



优化创投发展环境激发创投活力

创投新规壮大“耐心资本”缓解“退出难”

新政解读

□ 本报记者 李立娟

近日，在国务院新闻办公室举行的国务院政策例行吹风会上，国家发展和改革委员会、国务院国有资产监督管理委员会、中国证券监督管理委员会等部门负责人围绕国务院办公厅新近印发的《促进创业投资高质量发展的若干政策措施》（以下简称《政策措施》）印发后社会关注的热点问题进行了解读。

“《政策措施》的主要内容可以概括为5句话：培育创投主体、拓宽资金来源、加强引导扶持、健全退出机制、优化市场环境。”国家发改委副主任李春临说。

“募投管退”全链条优化

《政策措施》也被称为“创投十七条”，是继2016年国务院出台《关于促进创业投资持续健康发展的若干意见》以来，国家层面出台的又一部促进创业投资高质量发展的系统性政策文件。

“创业投资一头连着产业、一头连着金融，既要衔接上游的研发端，又要适配下游的应用端，很多创投机构和被投资企业都是中小民营企业，可以说涉及面广、影响范围大。”李春临说。

他进一步解释道，“创业投资对经济社会高质量发展具有十分重要的积极意义，这次国家出台《政策措施》旨在优化创业投资的发展环境，进一步激发创业投资活力，促进行业的高质量发展。”

核心阅读

国务院办公厅新近印发《促进创业投资高质量发展的若干政策措施》，其主要内容可以概括为5句话：培育创投主体、拓宽资金来源、加强引导扶持、健全退出机制、优化市场环境。



据了解，《政策措施》围绕创业投资“募投管退”全链条全生命周期各环节，提出了以下政策举措。

在募资端，《政策措施》引导保险资金等长期资金投入创业投资，扩大金融资产投资公司直接股权投资试点范围，动员有条件的社会资本做“耐心资本”，解决行业“缺钱”和“无米下锅”的问题。

在投资端，很多创投机构反映“有钱也难投出去”，找不到好的投资对象和投资项目。“为解决这个事情，由国家发改委牵头，会同相关部门，建立创业投资与创新创业项目的对接机制，为创投机构提供一批优质的、符合国家发展方向和战略导向的好项目，解决钱往哪里投的问题。”李春临解释。

在管理端，《政策措施》提出要持续加强对政府和国有企业出资的创业投资基金的管理，建立健全符合行业特点和发展规律的管理体制和尽职免责责任豁免机制，针对各方普遍关心的税收和监管问题，提出持续落实落细创业投资企业的税收优惠政策，同时，按照《私募投资基金监督管理条例》相关要求，对创投基金实施与其他私募基金区别对待的差异化监管政策。

在退出端，《政策措施》明确重点是拓宽退出渠道，优化创业投资基金的退出政策。

给央企创投更大支持

近年来，中央企业围绕增强核心功能，提高核心竞争力，有序开展了有关基金投资业务，充分利用基金聚集资本、决策灵活、分散风险的优势和特

征，通过有效投资积极推动实体经济高质量发展。

国务院国资委资本运营与收益管理局局长王海琳说，一直以来，国务院国资委高度重视积极推动创业投资发展，近年来也出台了一些政策文件，尤其是对创业投资基金提出了差异化的支持政策。

“截至目前，中央企业共管理了126只创投基金，认缴规模529亿元，已投资金额313亿元，主要投向了先进制造、能源、电子信息等领域，在推动科技攻关、加大科研投入等方面取得了积极成效。”王海琳说。

《政策措施》从培育创投主体、拓宽资金来源、加强引导扶持、健全退出机制、优化市场环境等方面为创投行业发展营造了更好的政策环境。据悉，下一步，国务院国资委将立足自身职责定位，加强与相关部门的沟通协同，在放宽规模限制、提高出资比例、注重整体业绩和长期回报考核、明确尽职免责容错条件等方面，给予中央企业创投基金更大支持。

