法治日報

LEGAL DAILY

星期一　2024年7月8日　今日8版　总第13866期　www.legaldaily.com.cn

“共同建设更加美好的上海合作组织家园”

习近平主席出席上海合作组织成员国元首理事会第二十四次会议纪实

□ 人民日报记者 杜尚泽 李建广 谢亚宏

7月4日，哈萨克斯坦首都阿斯塔纳。

当地时间10时30分，一辆红旗车驶过载着巨大“萨姆鲁克”雕像的国家独立纪念碑，车上的五星红旗迎风猎猎。

此刻，上海合作组织成员国元首理事会第二十四次会议的迎宾仪式正在进行，中国国家主席习近平抵达现场。独立宫的大门缓缓开启。穿过摆满国旗的长廊，习近平主席健步走向迎接他的哈萨克斯坦总统托卡耶夫。

历史的钟摆，指向了阿斯塔纳峰会时间。

激荡的百年变局下，这个人口约占世界一半、经济总量约占全球1/4的国际组织，正冲破传统国际格局的藩篱，在万千期待中，坚韧成长。

“上海合作组织之所以能够经受住国际形势风云变幻的考验，根源在于我们始终坚持团结协作的优良传统、平等互惠的合作之道、公平正义的价值追求、包容互鉴的广博胸怀。”回望23年来的不平凡历程，这一战略判断深邃洞察历史大潮的时与势。

审天下之时，度微末之势。在阿斯塔纳峰会，近距离去感悟大国外交漫漫征途的坚实步履，去擘画上合组织在变乱交织的世界面向未来的壮阔图景：

“我们要牢固树立命运共同体意识，始终秉持‘上海精神’，坚定不移走契合本国国情、符合本地区实际的发展道路，共同建设更加美好的上海合作组织家园，让各国人民安居、乐业、幸福。”

两张合影：选择同行的伙伴

一个判断，愈发深入人心。

国际形势愈是风云激荡，上合组织的笃定前行愈显光芒。

遥望世纪之交，“当时冷战遗留的对立和割裂尚待弥合”。国与国如何相处？结伴发展还是阵营对抗？亚欧大陆6个相邻国家，作出历史抉择。

一个全新的国际组织、一种全新模式应运而生。在冲波逆折的历史航道中，上合组织的问世被称为“一个改变全球战略格局的重大事件”。

令人感佩的过去，更是正在发生的历史。

4日上午，一张上合组织峰会的“全家福”载入史册。习近平主席左侧不远处，白俄罗斯总统卢卡申科首次出现在上合组织成员国领导人集体合影中。

就在随后举行的上合组织成员国元首理事会第二十四次会议上，托卡耶夫总统宣布了首项安排，“关于给予白俄罗斯上合组织成员国地位有关决议的签字仪式”。“全世界对上合组织的兴趣都在增长。”他深有感触。

圆桌前，围坐在一起的，是发展阶段不同、社会制度不同的成员国的领导人。笔尖齐刷刷划过纸面。

从最初的6个成员国，到今天随着白俄罗斯的加入，拥有10个成员国、2个观察员国、14个对话伙伴。掌声回荡，人们感叹于上合组织蓬勃的生命力。7年前，也是在阿斯塔纳，印度和巴基斯坦成为上合组织成员国。去年，接收伊朗为成员国。而同时，“希望加入上合组织的国家排成了队”。

每一步成长，都是选择的结果。选择接纳，展示了上合的开放与包容；选择加入，昭示着理念的共鸣、使命的共担。

卢卡申科总统在发言中谈及“加入”的喜悦：“这是一个严肃而深思熟虑的决定，我们看到上合组织在世界政治中的作用持续加强，应对全球挑战的最佳办法是我们的团结和凝聚力。”

