



# 以高水平法治护航美丽新宁夏建设

## 访宁夏回族自治区司法厅党委书记、厅长张任

### 司法厅局长访谈

□ 本报记者 赵婕 申东

近年来,宁夏回族自治区将优化营商环境纳入自治区党委改革重点事项之一,纳入高质量发展和效能目标管理考核,构建宁夏特色营商环境指标体系。那么,宁夏在保障经济社会高质量发展方面做了哪些工作?新修订的行政复议法实施以来,宁夏如何有效发挥行政复议化解涉企行政争议“主渠道”作用?《法治日报》记者近日围绕上述问题采访了宁夏回族自治区司法厅党委书记、厅长张任。

**记者:**法治化营商环境是一个地区的重要软实力和核心竞争力。请您介绍一下宁夏在优化营商环境方面的创新做法和实际成效。

**张任:**市场经济本质上是法治经济,法治是最好的营商环境。这些年来,宁夏党委和政府以铸牢中华民族共同体意识为主线,以黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设为牵引,坚定不移团结奋进,真抓实干,加快建设经济繁荣、民族团结、环境优美、人民富裕的美丽新宁夏。立足“发展不足是宁夏最大的实际”,以“三十年河东、三十年河西”的辩证思维抓高质量发展,把优化营商环境提升到前所未有的高度,先后两次召开民营经济高质量发展暨营商环境全方位提升推进大会,出台《自治区优化营商环境条例》和支持民营经济高质量发展“31条”、全方位优化营商环境促进民营经济发展壮大“29条”、优化法治化营商环境“32条”等地方性法规和政策举措,实施推动民营经济高质量发展三年行动计划;高效

统筹发展与安全,发展与环保、发展与民生,先后以安全生产、生态环保、高质量发展、铸牢主线为主题召开自治区党委全会,出台安全生产“1+37+8”、生态环保“1+4”等系列规范性文件,部署实施法治护航铸牢主线行动,扎实开展“护企安商”“护航法治化营商环境”“打虚打骗”等专项行动,以更大力度在法治轨道上打造营商环境“升级版”,推动宁夏经济跑出量质齐升“加速度”。去年宁夏经济增长6.6%、位居全国第5,今年一季度增长5.8%、位居全国第6,规模以上工业增加值位居全国第一。

**记者:**高质量立法是优化营商环境的坚实制度基石。请您介绍一下这些年宁夏在立法引领保障经济社会高质量发展方面做了哪些工作?

**张任:**良法是善治的前提和保障。我们牢牢抓住提高立法质量这个关键,注重解决问题,突出宁夏特色,围绕贯彻落实党中央、国务院重大决策部署和自治区重大战略任务,加强重点领域、新兴领域立法,高标准制定实施自治区政府立法规划和立法计划,先后提请自治区人大常委会出台促进中小企业发展条例、社会信用条例等地方性法规,提请自治区政府出台禁止违法增加企业负担监督管理办法等政府规章,有的立法经验被国家有关部门肯定推广。建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区促进条例成为全国首个围绕黄河流域生态保护和高质量发展的地方立法,为服务大局、推动发展提供了强引擎和硬支撑。全覆盖常态化开展备案审查,严格落实行政规范性文件“四级政府、三级监督”备案监督制度,今年我们按照党中央要求扎实开展涉不平等对待企业法律法规规章政策文件和罚款规定清理工作,

