

## 促进社会保险事业在法治轨道上高质量发展

### 全国人大常委会社会保险法执法检查组在赣检查侧记

随行李

□本报记者 赵晨熙 文/图

无需携带医保卡,只要站在自助机前进入江西智慧医保“村村通”管理平台,再把脸对准机器上方的摄像头轻轻一扫,几秒钟后,屏幕上就会出现个人医保信息,点击门诊看病选项,村民就可以在就诊交费时轻松享受医保报销……7月4日,在江西省瑞金市叶坪镇朱坊村卫生健康服务室内,医生朱宏群向执法检查组演示了村民们享受到的便捷医保结算服务。

“在我们这种村级卫生室,医保报销比例达65%,极大减轻了村民的看病开支,大家都夸社医保政策好。”朱宏群说。

7月2日至5日,全国人大常委会副委员长肖捷率全国人大常委会社会保险法执法检查组在江西省开展执法检查。检查组指出,江西省在完善法规政策、压实各方责任、提高保险待遇、加强基金监管、优化经办服务等方面做了大量细致工作,法律实施和社会保险事业发展取得明显成效。

肖捷强调,要坚持以人民为中心,健全基本公共服务体系,提高公共服务水平,增强均衡性和可及性,为人民群众提供更加充分、更加可靠、更加公平的社会保障。要推动各方依法落实制度建设、保费征缴、业务经办等责任义务,优化社会保险基金监管运营,完善社会保险法律法规,促进社会保险事业在法治轨道上高质量发展。

#### 多措并举推进全民参保

“城乡居民医保的集中征缴截止期是2023年12月31日,请大家抓紧时间缴费。2024年1月1日后缴费属于逾期缴费,逾期参保会有90天等待期,影响就医。”这是江西省吉安市吉州区北门社区某小区业主交流群内的一条信息,在群内社区的多个联系群内,工作人员会定期发布社医保政策,便于居民及时了解最新政策动态。

北门社区相关负责人介绍,社区不仅会定期在辖区企业、学校、小区等人流量密集区域开展各类社医保政策集中宣传活动,社区网格员还会主动上门入户向居民宣讲社医保政策及相关政策,并为一些高龄老人、困难群体家庭提供便捷的帮办代办服务。

为提高新生儿基本医保参保覆盖率,江西省于2024年出台政策,规定2024年出生的新生儿办理江西省城乡



7月5日,全国人大常委会执法检查组在江西瑞方农业科技有限公司检查社会保险法贯彻实施情况。

居民基本医疗保险参保登记,连续三个参保自然年度个人缴费由财政全额资助。为让更多民众了解并享受到这一政策,社区与辖区派出所对接,及时掌握辖区新生儿上户信息,对未参保的新生儿,主动联系并告知家长政策信息,对有意参保的取消申办环节,直接办理参保登记。

种种举措极大提升了居民的参保意识,目前,辖区内社会保险参保率达97.78%,基本医疗保险参保率达97.8%。

江西省人民政府副省长朱洪波介绍,江西省重视推进全民参保工作,强化应保尽保,扩大社保覆盖范围。一方面,以灵活就业、新业态就业人员以及未参保居民为重点,深入实施全民参保精准扩面行动。同时,着力健全完善行政执法、经办机构、司法“三位联动”社保费征

缴机制,解决“漏保、脱保、断保”问题;另一方面,不断强化困难人员兜底帮扶,推行代缴保费、助学贷款、“补助+代缴”双线保障等举措,解决城乡脱贫户和低保、重度残疾人、退捕渔民等参保缴费难题,已累计为困难群体代缴保费15亿多元,发放助学贷款超7亿元。

#### 完善制度保障职工权益

社会保险法第六十条规定,用人单位应当自行申报、按时足额缴纳社会保险费,职工应当缴纳的社会保险费由用人单位代扣代缴。

检查组在瑞方农业科技有限公司检查社会保险法贯彻实施情况,是此次执法检查

一项重点内容。从检查结果看,检查组走访的多家企业,基本实现了职工社会保险全覆盖。

完善企业内部管理制度是保障企业贯彻落实社保政策的基础。以益海嘉里(南昌)粮油食品有限公司为例,自2008年成立以来,便建立了集团内部社保管理制度、内部审计制度,每年对公司社保政策的执行情况进行内部审计,重点对照社保政策要求,审查社保缴费基数、缴费基数、缴费时间、社保待遇申请和发放等是否合法合规,对审计发现的问题会跟踪复查并限期整改。

