



整顿市场秩序 建设法规体系 促进产业发展

我国推出未来三年政府采购重点改革任务路线图

新政解读

□ 本报记者 万静

近日,国务院办公厅印发《政府采购领域“整顿市场秩序、建设法规体系、促进产业发展”三年行动方案(2024—2026年)》(以下简称《行动方案》),在全面梳理近年来政府采购制度改革工作的基础上,明确了“整、建、促”三方面九项重点任务:即在整顿市场秩序优化营商环境方面,提出持续开展“四类”违法违规为专项整治、加强常态化行政执法检查、创新监管手段提升工作效能等三项任务;在建设法规体系服务统一市场方面,提出法律建设、制度建设、标准建设等三项任务;在促进产业发展落实国家战略方面,提出支持科技创新、扶持中小企业发展、完善政府绿色采购政策等三项任务。近日财政部有关负责人接受记者采访,对《行动方案》进行了解读。

专项整治“四类”违法违规行为

2024年政府工作报告提出,“严肃财经纪律,加强财会监督,严禁搞面子工程、形象工程”。

加大监督帮扶力度 促进空气质量改善 重点区域大气监督帮扶亮经验显成效

加大监督帮扶力度 促进空气质量改善 重点区域大气监督帮扶亮经验显成效

全面推进美丽中国建设

□ 本报记者 张维

在今年全国生态环境保护工作会议上,生态环境部部长黄润秋要求加大重点区域空气质量改善监督帮扶力度。

为提升提升大气监督帮扶问题发现和整改质量,实现生态环境和经济效益共赢,生态环境部近日连续公布多个监督帮扶典型案例,展示重点区域相关省份和城市大气监督帮扶做法和成效,供各地学习借鉴。

记者从生态环境部生态环境执法局了解到,监督帮扶对污染减排和环境质量改善发挥了重要作用,初步估算,2023年监督帮扶共推动污染物减排约39.3万吨。

优化执法方式 注重科技赋能

“组建一支能征善战、敢打硬仗的专业队伍,对监督帮扶取得实效至关重要。”山东省生态环境执法局负责人提起大气监督帮扶工作时如是说。

据介绍,2023年,山东省选派196名执法和监测业务骨干,全轮次参加生态环境部组织的大气监督帮扶,综合表现位居全国第一,推动解决环境问题1万余个,促进重点区域空气质量有效改善,2023年全省PM_{2.5}平均浓度37.4μg/m³,连续三年达到“30+”水平,优于“十四五”年度目标10%以上。

山东何以能成“第一”?多个方面造就了这一成绩。比如,优化执法方式,注重科技赋能,就是其中一个亮点。

“飞得再高一点,看看有没有排污口。”“前方有一处高空排放源,等我挂上采样装置。”近日,山东省济南市生态环境局汶上县分局执法人员操控无人机,巡查查看是否有旁路排口,是否超标排放大气污染物。

结合在线监测、用电监控、卫星遥感等科技手段推送的线索,潍坊市生态环境局昌乐分局监督帮扶小分队携带便携式检测仪器,对重点排污点位进行细致排查,大幅提升工作效能。

山东省依托省市县三级联通共享的智慧监管平台,建立高值区“掐尖削峰”、污染源远程监督帮扶两项工作机制,采取“线上推送+线下精准帮扶”模式,对企业开展“免打扰”的无感帮扶与执法。

依托远程大数据分析,2023年以来,山东省生态环境厅推送高值区线索58条,污染源远程监督帮扶线索1192条,发现并整改异常问题173个;全省开展非现场执法63万余家(次),占比达40.1%。

“充分发挥地域特长”也是山东的一大亮点。山东省各市产业结构不尽相同,各市执法队伍日常监管的行业各有侧重。据山东省生态环境厅执法局负责人介绍,淄博、潍坊、东营等涉VOCs(挥发性有机物)企业较多的城市,安排多参加夏季监督帮扶;济南、日照、临沂、济宁等钢铁、焦化企业较多的城市,安排多参加秋冬季帮扶。