“同时，我们也将指导中央企业用足用好现行相关政策，聚焦主责主业，结合自身优势和条件，利用创业投资基金加大对行业科技领军企业、科技成果转化和产业链上下游中小企业的投资力度，鼓励投早、投小、投长期、投硬科技，发挥长期耐心资本作用，支持战略性新兴产业和未来产业，助力培育发展新质生产力，进一步推动实体经济高质量发展。”王海琳表示。

拓宽多元化退出渠道

如何缓解创业投资“退出难”问题，证监会市

场监管二司司长吴明表示，首先是优化多层次资本市场的功能和机制。今年以来，证监会先后发布了“资本市场服务科技企业十六项措施”和“深化科创板改革八条措施”，为开展关键核心技术攻关的“硬科技”企业建立和健全股权融资以及并购重组的“绿色通道”。

积极完善并购重组的支持政策，提高并购重组估值包容性，丰富并购重组支付工具，鼓励并购基金更好发挥作用。

注重发挥私募股权创投基金股份减持和投资期限“反向挂钩”机制的作用。到今年一季度末，已累计办理“反向挂钩”的申请超过2000单。

多措并举，拓宽多元化的退出渠道。证监会正在开展私募股权创投基金实物分配股票试点，允许将持有的上市公司股票通过非交易过户的方式向投资者进行分配，这样既丰富了退出的渠道，也有利于缓解对市场的冲击。

吴明举例说，证监会先后在7个地方，包括北京、上海、广东、浙江、宁波、江苏、安徽的区域性股权市场开展私募基金的份额转让试点工作，目前已经完成私募份额转让232亿元，私募份额的质押融资316亿元，这项工作也将会对支持二份额转让基金，也就是我们所说的S基金的进一步发展。

证监会还将继续保持境外上市通道的畅通。自去年3月《境内企业境外发行证券和上市管理试行办法》实施，截至6月21日，一共有158家企业赴境外上市完成备案，其中85家在香港上市，73家在美国上市。

擦亮法治化营商环境服务企业金名片

嘉兴经开区建立“惠守法”执法普法新模式

□ 本报记者 王春
□ 本报通讯员 吕佳慧

“只用了4个小时，我们就决定将新项目、新产线再次落户嘉兴。依托‘惠守法’平台，嘉兴经开区综合执法部门在人才招引、用地保障、法律咨询等方面提供了很多细致的服务，无事不扰、有事必到，让我们企业员工都非常有获得感。”近日，位于浙江省嘉兴市经济技术开发区的凯晟动力技术（嘉兴）有限公司综合管理部负责人陆丽燕告诉《法治日报》记者。

“惠守法”是嘉兴经开区综合行政执法部门创新打造的一站式企业线上服务终端，自去年10月上线后，始终遵循“让违法者有所得，让守法者有所获”理念，融合线上线下资源，为企业主体提供全生命周期的增值化服务。

嘉兴经济技术开发区创新性推出“惠守法”，开创了一支队伍、一个指挥体系、一套工作机制、一个专家服务团“四个一”的崭新局面，建立线上、线下相结合的执法普法服务企业新模式，全力护航企业规范健康发展，持续擦亮法治化营商环境金名片。

增值化星级评价 给守法企业获得感

近期，德玛克（嘉兴）智能装备有限公司凭着四星级“惠守法”企业的光环，获得土地要素保障服务，成功“摘”得在嘉兴经开区自持的第一块土地。

今年3月，嘉兴经开区综合行政执法部门对“惠守法”平台进行更新与升级，与浙江省“综合一体化”执法监管数字应用平台处罚信息、浙江省发展和改革委员会企业公共信用评价信息和区经济发展部企业年度绩效评价等数据相衔接，对区内1.76万家市场主体进行分析研判、动态赋分，按五星、四星、三星、二星等级，为各企业提供不同的全要素增值化服务，星级越高，享受的服务越多。

