

夯实平安“微阵地”撬动基层“大治理”

广东封开以“1+6+N”探索构建基层治理新格局

□ 本报记者 章宁旦 邓君
□ 本报通讯员 张达志

“手机微信扫一扫就能识别牛的身份，我们再也不担心因牛走失而引起权属纠纷了。”近日，广东省封开县大玉口镇为该镇13头牛佩戴首批专属“身份证”——二维码标识牌，一名体验了“扫码识牛”的农户高兴地说。

“微服务”背后，是封开县对“大治理”的探索与创新。封开县委常委、政法委书记梁志文告诉《法治日报》记者，该县地处粤桂边界，早年两省(区)边界纠纷频发，其中包括农户因放养大型牲畜而导致牛羊跨界遗失、误认的情况，此类纠纷化解难度大，不利于粤桂“睦邻友好”建设。为破解边界治理难题，封开县一直在探索。

近年来，封开县坚持和发展新时代“枫桥经验”，围绕“镇村风险排查、就地矛盾化解、强化诉源治理、促进睦邻友好”目标任务，深化“1+6+N”基层社会治理体系建设。“1”指综治中心，“6”指综治网格及法院、检察、公安、司法行政等基层政法力量及“粤平安”等信息化支撑平台，“N”指其他综治力量。2023年，全县各调委会共排查矛盾纠纷1942宗，调处1932宗，调处成功率达99.5%。大洲镇大洲社区获评“全国民主法治示范社区”，金装镇望高村入选“全国乡村治理示范村”。

综合治理建强“终点站”

“有人要跳楼了！”2023年5月15日，长岗镇综治中心接到群众反映，长岗新城二期工程楼顶有人欲跳楼轻生，工作人员接报后立即赶到现场。

扬言跳楼者是来自云浮市的莫某夫妇，二人称其与钟某合伙投资楼盘装修工程，因怀疑被诈骗，要求钟某及开发商退还其投资款与建筑材料。工作人员随后将莫某夫妇与钟某约至镇综治中心调解，调解过程中，钟某

称投资有风险，如今项目亏损了，不可能全额退回莫某的投资款。双方互不相让，调解无果。

镇综治中心随即启动“中心吹哨，部门报到”机制，召集公安、司法行政、信访等多个部门，成立莫某信访事项化解工作专班，制定化解方案，明确职责分工。经多次组织协商，最终促成双方于5月18日达成一致意见，该矛盾纠纷用时3天得以圆满化解。

“综治中心是矛盾纠纷的‘终点站’，也是各镇街实战化指挥枢纽平台。”封开县委常委、政法委书记梁志文告诉记者，该县通过建强各镇街“终点站”，不断夯实基层平安稳定的“最后一道防线”。

据介绍，近年来封开县不断强化综治中心规范化建设，各镇街均按“资源整合”原则、“一厅五室”标准，打造融合综治中心、网格化服务管理中心、诉讼服务中心、信访超市、公共法律服务中心等“多能合一”治理平台，做实“一站式”矛盾纠纷调处阵地。

如何保障实现综治中心“枢纽”作用与“防线”作用?记者在采访中注意到，封开县以“1+6+N”基层社会治理体系为主线，持续创新多种工作机制，出台了首问责任、分流交办、吹哨报到、工作例会、监测预警、上下联动、指挥调度、评价监督等机制，通过压实责任、细化措施确保工作不折不扣开展，通过研判预警、多方联动确保风险隐患可控可防。

整合资源架好“连心桥”

2023年12月，位于南丰镇的某楼盘因逾期交楼引发10宗索赔纠纷。业主们对开发商坚持只抵扣物业费不赔偿的态度非常气愤，决定起诉开发商。封开县人民法院南丰人民法庭随即启动“庭所共建+”模式，邀请南丰司法所参与诉前调解。