“确保每位员工都能享受到应有的社会保障不仅是法律要求,也是企业文化中‘以人为本’理念的体现,关乎每一位员工的切身利益和家庭幸福。”江西洪都航空工业集团有限责任公司董事长王卫华介绍,公司建

## 在推进中国式现代化中担当作为

### 206名地方人大常委会负责同志“充电”记

□本报记者 蒲晓磊

全国人大常委会办公厅近日在辽宁沈阳举办地方人大常委会负责同志专题学习班,206名来自19个省(区、市)的省级人大常委会负责同志及部分市、县级人大常委会负责同志,围绕“以中国式现代化推进中华民族伟大复兴提供法治保障”主题进行了集中学习。

学员们普遍认为,通过深入学习,进一步深化了对习近平总书记关于中国式现代化的重要论述的理解和认识;进一步拓宽了视野,提升了与推进中国式现代化相适应的工作能力;进一步坚定了立足人大职能职责,围绕推进中国式现代化担当作为的信心和决心。

#### 提升政治能力

全国人大常委会办公厅有关负责同志在开班式上指出,要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度,稳中求进推动人大工作高质量发展,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出贡献。

多位授课同志在学习班作专题报告时,将提升政治能力作为一项重要内容进行讲解。

在学员们看来,专题报告中多次强调“不断提升与推进中国式现代化相适应的政治能力”,十分重要。

北京市人大常委会党组成员、副主任张建东表示,北京市人大及其常委会围绕“建设一个什么样的首都,怎样建设首都”重大课题,围绕落实首都城市战略定位,加强“四个中心”功能建设等重大任务,不断提高做好人大工作的规律性认识,为实现首都高质量发展和高水平治理提供有力法治保障。

“我们在工作中始终坚持好党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法格局,抓住提高立法质量这个关键,坚持科学立法、民主立法、依法立法,为中国式现代化注入法治动力。”吉林省人大常委会党组书记、副主任田锦全说,吉林省人大及其常委会紧扣省委决策部署,统筹推进谋划和推进立法工作。

#### 完善知识结构

“东北地区与沿海地区相比,经济社会发展水平仍有不小的差距。如何看待区域发展不平衡的问题?如何破解?”辽宁省锦州市人大常委会党组书记、主任杨卫新提问。

杨卫新的提问对象,是在学习班作“深刻把握中国

式现代化的科学内涵、本质要求和重大原则”专题报告的中共中央党校科学社会主义教研部主任郭强。

“由于自然条件和资源禀赋的差异,势必会出现区域发展不平衡不充分的现象,这在全球范围内都是存在的,我国提出建设全国统一大市场,目的就是促进商品和生产要素合理有序流动,推动区域协调发展。”郭强回答说。

“改革开放前,辽宁被亲切地称为‘辽老大’。现在,我国提出推动东北全面振兴,具备资源条件较好、产业基础雄厚等优势,只要抓住这个机遇,拿出敢闯敢拼的劲头,一定能够缩小差距,重振雄风。”郭强说。

围绕“以中国式现代化推进中华民族伟大复兴提供法治保障”主题,学习班举行了“全国人大及其常委会的组织制度和议事规则”等专题报告,并设置了分组讨论、大会交流、课堂答疑等环节。多位学员表示,此次学习有效地拓宽了视野,完善了知识结构,提升了与推进中国式现代化相适应的工作能力。

西藏自治区人大常委会党组成员、副主任张延清说,西藏人大及其常委会把生态环境保护作为立法工作的重点领域,不断完善生态环境保护法规体系。“我们将以青藏高原生态保护法实施为契机,加强地方立法,完善制度体系。目前,我们正在研究制定青藏高原生态保护法实施办法。”