在这个变乱交织的世界，上合组织毫无疑问是一支稳定的力量。恰如有评论说，与有的组织扩大往往伴随着动荡不安不同，上合组织的扩容意味着和平发展力量的增长。

和“成员国+1”的新闻同时刷屏的，是另一个“+”号，首次以“上海合作组织+”的形式举行峰会。

随之而来的另一张合影，也注定被历史所铭记。观察员国领导人、主席国客人领导人，以及联合国秘书长等国际和地区组织及多边机制负责人同上合组织成员国领导人并肩而立。

下转第二版

把党纪学习教育成果转化为政法工作实际成效

社论

习近平总书记在中共中央政治局第十五次集体学习时强调，以正在开展的党纪学习教育为契机，引导党员、干部把增强党性、严守纪律、砥砺作风贯通起来，融入日常、化为习惯。

党纪学习教育重在以“知”促“行”、以“行”促“知”，做到“知行合一”。政法战线开展好党纪学习教育，关键是要真抓实学、善始善终，以学纪知纪明纪促遵纪守纪执纪，把党纪学习教育成果转化为政法工作实际成效，为中国式现代化创造更加安全稳定的政治环境、国泰民安的社会环境、公平正义的法治环境。

要把党纪学习教育成果体现在坚持党的绝对领导上。中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心。党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证。万山磅礴，必有主峰；船重千钧，掌舵一人。坚决维护党中央权威和集中统一领导，最关键的是坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位。“两个维护”是党的最高政治原则和根本政治规矩。政法工作是党和国家工作的重要组成部分，政法姓党是政法机关永远不变的根和魂，在坚持党的绝对领导这一大是大非问题上，一定要头脑十分清醒、立场十分坚定、行动十分坚决。要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“两个维护”的思想自觉政治自觉行动自觉，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，确保绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠。要保持以党的自我革命引领社会革命的高度自觉，用改革精神从严管党治警，把政法领域进一步全面深化改革的战略部署转化为推进中国式现代化的强大力量。

要把党纪学习教育成果体现在模范执行党的纪律上。人不以规矩则废，党不以规矩则乱。1859年，马克思在致恩格斯的信中指出：“我们现在必须绝对保持党的纪律，否则将一事无成。”铁的纪律是凝聚力，更是战斗力，政法铁军必须毫不动摇地执行铁的纪律。要永葆“赶考”的清醒和坚定，坚持不懈推进党的创新理论武装，把理论武装和实践运用、强党性和增本领相结合，引导广大政法干警把增强党性、严守纪律、砥砺作风贯通起来，以“钉钉子精神”抓好落实，做到以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干。要强化政治纪律和组织纪律，带动各项纪律全面从严，任何时候都坚持以党的旗帜为旗帜、以党的意志为意志、以党的使命为使命。要坚持党性党风党纪一起抓、正风肃纪反腐相贯通、治病强身相结合，完善一体推进不敢腐、不能腐、不想腐工作机制，健全精准发力、标本兼治的监管体系，把严的基调严的措施严的氛围长期坚持下去，更严更细落实中央八项规定精神，持续深化落实防止干预司法“三个规定”，以彻底的自我革命精神推进政法领域全面从严治党，锻造忠诚干净担当的新时代政法铁军。广大政法干警特别是领导干部要严于律己、严负其责、严管所辖，勤掸“思想尘”、多思“贪欲害”、常破“心中贼”，做到秉公用权、依法用权、廉洁用权、为民用权，以风清气正的政治生态引领形成正气充盈的社会生态，确保全面从严治党政治责任落到实处。

要把党纪学习教育成果体现在服务保障高质量发展上。全面从严治党的目的不是要把人管死，而是要通过明方向、立规矩、正风气、强免疫，营造积极健康、干事创业的政治生态和良好环境。政法机关是平安建设和法治建设的重要力量，在服务保障经济社会高质量发展方面大有可为。要永葆常怀远虑、居安思危的清醒，坚定不移贯彻总体国家安全观，把维护国家政治安全摆在政法工作首要位置，切实维护国家主权、安全和发展利益。要坚持底线思维和极限思维，既要高度警惕“黑天鹅”事件，也要防范“灰犀牛”事件，扭住维护社会稳定责任制的落实，努力抓早抓小、防患未然，全力以赴做好保安全、护稳定、防风险各项工作，把“一失万无”的高度警觉转化为“万无一失”的实际成效。要聚焦经济建设这一中心工作和高质量发展这一首要任务，完整、准确、全面贯彻新发展理念，更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，推动重点领域、新兴领域、涉外领域立法，促进严格规范公正文明执法，完善司法权力运行制约和监督机制，弘扬社会主义法治精神。要把发展和安全作为有机整体来谋划和推进，依法维护社会主义市场经济秩序，持续提升法治化营商环境建设水平，推动新质生产力加快发展，实现活而不乱、活跃有序的动态平衡，以高水平安全和高水平法治服务保障高质量发展。