南丰司法所立即派出专职人民调解员到

场调解，通过摆事实、释法理，最终促成开发商与业主达成协议，并由南丰法庭当场进行司法确认。10宗索赔纠纷一次性在诉前得以化解。

“‘庭所共建+’是法庭与司法所、派出所联动的一种解纷模式，在此基础上，通过信息联动、矛盾联动、力量联动，共同将矛盾纠纷化解在诉前，在源头。”封开县司法局有关负责人介绍，“庭所共建+”模式可以拓展很多内容，如“庭所共建+省际联调”，通过与广西有关方面协同治理，化解边界居民矛盾纠纷，促进两省区交界区域平安稳定。

据封开县委政法委相关负责人介绍，整合各部门资源的意义，就好比架设“连心桥”，让矛盾纠纷化解路径四通八达。“老百姓表达诉求只需要进一扇门，接下来的职责分工，就在各相关部门之间流转。”

据悉，为充分整合并发挥“1+6+N”基层社会治理体系中“6”的力量，封开县积极探索创新。如，探索“专属网格+小网格”模式，组建“网格管理员+兼职网格员+专业网格员+专属网格员”网格服务团队，进一步提升矛盾纠纷排查与处置的效率;公安机关推行“交森派”合署办公，实现交警、森警、派出所民警三警融合共治，有效解决该县“点多、线长、面广、警少”的治安治理困境;检察院建立2309检察服务分中心与各镇街综治中心常态化协作制度，通过“司法救助+释法说理+多元解纷”模式办理司法救助案件。

群防群治共绘“同心圆”

“没想到，大家一边吃着饭，一边就把矛盾纠纷解决了。”在杏花镇三礼村长者饭堂，村民莫某感叹道。

三礼村长者饭堂是“杏花五微”党建品牌下开展的民生项目。去年，该村党支部细化“微服务”，筹集资金，利用闲置小学校舍开设饭堂，解决留守老人就餐难题。该饭堂还成了

村民联络情感、参事议事、化解纠纷的阵地。村民莫某与黎某之间的一宗矛盾纠纷，就是调解人员利用就餐的长者与双方当事人关系成功化解的。

据了解，近年来杏花镇创新性打造“杏花五微”党建品牌，推动全镇党员干部下沉基层一线，同时动员退伍军人、律师、企业家、医生、教师、乡贤等各种社会力量，建设“微阵地”，开设“微课堂”，组建“微队伍”，开展“微活动”，提供“微服务”，多角度、全方位打通服务群众“最后一公里”，共绘基层治理“同心圆”。

“大局平安是由无数个家庭、小社区的平安构成的，封开县非常重视打造‘微阵地’，努力将平安服务的触角延伸到每个家庭和每个人。”封开县委政法委相关负责人表示。

走进“岭南第一状元”莫宣卿的故里河儿口镇西村村，映入眼帘的状元祠透出浓厚的古朴韵味。除了状元身份，莫宣卿还以孝道名闻乡里。近年来河儿口镇活用状元文化教化群众，通过营造良好的民风来促进“微治理”。如举办“弘扬状元家风”系列活动，对助人为乐、孝老爱亲等方面表现突出的村民给予表彰;以“状元文化+治理”方式，引导党员、乡贤、社会组织等力量参与村居治理，探索出“商会协会解纷+乡贤+”解纷等治理模式。

在莲都镇良心寨村，至圣家庙(孔庙)是维系当地宗族文化的核心。莲都镇充分发掘宗族文化中睦邻、慈善、助老等优良传统，利用祠堂空间，动员各界力量，构建乡贤议事平台、村民协商平台等，探索形成常态化的矛盾化解机制、社区公共事务协商机制等，有效形成自治、法治、德治相结合的治理格局。

“总体来说，各镇街引入‘N’种力量参与治理，特色各异，但目标都是众流归源，变‘主阵地独奏’为‘微阵地合唱’，推动封开长治久安。”梁志文说。

党领导政法工作体系更加健全

上接第一版

从中央政法委员会全体会议做起，各级党委政法委和政法单位党组(党委)建立“首题”制度，及时专题学习贯彻习近平总书记重要讲话、重要指示批示精神。

从中央政法委员会专题会议做起，强化研究决策、督查督办、跟踪问效机制，力求出实招、见实效，醉驾治理、打击电信网络诈骗、惩治跨境赌博等一批重大事项取得新的实质性突破。

