



以人民利益为先

编者按

在各级人大代表中,有很多共产党员,他们以人民利益为先,始终把“人民”二字放在最首要的位置。他们奋战在各条战线,依法履职尽责,积极建言献策,他们充分发挥党员、代表的先锋模范作用,团结带领广大人民群众为实现中华民族伟大复兴的中国梦而不懈奋斗。在“七一”来临之际,我们走近基层全国人大代表中的三名共产党员,倾听他们朴实动人的履职故事。

共产党员、全国人大代表盛弘： 推动听到的“民生”落地成为真正的“民生”

□本报记者 朱宁宁 文/图

“盛书记,依好啊!我有个情况想反映一下。”这是上海市长宁区虹桥街道古北荣华东四居民区党总支书记盛弘平时工作中最常听到的打招呼开场白,她感到十分亲切,这意味着又有群众主动找她倾诉“民声”,反映“民意”了。盛弘是一名“80后”,也是一位“老党员”,19岁就加入了中国共产党。她在外企工作多年,曾是一位“两新”组织(新经济组织和新社会组织)党支部书记。2010年,她从外企辞职来到虹桥街道工作,从曾经的外企白领到如今的“小巷总理”,10多年来,盛弘的身份虽然发生了变化,但全心全意为人民服务的宗旨一直未变。2023年,盛弘当选为十四届全国人大代表,有了这个新的身份,盛弘觉得身上的责任更大了。“人大代表要广泛倾听民意,把老百姓真实的想法和期望转化为人大代表的建议。”盛弘坦言,作为一名扎根社区的党员、全国人大代表,如何把听到的“民声”转化为代表建议,推动落地成为真正的“民生”,是她工作中一直努力的目标。

民主成为一颗“种子”

盛弘所在的荣华居民区是全国首个涉外居民区,也是目前上海辖区面积最大的居委会之一,有42个居民住宅小区,居住着来自50多个国家和地区的3.2万名中外居民,素有“小小联合国”之称。“门难敲,人难近,事难办”,古北社区的居民来自不同国家和地区,文化的差异性,需求的多样性,是盛弘面临的一大难题。在长期的工作中,盛弘意识到,社区里很多工作还是要靠社区各方力量,大家互相信任形成合力,很多事情才好办。“家门难进,那就想办法请出来,事难办,那就大家一起商量。”盛弘尝试转变思维。2014年5月,盛弘与同事搭建了一个由中外居民组成的社区议事平台——古北市民议事厅,邀请社区热心公益事业的、在居民中有号召力、办事能力强的居民代表,一起探讨社区治理中的大小民生事。这些居民代表中,既有操着一口地道吴侬软语的老上海人,也有时不时会蹦出几句中文的外国友人。围绕文明养宠、垃圾分类、小区停车等社区

治理难题,市民议事厅里展开民主协商,寻找社区里的“最大公约数”。社区逐渐探索出一套“自主提事、按章议事、约请参事、民主评事、跟踪监事”的运作机制,通过“提、议、行、督”四个环节自下而上形成议题,形成了“有事好商量,众人的事众人商量”的好氛围。如今,“善治理”模式已经逐渐形成,无论是宠物扰民纷争化解,还是楼道扶手设计、智能充电桩选址,社区都会充分听取居民的意见。“民主”已经成为一颗“种子”,在群众中汲取更多的养分,结出更丰富的实践成果。

做居民群众贴心人

十几年来,盛弘坚持手机24小时不关机,几乎每天都会到辖区内走一走,看一看。走近群众,听取最真实的群众声音,是盛弘一直以来的坚持。如何让社区居民拥有更加愉悦的心情,是盛弘一直追求的工作目标。尤其是让社区越来越多的老年人过上健康开心的生活,更是成为盛弘心中的牵挂。为了解决老年人就餐难的问题,盛弘与几名人大代表一起作了调研,了解老年人对菜品种类、口味的意见建议,还邀请社区有经验的老年人去供餐方自动化厨房实地体验,并最终根据大家的意见不断调整完善。了解到有些老年人行动不便,他们还和街道服务办沟通,增加了上门服务,将“服务”送到家。走在社区里,看到不同肤色的中外朋友脸上的笑容,听到居民们的肯定,盛弘觉得一切付出都是值得的。“让更多的‘你和我’成为‘我们’,为社区居民提供更优质的服务和更精细的社区管理,这是我们所坚持的,将来也会继续坚持下去。”盛弘说。

