



## 首期仲裁与司法审查同堂培训班开班

本报北京7月3日讯 记者张维 7月2日至6日,司法部会同最高人民法院在国家法官学院举办首期仲裁员与仲裁司法审查法官同堂培训。司法部党组成员、副部长胡卫列出席开班式并致辞,最高人民法院副部级专委、二级大法官王淑梅出席开班式并授课。

胡卫列介绍了近年来司法部党组深入学习贯彻习近平法治思想和习近平总书记重要指示精神,统筹推进国内法治和涉外法治、积极发展仲裁工作情况和取得的积极成效。强调各级司法行政机关和广大仲裁从业人员要认真贯彻落实党中央关于仲裁工作的决策部署,提高政治站位,深刻把握新时

代仲裁工作的职责使命,切实增强高质量推动仲裁工作发展的自觉性主动性。要充分认识到开展仲裁员与仲裁司法审查法官同堂培训的重要意义,努力在抓好司法部与最高人民法院交流会商精神落实、建立健全联动工作机制等方面持续用力,主动与人民法院加强沟通交流,增进共识,着力在业务对接、机制衔接、信息共享等工作上形成合力,在相互促进中实现共赢。

司法部公共法律服务管理局,最高人民法院四庭有关负责同志参加开班式。来自全国法院和有关仲裁机构的仲裁员、仲裁管理人员代表270名同志参加培训。

开栏语

### 司法部司法局长访谈

□ 本报记者 赵婕 丁国锋

近年来,江苏省司法厅牢固树立“法治是最好的营商环境”理念,锚定立法、执法、司法、守法各环节贯通发力,着力打造稳定公平透明可预期的一流法治化营商环境。近日,《法治日报》记者围绕江苏在精准对接经营主体法律需求方面有哪些经验做法,在创新企业“全生命周期”法治保障方面有哪些特色亮点等问题采访了江苏省司法厅党委书记、厅长张晓伟。

记者:今年全国两会,习近平总书记参加江苏代表团审议时强调,持续建设市场化、法治化、国际化一流营商环境。在这方面江苏是如何贯彻落实的?

张晓伟:江苏省委、省政府历来高度重视营商环境建设,专门成立省优化营商环境工作领导小组,部署优化营商环境行动计划,建立“1+5+13+N”营商环境政策体系,将法治环境作为“五个环境”建设的重要方面一体推进。特别是在去年全省优化营商环境大会上,省委提出了“让法治成为江苏营商环境建设的最好品牌和核心竞争力”的目标,作为统抓法治的职能部门,我们坚持强化顶层设计,将优化法治化营商环境纳入法治江苏建设“一规划,两方案”,出台《江苏省打造公正透明的法治环境实施方案(2022—2024年)》,整体谋划,系统部署,确保中央省委各项决策部署落

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视营商环境建设,坚持全面深化改革,构建高水平社会主义市场经济体制,加快建设全国统一大市场,推进高水平对外开放,持续打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。市场经济就是法治经济、信用经济。法治发挥着固根本、稳预期、利长远的保障作用,对高水平的对外开放非常重要。近年来,司法行政系统在优化营商环境立法供给、促进严格规范公正文明执法、为市场主体提供高质量法律服务等方面取得了务实成效。

在党的二十届三中全会即将召开之际,司法部法治宣传中心联合《法治日报》共同举办2024年度第二季司法厅(局)长系列访谈。本报今起开设“司法厅局长访谈”专栏,以“法治是最好的营商环境”为主题,结合立法、法治政府建设、公共法律服务、涉外法治等领域,对各省(区、市)司法厅(局)以高水平法治服务高质量发展采取的举措和取得的成效进行连续报道。敬请关注。

# 持续擦亮江苏法治化营商环境“金字招牌”

## 访江苏省司法厅党委书记、厅长张晓伟

实落地。加大政策制度供给,推出《关于发挥法治保障和法律服务职能作用 全力支持和促进“四敢”的若干措施》《关于进一步激发全社会干事创业活力 持续优化法治化营商环境的若干政策措施》等系列文件,推动出台省优化营商环境条例、中小企业促进条例、信用服务机构监督管理办法等法规规章,强化协同凝聚合力,推出积极构建知识产权保护体系、大力提升涉企纠纷化解质效、打造宽严相济市场监管执法环境等37项具体举措,统筹协调各地各部门落实政策制度要求,让各类经营主体在江苏办事效率更高、贸易投资更便利,发展预期更稳定。

记者:营商环境好不好,经营主体感受最深。江苏已连续5年位列“营商环境最佳口碑省份”。请问,在精准对接经营主体法律需求方面,江苏创新探索了哪些经验做法?