把加强法治建设作为重要职责，中央政法委员会分专题研究部署科学立法、严格执法、公正司法、全民守法等工作，制定政法领域立法五年规划、政法改革五年纲要，首次开展执法司法专项检查。

中央政法单位把更多精力放在统一执法办案尺度、监督执法司法质效上来，充分发挥对下级指导作用——

最高人民法院从健全审判监督管理、强化廉政风险防控、推进人事制度改革，完善资源配置等五大方面，出台28项配套举措，精准对接党中央关于深化司法责任制综合配套改革的重大决策部署，改革更有方向、更有底气。

最高人民法院把学习贯彻《中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》作为重大政治任务，制定54项任务、222项具体落实举措;各级检察机关主动向党委请示报告，推动将意见贯彻落实纳入本地党委工作大局。

公安部认真贯彻中办国办《关于深化公安执法规范化建设的意见》，按照严格规范公正文明执法要求，不断健全执法规范体系，为规范公安执法工作提供了有力制度保障。

司法部认真履行中央全面依法治国委员会办公室职能，健全党领导法治政府建设的制度机制，强化党委法治建设议事协调机构牵头抓总、运筹谋划、督促落实作用，统筹推进法治政府建设工作格局更加健全;督促、指导各地区深入落实法治政府建设第一责任人职责制度规定，统一部署年度立法工作，县级以上地方党政主要负责人述法全覆盖成效进一步巩固。

立治有体，施治有序。深入贯彻落实重大事项请示报告工作，加强党委政法委政治督察工作，加快构建全覆盖、权威高效的权力制约监督体系，提高一体推进“三不腐”的能力水平……一个个利于长远的制度，一项项匡正固本的举措，让政法工作具有了更加鲜明的中国特色、时代特征，把党的绝对领导贯彻落实到政法工作的各方面全过程。

党内法规制度建设持续加强

悬衡而知平，设规而矩。党内法规既是管党治党的重要依据，也是建设社会主义法治国家的有力保障。

党的十八大以来，党中央印发《中国共产党政法工作条例》(以下简称《条例》)，以党内基本法规形式对党领导新时代政法工作进行全面系统的制度安排。各地各部门坚持把贯彻落实《条例》作为一项重大政治任务来抓，全面学习贯彻，完善制度机制，狠抓贯彻落实，不断提高新时代党领导政法工作的制度化、规范化、科学化水平。

在浙江，围绕《条例》和省委5个配套规定的政治督察和专项督查深入开展，执法监督、纪律作风督查巡查等制度机制日渐完善。

在海南，结合本地实际的《条例》实施细则出台，建立全省党委政法委系统月度例会、重点工作包片督导等机制，统筹

规划平安建设、法治建设与经济社会发展，做到同部署、同推进、同督促、同考核、同奖惩。

在广东，省级层面出台平安建设地方性立法，推动形成了省市县三级建立完善纵到底、横到边的平安建设制度体系。

应时代之变，与时代偕行。《条例》颁行以来，各地各部门坚持顶层设计与基层探索相结合，《条例》执行与政法实践相融合，真正把党领导政法工作的制度体系抓细抓实。

深学笃行锻造忠诚干净担当的新时代政法铁军

“这次集中培训让我们明确知道‘干什么’和‘怎么干’，如何更好发挥岗位作用，打通政法工作服务群众的‘最后一公里’。”江苏省张家港市锦丰镇政法委员夏永刚用“非常解渴”四个字描述了自己不久前参加2024年张家港市政法系统政治轮训班的感受。

