

法治动态

围绕“预算审查监督和国有资产管理监督”主题 全国人大常委会举行2024年第3期全国人大代表学习班

本报秦皇岛(河北)7月10日电 记者蒲晓磊 7月8日至10日,2024年第3期全国人大常委会代表学习班在全国人大北戴河培训基地举行。本期学习班由全国人大常委会代表工作委员会和全国人大常委会预算工作委员会主办,来自35个选举单位的146名全国人大代表,围绕“预算审查监督和国有资产管理监督”主题开展履职学习。

全国人大常委会预算工作委员会主要负责同志在开班时指出,近年来党中央出台了一系列关于加强人大预算审查监督、国有资产管理监督、政府债务管理监督的改革举措,对进一步发挥人大代表在预算审查监督中的作用提出明确要求。预算、国资、债务监督的政治性、专业性很强,本期学习班围绕学习贯彻习近平总书记关于财税工

作和人大监督工作的重要讲话,指示批示精神,坚持正确监督、有效监督、依法监督,邀请全国人大常委会预算工委、财政部预算司有关负责同志,就新时代人大预算、国资、债务监督和财税立法工作,以及我国财政运行和财税改革等方面的工作,请专家作专题报告,并组织部分代表与有关部门互动交流,助力代表提升履职能力、提高工作质量。

据了解,十四届全国人大履职以来,确定了150位十四届全国人大预算审查联系代表。这些代表熟悉相关行业领域实际情况,不少代表具有财政预算等方面的工作特长或工作背景,在完善财政政策、加强预算管理、深化财税改革、加强人大预算审查监督和财税立法等方面提出不少真知灼见,发挥了重要作用。

青海省委平安青海建设领导小组半年工作调度会召开 全力防范化解重点领域风险隐患

本报讯 记者徐鹏 近日,青海省委平安青海建设领导小组半年工作调度会召开。会议通报平安青海建设上半年工作情况,调度安排重点工作。省委常委、政法委书记杨发森出席并讲话,副省长、省公安厅厅长李宏亚主持,省政协副主席田奎、省高级人民法院院长张泽军、省人民检察院检察长查庆九、武警青海总队司令员李在元出席。

会议指出,今年以来,全省上下深入贯彻落实省委平安青海建设“十个一”重点任务,各项工作在“一年进步最快”的基础上朝着“两年成效显现”阶段目标扎实推进,平安青海建设政治性全面加强,人民性更

加凸显,法治性明显提升,协同性更加牢固。

会议强调,要紧盯年度目标,贯彻落实维护社会稳定责任制规定,全力以赴防范化解重点领域风险隐患,以工作的确定性防范各种事件的不确定性,坚决守牢工作底线,为党的二十届三中全会胜利召开营造安全稳定的政治社会环境。要聚焦重点问题,坚决纠正认识和行动上的偏差,正确认识个性问题的全局影响,抓深抓细专项工作的巩固提升,举一反三推动提质增效。要善于提炼典型经验,推动形成具有青海特色、彰显区位优势特点的平安青海建设特色品牌。

京津冀三地签署合作协议 推进司法鉴定人才协同发展

本报讯 记者黄洁 近日,由北京市司法局主办,北京司法鉴定业协会承办的“北京司法鉴定理论与实践研讨会”在京举办,此次研讨会以“推动新时代司法鉴定工作高质量发展”为主题,邀请国内外专家共同探讨司法鉴定领域的国内外新兴技术、前沿理论、行业人才培养、京津冀行业协同等课题。研讨会上,北京、天津、河北三地司法鉴定行业协会共同签署了《京津冀司法鉴定人才协同发展合作协议》。

据了解,研讨会邀请了司法部和北京市高级人民法院有关领导,中国科学院、中国工程院院士,司法鉴定科学研究院以及国内外有关行业专家,聚焦当前司法鉴定领域的前沿理论和新兴技术,通过深入交流,分享最新的研究成果和成功经验,探讨司法鉴定实践中的问题与挑战,共同推动司法鉴定工作创新发展。

