



坚持以人民为中心推进改革

新时代全面深化改革的实践与启示述评之四

□ 新华社记者

“为了人民而改革，改革才有意义；依靠人民而改革，改革才有动力。”

在新时代的伟大变革中，以习近平同志为核心的党中央不断深化对改革规律的认识，坚持人民有所呼、改革有所应。全面深化改革从解决群众最关心最直接最现实的利益问题切入，深入推进就业、教育、收入分配、医药卫生、社会保障、养老托幼、公共文化、基层治理等民生领域改革，着力用改革的方法解决人民群众急难愁盼问题，不断满足人民对美好生活新期待。

人民是历史的创造者，是推动改革开放的主体力量。进一步全面深化改革，必须坚持以人民为中心、尊重人民主体地位和首创精神，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

“老百姓关心什么、期盼什么，改革就要抓住什么、推进什么”

为了谁的问题，是检验一个政党、一个政权性质的试金石。抓改革、促发展，归根到底就是为了让人民过上更好的日子。

习近平总书记强调，“老百姓关心什么、期盼什么，改革就要抓住什么、推进什么，通过改革给人民群众带来更多获得感”。

全面深化改革必须以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点，从人民利益出发谋划改革思路，制定改革举措，这充分体现了我们党全心全意为人民服务的根本宗旨，彰显了全面深化改革的价值取向。

党的十八大以来，全面深化改革向纵深推进。各方面推出的2000多个改革方案，大写的“人”字贯穿始终。

立足当前，瞄准群众的急难愁盼问题，改革从群众最期盼的事情做起，从群众最不满意的的地方改起。

“这两年药品降价非常明显，看病负担明显减轻了。”60多岁的广西南宁市市民孙华强说，他因患高血压需要长期服用苯磺酸氨氯地平片，“从前买这个药一年得花上千块，现在只需要几十块。”

近年来，医药卫生体制改革推进国家组织药品和高值耗材集中采购和使用，医药费用过快增长势头得到初步遏制。

药品价格降下来，民生温度升上去。深化医药卫生体制改革铺就一条健康中国之路——持续提高基本医保和大病保险水平，将更多群众急需药品纳入医保报销范围，住院和门诊费用实现跨省直接结算。全面推开公立医院综合改革，持续提升县域医疗卫生服务能力，完善分级诊疗体系。

以改革促进教育公平和质量提升——从推动城乡义务教育一体化发展，到完善职业教育和培训体系，深化产教融合、校企合作；从深化教育体制机制改革，到全面深化新时代教师队伍建设改革，教育改革深刻体现着办好人民满意的教育的坚定初心。

改革户籍制度让人的活力充分迸发——城乡统一的户口登记制度全面建立，户口迁移政策全面放开放宽，人口流动的户籍障碍基本消除，打破了横亘在城乡之间的户籍二元化壁垒，助推新型城镇化进程……

“民之所忧，我必念之；民之所盼，我必行之。”

党的十八大以来，党中央始终践行“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标”的庄严承诺，一系列既有针对性又有含金量的改革举措，为民谋利、为民解忧，让人民群众真真切切感受到了改革带来的变化。

着眼长远，寻找最大公约数，以改革力求实现

上接第一版

两国元首进行了长时间亲切友好交流，均积极评价当前中哈关系高水平发展势头，重申推进中哈命运共同体建设的强烈政治意愿，同时就开辟中哈关系新的“黄金30年”作出新规划，达成新共识。习近平主席指出，中哈两国都处在各自发展振兴的关键阶段。无论国际形势如何变幻，中方维护中哈友好的初心坚定不移，推进全方位合作的恒心坚定不移，在彼此核心利益问题上相互支持的决心坚定不移，对实现各自国家发展目标信心坚定不移。双方要巩固相互支持，携手构建更加富有内涵和活力的中哈命运共同体。

