

## 凝聚共识促发展 谱写合作新篇章

# 上合组织显示出强大生命力和广阔前景



图① 当地时间2024年7月1日，哈萨克斯坦阿斯塔纳市区的广告牌上，上合组织峰会的宣传页面在滚动播放。  
CFP供图

图② 当地时间2023年4月17日，位于杜尚别的塔吉克斯坦鲁班工坊课堂。  
CFP供图

□ 本报驻俄罗斯记者 史天昊

7月4日，上海合作组织成员国元首理事会第二十四次会议在哈萨克斯坦首都阿斯塔纳成功举行。本次峰会的主题为“加强多边对话，寻求可持续的和平与发展”。峰会聚焦区域安全与发展合作，为促进各国安全稳定和发展振兴、推动构建人类命运共同体出谋划策。当地媒体刊文指出，如今的上合组织正在为动荡交织的世界锚定安全稳定的力量，为动荡变革的时代召唤团结合作的声音。

### 组织影响持续彰显

今年是上合组织走过的第二十个年头。23年前，上合组织地区国家共促友好、共保安全、共谋发展的愿望而成立。上合组织从最初的6个成员国，发展成为拥有成员国、观察员国、对话伙伴国共计26个国家的大家庭，从主要保障中亚地区安全的组织成为由35个法定机构和45个专家机构多方协作的强大的国际组织。

上合组织成立23年来，为促进地区安全稳定和发展繁荣作出重要贡献，从合作打击“三股势力”、共同遏制毒品传播，到举行联合反恐军演，确立各级别会晤机制，再到发挥“上海合作组织—阿富汗联络组”、阿富汗邻国协调合作机制等平台作用推动解决阿富汗问题，上合组织化解安全风险的不断提升，成为应对地区内外恐怖主义、毒品走私、网络犯罪和跨国组织犯罪等共同挑战的有效机制，成为本地区的安全屏障、合作桥梁、友好纽带和建设性力量。

而在经贸方面，互利务实合作为上合组织发展提供了稳定动能。上合组织已成为共建“一带一路”的重要平台，所涵盖地区的国家从项目合作迈向发展战略对接，从双边合作拓展到多边合作，区域经济活力得以激发，地区国家协同发展前景广阔。2022年发布的《上海合作组织成立20年贸易发展报告》显示，上合组织成员国贸易总值20年间增长近100倍，占全球贸易总值的比重从2001年的5.4%增长至2020年的17.5%。

联合国秘书长古特雷斯日前表示，近年来，上合组织已成为国际事务的重要参与者，他认为，上合组织在继续致力于其初始目标，即协调应对恐怖主义和暴力极端主义等共同威胁的同时，还寻求深化经济一体化和多方面合作，努力促进地区安全。

乌兹别克斯坦发展战略中心主任图里亚科夫认为，上合组织的国际影响力正在不断扩大。目前，上合组织地域范围已覆盖欧亚大陆大部分地区，成员国人口占全球近一半。他表示，上合组织坚持与时俱进，发展动能不断增强，成为地区和国际合作的典范。未来，上合组织有望在应对气候变化、维护粮食安全等方面成为重要合作平台。

### “上海精神”历久弥新

作为首个以中国城市命名的政府间国际组织，上合组织的成立秉持着“互信、互利、平等、协商、尊重多样文明、谋求共同发展”为基本内容的“上海精神”。

成立23年来，上合组织之所以能够经受住国际风云变幻的种种考验，并且取得了累累硕果，正是因为“上海精神”指引下，始终朝着团结、增互信、谋发展、促合作的正确方向迈进。

“上海精神”体现了不同国家交往、不同文明相处的正确之道，彰显了相互尊重、公平正

义、合作共赢的新型国际关系。“上海精神”具有超越时代和地域的生命力和价值，为所有致力于睦邻友好和共同繁荣的国家提供了有益借鉴，也为国际社会构建以合作共赢为核心的新型国际关系实践注入了强大动力。

哈萨克斯坦总统托卡耶夫近日表示，“上海精神”和构建人类命运共同体理念相辅相成，特别是在倡导可持续发展、推动共同繁荣、促进开放包容等方面，这两者应成为国际关系的准则。俄罗斯总统国际事务助理乌沙科夫认为，上合组织是一个有影响力的国际组织，其互动是建立在平等、相互尊重彼此利益、尊重民族和文化价值观的基础上的。他表示，今天的上合组织已成为新世界秩序的主要支柱之一。