为各类企业公平竞争、良性发展提供了有力法治保障。2023年全区新增各类市场主体13.57万户,同比增长17.2%。

**记者:**政府是法治化营商环境建设的重要主体。我们了解到宁夏正在实施法治政府建设提升工程。请您介绍一下有关进展情况。

**张任:**近年来,宁夏党委和政府坚持把法治政府建设作为主体工程,纳入依法治区战略深入推进,今年在司法部指导下自治区政府召开了历年来规格最高、范围最广、覆盖区、市、县、乡四级政府的全区法治政府建设推进会,全面部署实施法治政府建设提升工程,纵深推进“八大行动”,全力推动法治政府建设全面提速、加快突破。率先在全国省级层面连续5年编制公开重大行政决策事项目录,全覆盖推行政府常务会议会前学法、国家工作人员考法、领导干部述法制度,经验在全国会议上交流推广。围绕“高效办成一件事”细化落实“13+17+N”重点任务,区市县三级行政许可事项清单公布率达100%,政务服务网上可办率达95.3%,307项“跨省通办”事项落地可办率达100%,县级以上政务大厅试行“周末不打烊”服务,企业开办实现半日办结,一体化政务服务能力连续6年稳居西北第一位,银川市“推进行政审批制度改革”获评全国法治政府建设示范项目。深入开展提升行政执法质量三年行动,涉企行政执法专项监督,自治区34个执法部门完成行政执法量权基准动态调整,27个部门制定包容免罚清单、明确包容免罚事项439项,坚决防止“类案不同罚”。

**记者:**企业健康发展离不开法治的保驾护航。请您介绍一下宁夏为企业提供法律服务方面的主要做法。

**张任:**深入开展公共法律服务护航先行区建设专项行动,建立民营企业法律服务绿色通道,组建西北首家公共法律服务专家库,探索设立首家金融“共享法庭”,点单式开展“百所联百会”“百名律师进千企”“送法进民企”等活动,将“最多跑一次”公证服务事项从48项扩大至180项。“宁夏云公共法律服务中心”建设项目获2023年全国智慧公共法律服务创新案例,落实普法责任制“四清单一办法”经验做法被全国“八五”普法规划吸纳,制定民营企业纠纷调解工作“8条措施”,在大型企业事业单位、工业园区、商会广泛设立调解组织,矛盾纠纷化解成功率保持在96%以上,经验做法在全国调解工作会上交流。

**记者:**最后,请您介绍一下新修订的行政复议法实施以来,宁夏如何有效发挥行政复议化解涉企行政争议“主渠道”作用?

**张任:**新修订的行政复议法实施以来,我们严格按照党中央、国务院部署要求,突出抓好学习宣传培训,配套制度完善,依法行政复议和组织保障等工作,及时出台加强行政复议行政应诉工作的意见,在全区部署开展“行政复议质量提升年”活动,行政应诉突出问题专项治理,全面建立府院、府检联动常态化机制,27个市、县(区)都已设立行政争议协调化解中心,2023年全区行政复议案件增幅达82%,今年一季度增幅达71%,为历史最高水平,行政机关负责人出庭应诉率达99.5%,行政复议决定履行率达100%。在化解涉企行政争议、推动营商环境持续优化方面,做到涉企行政复议案件专人负责,优先办理,提速办理,群众申请行政复议“零次跑”比例达70%以上,自治区本级行政复议案件审查受理用时仅为法定时限的1/3,涉企案件平均办理时限仅为法定期限的73%。

### 政法资讯

#### 最高检发布行政检察典型案例

## 诠释高质效行政检察履职

**本报讯** 记者董凡超 最高人民检察院7月8日举行新闻发布会通报行政检察工作新进展、新成效,发布了第14批6件“护护民生”行政检察典型案例,第15批7件“检察护企”行政检察典型案例,展现行政检察在参与“护护民生”“检察护企”两个专项行动中的高质效履职办案成效。

据最高检行政检察厅厅长张相军介绍,2021年开始,最高检建立“检察为民办实事——行政检察与民同行”系列典型案例发布机制,前13批已发布73件典型案例。此次发布的第14批“护护民生”行政检察典型案例聚焦重点民生领域。在徐某诉河南省某市某区民政局停发最低生活保障金检察监督案中,检察机关对于法院生效行政裁判并无不当但行政机关违法行使职权或不行使职权的,通过会商督促行政机关自行纠正违法行为,推进矛盾纠纷实质性化解,有效维护残疾人合法权益。在史某渔船更新补助资金发放行政诉讼执行检察监督案中,检察机关聚焦渔船改造补贴发放中的难点堵点问题,综合运用检察建议、公开听证方式,督促行政机关尽快履行生效裁判,助推渔船更新改造补