根据京津冀三地共同签署的《京津冀司法鉴定人才协同发展合作协议》,三地将建立协同司法鉴定人能力评估考核机制,对在北京、天津、河北拟执业的司法鉴定人进行执业能力评估考核(机考)联考,做到统一标准、资质互认;整合三地优质司法鉴定人资源,共同建立司法鉴定专家库,供京津冀三地司法鉴定资质评估、能力考核、案件评查、疑难复杂案件评审使用;加强司法鉴定行业自律管理的协作配合,逐步实现政策规定对接、管理机制协调,共同规范京津冀区域内司法鉴定执业活动,推动建立统一、规范、有序的司法鉴定行业秩序等。

据了解,目前,北京全市共有司法鉴定机构93家,执业司法鉴定人1388名,涉及法医、物证、声像资料、环境损害4个专业类别,近3年年均办理司法鉴定案件11万余件,所承接案件中70%以上为服务北京乃至全国司法审判工作。

黑龙江出台措施加强法治化营商环境建设 完善涉企政策直达快享机制

本报讯 记者张冲 通讯员姜涛 黑龙江省委依法治省办和省营商环境建设监督局近日印发《黑龙江省加强法治化营商环境建设若干措施》(以下简称《措施》),要求充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用,为各类经营主体创造更加稳定、透明、规范、可预期的法治环境。

《措施》明确了六方面23项工作任务:一是着眼筑牢营商环境法治基础,重点加强营商环境制度建设,完善法律法规规章制定机制,营造公平竞争政策环境。二是着眼政务服务提质增效,重点完善涉企政策直达快享机制,优化经营主体全生命周期服务,深化行政审批制度改革,

加强线上线下政务服务,推动更多政务服务跨省通办,构建亲清统一的新型政商关系。三是着眼规范涉企行政执法行为,重点优化监管执法机制,提升行政执法质量,规范涉企行政检查,强化行政执法监督。四是着眼企业权益司法保护,重点保护经营主体产权和企业合法权益,保障涉案经营主体诉讼权利,优化破产重整司法程序,强化知识产权司法保护。五是着眼优化涉企法律服务供给,重点提升法律服务质效,完善多元化解纠纷机制,加强涉外法律服务。六是着眼营造诚信合规浓厚氛围,重点推动政务诚信建设,深化涉企法治宣传,强化企业合规指导。

张军会见香港律政司司长林定国

上接第一版 最高人民法院将持续加强与香港律政司的交流合作,在完善和优化区际司法协助体系、支持香港保持普通法优势、积极对接粤港澳大湾区国家战略等方面达成新的共识,开拓新的平台,实现新的合作,巩固香港的独特地位和优势,为香港长期繁荣稳定、“一国两制”行稳致远贡献积极力量。

林定国感谢张军的会见。他表示,在行政长官带领下,香港正努力拼经济、谋发展、惠民生,香港律政司将始终牢记安全和

大堤上,鲜红的党旗迎风飘扬

江西洪都监狱党员民警筑牢防汛铜墙铁壁

党旗在基层一线高高飘扬

□ 本报记者 黄辉
□ 本报通讯员 陈致生

暴雨倾盆。

“报告,六监区21+200桩号堤段离堤脚200米左右的农田里发现泡泉群,请求支援处置。”6月30日一大早,密集的雨滴拍打在江西省洪都监狱六监区党支部政治指导员吴健的脸上。正在巡堤的他突然发现离堤脚200米左右的农田中央多了许多泥沙,面积达10平方米左右。

吴健以锹为杖往农田中央走去,套鞋却陷进了泥里。他干脆将套鞋脱下,赤脚走到泥沙的中心区域,定眼一看,确定是一个泡泉群。于是插上黄色标志旗后,立即拨通了监狱指挥中心的电话。

洪都监狱防汛指挥部常务副总指挥、二级高级警长王建华携技术组民警闻讯第一时间赶往事发地点,8名抢险队员也迅速到达现场。很快,满载鹅卵石的车赶来驰援,将数十方鹅卵石通过水田旁的土坡倾泻而下。