目前，嘉兴经开区共有五星级“惠守法”企业239家，四星级“惠守法”企业3335家，三星、二星级企业14000多家，五星、四星级“惠守法”企业被列入信用执法“白名单”，并享受到政策激励、要素保障、高端企

业规范发展。

嘉兴经开区还创新推出产前专属体检和“清单自助查”，在投产前以“一张清单”形式对企业进行专属体检，企业也可以对照清单自助检查，或根据实际需求点餐式预约执法部门组团一次性会诊。目前已累计开展“综合查一次”、投产前专属体检、清单自助查58次，帮助企业完成问题整改125个，降低了检查扰企频次，实现行政执法效能最大化。

业规范发展。

嘉兴经开区还创新推出产前专属体检和“清单自助查”，在投产前以“一张清单”形式对企业进行专属体检，企业也可以对照清单自助检查，或根据实际需求点餐式预约执法部门组团一次性会诊。目前已累计开展“综合查一次”、投产前专属体检、清单自助查58次，帮助企业完成问题整改125个，降低了检查扰企频次，实现行政执法效能最大化。

落实“最多改一次”助力企业精准整改

嘉兴经开区实施“最多改一次”，营造便利法治环境，在“综合查一次”或作出行政处罚决定之后，快速集成一张整改清单，开展一对一指导服务，最大程度合并整改事项、精简整改流程，让企业“最多改一次”。

在精准整改阶段，嘉兴经开区通过一张整改清单，一名综合执法队员，一位“惠守法”专家服务团成员的配置，为企业提供综合性、针对性、个性化的整改服务。

此外，嘉兴经开区落实案后延伸服务，办案人员对照一张整改清单内容进行回访跟踪，实现整改闭环，并在“惠守法”平台上公开“信用修复一件事”操作指南，线上助力企业加速信用回归，今年以来，嘉兴经开区已开展信用修复16次。

“多亏了‘最多改一次’，帮助我们实现了信用修复，指导填写信用修复材料，真是解了我们的燃眉之急！”嘉兴经开区曙光路上的一家建设工程公司负责人连连道谢。

针对“最多改一次”的共性问题以及企业关心的热点问题，嘉兴经开区设立“小金说法”线上专窗，开展针对性普法宣传。今年以来，共帮助企业完成问题整改52个。

“现在开展检查前，‘惠守法’平台提前给我们发放执法检查告知书，然后执法部门再组团上门联合出具‘体检报告’，帮助我们企业一次性整改提升，十分便捷。”手拉手（浙江）智能家居有限公司安全生产负责人赵明中深有感触地说。

深化“综合查一次”提升行政执法质效

为营造宽松的发展环境，嘉兴经开区对“综合查一次”进行“瘦身”，变“分别查”为“联合查”、“多次查”为“一次查”，“普通查”为“专业查”，大力倡导市场主体自主查、自主改。

在执法检查前，嘉兴经开区综合行政执法部门梳理涉及的执法检查场景和检查清单，提前向企业发放告知书，告知检查的时间、事项、部门和相关要求，鼓励引导市场主体自主开展隐患排查整改。

今年，嘉兴经开区进一步优化完善“惠守法”服务体系，创新推出企业合规风险预警服务，通过向企业精准推送重大合规领域执法方面的提示和预警，助力企业增强合规风险抵御能力。

6月13日，嘉兴经开区长河街道万达广场北侧的夜市迎来了“综合查一次”，针对夜市各方面可能存在的安全隐患，嘉兴经开区综合行政执法部门通过联合检查方式，帮助夜市发现问题当场处理，全力护航夏日“夜经济”。

“这次检查指出了很多细节问题，让我们可以及时落实整改。”该夜市相关负责人表示。

嘉兴经开区积极组建“惠守法”专家服务团，聚集食品药品、生态环保等10多个领域的资深专家，通过一对一线上解答、多对一线下排查等形式，助力企

规范草畜平衡 解决草原过牧

内蒙古多措并举促进草原永续发展

□ 本报记者 史万森
□ 本报见习记者 郭君怡

年均种草改良3000万亩以上，全区草原综合植被覆盖率连续3年稳定在45%，2023年，草原过牧预警面积较上年减少1496万亩……这些数字代表着近年来内蒙古自治区全方位加强草原保护修复，着力解决草原过牧问题，促进草原永续发展取得的重要成果。