张晓伟:截至去年底,江苏经营主体总数超1452万,在册个体工商户总量在全国率先突破千万,面对如此庞大的经营主体法律需求,考验着我们精准对接、高效供给的能力水平。我们坚持搭好与经营主体沟通“桥梁”,深入打造“法润江苏 法企同行”品牌,连续6年推出服务民营经济高质量发展10项举措,探索开展全省法律服务业反映经济运行监测,推动1751家商会与1370家律师事务所开展结对服务。坚持推进专业法律服务和产业链深度融合,按照“加快建设制造强省行动”部署,创新“产业链+法律服务”模式,面向全省“1650”产业体系,组织1025家法律服务机构对接112条优势产业链、1056家链上

重点企业,坚持推动法律服务资源向企业聚集区延伸,针对各地产业特色各异、园区企业集聚的特点,创新开展公共法律服务进园区、176个省级以上园区实现全进驻。

记者:据了解,国内外相关营商环境评价指标体系,基本都涵盖市场准入、争端解决等方面,可以说与法治密切相关。请问对照评价指标,江苏在创新企业“全生命周期”法治保障方面,有哪些特色做法?

张晓伟:目前,各类营商环境评价,大多按照企业从开办、经营到退出的“全生命周期”构建评估体系,也对法治护航保障企业“全生命周期”发展提出了明确要求。我们聚焦营造公平竞争环境、建设全国统一大市场,严把法治审核关,率先建立合法性审查全链条制度体系,将公平竞争审查纳入合法性审查必选项,及时开展涉及优化营商环境、行政处罚等法规规章规范性文件集中清理。强力保障“高效办成一件事”改革,推行证明事项告知承诺制事项达300余项,最大程度实现准入便利化。聚焦优化包容审慎执法环境,提请省政府召开全省提升行政执法质量服务高质量发展会议,依法稳慎推进“事前积极预防、事中审慎监管、事后巩固提升”涉企行政合规全过程指导工作,探索推行“综合查一次”,让执法既有力度又有温度。聚焦高效化解难事争端,在商会、企业等设立仲裁调解点近200个,培育企业人民调解组织900余家,开通涉企行政复议“绿色通道”,为企业争议解决提供一揽子非诉服务。聚焦助力企业优化重组,积极发挥破产管理

人协会作用,强化府院联动,将“破产重整制度运行情况”纳入全省营商环境评价指标,率先出台管理人引入公证服务工作指南,助力经营主体重获新生、良性发展。

记者:江苏作为经济大省、开放大省,一直在走在改革开放的前沿。去年底,江苏率先提出建设涉外法律服务高质量发展先导区,这方面江苏将打造哪些特色亮点?

张晓伟:法治同开放相伴而行。去年底,聚焦“建设具有世界聚合力的双向开放枢纽”的目标定位,在司法部的支持下,我省率先启动涉外法律服务高质量发展先导区建设。我们重点构建具有区位优势的发展布局,加快打造南京、苏州两个涉外法律服务集聚示范区,指导盐城打造中韩法律服务产业园、苏州建成自贸片区法律服务中心等法律服务聚集地,推动形成高地引领、辐射带动、错位发展的江苏涉外法律服务新格局。优化开放式涉外法律服务平台,在“一带一路”沿线主要国家海外法律服务布局全覆盖基础上,进一步探索创新“海外法律服务中心”江苏模式,在“走出去”综合服务平台设立“海外法律服务”板块,培育支持江苏(南京)国际商事仲裁中心、常州新能源争议仲裁中心等机构品牌化发展。培育高素质涉外法律服务队伍,推动将涉外法治人才培养纳入全省人才规划,在全省5所高校建立涉外法治人才协同培育基地,建成省级涉外律师人才库,着力打造一支政治立场坚定、专业素质过硬、通晓国际规则、精通涉外法律实务的涉外法律服务队伍。