贴落实到位,推动渔业产业绿色低碳转型,强化海洋生态环境保护和渔业可持续发展。

第15批“检察护企”行政检察典型案例覆盖行诉诉讼监督,行政违法行为监督和行刑反向衔接等行政检察各项职能。在湖南省张家界市某区市场监管局与某国际茶业交易中心有限公司、某省登记结算中心有限公司行政执行监督案中,检察机关针对法院违法冻结涉案企业财产2.8亿余元的诉讼执行行为,监督法院解除被冻结账户,及时保护企业权益。在胡某某诉河北省张家口某区市场监督管理局行政处罚检察监督案中,检察机关通过公开听证、制发检察建议等方式开展行政违法行为监督,督促行政机关落实“过罚相当”原则。在某集团有限公司与浙江省某县综合行政执法局环保行政处罚检察监督案中,检察机关从行政非诉执行监督个案入手,构建“小过重罚”数字监督模型,办理行政非诉执行监督、行政生效裁判监督13件,督促行政机关纠正“过罚不当”行为,依法维护企业合法权益。

## “纪念《中华人民共和国劳动法》颁布30周年”座谈会在京举行

**本报讯** 记者朱宁宁 “纪念《中华人民共和国劳动法》颁布30周年”座谈会近日在北京大学举行。本次会议由中国社会法学会法学研究会、中国劳动和社会保障科学研究院、中国劳动关系学院、中国社会科学院法学研究所、北京大学法学院共同主办,北京大学劳动法与社会保障法研究所承办。座谈会上,与会人员围绕劳动法立法的背景与目的,实施的经验与贡献以及未来的完善与发展进行了深入交流。

座谈会开幕式由北京大学法学院教授、北京大学劳动法与社会保障法研究所所长叶静漪主持。叶静漪指出,30年间,劳动法不断地完善、发展,同时见证了中国经济社会的进步与腾飞。可以说,劳动法的发展史是中国特色社会主义和中国式现代化发展的一个重要侧影。作为中国社会立法的基石和先驱,劳动法也对中国特

色社会主义法治体系的完善作出了不可忽视的巨大贡献。

中国社会法学会副会长兼秘书长、中国社会法学会法学研究会会长张鸣起在致辞中充分肯定了劳动法的时代价值和重大意义,强调劳动法需要与时俱进,要深入贯彻党的二十大精神,不断健全我国劳动法律体系,完善劳动关系协调协商机制,劳动者权益保障制度,加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障。

全国人大常委会法工委社会法室主任石宏在致辞中指出,劳动法对于深入贯彻落实全面依法治国基本方略,传承弘扬社会主义核心价值观,进一步完善劳动用工法律制度具有重大意义。全国人大常委会法工委社会法室将继续加强与相关部门、学术界的沟通与合作,为完善劳动法法治建设贡献力量。

## 今年6月底全国机动车保有量达4.4亿辆

### 新能源汽车保有量2472万辆

**本报讯** 记者张晨 记者7月8日从公安部了解到,截至2024年6月底,全国机动车保有量达4.4亿辆,其中汽车3.45亿辆,新能源汽车2472万辆;机动车驾驶人5.32亿人,其中汽车驾驶人4.96亿人,占驾驶人总数的93.17%。2024年上半年全国新注册登记机动车1680万辆,新领证驾驶人1397万人。

数据显示,2024年上半年,全国新注册登记机动车1680万辆。其中,汽车新注册登记1242万辆,同比增长5.7%。截至6月底,全国新能源汽车保有量达2472万辆,占汽车总量的7.18%。其中,纯电动汽车保有量1813.4万辆,占新能源汽车总量的73.35%。上半年新注册登记新能源汽车

439.7万辆,同比增长39.41%,创历史新高。新能源汽车新注册登记量占汽车新注册登记量的35.41%。

截至6月底,全国有96个城市的汽车保有量超过100万辆,同比增加8个城市,43个城市超过200万辆,26个城市超过300万辆。其中,成都、北京、重庆汽车保有量超过600万辆,上海、苏州、郑州汽车保有量超过500万辆。2024年上半年,全国共办理机动车转让登记业务1752万笔。其中,办理汽车转让登记业务1626万笔,同比增长53.79%。全国异地办理交易登记二手小客车业务270.6万笔,二手车异地交易登记改革措施在便利群众企业办事,促进二手车流通方面效果明显。

## 小法庭绘就百里瑶山大“枫”景

### 广东连南寨岗法庭探索民族地区治理新路径

□ 本报记者 邓君

□ 本报通讯员 杨国亮

连绵百里的高山峻岭之上,到处是瑶家村寨,有着“百里瑶山”之称的广东省清远市连南瑶族自治县,是全国唯一的排瑶聚居地。多年来,连南县人民法院立足民俗民情,坚持和发展新时代“枫桥经验”,因地制宜探索诉源治理特色模式。