让“家门口的声音”被听到

虹桥街道是全国人大常委会法工委在全国设立的首批“国字号”基层立法联系点之一,也是全过程人民民主重大理念的实践地。2016年,首批上海市人大常委会基层立法联系点启动运行,古北市民中心成为上海市人大常委会的基层立法联系点,盛弘连续7年担任该基层立法联系点

的负责人。盛弘一路见证了基层立法联系点成为“民意直通车”的工作全过程,这也让她对自己的工作有着一份特殊的情怀和强烈的使命感。“在过去,很多百姓都觉得法律深奥、遥不可及,国家立法工作很‘高大上’,不是普通人能参与的。随着基层立法联系点工作的开展,越来越多的居民有了接触立法的途径,社区的法治氛围也越来越浓。尤其是看到自己的意见被采纳写入国家法律当中,大家都觉得备受鼓舞,参与立法的积极性越来越高,社区居民对法治的需求越来越强烈。”盛弘十分感慨,“我们要做的就是让更多‘家门口的声音’被听到,被采纳,让民主‘看得见’‘摸得着’。”截至今年5月,上海虹桥街道基层立法联系点共听取了95部法律草案意见,上报建议3181条,其中272条已经被研究采纳。立法已经“飞入寻常百姓家”,小小的社区也成为促进基层治理体系和治理能力现代化的“助推器”,讲述中国特色社会主义民主故事的社区窗口。

建议基层立法联系点入法

2023年3月5日,北京人民大会堂,十四届全国人大一次会议开幕。立法法修正案亮相第一次全体会议。会场上,作为新一届全国人大代表,盛弘翻看着手中的修正案感觉熟悉又亲切。2022年11月,修正草案一稿就曾在她所在的虹桥街道基层立法联系点征求过意见。在随后的代表团审议修正草案的会上,盛弘提出了一条修法意见,建议“地方各级人大和机构也可以根据需要设立基层立法联系点”。在她看



盛弘(中)在上海市市长宁区虹桥街道古北市民中心老年助餐点征求用餐者意见建议。

□本报记者 蒲晓磊 文/图

25岁时,杨震生成为河北省唐山市截瘫疗养院的一名工作人员,这份工作,一做就是23年。“唐山大地震给截瘫伤员带来了不幸,我作为废墟上出生的第一个生命,就注定了与他们的不解之缘,应该承担起为他们排忧解难的使命。”全国人大代表、河北省唐山市民政事业中心党支部书记、唐山市截瘫疗养院院长杨震生说。在杨震生和同事们的悉心照顾下,疗养院的截瘫伤员逐渐走出阴霾,活出了精彩的人生。近年来,连任两届全国人大代表的杨震生,针对养老服务等方面的问题多次进行调查研究,提出了多件高质量的建议,都得到了相关部门的回复。“作为一名党员、全国人大代表,为残疾人、老年人提供更好的服务,让他们老有所养、老有所乐,一直是我努力的方向。未来,我将初心不变,继续为推动社会福利事业高质量发展贡献力量。”

在“代表通道”讲述制度优势

2001年,杨震生来到唐山市截瘫疗养院工作。在做好人事档案、消防安全等分内工作之余,他争做截瘫伤员身边的志愿者,陪截瘫运动员训练、与截瘫伤员聊天,帮他们购物,主动帮助截瘫伤员解决生活上的困难。杨震生记得,唐山大地震发生后,有一些医学专家曾预言,这些截瘫伤员的生命极限不会超过15年,“然而,48年过去了,在党和政府的关怀下,在抗震精神的鼓舞下,在疗养院全体工作人员的爱心呵护下,他们在这里快乐地生活着,他们用乐观向上的幸福人生书写了大爱的奇迹”。奇迹的背后,是杨震生与同事们的无私付出。