## 再次开班 加强行政复议与行政审判衔接配合

# 全国行政审判行政复议工作同堂培训促共识强素质

□ 本报记者 张维

时隔近8个月,6月25日至28日,由最高人民法院与司法部联合举办的全国行政审判行政复议工作同堂培训,再次开班。

与去年11月7日在北京举行的首届全国行政审判行政复议工作同堂培训班一样,此次在浙江省杭州市举办的培训班,主题也是进一步加强行政复议与行政审判的衔接配合,全面有效实施新修订的行政复议法,发挥行政复议化解行政争议的主渠道作用。

新修订的行政复议法于今年1月1日起实施,实施半年后的这次培训,被多位来自全国法院和司法行政机关、国务院有关部门的学员认为“时机刚好”。如甘肃省司法厅副厅长马宝明在接受《法治日报》记者采访时说:“这次培训加强了行政复议与行政审判的良性互动和工作衔接,以‘共学’促‘共识’,收到了工作理念同步更新、业务能力同步提升、标准尺度同步规范的良好效果。”

### 交流充分 亮出经验与观点

连日来,杭州阴雨连绵,甚至有丝丝寒意。但课堂上的授课听课,课堂下的交流分享,却总是热火朝天。

有成绩展示。“广东的行政复议案件量约占全国的八分之一,连续多年排名全国第一,特别是新法实施后,呈现‘量多面广’的发展态势。近3年共有17万件行政争议进入法定救济程序,115万件为首选行政复议,经行政复议后的再起诉率为20%,约80%的行政争议得到有效化解,行政复议已成为广东化解行政争议的主渠道。”广东省司法厅党委副书记、副厅长梁展震说。

有亮点传授。“江苏首創行政行为自我纠正工作机制。省司法厅、省高级人民法院共同推动行政行为自我纠正制度省域全覆盖,积极协调纪检监察机关加快构建自我纠

正纠错机制,引导各级行政机关及时主动纠正违法行政行为,该做法被《江苏省行政程序条例》吸收,上升为省级立法规定。”江苏省司法厅二级巡视员卞水平说。

有观点分享。“行政复议与行政诉讼是党领导下的行政权监督制约体系的重要组成部分。要加强二者的衔接配合,就要把法律规定的复议前置与政策要求的复议先行结合起来,切实打造行政复议化解行政争议主渠道。”天津市高级人民法院行政庭副庭长廖希飞说。要按照党委领导、政府主导、法院参与的模式,推进行政争议化解中心建设,建立完善诉源治理,实质化解纠纷约束机制,规范、推动行政机关自行纠错。在监督、指导上同向发力、形成合力,切实加大监督纠错力度,统一执法标准,在行政复议、司法权威上形成更多共识,树立行政复议、司法的权威、公信力,为推进诉源治理、实质解纷提供坚强保障。

有听课心得。“各位授课老师深入浅出地列举了一个个生动的案事例,行政复议、行政审判中遇到的一些疑点难点问题瞬间有了答案,仿佛打通了‘理论’和‘实务’的‘任督二脉’,让我们功力大增!”杭州市司法局行政复议处处长叶建丰说。

### 成绩斐然 主渠道作用开始显现

这样热烈而专业的探讨交流氛围,是新修订的行政复议法学习宣传贯彻工作持续走深走实取得的成果,也是行政复议化解行政争议主渠道作用开始显现所带来的激励效应。

去年以来,国务院、中央依法治国办、司法部,全国普法办对新修订的行政复议法的贯彻实施工作作出部署,24个省(区、市)党委、政府负责同志对贯彻实施新修订的行政复议法作出指示,25个省(区、市)政府落实领导干部应知应会清单制度,举行政府常务

## 奋发有为推进习近平法治思想的检察实践

断、系统判断,对科学衡量、客观评价“四大检察”全面协调充分发展情况具有重要参考意义。“三个结构比”既来源于“四大检察”履职,又引领推动“四大检察”履职朝着更加全面、更加协调、更加充分的方向健康发展。横向往看,静态看“三个结构比”,反映“四大检察”发展态势;纵向往看,动态看“三个结构比”,反映“四大检察”发展趋势。要坚持历史的、发展的、比较的眼光,不断深化对“三个结构比”的理解、认识、运用。从履职结构比的发展变化中,准确把握“四大检察”案件总体态势,有针对性做优强项、补齐弱项;从案件结构比的发展变化中,全面审视依法一体

会议等专题学习新修订的行政复议法,各地对行政复议人员及行政执法人员进行专题培训,开展行政复议法学习宣传月、千场基层宣讲等普法活动。司法部印发《行政复议普通程序听取意见办法》《行政复议普通程序听证办法》等规范性文件,发布两批共11件行政复议典型案例。