托卡耶夫总统表示，习近平主席的访问具有特殊历史意义，是哈中关系向更高水平发展的新起点。中国是哈友好邻邦、亲密朋友和永久全面战略合作伙伴，哈中关系始终基于相互尊重、相互信任。历史上，中国从未损害过哈方利益。哈中友谊牢不可破，是两国的共同财富，哈中互信比黄金更珍贵。哈方愿同中方一道，推动哈中关系在新的“黄金30年”里取得更多成就。

访问期间，两国元首共同签署《中华人民共和国和哈萨克斯坦共和国合作声明》，见证签署数十项合作文件并共同出席两国文化中心、北京语言大学哈萨克斯坦分校揭牌仪式。特别值得一提的是，11年前，习近平主席正是在哈萨克斯坦首次提出共建“丝绸之路经济带”倡议。11年来，中哈共建“一带一路”合作硕果累累。此访期间，习近平主席同托卡耶夫总统共同出席了中哈跨里海直达快运开通仪式，这标志着集公路、铁路、航空、管道运输为一体的多元立体互联互通格局日趋成型，将为中哈高质量共建“一带一路”注入强劲动力。

王毅表示，世代友好、高度互信、休戚与共

好、维护好、发展好最广大人民群众的根本利益。

新铺设的柏油路、彩色塑胶篮球场、规划合理的健身器材……看着焕然一新的家，在仪村小区住了近40年的魏洪德非常高兴：“以前小区楼面破旧，路面坑坑洼洼，老人、孩子没有休闲场地，现在环境好了，住着舒心多了！”

建于上世纪80年代的仪村小区是重庆市北碚区龙凤桥街道一家老企职工家属区，有600余户居民。此前由于设施年久失修，物业管理缺失等问题突出，居民反映强烈。

去年3月，该小区被纳入老旧小区改造项目。当地针对小区老年居民多的特点，在着力解决房屋修缮、管网完善、停车规范等共性问题的同时，增设了休闲健身场地，对道路等进行了适老化改造。

“中国式现代化，民生为大。”

人民幸福安康是推动高质量发展的最终目的。今天，人民对美好生活的向往更加强烈，人民群众的需要呈现多样化多层次多方面的特点，面对人民群众新期待，必须继续把改革推向前进。

应对老龄化挑战，做好全国近3亿老年人的服务工作，改革发力扩大普惠养老供给，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，实施老年健康服务体系建设工程。

满足群众更多精神需求，新时代公共文化服务体系更加健全，供给日益丰富，品质不断提升，统筹推进建设长城、大运河、长征、黄河、长江国家文化公园，深入实施革命文物保护利用工程等重大工程，推进文化和旅游深度融合。

新时代以来波澜壮阔的改革实践，在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上持续用力，人民生活水平的温暖底色更加鲜亮。

“没有人民支持和参与，任何改革都不可能取得成功”

“改革开放在认识和实践上的每一次突破和深化，改革开放中每一个新生事物的产生和发展，改革开放每一个领域和环节经验的创造和积累，无不来自亿万人民的智慧和实践。”习近平总书记强调指出。

无论遇到任何困难和挑战，只要有人民支持和参与，就没有克服不了的困难，就没有越不过的坎。

“小伙伴们，咱们的葡萄味道香甜可口……”“美丽小岗”助农直播间里，安徽省凤阳县小岗村的几名年轻人正介绍着本地特色农产品。我们亲眼见证了小岗村的优质农产品被更多人看到，“这些‘新农人’充满干劲。”

1978年冬，正是小岗村18位农民按下红手印、分田到户搞起“大包干”，催生了家庭联产承包责任制，开启了我国农村改革的大幕。如今，村民们继续推动农业技术改造，加快建设和美丽乡村，让新时代的小岗焕发新活力。

改革开放是亿万人民自己的事业。改革开放在认识和实践上的每一次突破和进展，每一个新生事物的产生和发展，每一个方面经验的创造和积累，无不来自亿万人民的拼搏奋斗和聪明才智。

臂挽会稽山，面朝枫溪水，蓝天白云下的浙江诸暨枫桥镇屋舍俨然，铺展成一幅和谐宜居的动人画卷。

2023年9月20日，习近平总书记来到这里，参观枫桥经验陈列馆。他指出，要坚持好、发展好新时代“枫桥经验”，坚持党的群众路线，正确处理人民内部矛盾，紧紧依靠人民群众，把问题解决在基层，化解在萌芽状态。