要把党纪学习教育成果体现在全心全意为人民服务上。“为官一任，造福一方。”我们党之所以得到人民群众的拥护，是因为始终坚持全心全意为人民服务。从新中国成立时起，法院、检察院、公安机关前面就有“人民”二字，旗帜鲜明地表明了政法机关的宗旨立场，成为政法工作最鲜明的标识、最深厚的底气、最坚强的支撑。要顺应人民群众对美好生活的向往，更加自觉地践行党的根本宗旨，走好新时代党的群众路线，“把屁股端端地坐在老百姓的这一面”，让政法工作深深植根于人民之中，做到在其位、谋其政、尽其责。要坚持和发展新时代“枫桥经验”，立足预防、立足调解、立足法治、立足基层，正确处理人民内部矛盾，努力做到“矛盾不上交、平安不出事、服务不缺位”，提升矛盾纠纷预防化解法治化水平。要认真践行以人民为中心的发展思想，立足政法机关职能，全面推进法治建设，把保障和促进社会公平正义摆在更加突出的位置，着力解决人民群众最关切的公共安全、权益保障、公平正义等问题，努力让人民群众在每一项法律制度、每一个执法决定、每一宗司法案件中都感受到公平正义，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

全面从严治党永远在路上，党的自我革命永远在路上。我们要以“只争朝夕、时不我待”的紧迫感，深入开展党纪学习教育，在学深悟透上下功夫，在学以致用中见真章，把“时时放心不下”的责任感转化为“事事心中有底”的行动力，用踏石留印、抓铁有痕的劲头锐意进取、担当作为、善作善成，以政法工作现代化支撑和服务中国式现代化，为党的二十届三中全会胜利召开营造良好氛围，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献。

纪念全民族抗战爆发87周年仪式在京举行

尹力主持

新华社北京7月7日电　纪念全民族抗战爆发87周年仪式7日上午在中国人民抗日战争纪念馆举行。中共中央政治局委员、北京市委书记尹力主持纪念仪式。

卢沟桥畔，中国人民抗日战争纪念馆巍然矗立、庄严肃穆。上午9时，纪念仪式在雄壮的国歌声中开始。首都学生代表饱含深情地朗诵了抗战诗文，首都大学生合唱团演唱了歌曲《团结就是力量》《没有共产党就没有新中国》，表达了年轻一代传承英烈精神，积极投身中国式现代化建设，立志为全面推进强国建设、民族复兴伟业贡献力量的坚定信念信心。

随后，各界代表缓步登上台阶，依次来到抗战馆序厅，手捧花束，敬献在象征着中华民族团结抗战的大型浮雕《铜墙铁壁》前，并向抗战英烈鞠躬致敬。各界代表还一同参观了《烽火抗战——抗战时期的人民军队》专题展览。

中央有关部门、中央军委政治工作部和北京市负责同志，在京参加过抗日战争的老战士老同志及抗战将领亲属代表、抗战烈士遗属代表，首都学生、部队官兵、干部群众等各界代表约500人参加。

坚持在法治轨道上深化改革

新时代全面深化改革的实践与启示述评之五

□ 新华社记者

法者，治之端也。

新时代改革开放具有许多新的内涵和特点，其中很重要的一点就是制度建设分量更重。习近平总书记深刻指出，在整个改革过程中，都要高度重视运用法治思维和法治方式，发挥法治的引领和推动作用。

布局科学系统，推进蹄疾步稳。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持改革和法治相统一、相促进，在法治下推进改革、在改革中完善法治，开辟“中国之治”新境界，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供坚强保障。

在法治轨道上推进改革，推动国家治理体系和治理能力现代化，构筑“中国之治”新优势

国徽高悬，宪法庄严。

2023年3月10日，人民大会堂大礼堂。全票当选国家主席、中央军委主席的习近平，左手抚按《中华人民共和国宪法》，右手举拳，面向近3000名全国人大代表郑重宣誓。庄严场景，印刻在亿万人民心头。