#### 明确目标方向

学习班安排的专题报告,既有宏观和制度层面的系统讲解,也对推进中国式现代化的生态文明、乡村振兴、科技自立自强、基层治理等重点任务作了详细介绍。学习班还结合专题报告,组织学员赴沈阳市牡丹社区、抚顺矿业集团露天铁矿、沈鼓集团等地,围绕深化社会治理、加强生态文明建设、发展新质生产力参观学习。

学员们普遍认为,通过学习,既深化了对中国式现代化、人大组织制度等方面的理论认识,又真切感受到了中国式现代化的火热实践,提升了对人大在推进中国式现代化中的定位和任务的把握,为下一步开展工作明确了目标。

在参观沈阳市牡丹社区时,青海省人大常委会党组副书记、副主任尼玛卓玛对于社区在老年食堂、兴趣学习等方面的工作十分感兴趣,拉着社区工作人员详细了解服务内容、收费标准等各个环节。“大力推动养老服务业高质量发展,是中国式现代化进程中的一项紧迫工作。我们要在立法、监督等工作中持续关注养老问题,补齐制度短板,不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。”

“去年,我们出台了《巴彦淖尔市乌梁素海流域生态保护条例》,这是内蒙古自治区首部针对湖泊流域生态保护的地方性法规,体现了巴彦淖尔市乌梁素海保护治理思路由‘单一治湖泊’向‘系统治流域’的根本转变。”内蒙古自治区巴彦淖尔市人大常委会党组书记、主任周玉林说,在今后的工作中,要继续努力提高立法质量,更好地发挥法治固根本、稳预期、利长远的作用。

□本报记者 蒲晓磊

全国人大常委会办公厅近日在辽宁沈阳举办地方人大常委会负责同志专题学习班,来自19个省(区、市)的省级人大常委会负责同志及部分市、县级人大常委会负责同志等共206人参加学习。

全国人大常委会办公厅有关负责同志介绍,举办学习班是全国人大加强同地方人大联系、协同、联动的重要举措。本期学习班的主题是“以中国式现代化推进中华民族伟大复兴提供法治保障”,主要有四个方面的突出特点。

主题鲜明突出。学习班紧扣中国式现代化这一主题,紧密结合人大在推进中国式现代化中的职能定位精心选题,邀请全国人大教育科学文化卫生委员会、环境与资源保护委员会、农业与农村委员会、社会建设委员会的相关负责同志和专家,针对生态文明、乡村振兴、科技自立自强、基层治理等推进中国式现代化的重点任务作详细介绍。

从理论体系和国家战略的高度深入阐释中国式现代化的内涵要义和实践要求,进一步明确人大在推进中国式现代化中的定位和任务。

理论联系实际。专题报告既有理论高度、思想深度,又紧密联系人大工作实际。现场教学安排与专题报告相互对照、相互印证,让实践学习与理论认知相辅相成、相互促进。学习班在讲授“基层治理”“推进人与自然和谐共生的现代化”“科学的时代特征”等专题报告的同时,组织学员深入社区、企业一线,围绕深化社会治理、加强生态文明建设、发展新质生产力等主题实地参观学习,进一步深化对中国式现代化的理论认识,真切感受到中国式现代化的火热实践。

参学主体覆盖面广。本期学习班参学人员来自全国19个省(区、市)的三级人大,广泛性、代表性都很强。为了发挥好交流学习作用,学习班还安排了分组讨论、大会交流等环节,增进各级、各地人间交流互鉴,推动形成同题共答、同向发力的工作合力。

学风作风优良。参学单位高度重视,积极参加学习。各省级人大由1名常委会负责同志带队领学,不少市、县人大来的都是“一把手”。在开展党纪学习教育之际,学习班专门安排在雷锋纪念馆组织“雷锋是如何守纪律的”现场教学,开展党纪学习教育,汲取榜样力量。学习班期间,全体参学同志严格落实中央八项规定及其实施细则精神,严格遵守干部教育培训有关纪律要求,专心致志、心无旁骛地投入学习,用实际行动贯彻落实好党纪学习教育要求,展现出优良的学风。