抢险队员和巡堤民警通力协作,或铲石,或装袋,现场忙而不乱。这时,雨越下越大,汗

水混着雨水从额头、面颊往下滑,大家顾不上全身湿透,不知疲倦地接力将一袋袋几十公斤重的鹅卵石垒成围井,像紫篱一样围住泡泉群。

经过3个多小时争分夺秒的奋战,泡泉群得到有效处置,现场防汛人员终于松了一口气,疲惫的脸上露出了微笑……

洪都监狱地处鄱阳湖区,系围湖筑堤而成的农场型监狱,圩堤总长40.9公里,围垦总面积35.6平方公里,耕地3.73万亩,场区人口过万。

今年6月以来,受持续强降雨影响,鄱阳湖水不断上涨,防汛形势严峻。洪都监狱坚决落实江西省委省政府、司法部部署和江西省司法厅、省监狱管理局工作要求,坚持未雨绸缪、抢抓抓早,密切关注雨情水情,下好防汛“先手棋”,修订完善防汛方案、应急预案,并成立技术组、水工组等11个防汛专门工作组,开展汛前圩堤隐患排查整治。同时,备齐鹅卵石、编织袋、帐篷等防汛物资,编印《堤防防汛抢险手册》,聘请省防汛指挥专家举办防汛知识培训,与属地南昌市新建区建立防汛联防联控机制,

立足“防大汛、抗大洪、抢大险、救大灾”要求,做好各种思想准备、行动准备和物资准备。

6月27日16时20分,监狱外河水位超过警戒线,且持续上涨。监狱民警以“汛”为令,闻“汛”而动,分批奔上大堤,投入防汛抢险中。

圩堤上,沿线路迎风飘扬的鲜艳党旗格外醒目。暴雨中,烈日下,广大党员民警实行24小时防汛值班和领导带班制度,展开拉网式巡查,把防汛“战场”当作实战大练兵“考场”。洪都监狱党委第一时间组建党员突击队,设立党员责任岗,充分发挥党支部战斗堡垒作用和党员先锋模范作用,以实际行动筑牢防汛抗洪的铜墙铁壁。

“让我上!我有30多年的防汛经验……”明年就要退休的洪都监狱教育改造科三级高级警长曾安,是一名有着27年党龄的老民警。由于长时间的巡堤,他鞋子上沾满了泥巴,黝黑的脸上稍显疲惫,全身被蚊虫叮咬得到处是“红包”。

“确实很累,但不能歇啊,随时都有可能发生险情,洪水不退,心里这根弦就要一直紧绷着,监狱的安危全靠着我们呢。”曾安是防汛民警中年纪最大的一位,但他与年轻民警一道冲在防汛最前线,日夜守护着险情易发

的责任堤段。

用他的话说,党员就要带头冲在最前沿、守在最险处,在大堤上做好“传帮带”,带着年轻民警一起守卫圩堤安全度汛。据悉,大堤上现有青年民警80余人,他们日夜奋战在防汛一线。

刚处理完一处险情,电话就没有停过的应亮亮是洪都监狱农田水利科副科长。有17年党龄且具体负责监狱水利工作的他告诉记者,监狱指挥中心已接入“智慧防汛”平台,广泛运用科技手段,开展视频巡查,努力实现巡查全覆盖,无死角。结合雨情、水情、汛情,监狱多次召开汛情商会会,精准研判,精确决策;组建党员团员青年突击队、专职下水摸查队、机械抢险队等抢险队伍,确保第一时间发现险情,第一时间处置到位。

截至目前,洪都监狱已启动二级应急响应,并连续下发4道防汛令,投入抗洪抢险人力2250人次,其中巡堤查险人员1740人次;投入挖掘机、堤防专业除草机等机械设备120台套,防汛鹅卵石1200方,编织袋5000余个;处置泡泉、泡泉群、渗漏险情56处,开挖导渗沟800余条,以严格细致、科学有效的措施筑牢防汛“安全堤”。同时,坚持统筹协调抓好当前防汛和监管改造等各项工作,全力确保监狱持续安全稳定。



近日,江苏省响水县公安局组织民警深入景区开展夏季防溺水安全宣传活动。图为民警在游船上向游客宣传溺水的风险及应对措施。 本报记者 罗莎莎 本报通讯员 王子豪 摄

谱写改革开放大潮中的司法行政新篇章

上接第一版 司法部主动谋划,积极作为,深入推进科学立法、民主立法、依法立法,主动适应改革的要求,加强重点领域立法,修改和废止不适应改革要求的法律,坚持立法决策和改革决策相统一,为推动高质量发展、全面深化改革提供坚实法治保障。

