推动矛盾纠纷诉前化解。

## 关注·夏季治安打击整治行动

## 全国公安机关开展夏夜治安巡查宣防集中统一行动

## 110刑事、治安警情环比分别下降7.7%、3.6%

本报讯 记者张晨 近日,按照公安部统一部署,结合夏季治安打击整治行动有关安排,全国公安机关开展了今年首次夏夜治安巡查宣防集中统一行动,共计出动民警辅警267.1万人次,发动群防群治力量308.7万人次,整改各类安全隐患16.4万处,查获一批现行违法犯罪嫌疑人,集中统一行动取得良好效果,110刑事、治安警情环比分别下降7.7%、3.6%。

行动中,各地公安机关全面启动社会面防控高等级勤务,加大夜经济“商圈”、夜间旅游景点、网红打卡点、小吃夜市等人员密集场所和重点部位的巡逻守护力度,开展“见警察、见警车、见警灯”行动,切实提高见警率、管事率,营造“安全就在身边”的良好氛围。同时,积极发动群防群治力量参

与巡逻联防,进一步延伸触角,提高效能,织密社会面安全网。

各地公安机关紧盯治安复杂、案件多发、问题突出的重点区域、重点场所,紧盯风险大、隐患多、事故频发的重点行业、重点单位,积极会同有关部门开展全覆盖、拉网式安全隐患排查整治,共检查各类场所99.4万个,整改安全隐患16.4万处。

各地公安机关紧密结合本地社会治安实际和夏季违法犯罪规律特点,集中严查“三超一疲劳”、酒驾、醉驾、毒驾、飙车炸街等违法犯罪行为,查处严重违法3.8万起。移民管理部门以查缉非法出入境、贩枪贩毒、走私活动等为重点,集中巡查进出边境管理区交通要道和重点地段,严防不法分子、违禁物品流入流出。

各地公安机关坚持“群众在哪里,安全宣防就覆盖到哪里”,依托各类载体,广泛开展以防盗、防骗、防邪、防邪教、防诈骗、防电信诈骗等为主题的“五防”宣传进社区活动,针对性开展反诈电诈、反邪教、防溺水、暑期交通安全等宣传和警示教育,设置宣传点9.6万个,覆盖群众5500余万人次,切实提高群众守法自觉和自我防护意识。

行动中,各地公安机关密切关注汛情、险情、灾情发展趋势,按照公安部统一部署,在各级党委和政府领导下,积极会同有关部门,全力以赴抓防汛抗洪、抢险救援、秩序维护、治安防控等各项工作。湖南公安机关在岳阳华容县洞庭湖决堤抢险现场设立前线指挥部,针对性加强交通和治安秩序维护,全力保护人民群众生命财产安全。

□ 本报记者 吴良艺  
□ 本报通讯员 赖 卉  
胡君归

## 拧紧夏夜“安全阀” 守护八桂“烟火气”

## 广西警方集中严打整治夏季突出违法犯罪

在玉林市美林街夜市上空,警用无人机以空中视角实时精准巡控治安动态,确保警情快速处置“快速度”;在柳州市风情港夜市、容母古镇等人流密集的网红打卡地,公安民警加强警力巡逻,对商圈周边的交通、环境等进行排查整治;在边境某路段,百色市边境管理支队龙邦边境派出所根据前期掌握线索,查获一批涉嫌走私入境毒品,当场抓获犯罪嫌疑人……

根据全国夏夜治安巡查宣防第一次集中统一行动部署安排,广西壮族自治区公安厅近日开展夏夜治安巡查宣防集中统一行动,在全区范围集中严打整治夏季突出违法犯罪,攻坚化解各类风险隐患,有效净化社会治安环境,拧紧夏夜“安全阀”,守护八桂“烟火气”,给群众带来“看得见”的安全感。

行动期间,广西公安机关优化点、线、面防控布局,采取步巡、车巡、携犬巡、视频巡、无人机巡等方式,持续开展“见警察、见警灯、见警车”行动,加强对学校、医院、车站、机场等重点单位和场所的巡逻守护,全力营造群众有事、民警就在身边的安全感。针对暑期旅游旺季社会治安形势特点,进一步加强对景区周边旅行社、购物点、宾馆饭店等涉旅场所的巡查力度,排查整治景区周边乱象,及时发现整改安全隐患,全力保障游客安全。