以优良作风加强学习培训

紧扣中国式现代化主题

#### 地方人大常委会负责同志专题学习班聚焦法治内容

## 增强做好新时代人大工作的责任感使命感

□本报记者 蒲晓磊

“协调与平衡环境保护与经济发展之间的关系,需要有合理的法律制度安排,更需要有运行顺畅的法律机制保障。”

……

近日在全国人大常委会办公厅举办的地方人大常委会负责同志专题学习班上,授课同志在作专题报告时多次提到法治内容。

学员们普遍表示,通过学习,进一步深刻认识了人大工作在推进中国式现代化中的定位和任务,提升了依法履职的能力,增强了围绕中国式现代化做好新时代人大工作的责任感使命感。

#### 提高立法质量

一直以来,地方人大及其常委会坚持党对立法工作的全面领导,坚持立法为了人民、依靠人民,坚持从国情和实际出发做好立法工作,不断提升立法质量。

河南省人大常委会党组成员、副主任李公乐介绍说,将对现行法规进行全面梳理,围绕中央、河南省委的重大决策部署,围绕人民群众的期盼需要,开展针对性立法,补足短板弱项,力争在本届基本构建起与河南省经济社会发展实际需要相适应、更加配套完备的地方性法规体系。

广西壮族自治区人大常委会秘书长、办公厅主任李东兴介绍说,广西人大常委会深入推进开门立法,不断扩大人民群众参与地方立法工作的深度和广度,在制定自治区精神卫生条例、野生动物保护条例等法规时,面向社会广泛征求意见,不断扩大各方参与,在立法工作中广泛反映民意。

#### 实行有效监督

地方人大及其常委会坚持围绕中心、服务大局,突出重点,实行正确监督、有效监督、依法监督,增强监督工作的针对性、实效性。

辽宁省沈阳市人大常委会党组成员、副主任曹鹏介

介绍说,沈阳市人大常委会始终坚持精准选定监督议题,今年共安排36项监督项目,包括加大对经济运行以及重大投资项目、国有资产管理的监督力度,推进农村人居环境整治,促进科技教育人才一体化发展等重点问题。

“着眼于增强监督刚性和实效,不断提高常委会会议审议质量,我们提出‘不学习不审议、不调研不审议’的工作要求,对列入常委会会议审议议题的监督项目,要求提前做好功课,形成高质量的调研报告,常委会会议之后将审议意见和调研报告一并转交政府有关部门。”曹鹏说。

山东省临沂市人大常委会党组成员、副主任陈海玲介绍说,临沂市人大常委会持续加大监督力度,助推生态文明建设。聚力实施黄河重大国家战略,对省专项督察反馈问题整改等开展监督,并每月向市委报告,听取审议全市年度环境状况和环境保护目标完成情况报告,组织开展环保执法检查发现问题整改情况“回头看”。

陈海玲说,临沂市人大常委会会议审议报告实行“一表一书一清单”制度,会前填写审议意见表,会后形成审议意见书,连同审议意见清单,交“一府一委两

院”研究办理,年底对办理情况进行满意度测评,构建从发现问题到解决问题的全链条闭环监督模式。

#### 深化代表工作

各级人大及其常委会高度重视发挥代表作用,深化和拓展代表工作,加强代表工作能力建设,支持和保障代表依法履职。

北京市朝阳区人大常委会党组书记、主任陈宏志说,朝阳区人大常委会建设和完善代表联系群众、履行职责的平台载体,实现代表之家、代表联络站在全区各街道(地区)和社区(村)的全面覆盖。将全国、市、区、乡四级代表统一编入相应代表之家,推动“月进站、季回家、年述职”落到实处。坚持线上线下双轮驱动,通过代表联络站网上平台、掌上代表联络站等,拓宽代表联系选民的渠道,创新设立了“代表集中联系选民主题月”“双月”代表座谈会等特色活动。

广东省广州市天河区人大常委会党组书记、主任蓝小环介绍说,天河区人大常委会率先在“天河人大”公众号推出“随手拍”功能,2020年开始,发动各级人大代表将身边发现或走访调研收集到的民生热点、群众反映的难点问题,随时随地拍照以图文形式上传反映,由区人大办或街道工委转办交办,承办单位限期以图文对比形式展示整改效果,并及时向反映问题的人大代表反馈。