诞生于20世纪60年代的“枫桥经验”，源于诸暨枫桥干部群众创造和政法工作的生动实践，以为了人民、依靠人民作为其创新发展的基

始终是中哈关系主旋律。在两国元首战略引领下，中哈政治互信更深，互利合作更实，国际协作更密，中方愿同哈方认真落实此次访重要成果，坚定相互支持，做彼此现代化道路上的同路人，实现各自国家发展振兴的可靠伙伴。

三、坚持休戚与共，推动中塔关系确立新定位

王毅说，中国和塔吉克斯坦山水相连、唇齿相依，两国关系具有深厚的历史渊源、坚实的治基础、丰富的合作内涵、广泛的民意支持。两国元首建立了牢固互信和深厚友谊。新时代以来，习近平主席先后15次同拉赫蒙总统会晤。习近平主席在首次访塔十周年之际再次到访，塔方举国欢庆，拉赫蒙总统亲赴机场送行，在机场举行规模空前的盛大欢迎仪式，并在国宾馆进行亲切友好茶叙，以塔方特有的质朴方式欢迎最尊贵的朋友。

去年5月拉赫蒙总统访华时，两国元首共同宣布构建世代友好、休戚与共、互利共赢的中塔命运共同体。此访期间，两国元首签署联合声明，宣布建立新时代中塔全面战略合作伙伴关系，在更高起点上携手构建命运共同体。双方都表示，将一如既往坚定推进友好互利合作，坚定支持对方走符合本国国情的发展道路，维护各自国家主权、独立和领土完整，彼此做值得信赖的朋友，可以倚重的伙伴和亲密无间兄弟。拉赫蒙总统反复表示，中国是塔吉克斯坦的伟大邻国，塔吉克斯坦是中国忠诚朋友。习近平主席此访是塔中两国关系发展的又一重要里程碑，必将为塔中新时代全面战略合作伙伴关系发展开辟新前景。

王毅说，此次访问有两个突出亮点。一是两国元首共同出席中方援塔议会大楼和政府大楼落成仪式。5年前，习近平主席对塔进行国事访

本点，“枫桥经验”从枫桥出发，不断与时俱进，展现出历久弥新的魅力：

北京“街乡吹哨、部门报到”、浙江“最多跑一次”、福建三明综合医改……依靠群众进行社会治理创新，一系列切实有效的改革举措从地方探索，逐步复制推广到全国。

问需于民，问计于民。

2020年9月17日，习近平总书记在湖南长沙主持召开一场“特殊”的基层代表座谈会。

村支书、乡村教师、扶贫干部、农民工、种粮大户、货车司机、快递小哥、餐馆店主、法律工作者……30名基层代表齐聚一堂，10名代表先后发言，发表对“十四五”规划编制的意见和建议。两个多小时的座谈会上，习近平总书记同每一名发言代表都进行了交流。

“正确的道路从哪里来？从群众中来，我们要眼睛向下，把顶层设计同问计于民统一起来。”在这次座谈会上，总书记深刻指出。

“为了起草好‘十四五’规划建议，从2020年7月到9月，像这样的座谈会，习近平总书记主持召开了7场。”

2022年4月15日至5月16日，党的二十大相关工作网络征求意见活动开展。活动开展前后，习近平总书记都作出重要指示批示，强调这是“全党全社会为国家发展、民族复兴献计献策的一种有效方式，也是全过程人民民主的生动体现”。

“要从人民的整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进改革，走好新时代党的群众路线”，今年5月23日，习近平总书记在山东济南主持召开企业和专家座谈会并发表重要讲话时指出。

“大鹏之动，非一羽之轻也；骐骥之速，非一足之力也。”