宪法，治国安邦的总章程，国家政治和社会生活的最高法律规范。实行宪法宣誓制度，是推进依宪执政、完善中国特色社会主义制度的重要举措。

四十余载斗转星移。改革开放以来，我们党高度重视法治，把依法治国确定为党领导人民治理国家的基本方略。改革与法治共同推动中国特色社会主义伟大事业阔步向前。

新时代的中国，跃上新的起点，也面对新的挑战——如何在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化？如何解决法治领域突出问题促进社会公平正义？如何回应人民群众新期待，确保党和国家长治久安？

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央全面深化改革、厉行法治，面对新形势新任务，习近平总书记一锤定音：“要高度重视运用法治思维和法治方式推进改革，坚持重大改革于法有据。”

旗帜鲜明，正本清源——

下转第二版

张军在“最高人民法院法官讲坛”第五讲上强调

推动国家赔偿审判工作高质量发展

本报讯　记者**张昊**　7月5日下午，主题为“能动履职　实质解纷　推动国家赔偿审判工作高质量发展”的“最高人民法院法官讲坛”第五讲举行，最高人民法院党组书记、院长张军参加，同专家学者、国家赔偿联席会议成员单位有关部门负责同志交流。全国人大常委会法工委副主任武增出席并讲话。

来自最高法、地方法院、监狱管理部门赔偿条线的王振宇、苏戈、何君、徐超、熊胜、朱兆法、张晓丽结合具体数据、案例，介绍了近年来国家赔偿审判工作在平冤理直、保障人权、赔源治理、实质解纷方面的新进展、新成效。

全国人大代表、全国人大监司委委员叶赞平，中国法学会行政法学研究会副会长、黑龙江大学校长王敬波，最高检第十检察厅副厅长马滔结合司法实践、工作实际进行点评并提出意见建议。

武增在发言中指出，实施国家赔偿法在落实宪法规定、保障宪法实施，推动民主法治建设和人权法治保障，保障公民合法权益、促进国家机关及其工作人员依法行使职权等方面发挥了十分重要的作用。国家赔偿法实施30年来，在党中央坚强领导下，人民法院不断完善国家赔偿审判相关制度和工作机制，以“如我在诉”“如我求偿”的意识审理国家赔偿案件，在尊重保障人权、促进社会公平正义方面发挥了重要作用。希望人民法院认真总结梳理国家赔偿审判中积累的实践样本、典型案例、裁判规则等，

下转第三版

应勇参加最高检办公厅第三党支部党纪学习教育交流研讨强调

持续推进党纪学习教育走深走实

本报讯　记者**董凡超**　7月4日，最高人民检察院党组书记、检察长应勇以普通党员身份参加所在的最高检办公厅第三党支部党纪学习教育交流研讨，与支部党员一同学党纪，分享思想感悟，勉励大家把党纪学习教育收获转化为履职动力，创造更优业绩。应勇强调，检察机关强化党纪学习教育，最终要体现到持续推进习近平法治思想的检察实践上。要持续深入学习贯彻习近平总书记关于全面加强党的纪律建设的重要论述精神，持续学深悟透做实《中国共产党纪律处分条例》（以下简称《条例》），学纪正心、学纪正身、学纪正行，推进党纪学习教育走深走实，以铁的纪律锻造忠诚干净担当的检察铁军，为加快推进检察工作现代化提供坚强纪律保障。

杜平、赵勇建、闵钐、徐晗婷、漆青梦、姚晓辉6位党员代表聚焦岗位职责，结合学习《条例》，分别围绕政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律和生活纪律，交流了学习体会。应勇认真听取他们的发言，和大家一起讨论。

应勇指出，党纪学习教育把新修订的《条例》作为重点，就是要推动解决一些党员干部对党规党纪不上心、不掌握、不了解等问题。学纪正心，重在持续学深悟透，做到入脑入心。要坚持学深悟透，把各项纪律规定及背后考量搞清楚、弄明白，在学习中逐步深化对推进全面从严治党、推进党的自我革命的理解。