支持上海自贸区、海南自贸区建设等国家重大发展战略,及时做好法律法规调整适用工作,并组织完成海南自贸区暂时调整适用有关法律情况中期评估工作;

为更好适应改革发展需要,及时完成机构改革和“放管服”改革修法,“一网通办”修法,优化营商环境修法,“证照分离”改革修法等工作,共对119部次法律、行政法规进行修改;

在综合行政执法改革、农村宅基地制度改革,农村集体产权制度改革、国家公园体制改革,自然资源资产管理体制改革等重大改革事项中,均有立法的积极贡献;

对不适应改革要求的法规规章,及时修改和废止,不让这些过时的规定成为改革的“绊脚石”,以推进法律体系与时俱进。2023年,根据党中央、国务院部署,司法部启动了对全部行政法规共602部进行集中清理,规模之大前所未有。

自我限权 法治政府建设加速

由改革开放引发的中国法治建设,对民众而言,是一个不断限权的过程,以激发市场活力,推动社会创新发展;对政府而言,则是一个不断限权、不断自我约束的过程,唯此,市场经济才能更加活跃,经济社会才能发展繁荣。

改革越发展,越要强调法治。党的十八大以来,行政权力被牢牢关进了制度的笼子,法治政府建设换挡提速,依法行政成为鲜明的时代特征。

2015年12月,中共中央、国务院印发了《法治政府建设实施纲要(2015—2020年)》;

政府建设实施纲要(2021—2025年)),系统谋划、接力推进,努力实现法治政府建设率先突破的决心可见一斑。

政府刀刀向内,自我革命的“放管服”改革也在全面推开。用政府减权限权和监管改革,换来市场活力和社会创造力的进一步释放。持续开展“减证便民”,2018年以来,各省级政府和有关部门已累计清理取消重复证明、多头证明、奇葩证明事项21万多项,证明事项大幅削减,流程及材料不断简化,“办证多、办事难”等现象得到明显改观,极大地减轻了企业、群众办事负担。

对于执法权的规范与限制,也在这一时期进一步加强:聚焦行政执法的源头、过程、结果等关键环节,全面推行行政执法“三项制度”,持续督促指导各地区各部门纵深推进行政执法“三项制度”落实,营造更加公开透明、规范有序、公平高效的法治环境;

对罚款实施划定底线和红线,防止以罚增收,以罚代管,逐利罚款等乱罚款行为。聚焦行政执法难点堵点问题,组织开展罚款事项清理,两次报请国务院取消和调整86个罚款事项,切实减轻企业和群众负担;

开展提升行政执法质量三年行动,聚力整治人民群众反映强烈的执法不作为乱作为问题,使行政执法质量和效能显著提高,人民群众对行政执法的满意度大幅上升。

强化监督 倒逼政府依法行政

天下之事,不难于立法,而难于法之必行。

如何确保法之必行?在监督依法行政的道路上,行政复议扮演着重要角色,尤其在党的十八大以来,随着行政复议体制改革改革的推进,以及行政复议法的修订,行政复议监督在法治政府建设中的作用正在不断加强。

司法部指导各级行政复议机关坚决纠正违法或者不当的行政行为,作出撤销、变

更、确认违法和责令履行决定的案件数量持续走高。截至2023年底,全国行政复议案件年均直接纠错率达到13.46%。在依法强化个案纠错的同时,各级行政复议机关坚持“办理一案、规范一片”,制发行政复议意见书约2.88万份,倒逼各级行政执法机关提升依法行政水平。

越来越多的群众选择行政复议渠道表达诉求,维护权益。截至2023年底,全国各级行政复议机关共收到行政复议申请245.29万件,超七成集中在重点民生领域。各级行政复议机关解决了一大批群众关心关注的实际问题。

行政复议化解行政争议主渠道作用开始显现。截至2023年底,全国各级行政复议机关共办结案件232.92万件。特别是在2023年,同比增长42.7%。行政复议案件数量首次超过行政诉讼。