数据显示,2023年全国新收行政复议案件38.5万件,同比增长42.7%,办结35.2万件。经行政复议后,有27万件案件未再进入诉讼程序,案结事了率达76.8%,同比提高10个百分点。2024年1月至5月各地收案总数已达22.8万件,行政复议分流行政争议效果明显。

此外,行政复议监督依法行政力度不断加大。2023年通过撤销、变更、确认违法,责令履行等方式纠正违法和不当行政行为3.4万件,纠错率为12.1%。综合运用制发行政复议意见书、约谈、通报等方式制发典型案例,2023年全国共制发意见书建议书3212份,有力规范执法共性问题。

行政复议实质性化解行政争议效能持续强化。司法部印发《关于进一步加强行政复议监督工作推动行政争议实质性化解的指导意见》。2023年全国以调解、和解、申请人撤回申请等方式结案6.9万件,调撤率达24.9%。

行政复议优化营商环境能力持续提升。司法部联合国家发展改革委、全国工商联在全国范围内开展行政复议护航企业高质量发展专项行动,提出五方面18项具体举措。2023年全国各级行政复议机构共办理涉企案件3.98万件,累计为企业挽回经济损失103.9亿元。2024年1月至5月共办理涉企行政复议案件6034件,为企业挽回经济损失26.97亿元。

### 积极谋划

#### 开启复议新篇章

这次培训将为加强行政复议主渠道建

设,监督依法行政,实质性化解行政争议,深化行政复议与行政诉论衔接等方面开启新的篇章。

“2024年是最高人民法院确定的行政审判质效提升年,也是修改后的行政复议法实施的第一年。此次同堂培训,不仅让参训学员共学前沿理论,碰撞思想火花,更助力行政审判行政复议互学互鉴,促进共同提升行政案件质效。”黑龙江大庆市中级人民法院行政庭庭长程雪飞说。

“培训班突出问题导向、目标导向和实践导向,共商发展大计,共建工作机制,共聚工作合力,深化了行政复议行政诉讼对厚植党的执政根基、服务和支撑中国式现代化的认识,增强了行政复议行政诉讼对推进法治国家、法治政府建设的信心,把握了行政复议行政诉讼与各条线各部门统筹推进,整体联动,诉源治理的方法。”四川省司法厅党委委员、副厅长王强表示,四川将认真贯彻此次同堂培训班精神,坚决扛起责任,主动担当作为,以高质量行政复议服务保障高质量发展。

如何在已有基础上进一步做好行政复议工作,也是司法部正在谋划的重点。司法部行政复议监督效能,加强行政复议个案监督,促进严格规范公正文明执法,做强行政复议类案规范,解决行政政法共性问题;进一步做实实质性化解行政争议,加大行政复议调解力度;进一步强化行政复议办案质效,提高行政复议公信力;进一步加强行政复议队伍建设,探索建立行政复议委员会,行政复议辅助人员队伍;进一步深化行政复议与行政审判的衔接配合,形成实质性化解行政争议、监督依法行政的制度合力。

## 最高法发布十件人民法院交叉执行典型案例

依纪严肃追责,倒逼执行生态改善。本次发布的“王某某申请执行案”中,河南省高级人民法院对该案督促执行,执行法院变更承办人,发现原承办人存在消极执行、违规终本本次执行程序等问题,已给予原承办人政务记过处分。

上接第一版 中方支持明年在哈萨克斯坦举办“中国旅游年”,决定在哈萨克斯坦开设第二家鲁班工坊。昨天我在机场听到哈萨克斯坦少年用标准流利的中文演唱《歌唱祖国》,十分感动。青年是中哈世代友好的传承者。双方要发挥好两国文化中心和北京语言大学哈萨克斯坦分校作用,加强人文交流,增进两国民众尤其是青年一代相知相亲,筑牢两国全方位合作的社会民意基础。

习近平高度评价哈萨克斯坦担任上海合作组织轮值主席国工作,祝愿哈方主办的阿斯塔纳峰会取得圆满成功。习近平表示,阿斯塔纳峰会后中国将接任上海合作组织轮值主席国,中方愿同哈萨克斯坦等成员国共同构建更加紧密的上海合作组织命运共同体。中方支持哈方明年举办第二届中国-中亚峰会,愿同哈方等有关各方做优做强中国-中亚机制,推动中国中亚合作取得更多新成果。中方愿同哈方在联合国等多边组织框架内密切协作,践行真正的多边主义,维护两国以及广大发展中国家共同利益。