象工程,坚决制止铺张浪费,各级政府要习惯过紧日子,真正精打细算,切实把财政资金用在刀刃上,用出实效来。”不难看出,今年的政府采购政策着力的重点就是提高政府采购预算资金的绩效管理。

据财政部有关负责人介绍,2018年中央全面深化改革委员会审议通过《深化政府采购制度改革方案》后,财政部会同相关部门积极贯彻落实改革方案,围绕修改政府采购法、完善管理和交易制度、健全政府采购政策体系、全面推进各项改革任务,取得积极成果。但是随着实践发展,政府采购领域也暴露出一些问题:如妨碍公平竞争的现象仍有发生,政府采购市场秩序需进一步规范;政府采购法律制度需进一步完善,采购基础管理有待加强;符合国际规则的支持产业发展的政策体系还不完善,政府采购政策功能需要进一步拓展。

针对各种扰乱政府采购市场秩序的问题现象,《行动方案》提出要加强常态化行政执法检查,针对当前政府采购领域反映突出的采购人设置差别歧视条款、采购代理机构乱收费、供应商提供虚假材料、供应商围标串标等“四类”违法违规行为,持续开展专项整治,曝光典型案例,形成有效震慑。

除了专项行动,常态化行政执法检查也得到加强,同时积极推进政府采购行政裁决示范建设,在业务规范、风险防控、处理口径、队伍建设等方面提供范例,推进省级以下争议处理向省级集中。

“财政部将按照《行动方案》要求,推动开展全国政府采购代理机构监督检查工作,研究制定《政府采购代理机构监督检查办法》,明确分级分类检查标准,提高政府采购代理机构专业能力和执业水平。”财政部有关负责人说。

此外,《行动方案》提出要创新监管手段,提升监管效能,比如升级改造中央政府采购电子平台,完善信息发布和查询功能,提升政府采购透明度。健全供应商、采购代理机构、评审专家严重违法失信行为信用记录归集和发布机制,省级以上财政部门要及时向中国政府采购网完整准确上传失信信息,为采购人开展资格审查提供便利,同时加强政府采购协同监管。

完善政府采购法律法规体系

2003年《中华人民共和国政府采购法》实施以来,我国已建立起

抓实抓细整改 确保一次到位

作为大气监督帮扶的重点城市,河北省唐山市贡献了自己的独特经验。

唐山市聚焦大气污染突出问题,充分利用监督帮扶契机,深入剖析问题根源,抓实抓细问题整改,确保整改“一次到位”。在被监督的同时主动作为,举一反三、全面排查,全力推动企业提升环境管理水平,减少违法违规问题的发生,减少对企业的打扰,力争形成企业绿色发展、保护护航民生的共赢局面。

因煤而起,因钢而兴的唐山,钢铁产能在全国地级市中排名第一,约占全国钢铁总产能的十分之一,有着“钢铁之都”的称号。

值得注意的是,钢铁行业是近年来监督帮扶的重点行业之一,来自生态环境部执法局的数据显示,钢铁行业突出环境问题和超标问题明显下降,2023年全国钢铁行业问题企业比例较2021年下降20%,自动监测设施不正常运行问题数逐年下降,呈现良好发展趋势。

空气指数曾连续多年处于全国后十位的唐山,相关执法曾面临“四难”困境。即工业体量难以调整结构,排污节点多难以全面覆盖,工业排放量难以有效减排,执法人员少难以高效监管。

为破解上述“四难”执法困境,唐山市充分利用大气监督帮扶工作成果,唐山市生态环境综合执法支队负责人毫不讳言地说,“唐山市作为重点区域城市,一直是大气监督帮扶关注的重点,我们不是被动迎合的心态,而是非常欢迎,他们确实能帮助我们发现很多问题。”