在“上海精神”指引下，上合组织显示出强大生命力和广阔发展前景。不断壮大的“上合大家庭”必须继续坚持“上海精神”，才能有效应对共同挑战，维护共同利益。

在本次上合组织阿斯塔纳峰会上，白俄罗斯正式成为上合组织成员国。白俄罗斯总统卢卡申科表示，上合组织成员国已成为全球经济增长的引擎，投资和创新的吸引力中心。

### 务实合作硕果累累

亚欧大陆各国，交往历史悠久，发展任务相似，命运紧密相连，各国携手构建更加紧密的上合组织命运共同体，为上合组织发展注入蓬勃动力。中亚是上合组织的核心区，中国—中亚关系是上合组织内部十分重要的一对关系，在彼此外交布局中都占据着特殊重要地位。

中国与中亚五国共同宣布建设命运共同体，中国—中亚机制四梁八柱已经成功搭建。作为推进中国—中亚命运共同体的重要交流平台，上合组织为构建新型国际关系和人类命运共同体作出重要理论和实践探索。

近年来，中国与中亚国家发挥互补优势，深化战略对接，多领域务实合作结出累累硕果。中国同中亚国家共建“一带一路”合作走在国际前列。在共建“一带一路”框架下，中国同哈萨克斯坦积极开展产能和投资合作，阿拉木图光伏电站、奇姆肯特炼油厂现代化改造工程等涉及基建、农业和能源等领域的诸多重大合作项目落地开花。在塔吉克斯坦，杜尚别热电厂等一系列具有标志性的大型合作项目为塔经济社会发展民生改善提供了推动力。

不久前，中国—吉尔吉斯斯坦—乌兹别克斯坦铁路项目三国政府间协定签字仪式在北京举行。中吉乌铁路是中国同中亚互联互通的标志性项目，建成后极大促进三国互联互通，成为纵贯亚洲大陆的交通大动脉，带动地区经济社会发展实现更快发展。

在促进区域经济高质量发展之余，中国—中亚人文交流亮点纷呈，厚植世代友好民意基础。秉持平等、互鉴、对话、包容的文明观，中国同中亚国家人文交流合作成为民心相通的重要桥梁和纽带。鲁班工坊为当地发展提供重要人才支撑；哈萨克斯坦驻西安总领事馆去年正式开馆，为增进中国与中亚各国相互了解提供新的窗口；中哈互免签证协定正式生效，极大便利两国人员往来……随着各层级人文交流持续深入，双方民众将更加相知相亲，为中国—中亚关系行稳致远注入不竭动力。

中国同中亚五国是命运与共的好邻居、好朋友、好伙伴、好兄弟。中国与中亚国家睦邻友好、互利合作新的“黄金三十年”已经启幕。面向未来，中国与中亚国家合作大有可为、前景可期。

## 环球时评

□ 陈文

当地时间7月1日，第78届联合国大会协商一致通过中国主提的加强人工智能能力建设国际合作决议。这是联合国通过的首份聚焦人工智能能力建设国际合作的决议，反映了发展中国家对当前人工智能发展与治理，意义重大。

决议强调人工智能发展应坚持以人为本、智能向善、造福人类的宗旨，鼓励通过国际合作和实际行动帮助各国特别是发展中国家加强人工智能能力建设，增强发展中国家在人工智能全球治理中的代表性和发言权，倡导开放、公平、非歧视的商业环境，支持联合国在国际合作中发挥中心作用，实现人工智能包容普惠可持续发展，助力实现联合国2030年可持续发展议程。

正如中国常驻联合国代表团新闻发言人所说，联合国成员国特别是发展中国家热烈欢迎决议协商一致通过，高度评价中方在促进全球人工智能合作与治理、加快落实2030年议程方面发挥的领导作用，一致认为决议聚焦人工智能能力建设，提出一系列务实举措，对弥合全球数字鸿沟、推动各国共享人工智能发展成果具有重要意义。

当前，人工智能的快速发展吸引了全世界的目光，加快人工智能发展既是促进生产力发展的必由之路，也是满足人类美好生活向往的内在要求。但大多数国家特别是发展中国家尚未能真正接触，使用人工智能并从中受益，全球数字鸿沟仍有扩大之势。广大联合国会员国普遍期待就人工智能能力建设加强国际合作，平等发展和利用人工智能技术，共享人工智能知识成果。

特别需要指出的是，以往在一些全球范围的讨论，多聚焦在人工智能的安全治理治理的问题上。但是对于很多中低收入国家和发展中国家来说，他们连最基础的人工智能的基础设施都没有，更没有人工智能的创新能力、人工智能的应用能力。

在数字鸿沟拉大背景下，治理的问题就变得异常关键。而能力建设是一个非常重要的核心，其目标就是要帮助这些中低收入的国家去弥合这种数字鸿沟，要让人工智能的红利惠及到他们。