据连南法院有关负责人介绍,该院寨岗法庭是全县唯一派出法庭,管辖区内寨岗镇、大麦山镇民商案件,辖区人口占全县近半。近年来,寨岗法庭积极融入“1+6+N”基层社会治理工作体系(综治中心+法院、检察、公安、司法行政、综合网格、“粤平安”云平台+其他综治力量),挖掘民俗民情内涵,以“客瑶善俗良习”“法官网格互融法”“源头纠纷共治法”,推动矛盾纠纷源头化解,探索出民族地区基层治理新路径。

#### 以善俗良习促定分止争

近日,在大麦山镇某村林地,前来回访的寨岗法庭庭长房梅君带着眼前整齐整齐的田基,不禁想起半年前发生于此的一起纠纷。

这起纠纷始于2023年8月。当时,刘某因出售林地上的松树,私自挖出一条道用于运输,但这条道破坏了冯某等6户村民共40块农田,6人与刘某因此产生矛盾。经村委会、镇政府等单位调解,双方在农田复原与赔偿问题上达成协议。然而,协议生效后刘某迟迟不履行。当年年底,冯某等6人将刘某起诉至法庭。

案件受理后,房梅君约上当事人所在排瑶的瑶老,来到大麦山村村。

瑶老以客瑶善俗良习,对双方当事人谆谆教导。刘某也道出了自己的苦衷。原来,向刘某购买松树的房某在上一轮调解过后,觉得冯某等人要价过高,便反悔了,而刘某则不愿自行承担责任。

房梅君了解症结后,当即联系房某,约三方当事人共同调解。次日,在寨岗法庭“一贵法官工作室”,房梅君以案释法说理,瑶老以祖训族风化人,最终三方达成协议:刘某、房某在春耕前将损坏的田基恢复原状,并共同向冯某等6人各赔偿300元。

据房梅君介绍,“瑶老制”是连南瑶族传承下来的原始长老民主制,瑶老因个人威望,被村寨族人推举出来主持处理村内事务。在客家习俗和瑶族文化中,人们讲传统、重习俗,寨岗法庭据此总结出“客瑶善俗良习”“法官网格互融法”“源头纠纷共治法”,推动矛盾纠纷源头化解,探索出民族地区基层治理新路径。

日前,寨岗法庭辖区内共有50多名德高望重的瑶老,近3年来,寨岗法庭邀请瑶老参与调解案件90多件,诉前调解成功率近九成。

**借网格力量助诉源治理**

在融入“1+6+N”基层社会治理工作体系过程中,寨岗法庭动员辖区瑶族阿尔(瑶族语言中指已婚女子)普法学法守法用法,随后推动成立“阿尔调解队”。

借助乡亲和网格的力量让矛盾纠纷发现在早,处置在小,是寨岗法庭“法官网格互融法”的特点之一,该模式同时还强化府院联动,织密党委、政府、法院等共联的基层矛盾纠纷多元化化解“同心网”。

为充分发挥网格员在诉源治理中的“前哨”“堡垒”作用,寨岗法庭制定了“网

格吹哨,法官报到”机制。此外,在寨岗法庭指导下,辖区内所有行政村村均制定了村规民约,每个村至少培育了1名“法律明白人”。

通过“法官网格互融法”,借助网格员、“法律明白人”、乡村调解队等“慧眼”与力量,法官积极上门为有需要的群众解决问题,减少了基层矛盾纠纷形成诉讼的比例。今年前5个月,寨岗法庭联动司法所、人民调解组织成功调解案件55宗,新收民事案件同比下降15%,诉源治理工作取得良好成效。