据了解,为确保大气监督帮扶问题整改到位,唐山市建立了专门的问题整改销号机制,对于生态环境部执法局转交的问题线索,由支队负责人签收,逐一拉条挂账,明确整改责任人、时限和措施。特别是对于弄虚作假、超标排放、逃避监管等突出问题,逐一现场核实整改进展和效果,确保问题整改到位。

据唐山市生态环境综合执法支队负责人介绍,他们会组织市级执法队伍进行抽查,如果发现“死灰复燃”或是“屡改屡犯”的情况,会对相关人员进行严肃处理。这样做的效果是显著的——2023年,唐山市大气监督帮扶问题整改完成率达100%。

据统计,目前,唐山市23家长流程钢铁企业中A级占到15家,15家独立焦化企业也有8家达到A级,为全省最多。2022年、2023年,唐山市连续两年空气指数退出全国后二十五,空气质量不断改善。2023年,全市企业检查人次同比减少40%,自动监测超标问题同比减少60%。

送技术送政策 扶持企业发展

助力企业绿色发展,改善当地营商环境,是监督帮扶带来的又一明显效果。

2024年初,辽宁省锦州市一家钒工业企业收到

较为完整的政府采购法律制度体系。为适应推进高质量发展和高水平对外开放需求,政府采购领域的相关法律制度需进一步完善。

因此《行动方案》适时提出了政府采购法律制度修改任务:积极推动政府采购法修改,推动政府采购法、招标投标法协调统一,按照建立现代政府采购制度的要求,对世界贸易组织《政府采购协定》(GPA)、《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》(CPTPP)等国际规则,积极推动政府采购法修改工作,研究完善政府采购法适用范围,加强政府采购全链条管理,健全政府采购交易制度,强化政府采购政策功能。同时,结合政府采购法修改进程适时修改实施条例,完善政府采购规章制度体系。

分类制定政府采购需求标准。合规、完整、明确的采购需求,既是供应商竞争报价的基准,也是实现采购结果优质优价的保证。《行动方案》提出,制定通用货物、服务需求标准,研究制定市政基础设施和电子电器、新能源汽车等产品的政府绿色采购需求标准,以及创新产品商业化推广后的政府采购需求标准,为采购人全面、完整、准确描述采购需求提供指导。

建立政府采购本国产品标准体系。政府采购法明确规定,政府采购应当采购本国货物、工程和服务。《行动方案》提出,制定政府采购本国产品标准,逐步形成本国产品标准体系,确保不同所有制企业在中国境内生产的同类产品平等参与政府采购活动。分类制定政府采购标准文本。

“在标准制定过程中,财政部将充分征求包括内外资企业、行业协会商会在内的各方意见,既要保证科学性,又要保证其可行性。”财政部有关负责人介绍说。

为打造市场化法治化国际化营商环境,进一步提高政府采购透明度和采购效率,方便各类经营主体参与政府采购活动,财政部近年来非常重视政府采购规范化的制度建设。2023年12月财政部发布《关于进一步提高政府采购透明度和采购效率有关事项的通知》,鼓励各部门、各地区利用数据电文形式和电子信息网络开展政府采购活动,除涉密政府采购项目外,具备电子化实施条件的部门和地区,应当推进政府采购项目全流程电子化交易,实现在线公开采购意向、发布采购公告、提供采购文件、提交投标(响应)文件、提交投标(履约)保证金(包括金融机构、担保机构出具的保函、保险等),签订采购合同,提交发票、支付资金,并逐步完善履约验收、信用评价、用户反馈等功能。

同时我国实施全面预算绩效管理也取得实质性进展。一些地方政府在政府采购绩效管理的制度建设方面作出积极探索。如四川省2015年10月出台了《四川省政府采购执行情况绩效评价管理暂行办法》,江西省、山东省日照市、滨州市、泰安市,以及四川省攀枝花市等地也