广西公安机关以案事件易发部位、流动人口聚集区和公共交通场站周边等为重点,集中力量加大盘查检查力度,加强夜间重点道路、水域过站“人车物船”安全检查,查获一批违禁物品;紧盯进出边境地区可疑车辆、人员,严打走私、偷渡等涉边违法犯罪行为,筑牢边境安全屏障。

广场上、公园里,在群众休闲娱乐、夜间纳凉避暑场所,广西公安机关民辅警化身“平安宣传员”,以群众喜闻乐见的方式,送上安全知识“大礼包”,共设置宣传点1300多个,发放宣传资料1.6万份,有效增强群众安全防范意识。



连日来,新疆维吾尔自治区乌鲁木齐市公安局特警七支队开展夏夜治安巡查宣防集中统一行动,在公园、商超、夜市等场所设置宣防点,开展安全知识宣传。图为民警向群众宣传毒品预防知识。

本报记者 潘从武 本报通讯员 屈端 张奇捷 摄

## 蚌埠长淮卫镇“小板凳”上议事解忧

2023年以来,安徽省蚌埠经开区长淮卫镇坚持“简单问题现场办,复杂问题研究处理,办理结果限期反馈”的原则,探索推行“板凳会”议事制度,及时解决群众急难愁盼问题。该镇党政领导干部带队,每月至少2次到各村(社区)接待群众,通过面对面交流等方式,及时了解群众诉求,发现和化解各类苗头性、倾向性问题,截至目前,共接待群众600余人,调解矛盾纠纷40余件,为群众解决难题80余件,基本实现“小事不出村,大事不出镇,矛盾不上交”的目标。

陈浩

## 深圳梅沙街道开展禁毒志愿者培训

为进一步提高禁毒志愿者的业务能力和工作水平,近日,广东省深圳市盐田区梅沙街道综治办在东海岸社区党群服务中心开展以“全民禁毒,志愿同行”为主题的禁毒志愿者培训活动。活动中,工作人员通过讲授禁毒PPT课件,发放禁毒宣传手册,展示仿真毒品模型等多种方式,介绍禁毒志愿者的职责和义务,讲解毒品种类、特征、危害及如何识别“奶茶”“可乐”“跳跳糖”等新型毒品。同时,倡导禁毒志愿者将学到的禁毒知识与身边亲友分享,为建设“无毒梅沙”贡献力量。

黄培湘

## 晋南供电持续优化电力营商环境

2023年以来,国网晋南供电公司坚持以客户需求为导向,持续优化用电体验,助力打造更优电力营商环境。一是取消低压用电报装竣工检验环节,进一步压减办电时限,减少办电成本。二是将新增居民客户、160千瓦及以下小微企业纳入用电报装“三零”(零上门、零审批、零投资)服务范围,持续提升“获得电力”服务水平。三是建立723个供电服务微信群,运用智能电表、状态感知等技术手段,准确定位电网故障,主动推送电力故障信息,不断提升客户满意度。

刘国超

## 白山供电做好社会保险经办工作

今年以来,国网白山供电公司采取多项措施,扎实做好社会保险经办工作。该公司严把“参保及时性、险种覆盖面、基数合规性、账户连续性”四个关口,实施全员参保计划,稳妥落实职工社保待遇。同时,建立社保业务经办规程,完善40余项经办清单,督导所属单位合规、及时、准确开展相关工作;整合多险种信息,实现社保服务事项“数据同源、联动管理”,职工办理退休申报、养老保险待遇支付等业务时,只需提交一次材料,进行一次申请,即可一次性办结相关事项。

孙天智 张艺馨

## 声明

我司现与云南白药集团股份有限公司(以下简称云南白药)无任何关联,对于之前有部分媒体商业宣传中提及云南白药相关内容,可能让公众误以为我司是云南白药下属子公司,构成不正当竞争,对此,深表遗憾。

我司深刻反省,故特此声明以消除影响,并承诺:将尽快办理企业名称变更,特此声明

上海云南白药食品有限公司  
2024年7月12日