回望过去，正是因为得到人民的拥护支持，激发出人民的无穷力量，我们才在披荆斩棘的奋斗中，创造了经济社会发展的奇迹。

随着改革进入攻坚期和深水区，更要汇聚广大人民群众的智慧力量，紧紧依靠人民将改革推向前进。

“一路走来，我们紧紧依靠人民走出了一份又一份载入史册的答卷。面向未来，我们仍然要依靠人民创造新的历史伟业。”在二十届中共中央政治局常委同中外记者见面时，习近平总书记话语坚定。

“让改革发展成果更多更公平惠及全体人民”

习近平总书记深刻指出：“我们党推进全面深化改革的根本目的，就是要促进社会公平正义，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。”

这是中国共产党人的初心所在，也是新征程全面深化改革再出发的原动力、出发点。

从“有没有”转向“好不好”，人民对美好生活的向往更加强烈。面对人民群众新期待，进一步全面深化改革，必须在高质量发展中持续增进民生福祉，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

改革，提高人民生活品质——在湘赣两省交界处，有一条萍河水，是江西萍乡和湖南醴陵的母亲河。

2019年以前，河流上下游遍布钢铁、建材等工厂，水体一度受到严重污染。2019年7月，赣湘两省签订了针对该流域的生态保护补偿协议，明确上下游的职责和义务，共同守护一江碧水。

如今，萍河水犹如一条绿飘带，两岸群山叠翠，农家屋舍错落有致。生态环境提升后的沿河两岸，不仅吸引了艺术区、海绵城市植物培育基地等项目落地，也让流域周边的群众吃上了生态饭、文旅饭。

2021年，中办、国办印发《关于深化生态保护补偿制度改革的意见》。今年6月1日，《生态保

同时，两国元首共同为两座大楼模型揭幕。经过双方建设者5年团结奋斗，两座大楼如期建成，塔吉克斯坦建筑风格同中国建筑技术完美结合，成为象征中塔友好合作的新地标。二是习近平主席同拉赫蒙总统颁授中国对外最高荣誉勋章“友谊勋章”。这是中国首次在境外向外国领导人颁授“友谊勋章”，充分体现了中塔关系的高水平。这些生动实践，再次彰显了中塔友好深入人心，中塔关系未来可期。

四、增进战略沟通，推动世界和平力量获得新增长

王毅说，习近平主席出席上海合作组织阿斯塔纳峰会期间，同俄罗斯总统普京等与会外国领导人举行密集双边会见。习近平主席积极宣介新中国成立75年来发生的翻天覆地的变化，强调中国培育新质生产力，推动高质量发展，致力于中国式现代化，将为各方提供更多合作机遇，指出中国支持各国走符合自身国情的发展道路，加强“全球南方”国家之间的团结协作，更好维护自身发展权益和国际公平正义。习近平主席还强调，世界各国是休戚与共的命运共同体。人类这艘航船驶向未来不会一帆风顺，国际社会必须同舟共济，确保航船始终行驶在正确方向。中国愿和世界各国合作，共建人类命运共同体。

各国领导人都高度评价评价这次以来中国取得的全方位伟大成就，由衷钦佩习近平主席的高瞻远瞩和全球视野，表示希望学习借鉴中国治理经验，加快自身现代化进程。明确承诺恪守一个中国原则，反对一切形式的“台独”，支持中

护补偿条例)开始施行，深化生态文明体制改革进入新阶段。

发展出题目，改革做文章。医疗保障要更好保障，环境污染要更有效治理，社会公平正义要更大彰显……当前，人民群众对美好生活的需要正从单一化转向多样化、个性化。

顺应时代发展新趋势，人民群众新期待，改革只有精准发力、协同发力、持续发力，才能破除制约高品质生活的体制机制障碍。

正如习近平总书记所指出的，“注重从就业、增收、入学、就医、住房、办事、托幼养老以及生命财产安全等老百姓急难愁盼中找准改革的发力点和突破口”。

改革，扎实推进共同富裕——浙江银轮机械股份有限公司，员工谢先龙正在为新产品试制和设备管理忙碌：“我们的技术等级与薪酬挂钩。我从最初的钳工装配技师成长为工艺主管，收入不断增长。”