记者近日从内蒙古自治区林业和草原局了解到，近年来，自治区始终把草原生态保护摆在首位，全过程加强草原资源监督管理，持续推进草原休养生息，草原退化趋势得到有效遏制，草原生态环境质量进一步好转。

自治区林草局草原管理处处长武国庆介绍说，从2021年开始，自治区林草局开始对全区草原开展草畜平衡监测预警，提取出草畜平衡区、超载预警区和禁牧区违规放牧敏感区，形成了细化到嘎查村一级的预警图斑，为指导科学放牧和明确超载放牧重点巡查区域，提供了基础数据。

“传统的草畜平衡监测以‘畜’为监测重点，只能进行回顾式的事后评价，无法做到事前预警。”自治区林业和草原监测规划院院长刘爱军说，“内蒙古以‘草’为着力点，以‘草-畜关系’为核心，基于遥感地学分析、生态参数定量反演和综合模拟技术，构建了全新的草畜平衡监测管理模式，突破了目前草畜平衡监测的现实困境和管理调控的机制制约。”

根据第三轮草原保护政策实施范围，自治区将3.8亿亩重度退化、沙化草原以及不适宜放牧利用的中度退化、沙化草原和自然保护区、重要湿地草原划为禁牧区，进入5年的休牧期；将5.9亿亩重要放牧区划为草畜平衡区，并全面推行不少于45天的春季休牧制度，禁牧区和草畜平衡区全部实现“落地上图”管理，通过建立内蒙古森林草原生态系统数字化监管与服务平台，构建起了旗县区、苏木镇、嘎查村三级网络化管理体系。

除了“天空看”，还有“地面查”，武国庆告诉记者，全区共聘用3155名草原网格员，专门开展草原巡护工作，草原网格化管理工作正在逐步推进，监管能力持续提升。

据了解，自治区还将草畜平衡和禁牧休牧监管纳入“林长制”考核，紧紧围绕林草重点工作设置考核指标，通过个性指标与共性指标相结合，基础分值+资源占比相结合的赋分方式，对各项考核指标进行差异化赋分，持续强化禁牧和草畜平衡监管措施。

沈国栋是呼和浩特市赛罕区榆林镇的一名护林员，作为保护森林草原资源的第一道防线，守护来之不易的森林草原资源是他工作的第一要务。

“日常巡山过程中，我们及时发现和制止违规放牧、乱砍滥伐等破坏林草资源的行为。”沈国栋说，“近年来，随着林草资源保护力度的不断加大，违规放牧、毁林毁草的违法行为大幅减少，我们的环境也越来越好了。”

解决草原过牧问题，不仅关系着草原生态的可持续发展，也关系着农牧民的生计。为切实解决草原过牧问题，自治区党委政府领导多次组织研究、推动落实，印发了《内蒙古自治区解决草原过牧问题试点方案》，并在全区选择了17个具有代表性的旗县作为试点。一方面，通过发展舍饲圈养，提高饲草供给能力，提高基础能力建设，推进产业融合发展等举措，做好“疏”的文章，确保牧民“不减收”；另一方面，通过建立完善草原过牧评价指标体系，严格落实草畜平衡和禁牧休牧制度，加强草原过牧监测预警巡查等举措，做好“堵”的文章，保障草原“不超载”，因地制宜、一地一策解决草原过牧问题。

自治区林草局党组成员、副局长陈永泉表示，一年来，全区各级政府和林草部门切实提高政治站位，进一步增强系统观念，自觉将草原保护修复工作融入新时代“三北”工程高质量发展之中，把加强退化沙化草原修复治理，强化草原执法监督、落实禁牧和草畜平衡政策，作为打好三大标志性战役的重要举措，在新时代“三北”工程攻坚战中贡献草原力量。