正因为如此，面对人工智能日新月异发展，如何确保其公平包容普惠是国际社会面临的重大课题。

作为决议主提国，中国在围绕破解人工智能领域各国发展不平衡、不充分问题提出中国方案，有效回应了国际社会特别是广大发展中国家的强烈愿望和迫切需求。

这份决议聚焦人工智能能力建设主题，围绕加强国际合作提出一系列重要务实举措，旨在帮助各国特别是发展中国家从人工智能发展中平等受益，弥合数字鸿沟，完善全球人工智能治理。该决议获得协商一致通过，表明广大会员国普遍赞同通过对话合作加强人工智能全球治理，充分彰显出中国对人工智能发展和治理的负责任态度和重要引领作用。

作为联合国安理会常任理事国和国际社会负责任的一员，中国高度重视人工智能发展，积极推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合。近年来更是积极推动深化人工智能发展和治理国际合作，为推动人工智能健康发展，促进世界经济增长、增进各国人民福祉而努力。中方先后提出了《中国关于加强人工智能治理的立场文件》《全球人工智能治理倡议》等一系列文件倡议，持续为推动人工智能的全球治理提供中国方案、中国智慧，得到国际社会的高度评价。

2024年4月2日至3日，中非互联网发展与合作论坛在中国厦门成功举行。中非双方就人工智能领域的合作进行了深入交流，并发表了《2024年中非互联网发展与合作论坛关于中非人工智能合作的主席声明》（以下简称《声明》）。

《声明》是中国同非洲国家共同推进《全球人工智能治理倡议》落地的重要举措，是中方积极践行人类命运共同体理念，落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议的具体努力与行动。这份声明不仅展现了中非在人工智能领域合作的愿景和决心，还提出了具体合作领域与措施。这些合作不仅将促进双方在人工智能领域的协同发展，还将作为双方以平等相待、真诚友好、合作共赢、共同发展的方式共同参与推进全球人工智能治理体系的重要尝试。

这一决议充分反映了《全球人工智能治理倡议》和全球发展倡议的核心要义，顺应了广大会员国特别是发展中国家的热切期待，体现了对多边主义和联合国的积极支持，是在联合国平台践行人类命运共同体理念的又一重大举措。

中国常驻联合国代表傅聪表示，中方期待以本决议通过为契机，同广大会员国一道积极推动决议后续落实，坚持发展优先，坚持以人为本，坚持平等互利，坚持守正创新，以实际行动帮助发展中国家加强人工智能能力建设，促进人工智能赋能可持续发展，增进全人类共同福祉，推动构建人类命运共同体。

值得注意的是，决议还突出强调了联合国系统在人工智能能力建设方面发挥的中心作用，呼吁各专门机构开展研究和拓展，利用其资源为发展中国家提供量身定制的帮助，并要求秘书长向会员国报告发展中国家在人工智能能力建设领域面临的特殊挑战和应对之策。这充分表明，尽管国际体系面临单边主义、强权政治的严重冲击，但联合国的权威和核心地位无可替代。

作为首份人工智能能力建设领域的联合国决议，凝聚了国际社会广泛共识，彰显了各国通过团结合作共同推动人工智能健康、有序、普惠发展的政治意愿，无疑将为各国今后开展对话、交流与务实合作释放出巨大的政治效应，为发展中国家加强能力建设、避免“智能鸿沟”打下坚实的基础。

# 美联邦最高法院裁定特朗普免受刑事指控

## 共和党人欢呼“胜利” 民主党人感到沮丧与愤怒

□ 王一同

美国联邦最高法院7月1日裁定，前总统特朗普在涉嫌“干预2020年选举”的联邦案件中享有一定程度的刑事起诉豁免权，并指示下级法院重新考虑此案，确定哪些行为是不能被起诉的“公职行为”。

美国媒体和观察人士对此普遍认为，今年11月总统大选前，特朗普不太可能接受审判。同时，这项裁决也引发了两极分化的反应，共和党人欢呼“胜利”，民主党人感到沮丧与愤怒。

### “公职行为”界定模糊

当地时间7月1日，美国联邦最高法院以6票赞成、3票反对的结果裁定，总统行使核心宪法权力时享有“绝对豁免权”，其余“公职行为”应享有推定的豁免权，该豁免权不适用于个人行为。