托卡耶夫表示,习近平主席对哈萨克斯坦进行国事访问,再次证明哈中双方均高度重视并强烈希望进一步提升哈中永久全面战略合作伙伴关系。哈中有着跨越千年的牢固友谊,各领域合作成果丰硕,特别是近年来,在习近平主席亲自关心引领下,哈中关系迈入了新的“黄金时代”,两国重大合

## 习近平同哈萨克斯坦总统托卡耶夫共见记者

上接第一版 双方还将共同培育关键矿产、新能源、科技创新、航空航天、数字经济等领域合作新增长点,助力两国务实合作不断提质升级。

我们共同出席了两国文化中心和北京语言大学哈萨克斯坦分校揭牌仪式,相信这将进一步促进两国民众相识相知相亲。中方决定在哈萨克斯坦开设第二家鲁班工坊,明年在哈萨克斯坦举办“中国旅游年”。双方将拓展媒体、智库、影视等领域合作,鼓励更多省市州结好,筑牢两国社会民意基础。

我们将继续在国际事务中密切合作,加强在联合国、上海合作组织、中国-中亚机制等多边组织框架内协调、配合,共同践行全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议,倡导平等有序的世界多极化和普惠包容的经济全球化,共同维护两国以及广大发展中国家共同利益。

习近平指出,中方支持哈萨克斯坦加入金砖合作机制,在国际舞台上发挥“中等强国”作用,为全球治理作出自己应有贡献。中哈两国都是上海合作组织创始成员国,哈萨克斯坦担任上海合作组织轮值主席国期间,为推动区域

合作项目进展顺利,农业、绿色能源、人文等领域合作取得积极成果。为增进两国人民福祉作出贡献。哈萨克斯坦坚定恪守一个中国原则,是中国可以信赖的朋友和伙伴。深化对华友好战略合作,是哈方坚定不移的战略优先。哈方高度评价中国秉持的和平外交理念以及习近平主席提出的系列全球倡议,高度评价中方为促进世界和平和发展作出的重要贡献,愿同中方共同努力,推进构建哈中命运共同体和人类命运共同体。哈方期待同中方认真落实习近平主席这次访问的重要成果,持续高质量共建“一带一路”全力,实现双边贸易额翻番的目标,加强农业、经贸、新能源、跨境电商、电动汽车等领域合作,加快推进跨里海国际运输路线建设。哈方欢迎设立哈中文化中心和鲁班工坊,积极办好明年“中国旅游年”,密切两国地方合作和教育、文化等人文领域交流合作。哈方将继续积极参与中国-中亚机制建设,密切同中方在上海合作组织、联合国等多边框架内的协调配合。

会谈后,两国元首共同签署《中华人民共和国和哈萨克斯坦共和国联合声明》,并共同见证交换经贸、互联互通、航空航天、教育、媒体等领域数十项双边合作文件。

当天中午,习近平出席了托卡耶夫总统举行的隆重欢迎宴会。

蔡奇、王毅等参加上述活动。

合作,促进上海合作组织发展作出了重要贡献。相信明天的阿斯塔纳峰会一定会取得圆满成功,推动上海合作组织发展再上新台阶。

托卡耶夫表示,习近平主席的访问具有特殊历史意义,将是哈中关系向更高层次发展的新起点。中国是哈萨克斯坦的友好邻居和永久全面战略合作伙伴。哈中关系始终基于相互尊重、相互信任,两国之间没有任何悬而未决的问题。历史上,中国从未损害过哈方利益,两国人民友谊牢不可破,世代传承。中国是哈方最大贸易伙伴和最重要外来投资国,中国企业

在哈的投资与合作有力促进了哈萨克斯坦国家发展。哈方致力于持续加强对华全方位友好互利合作,欢迎更多中国企业来哈投资,将为中国企业提供一切必要有利条件。哈中两国在很多国际地区问题上立场相同,都秉持和平外交理念。哈方愿同中方加强在中国-中亚机制、上海合作组织、联合国等多边框架内沟通协作。友谊是哈中两国的共同财富,比黄金更加珍贵。哈方期待同中方共同努力,推动哈中关系在新的“黄金30年”里取得更多成就。

蔡奇、王毅等参加。