作为我国首部为提高技术工人待遇而制定的地方性法规，《台州市提高技术工人待遇扩大中等收入群体若干规定》7月1日起施行，为全市134万技术工人打通“以技提薪”的共富路径。

中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。

展望未来，在做好做大“蛋糕”的同时，必须进一步分好“蛋糕”，通过全面深化收入分配制度改革和社会保障制度改革，缩小东西部之间、城乡之间、区域之间、行业之间的收入差距。

改革完善社会救助制度，加强低收入人口认定和动态监测；健全基本公共服务体系，进一步完善共建共治共享的社会治理制度；以社会主义核心价值观引领文化建设，更好丰富人民精神世界……截至2023年底，我国基本养老、失业、工伤保险参保人数分别达到1.066亿人、2.44亿人、3.02亿人，建成世界上覆盖人口规模最大的社会保障安全网。

一项项改革成果，强了信心，暖了人心，聚了民心。

改革，推动人的全面发展——现代化的本质是人的现代化。

今年以来，安徽、山东、四川等地相继印发科技人才评价改革试点方案，“唯论文”“唯职称、唯学历、唯奖项”倾向，改革探索科技人才分类评价的新标准，激发科技人才创新活力。

人是生产力中最活跃的因素。

“我们的方向就是让每个人获得发展自我和奉献社会的机会，共同享有人生出彩的机会，共同享有梦想成真的机会，保证人民平等参与、平等发展权利，维护社会公平正义。”

在习近平总书记指引下，进一步全面深化改革必将更加充分重视人的因素，促进人的幸福和全面发展，调动人民群众参与中国式现代化建设的主动性、积极性和创造性。

建立健全生育支持政策体系，大力发展普惠托育服务体系，显著减轻家庭生育养育教育负担；贯通技能等级认定与职称评定，超2亿“蓝领”有机会打铁成钢的“天花板”；创新巡回法庭制度，“家门口的最高法院”覆盖全国……

制度改革与人民创造同向发力，顶层设计与基层探索良性互动，改革将不断增进共识、凝聚力量。

人人都是参与者，人人都是受益者。

把人民放在心中最高的位置，在进一步全面深化改革中激励广大人民奋进新时代的磅礴伟力，没有任何力量能够阻挡中国人民实现强国建设、民族复兴伟大梦想的步伐。

(记者齐中熙 姜琳 高敏 严赋憬 李晓婷)

新华社北京7月6日电

国政府为实现国家统一所作努力，认为没有任何势力可以阻挡中国实现国家统一的大势。各方均高度评价习近平主席提出的构建人类命运共同体理念和系列全球倡议，积极评价中国为促进世界和平和发展作出的重要贡献，表示在乌克兰危机、巴以问题等许多重要问题上同中方立场相同相似，愿同中方加强多边协作，共同应对挑战。普京总统表示，俄方将继续同中方加强国际战略协作，团结“全球南方”，防止“新冷战”，反对非法单边制裁和强硬霸凌行径。联合国秘书长古特雷斯表示，人类的未来很大程度上取决于中国，感谢中方支持联合国的事业，践行多边主义，愿同中方就国际金融架构改革和人工智能全球治理加强沟通合作。

王毅表示，习近平主席这次访问取得圆满成功，进一步增进了中国同有关国家的战略互信，进一步巩固扩大了中国的“朋友圈”，实现了中国同有关国家关系的再提升，同周边国家命运共同体在的再巩固，进一步丰富拓展了构建人类命运共同体的理论实践，也再次彰显我国国际影响力、国际领导力、道义感召力不断增强，是践行习近平外交思想的又一次成功典范。今年是和平共处五项原则发表70周年，从和平共处五项原则到人类命运共同体理念，从探索国与国关系追求更美好的世界，中国始终是世界的和建设者，全球发展的贡献者，国际秩序的维护者。党的二十届三中全会即将召开，中国式现代化将获得新动能，跑出加速度。我们要继续深刻领悟习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记关于新时代中国特色社会主义思想的精髓要义，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，高举构建人类命运共同体的旗帜，攻坚克难，锐意进取，倡导平等有序的群体多极化，坚持包容性的经济全球化，不断开创新时代中国特色的外交新局面。