#### 法润民心抓前端治未病

“大家好!我是瑶族的阿尔,也是一名人民法官。”设在参天古榕下的普法课堂开讲,房梅君与村民们坐成一圈,一边与他们拉家常,一边宣讲防范养老诈骗注意事项和典型案例。

在“黄莲茶”产业园,法官在氤氲茶香中,向经营管理者们细致讲解涉企法律法规,为企业在合同签订、设备租赁、茶叶加工及流通过程中遇到的法律问题“把脉开方”。

客家祠堂里,瑶族火塘边,法官就地开庭,现场解纷,庭后释法,吸引村民们纷纷前来旁听。在村民家门口开庭办案,实现了“办结一案,普法一场,教育一片”的良好效果。

房梅君表示,“源头纠纷共治法”重在培养和引导群众尊法守法用法,通过法润民心,在源头上避免或减少矛盾纠纷,一直以来,寨岗法庭坚持和发展新时代“枫桥经验”,牢固树立“抓前端、治未病”目标导向,通过源头解纷共治,因地制宜创建民族地区良法善治工作局面。

客家祠堂里,瑶族火塘边,法官就地开庭,现场解纷,庭后释法,吸引村民们纷纷前来旁听。在村民家门口开庭办案,实现了“办结一案,普法一场,教育一片”的良好效果。

房梅君表示,“源头纠纷共治法”重在培养和引导群众尊法守法用法,通过法润民心,在源头上避免或减少矛盾纠纷,一直以来,寨岗法庭坚持和发展新时代“枫桥经验”,牢固树立“抓前端、治未病”目标导向,通过源头解纷共治,因地制宜创建民族地区良法善治工作局面。

客家祠堂里,瑶族火塘边,法官就地开庭,现场解纷,庭后释法,吸引村民们纷纷前来旁听。在村民家门口开庭办案,实现了“办结一案,普法一场,教育一片”的良好效果。

**本报讯** 记者张冲 通讯员刘欣佳 范德龙 近日,黑龙江省乡镇(街道)政法委员能力素质提升培训班在哈尔滨举办,来自全省13个市(地)125个县(市、区)的乡镇(街道)政法委员代表、各市区委政法委政法队伍建设部门负责同志参加。

会议强调,要认真贯彻落实“多镇(街道)政法委员职责规定”,统筹协调派出所、司法所、法庭、综治中心等基层政法单位,整合资源力量,形成推进基层治理,维护社会稳定的强大合力,切实扛起化解矛盾纠纷、维护社会和谐稳定、保障群众安居乐业的职责使命。会议要求,要加强自身建设,筑牢政治忠诚,站稳人民立场,坚决厉行法治,锤炼纪律作风,自觉做讲政治、精业务、善管理、重落实的基层政法工作骨干力量。

据介绍,举办此次培训班,是黑龙江省委政法委深入贯彻落实中央政法工作会议精神 and 黑龙江省委关于深化能力作风建设的“抓基层、打基础、强落实、见实效”活动要求的重要举措。通过上下联动,实现对全省1346个乡镇(街道)政法委员政治轮训全覆盖。

### 安徽怀远法院善意执结涉企大标的案件

**本报讯** 记者范天娇 通讯员刘流 杨升 为充分保护涉案企业的合法权益,安徽省蚌埠市怀远县人民法院坚持强制执行和善意文明执行相结合,依法用活执行、和解措施,保证大标的民商事案件执行质量和效果。据了解,今年3月以来,该院执结涉企大标的案件263件,执行到位金额7498.97万元,其中促成26件涉案企业金额86622万元债务达成和解协议。

在“涉企纠纷案件百日专项执行行动”中,怀远法院依托信息化技术手段,全程监控大标的案件执行过程,深度应用网络执行查控系统;推行“团队办案+分段执行”的集约执行模式,实行快速审理、快速保全、快速执行;依法运用执行和解制度,法院执行部门结合案情“对症下药”,采取“背靠背”调解方式,引导双方站在对方的角度,促进达成执行和解,推动善意文明执行理念落地,力促矛盾纠纷化解。

### 河北定兴检察促景泰蓝产业环保升级

**本报讯** 记者周青刚 见习记者李雯 近日,河北省保定市定兴县人民检察院发现主管行政机关对本地景泰蓝加工行业缺乏正确的环保引导,行业工艺落后,生产废液对居民周边环境造成污染,对此,该县检察院制发检察建议,建议相关部门开展行业治理、源头治理,推动景泰蓝污染环境问题整改、规范、引导传统产业合法、绿色发展,经过共同努力,污染环境最为严重的酸洗环节得到妥善处置,彻底解决了传统行业污染环境困局,为景泰蓝工艺适应新时代的发展贡献了检察力量。