相继出台了政府采购项目绩效管理或评价的相关文件,大力推进政府采购绩效管理改革。

加大绿色产品政府采购力度

今年《政府工作报告》提出“要大力优化支出结构,强化国家重大战略任务和基本民生财力保障,严控一般性支出”,明确了政府采购资金要向国家重大战略任务和基本民生事项(主要是公共服务事项)方面倾斜。

为此,《行动方案》在支持产业发展方面提出三项措施:构建符合国际规则的政府采购支持科技创新政策体系,综合运用强制采购、优先采购、首购订购、发布需求标准等措施,推进创新产品应用和迭代升级,营造促进产业创新的良好生态。

扶持中小企业发展。《行动方案》规定,采购人在适用招标投标法的政府采购工程项目中,全面落实预留份额、价格评审优惠等中小企业扶持措施,对超过400万元的工程采购项目中适宜由中小企业提供的,预留份额由30%以上阶段性提高至40%以上的政策从2025年底延续至2026年底,建立健全中小企业“政采贷”工作机制,为金融机构、中小企业开展政府采购融资提供便利,推动脱贫地区农副产品网络销售平台拓展业务范围。

完善政府绿色采购政策。根据《行动方案》,各地要扩大政府采购支持绿色建材促进建筑品质提升政策实施范围,由48个城市(市辖区)扩大到100个城市(市辖区),增加强制采购的绿色建材产品种类,要求医院、学校、办公楼、综合体、展览馆、保障性住房以及旧城改造项目等政府采购工程项目强制采购符合标准的绿色建材,推进建材产业绿色转型升级。对符合条件的绿色产品实施强制采购或优先采购,不断加大绿色产品政府采购力度。

据财政部有关负责人介绍,当前的重点工作是健全和落实合作创新采购制度,以采购人应用需求为导向,以公平竞争以及采购人与供应商风险共担为基础,实施订购首购,实现创新产品研发与应用推广一体化管理。合作创新采购的特点概括为“两给两共”:既对供应商的研发成本“给补偿”,又以承诺购买一定数量创新产品的方式“给订单”,通过

三部门联合发布典型案例 依法打击以“订单农业”为名设骗局坑农行为

本报讯 记者刘欣 记者近日从农业农村部获悉,农业农村部联合公安部、国家市场监督管理总局发布5个依法打击以“订单农业”为名设骗局坑农典型案例。案例对以“订单农业”为名设骗局坑农相关违法犯罪行为的主要类型和行骗手段进行剖析,向广大农民群众普及辨识和规避该类骗局的方式方法,充分发挥典型案例的警示震慑作用,进一步加强各地依法查处相关案件的指导。

近年来,以“订单农业”为名设骗局坑农违法行为时有发生。为有效维护群众和经营主体合法权益,农业农村部于2023年11月联合公安部、市场监管总局在全国部署开展以“订单农业”为名设骗局坑农专项整治行动,各地畅通投诉举报渠道,健全完善协作联动机制,梳理排查相关问题线索,查处了一批违法案件,严处了一批不法分子。

下一步,农业农村部将继续联合公安部、市场监管总局等部门,结合正在开展的“绿剑护粮安”执法行动,对以“订单农业”为名设骗局坑农违法行为形成常态化打击态势,有效保障国家粮食安全和人民群众合法权益。

了今年第一份全钒液

流电池的深化合作邀约,为生产高性能电池提供原材料,助力可再生能源产业发展。

这家钒工业企业的负责人说:“大气监督帮扶不仅给我们送来了技术,还送来了政策,指导我们申请中央生态环境资金项目储备库,不仅升级改造了污染治理设施,还缓解了资金压力,保障建设项目顺利运行。”

辽宁省生态环境厅在生态环境部的统筹部署下,开展远程监督帮扶,通过抽调全省数十名执法骨干和专家,对包括这家企业在内的钒工业行业开展了全面排查,从企业长远发展规划出发,兼顾经济性,指导企业对现有除尘设施和天然气燃烧系统进行改造,使大气污染物排放达到《钒工业污染物排放标准》的特别排放限值。