湖南长沙

雷锋驿站打造“望城信访”新格局

本报讯 记者阮占江 帅标 通讯员袁柱平 近年来，湖南省长沙市望城区以“五个法治化”为引领，以雷锋精神为内核，围绕“权责明、底数清、依法办、秩序好、群众满意”的工作目标，建立信访“雷锋调解员”队伍，形成了“预防在源头、接访在家门、化解在初访、服务再延伸”的“望城信访”新格局，成为湖南省信访工作法治化试点区加强和改进人民信访工作实践中的一块“金字招牌”。

据了解，望城区构建网格化新模式，打造群众诉求“服务圈”，依托现有143个雷锋驿站，推动全区127个村（社区）“网格化”规范化建设，整合打造群众诉求服务站270余个，设立群众诉求服务站开通在线司法确认功能，加强功能集成，实现“调解优先”。

同时，该区探索建立信访“雷锋调解员”队伍，聘用288名志愿者根据不同职业特长，组建婚姻家庭、邻里纠纷、农民工工资、楼盘物业、交通事故等17个专业调解分队，深入各行业领域积极发现、提前干预、初步调解各类矛盾纠纷，让“最了解”与“善调解”同向发力，有效提高矛盾纠纷化解率。自2023年5月份组建以来，共化解各类矛盾纠纷1300余起。

此外，由33名区领导带头包案化解，按照“三到位一处理”总要求，一体推进解决问题、帮扶救助、思想转化等工作，确保案件包解决、包息访、包罢访。制定《望城区领导干部下访接待群众工作的实施方案》，探索建立了提前公告、随机接访、跟踪落实工作闭环，仅2023年以来，县领导就接访下访310余次，包案化解“硬骨头案”326件，既解“事结”又化“心结”。

山东招远

推进信访工作法治化建设

本报讯 记者曹天健 通讯员梁阔 今年以来，山东省招远市深入贯彻信访工作法治化要求，统筹推进党建引领、法治为民、联排联调“三大工程”建设，进一步夯实党建引领信访的工作基础，完善维护群众合法权益的制度保障，推动形成信访工作法治化合力，群众满意度不断提高。

招远市坚持党建引领，充分发挥信访工作联席会议统筹协调作用，将信访工作作为镇街、部门“一把手”工程的关键环节，对矛盾纠纷排查、信访源头治理、初信初访办理、信访积案化解等重点工作全部实行“一把手”负责制，任务细化到点，责任落实到人，确保事事有回应、件件有着落。市级领导每周调度各单位“一把手”信访重点工作进展情况，对工作不力、案件进展缓慢的，立下“军令状”限期解决，进一步构建党委统一领导信访工作大格局。

招远市坚持以规范化带动法治化，紧盯信访工作法治化部署要求，健全优化工作机制，做到工作管理制度化、业务流程标准化、信息系统智能化、受理办法法治化，以程序和实体双规范促进案件化解。同时，该市信访工作联席会议办公室每周对已办结信访事项办理情况进行规范化检查，对发现的问题“点对点”督办整改，真正把工作做到群众心坎上。

为聚焦信访源头治理，招远市创新建立了市镇村三级联排联调模式和信访工作分级调度制度，将信访工作深嵌基层治理网格，融入基层治理工作体系，推动矛盾抓早、抓小、抓苗头。今年以来，该市信访事项及时受理率、按期答复率、上报率均为100%，群众满意度98.3%，一次性化解率90%。



为充分发挥消防科普教育基地科普宣传教育作用，切实提升社区居民消防安全意识和应急自救能力，山东省枣庄市消防救援支队依托全市287个消防科普馆，免费向社会公众开放，让市民群众前来学习、打卡，“情景式+体验式”学习消防安全知识。图为近日，宣讲员在消防科普馆里向参观市民展示消防家用灭火

本报通讯员 季龙 摄