□ 本报记者 姜东良 梁平妮

6月20日，一家四川省的企业给山东东营泰贝尔化学科技有限公司(以下简称泰贝尔化学公司)发来订单，向其订购新癸酸铵。对泰贝尔化学公司来说，这一项目年产值预计超过3000万元。

然而，就在一年前，泰贝尔化学公司还在经历破产风波。该企业的涅槃重生，得益于东营市河口区人民法院探索庭外重组与庭内重整制度衔接新模式，通过预重整转重整，让该案从裁定受理至终止重整程序仅历时18天，实现重整投资款是资产清算价值的1.5倍，普通债权的平均清偿率高于45%。

因经营管理不善，加之市场变化等多重因素综合影响，泰贝尔化学公司资金链断裂，外欠债务高达5000余万元，涉诉、涉执案件60余起，员工工资无法兑现，项目工程款无法结算，公司生产陷入停滞。2022年12月，该公司债权人向河口区法院申请对泰贝尔化学公司进行破产重整。

收到重整申请后，为了精确识别泰贝尔化学公司重整价值与重整可行性，承办法官专程前往公司厂区现场调研，并与地方政府、企业股东、职工代表座谈交流。交流中，承办法官敏锐地发现企业地处河口区蓝色经济开发区精细化工园区，具备生产三异丁基铝资质，生产设备基本满足生产条件，囿于资金不足和历史遗留问题导致企业无法开工。综合评判后认为该企业具有很高的重整价值。经过与主要债权人、债务人多轮反复沟通，河口区法院于2023年1月6日决定采用预重整方式，探索企业重生之路。

预重整成功与否，招募战略投资人是关键。然而，高额的负债和复杂的债权债务关系让众多投资人望而却步，化工行业的起落也影响了投资人的投资决心。为此，承办法官与临时管理人多次实地走访泰贝尔化学公司，发掘企业价值与市场前景。在河口区蓝色经济开发区管理委员会大力支持下，法院、管委會、临时管理人多次组织召开投资人座谈会，介绍地方产业政策与优势，地域协同发展优势。府院合力为战略投资人增强了信心，有3家意向投资人投标泰贝尔化学公司债权人竞争谈判。

经过充分征求意见，临时管理人制订了《重整投资人竞标流程及评审细则》，设计了“评审+竞价”的投资人评审模式，由债权人代表、职工代表、承办法官、临时管理人成员、政府工作人员组成的评标小组对投资人的投资方案和经营方案进行评审，确定了具备竞价的投资人成员，最终以高出资产评估清算价值50%的价格确定了泰贝尔化学公司重整偿债资金，实现普通债权平均清偿率高于45%。

得益于前期程序公开、透明和债权人的广泛参与，泰贝尔化学公司预重整临时债权人会议上各债权组对预重整方案进行了预表决，预重整方案获得各组债权人高票通过。河口区法院有效衔接预重整与重整程序，将预重整表效力带入重整程序。2023年7月18日，裁定受理泰贝尔化学公司重整；2023年8月4日，裁定批准泰贝尔化学公司重整计划草案，终止破产重整程序。2023年11月4日，重整计划在执行期限内顺利执行完毕，河口区法院于2023年12月1日裁定终结泰贝尔化学公司破产重整程序。

“在预重整程序中，法院采取‘弱介入’方式，充分发挥庭外重组的市场化脱困功能，让企业与各方主体进行市场化商业谈判，通过市场化筛选形成切实可行的预重整方案。同时，充分尊重债权人意志，赋予债权人对选任管理人的推荐权，增强债权人对临时管理人的履职监督。进入重整程序后，法院根据预重整债权人会议结果，直接指定临时管理人为重整管理人，实现了预重整和重整程序的良好衔接。”河口区法院承办法官孙卫国介绍说，通过将部分重整活动向庭外重组的前移，省略在重整程序中制订重整计划和召开债权人会议表决通过的程序，有效简化程序流程、降本提质。