改造后,企业氮氧化物和颗粒物等污染物排放浓度和排放量下降了近50%。

一方面充分发挥指导、督办和压实责任的作用,一方面在助企纾困上积极作为,守护蓝天的同时助力改善营商环境及区域经济发展向高质量发展——辽宁在这方面的做法堪称表率。据统计,2023年,辽宁省通过监督帮扶工作共解决各类环境问题近千个,帮企业需求在难处、扶企业发展在实处,为区域高质量发展注入绿色基因。

最近10年,我国空气质量发生了历史性变化,成为世界上空气质量改善最快的国家,但是正如生态环境部总工程师、大气环境司司长刘炳江所说,空气质量的改善程度还不够,中国大气污染治理确实进入了负重前行、爬坡过坎的关键期,绿色转型确实要有足够的时间,不能一蹴而就。

需要注意的是,中国是世界最大的制造业,无论煤炭的消费量、钢铁的产量、有色金属的产量、原油加工能力、发电量,都稳居世界第一,中国产业结构以重工业为主,能源结构以煤炭为主,交通运输以公路为主的状况,还没有出现根本性转变。

大气污染防治具有长期性和艰巨性,蓝天保卫战既是攻坚战又是持久战,需要我们持之以恒、不懈努力,监督帮扶仍将发挥重要作用。正如生态环境部执法局开展监督帮扶工作明确的那样,锚定空气质量改善目标,以监督帮扶为实战练兵的重要战场,以更高标准更严格要求打好蓝天保卫战。

核心阅读

近日,国务院办公厅印发《政府采购领域“整顿市场秩序、建设法规体系、促进产业发展”三年行动方案(2024—2026年)》,从国家层面提出未来三年政府采购重点改革任务的路线图,在强化监管的基础上,同步推进完善法律制度和政策功能。



“共同分担研发风险”“共同开拓初始市场”,激发企业创新活力。

“《行动方案》从国家层面提出未来三年政府采购重点改革任务的路线图,在强化监管的基础上,同步推进完善法律制度和政策功能,是持续深化政府采购制度改革,做好下一阶段政府采购工作的重要指引,对于全国统一大市场建设和经济社会高质量发展具有积极推动作用。”该负责人说。



坑农骗农

暨二〇二四年农业农村法治论坛在北京举行

本报讯 记者徐强

近日,中国农业农村法治研究会会员代表大会暨2024年农业农村法治论坛在北京举行。全国人大常委会委员、环境与资源保护委员会副主任委员、农业农村部副部长、中国法学会副会长吕忠梅出席会议并讲话。

会议审议通过了《中国农业农村法治研究会章程》及修改说明》《2024年中国农业农村法治研究会第七次会员代表大会及理事会选举办法》《负责人换届任职事项说明》。

会议选举产生了新一届会长、副会长、秘书长、常务理事、理事。第十三届全国政协委员、农业农村部原党组成员、第六届中国农业农村法治研究会会长朱建朝再次当选为会长。

会议邀请专家和代表分别作农村集体经济组织法的制度创新、中国种业发展报告等专题报告,同时还召开了企业家、乡镇村工作者座谈会以及学术研讨活动,广大会员就农业法修订和农业农村法律制度建设、加快发展农业新质生产力的法治保障、生物育种产业化法律规制、保障粮食安全与耕地管制、乡村治理体系和治理能力现代化法律问题五个主题进行了专题讨论,交流了研究成果。

▲近日,天津市港航管理局在和平区津湾码头举办了“活津津城”活动,向群众普及航海文化、航海知识等。该活动是2024年中国航海日活动周的专题活动之一。因为该局工作人员在活动中向学生介绍海洋文化及水上交通安全知识。

本报记者 范瑞恒
本报通讯员 武强 摄