张家港市各乡镇(街道)政法委员通过“专题授课+现场观摩+交流研讨”的方式，对基层社会治理、法治化营商环境、党纪学习教育等内容进行深入学习。

为政之要，惟在得人;治国理政，关键在人。

近年来，全国政法系统以“新时代新征程要有新气象新作为新成效”的信心决心，讲政治、讲法治、讲学习、讲担当、讲纪律，大力推进从严治警，锻造过硬政法队伍，迈出了忠诚履职、担当作为的坚实步伐。

思想性洗礼——掀起大学习大培训大研讨热潮，举办政法领导干部学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想锻造政法铁军专题研讨班，新任地市级政法委书记培训班，政法领导干部学习贯彻习近平法治思想专题研讨班，全国法学院校深入学习贯彻党的二十大精神 and 习近平法治思想专题培训，推动政法战线加强理论武装工作，打牢绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠的思想根基。

实践性探索——聚焦基层痛点，加强对乡镇(街道)政法委员配备的组织协调，推动乡镇(街道)专职(兼职)政法委员配备到位，并加强专门培训;推动警力向基层倾斜，推动省、市、县、乡综治中心“全覆盖”，联防联控的基层社会治理格局初见成效;践行新时代党的群众路线，出台信访“有信必复”、户口迁移“跨省通办”、精简公证证明材料等一批便民利民新举措，努力把工作做到人民群众的心坎上。

革命性锻造——谋划推动全国政法队伍教育整顿工作，坚决肃清周永康、孙力军政治团伙等流毒影响，突出筑牢政治忠诚、清除害群之马、整治顽瘴痼疾、弘扬英模精神“四项任务”，抓好学习教育、查纠整改、总结提升“三个环节”，确立“自查从宽、被查从严”政策导向，建立“四级齐抓、条块联动”机制，推出一揽子实施方案，掀起了一场刀刃向内的自我革命，政法系统政治生态进一步优化、纪律作风进一步好转、素质能力进一步增强、执法司法公信力进一步提升。

“推进中国式现代化，是一项前无古人的开创性事业”。锚定既定奋斗目标，全国政法系统必将紧紧围绕党的中心任务，保持战略自信，把握时代方位，分析形势特点，持续推进政法领域全面深化改革，为全面推进强国建设、民族复兴伟业提供坚强法治保障。

中流击水，勇者胜。百舸争流，奋楫者先。

杭州佛山村全力建设清廉村社

近年来，浙江省杭州市萧山区戴村镇佛山村依托“映山红”圆桌会，充分发挥村社监察联络站“监督哨”作用，全力护航乡村振兴，该村纵向构筑“村社—小组—农户”三级垂直体系，横向深化“四责协同”的机制建设，及时呼应群众诉求，整合拓展“20分

钟”清廉村社综合服务阵地，全力挖掘清廉文化，推动“映山红·清风之旅”品牌建设，护航乡村振兴项目，为基层发展打好“共富”基础。自开展清廉村社建设以来，佛山村获得杭州第二批清廉村居特色样板称号。

贺苗

关注·暑期安全



图① 暑期将至，江西省新余市公安局交警支队组织民警深入辖区学校开展“知危险、会避险”交通安全宣传活动，进一步筑牢中小

图② 为守护学生暑期安全，江苏省淮安市公安局淮安分局近日联合区消防大队深入辖区学校开展“防溺水知识进校园”活动，进一步

图③ 新疆博州边境管理支队加肯布拉克边境派出所近日联合驻地学校、医院等单位，为即将放假的小学生开设防溺水安全实践

图④ 安徽省含山县公安局林头派出所近日联合交警大队组织民警走进福山学校，开展“送安全 迎暑假”普法宣传活动，图为活

ageLOC WellSpa iO 美丽健康 一机掌握

ageLOC BODY ACTIVATING GEL 如醉如痴 纤柔身体凝胶

ageLOC BODY POLISH 如醉如痴 身体磨砂啫喱

NU SKIN

净含量: 150ml

净含量: 125ml

净含量: 100ml