下转第三版

山西政法机关筑牢高质量发展安全屏障

□ 本报记者　马　超
□ 《法制与新闻》记者　王泽宇

在山西省太原市滨河路自行车道，太阳落山后，骑行的人络绎不绝，或三五成群，或全家总动员，欢声笑语不断，获得感、幸福感、安全感不必言说；

在阳泉市人民信访调解协会，原本准备越级上访的两名煤矿工人拿到了被拖欠近一年的拖欠款，一起潜在的越级访被成功化解；

在大同市浑源县人民法院，一起企业以合同违约为由将政府机关告上法庭的政企经济纠纷被成功调解，成为优化法治化营商环境、促进诚信政府建设的生动实践。

近年来，山西政法机关深入学习贯彻总体国家安全观，在中央政法委和省委坚强领导下，积极运用法治思维和法治方式防范风险、化解矛盾、维护稳定、护航发展，忠诚履职、担当作为，努力建设更高水平的平安山西、法治山西，奋力谱写政法工作现代化支撑和服务中国式现代化山西篇章。

以法治化推进扫黑除恶常态化

6月24日，怀仁市公安局发布关于公开征集武秀全等人违法犯罪事实的通告，该局经过周密部署、缜密侦查，成功打掉了以武秀全为首的犯罪团伙。经查，该犯罪团伙涉嫌聚众斗殴、聚众赌博、殴打他人等违法犯罪。

近年来，山西政法机关坚持以法治化推进扫黑除恶常态化，坚定不移与黑恶势力作斗争，持续深化以“扫黑恶、治电诈、打盗窃、禁毒品、护民生”为重点的系列严打专项行动，今年前半年全省刑事案件同比下降17.9%，年内现行命案全部侦破。

在严厉打击突出违法犯罪的同时，山西政法机关还着重加强重点群体教育管控，将刑满释放人员安置帮教、严重精神障碍患者救助管理等工作作为重点来抓，着力减少社会不稳定因素。

针对刑满释放人员重新犯罪问题，制定出台构建“三位一体”工作体系整体推进监狱改造、社区矫正、安置帮教工作的指导意见，努力实现惩罚改造好、教育矫正好、回归融入好、

下转第三版

全面深化改革　建设法治中国

我国生态环境立法取得全方位历史性成就

□ 本报记者　张维

随着改革开放的深入推进、经济社会的不断发展，人民群众从“盼温饱”到“盼环保”、从“求生存”到“求生态”，这是对优美生态环境的现实需要，自党的十八大以来，与党的根本宗旨更加紧密地结合在一起。一系列根本性、开创性、长远性的改革，推动美丽中国建设迈出重大步伐，我国生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化。

其中，生态环境法治建设取得突出成就。正如生态环境部有关负责人近日在接受《法治日报》记者采访时所说：“党的十八届三中全会以来，我国生态环境法治建设进入立法力度最大、监管执法尺度最严、法律制度实施效果最为显著的时期。”

制度保护生态环境

改革开放与生态环境保护，从来都紧密相连。

“环境问题的本质是发展问题，在发展中产生，也需要在发展中解决，既需要分步骤解决问题，也需要创新发展理念。”曾任中国气候变化事务特别代表的解振华说，改革开放以来，我国不断发展和提出协调经济和环境矛盾的理念，作为开展生态环境保护工作的指引。

党的十八大把生态文明建设与经济建设、政治建设、文化建设、社会建设一道列入“五位一体”总体布局，

下转第二版

图为河南省新县黄毛尖山，大别山主峰之一（2023年5月27日摄，无人机照片）。

强化美丽中国建设法治保障

短评

□ 张维

我国改革开放以来的经济社会发展成就证明，保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力。在改革开放大潮中，生态环境保护事业激流勇进，特别是党的十八大以来，生态环境保护和生态文明建设全面发力，不断深入，奏响了一曲中华民族永续发展的时代之歌。中华大地天更蓝、山更绿、水更清、环境更优美，我们走出了一条经济发展与生态环境保护双赢的道路。

下转第二版

国内统一刊号：CN11-0313　邮发代号：1-41　国外代号：D454　本报中继线：(010)84772288　广告中心：(010)84772299　84772857　发行中心：(010)84772866　编辑：郭文青　苏明龙　校对：陈维华