此外,法治政府建设示范创建与法治政府建设全面督察,形成法治政府建设“两手抓”推进机制。示范创建重在树立标杆,自下而上激发内生动力,不断带动法治政府建设水平的整体提升。迄今已分别于2019年、2021年组织开展了两批全国法治政府建设示范创建活动,共评选出90个综合示范地区和83个单项示范项目。目前,第三批示范创建活动正在进行中。

督察重在压实主体责任,自上而下传导外部压力,共同形成推进法治政府建设的有效合力。值得注意的是,述法正在作为压实法治建设责任的重要抓手和精准切口。目前已建立起覆盖省、市、县三级的述法工作制度体系。2023年度共约67.3万名领导干部开展年终述法。述法已成为法治建设抓“关键少数”不可替代的实招,成为公众参与评价法治建设工作的重要途径,推动法治问题解决的重要渠道,促进法治建设能力提升的重要手段。

改革开放是一次永不停歇的远征,站在新起点,开启新征程,司法行政将继续以其特有的法治力量守护左右,为其保驾护航。

上接第一版 维护发展中国家共同利益和国际公平正义,携手共建高水平中非命运共同体,推动构建人类命运共同体。

恩巴洛表示,我和代表团从抵达那一刻起就深切感受到中国人民对非洲兄弟的真诚友好。几内亚比绍和中国关系良好坚固,双方始终坚定相互支持。在几内亚比绍遭遇困难时,中国总是毫不犹豫给予宝贵支持,几内亚比绍人民对此永不忘。我们也将一如既往地同中国站在一起,坚定恪守一个中国原则,坚定支持中方在台湾等核心利益问题上的立场。几内亚比绍钦佩中国取得的伟大发展成就,将中国作为外交最优先方向和最重要合作伙伴,希望学习借鉴中国发展理念和经验,加强经贸投资、基础设施、矿产能源等领域合作,助力国家发展。中国从不搞殖民,从不干涉别国内政,从不对其他国家颐指气使,从来给予小国平等和尊重,从来说到做到,言行一致。中国给非洲国家带来的是学校、医院、公路等造福非洲人民的合作项目。几内亚比绍高度评价中方为帮助非洲大陆发展发挥的重要作用和作出的积极贡献,积极支持中方举办新一届中非合作论坛峰会。几内亚比绍支持习近平主席提出的共建“一带一路”倡议和全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议,愿同中方密切在多边事务中沟通协作,推动构建人类命运共同体。

会谈后,两国元首共同见证签署关于落实全球发展倡议、经济发展、海关检验检疫、地质和矿业等领域多项双边合作文件。

双方发表《中华人民共和国和几内亚比绍共和国关于建立战略伙伴关系的联合声明》。

会谈前,习近平和夫人彭丽媛在人民大会堂东门外广场为恩巴洛和夫人迪西娅举行欢迎仪式。

恩巴洛抵达时,礼兵列队致敬。两国元首登上检阅台,军乐演奏中国和几内亚比绍两国国歌,天安门广场鸣放21响礼炮。恩巴洛在习近平陪同下检阅中国人民解放军仪仗队,并观看分列式。

当晚,习近平和彭丽媛在人民大会堂金色大厅为恩巴洛夫妇举行欢迎宴会。

王毅参加上述活动。

应勇会见香港律政司司长林定国

上接第一版 促进香港法治建设,展示香港法治形象,巩固香港法治优势,推动香港在加快推进国家涉外法治体系和能力建设发挥独特优势和作用。最高检将全面准确、坚定不移贯彻“一国两制”方针,一如既往地支持香港律政司在“一国两制”框架下开展对外交往,支持香港执法司法部门在国际检察官联合会等多边双边检察官合作机制中积极作用,与内地司法机关一道,共同维护国家主权、安全、发展利益。

林定国感谢最高检长期以来对香港律政司工作的大力支持。他表示,香港律政司将在行政长官带领下,始终坚持“一国两制”方针,全面落实“爱国者治港”原则,认真履行法定职责,充分发挥普通法优势,为国家涉外法治建设、执法司法领域国际交流合作贡献力量。希望与最高检在人员互访、交流培训等方面持续深化务实合作,共同提高履职能力和水平,以法治力量维护香港繁荣稳定、长治久安,更好服务国家经济社会发展大局,促进国家现代化建设。

国家一级大检察官、最高检常务副检察长董建明参加会见。