泰贝尔化学公司预重整转重整的成功，是河口区法院充分发挥破产审判职能作用，落实优化法治化营商环境工作要求的生动实践。“河口区法院将坚持运用市场化法治化的方式处理重整案件，有效保障债权人权益，帮助企业重获新生，为河口区经济高质量发展贡献司法力量。”河口区法院党组书记、院长梁栋说。

宿迁推进四级基层法治建设全贯通

上接第一版 以防出现申领人员资格不达标的情况。”宿豫区司法局大兴司法所副所长方彬说。

这只是宿迁推动基层司法行政机关参与规范基层行政执法规范化建设的一个缩影。据悉，该市通过案件评查、伴随式执法监督等多种方式检查制度落实情况，发现问题点对点反馈，全面规范基层综合行政执法行为。同时，深入开展基层综合行政执法赋权事项评估，组织各县(区)广泛开展实地调研10余次，邀请群众座谈250余人次，随机问卷调查1000余份，逐项研究评估赋权事项969项，科学调整基层执法赋权事项，目前已废止8项、收回41项、增加194项。

为了让基层“接得住、用得好”，宿迁市在全省率先明确基层综合执法牵头部门，市委、市政府出台《关于规范基层综合行政执法工作的实施意见》，市司法局编制《乡镇综合行政执法工作手册》《乡镇综合行政执法文书参考样式》《行政执法案卷评查标准及常见问题解析》，推进基层执法人员全面落实行政执法“三项制度”，提高基层执法队伍整体素质和执法水平。联合市委编办制定《乡镇综合行政执法局规范化建设标准》，明确机构设置、人员配备、执法装备、制度建设、执法监督、责任落实、考核评价等7个方面具体要求，保障基层综合执法公平公正、合理合法。

想要权力用得好，执法队伍建设也是关键点。该市通过“宿迁市行政执法人员培训考试云平台”推进线上培训，参与学习培训人数达8203人，实现基层综合执法人员全覆盖，夯实法治乡镇建设基础。

筑牢法治根基

今年5月，宿城区蔡集司法所根据区司法局制定的《关于开展全区行政执法突出问题专项整治行动实施方案》，组织市场监管、城管等5家重点执法单位成立工作专班，对食品药品、安全生产、城市管理、住房建设、劳动保障等重点领域进行全面排查，共发现执法不规范、执法方式简单僵化等问题，按照问题清单统一编号，一个问题一个整改方案，确保实现“排查—登记—整治—销号”全过程闭环管理，有效解决群众反映强烈的执法突出问题，全面提升行政执法规范化水平。

近年来，宿迁不断推进镇(街道)合法性审查工作，全面提升基层依法决策、依法行政的能力和水平，全力推动基层法治建设逐步夯实。据介绍，该市按照“依托镇街、辐射乡村”的思路，组建“部门+专家学者+社会公众+司法所”四位一体的合法性审查队伍，实现合法性审查机构、审查人员、审查范围、审查机制100%全覆盖，推动乡镇(街道)做到“三个明确”，即明确司法所列席党政会议、明确司法所所长为合法性审查负责人，明确重大决策应当听取法律顾问或公职律师意见，有力推动合法性审查从“全覆盖”向“精细化”转变，打通依法治理“最后一公里”。

同时，宿迁还不断优化服务水平，提升服务效能，建立了公共法律服务标准、工作流程、服务评价指标体系等，制定首问负责制、一次性告知制、限时办结制等工作机制，着力推进县乡村四级公共法律服务平台建设，将法律服务延伸到“神经末梢”，让群众切实感受到法治乡镇建设所带来的实惠和便利。

截至目前，宿迁已建成全省首批法治政府建设示范市，全国法治政府建设示范市，沭阳县、泗阳县、洪汛县、宿豫区也先后创建全省法治政府建设示范县(区)，获评省级民主法治示范村(社区)656个，全国民主法治示范村(社区)12个，全市1397个村(居)均实现法治镇(街)全覆盖，培育“法律明白人”8946名，开展法治宣传650余场次，参与群众近25万人次，提供法律咨询等服务4760余人次。