但最高法院并未界定在此情况下何为“公职行为”，而将这一决定权交给了下级法院。

美国宪法赋予总统权力，包括发布赦免令、否决或签署法案、提名包括内阁成员和最高法院法官在内的高级官员，以及在国会向外国宣战后指挥军队。

这项裁定还赋予总统“在其公职行为职责范围内

采取的行动免于刑事起诉”的推定豁免权，这就意味着，如果总统的行为哪怕只涉及其官方身份的一小部分，也推定他因此享有免于受到起诉的豁免权。

此外，法院还裁定，在总统因以个人身份实施的行为而受到起诉的情况下，检方不能将总统的官方行为作为起诉证据。

对于享有“推定豁免权”的公职行为范畴，英国《卫报》用“界定模糊”来形容。美国VOX新闻网认为，这意味着只要总统的所作所为与其职务权限“沾点边”，就能免于起诉。

2023年8月，美国司法部特别检察官史密斯就特朗普因涉嫌试图推翻2020年总统选举结果而对其提出4项刑事指控——密谋欺诈美国、密谋妨碍官方程序、妨碍及试图妨碍官方程序、密谋侵犯他人权利。特朗普在应诉时对4项指控均表示不认罪，并一直享有总统豁免权为由，申请法院驳回案件。今年2月，哥伦比亚特区联邦巡回上诉法院裁定，特朗普在“干预2020年选举”案中不享有豁免权，可以被起诉。特朗普随后向联邦最高法院提起上诉。

虽然总统豁免权的问题以前也出现过，但这却是美国前总统首次因刑事指控而受到起诉。而此次裁决也是美国联邦最高法院首次正式裁定这位前总统可以免受刑事指控。

### 选前审判已无可能

美国联邦最高法院的最新裁定意味着本案的推进还需时日，但特朗普已在早些时候锁定今年美国总统选举共和党的总统候选人提名。因此，美国媒体和观察人士对此普遍认为，今年11月总统大选前，特朗普不太可能接受审判。

半岛电视台分析指出，凭借这项裁决，特朗普可以实现他的法律策略——将案件审理推迟至总统选举结束。现在，在选举前进行审判已无可能。

如果特朗普赢得大选，他可能会下令赦免自己，或者通过任命一位同情他的司法部长来寻求驳回此案和其他针对他的案件。

综合外媒报道，当地时间7月2日，特朗普“封口费”案的法官同意他律师的要求，推迟了判决日期，以重新考虑美国联邦最高法院的最新裁决对此案件的影响。

特朗普的律师表示，本案中使用的某些证据，例如与特朗普公开声明相关的证据，现已被最高法院的豁免裁决排除在外，因此不应在审判中使用这类证据。

间已从原定的7月11日推迟到9月18日。该案很可能是唯一一个在选举前开庭审理特朗普的刑事案件，一旦定罪，他将作为历史上首位被判有罪的前总统与总统候选人，如果特朗普在大选中当选，则将是首位有罪总统。

### 两党争斗无处不在

据悉，美国联邦最高法院现有9名大法官，6人为保守派，3人为自由派，保守派中有3人由特朗普在担任总统期间提名。当天9名大法官以6票赞成、3票反对的结果通过这一裁决。

其中，6票赞成票全部来自保守派大法官，同样，3票反对票也全部来自自由派大法官。美国《华尔街日报》评论指出，这一裁定完全基于“意识形态路线”——保守派法官与特朗普站在一起。

这项裁决也引发了两极分化的反应，共和党人欢呼“胜利”，民主党人感到沮丧与愤怒。

3名自由派大法官认为，这一裁决对于美国宪法和政府体系中任何人都不能凌驾于法律之上的基本原则是一种嘲弄，实际上给予前总统特朗普“他所要求的乃至更多的豁免权”。

特朗普在“真实社交”平台上发布的一篇帖子中庆祝了这一裁决，他在裁决出台不久后写道：“这是我们宪法



当地时间2024年7月1日，美国华盛顿特区，抗议对美国前总统进行豁免的标语。  
CFP供图

和民主的巨大胜利。我为自己身为美国人而自豪！”共和党众议院议长迈克·约翰逊7月1日在X网站上发布的帖子中称赞了这项裁决。

现任总统拜登于7月1日在白官发表的视频讲话中抨击了这项裁决，并强调“没有人可以凌驾于法律之上。甚至连美国总统也不例外。但是联邦最高法院在今天就总统豁免权作出的裁决，却从根本上改变了这一局面”。

2016年美国大选的民主党总统候选人希拉里·克林顿在X网站上发帖称，同意这项裁决的法官是“最高法院内的MAGA派”（MAGA源于特朗普的竞选口号：让美国再次伟大）。

民主党参议院领袖查克·舒默在X网站上多次发帖谴责这项裁决，并称联邦最高法院为“MAGA”派。他还写道：“叛国或煽动叛乱不应被视为赋予总统的核心宪法权力。”