“我们在疗养院做到了全院无线网络全覆盖,无障碍设施全覆盖,还为截瘫伤员安装了无线呼叫系统,随着截瘫伤员年龄增大,老年病凸显,为了给他们提供更好的医疗服务,院里每年都会安排两批医护人员到上级医院学习。”杨震生说。2021年3月,杨震生走上十三届全国人大四次会议第二场“代表通道”,用一千多字的陈述,展现疗养院全体党员干部职工对截瘫伤员无微不至的照顾。“这次履职,也成功将党和政府关怀下截瘫伤员乐观向上的精神展示给了全国乃至全世界,充分彰显了社会主义制度的显著优势。”回忆起3年前在“代表通道”上的表现,杨震生自豪地说。

陪截瘫伤员过大年三十

在唐山市截瘫疗养院,有一个保留多年的传统——每逢重大节日,党员干部都会陪截瘫伤员一起度过。“我们一起在大年三十包饺子,在正月十五做元宵,在端午节做月饼,在中秋节做月饼。我们的党员干部还利用自己的休息时间,为他们种一些新鲜的蔬菜瓜果梨桃,就是想让他们感受到家的温暖和幸福。”杨震生说。疗养院除了满足截瘫伤员的日常养老服务,也非常关心他们的精神需求。“对于他们提出的唱歌、体育锻炼等需求,疗养院会积极创造条件,提供乐器器材和专门场地,开展多种形式的文娱活动,让他们能够有更好的精神状态。”杨震生说。在杨震生和同事的精心照顾下,截瘫伤员的生活有了更多色彩。他们有的在国内外残疾人运动会上摘金夺银,有的创作并发表了多部文学作品,有的组建了乐队定期去部队、学校、社区义演。“他们身残志坚,努力回报社会,实现了人生的价值,活出了精彩的人生。我们做到了,让他们在这里快乐地幸福生活,这是中国共产党用大爱创造的奇迹。”杨震生说。杨震生所做的这些工作,也成为他代表建议的重要来源。“近年来,我围绕社会养老服务体系建设,加强养老护理服务人员培训等提出了不少建议,都得到了相关部门认真及时的答复。”杨震生说。

双重身份为群众排忧解难

唐山市截瘫疗养院是党和政府为了妥善安置1976年唐山大地震造成的截瘫伤员而建立的无障碍医养结合服务机构,目前照料着136名地震截瘫伤员,40多年过去了,入住的截瘫伤员大多数是老年人,杨震生关注的重点也在近年来从医疗护理转变为养老服务。杨震生在工作调研中发现,养老护理员作为养老院辅助性工作人员,在一定程度上为患者及家属解决了后顾之忧,大大减轻了养老机构专业人员的压力。但与此同时,养老护理员市场也存在制度不完善、管理混乱等问题。为了给养老护理员营造成长的空间,杨震生在唐山市截瘫疗养院探索了一系列激励措施,使院内养老护理员队伍流动性明显降低,长期稳定在40人左右,学历都在大专以上,平均年龄35岁。今年全国人大会议期间,杨震生提交了《关于加强和规范养老护理工作队伍建设的建议》,杨震生建议,加强养老护理员队伍专门立法研究,完善法律法规,特别是加快制定职业标准,明确权责边界,打破部门壁垒和体制障碍,建立与养老护理员行业相匹配的水平评价标准与服务规范,要规范养老护理员的工作内容和资质要求,确保人员的培养有法可依,促使养老护理员管理更加规范。这已经是杨震生连续7年把养老服务问题写入代表建议里。“疗养院里截瘫老人遇到的问题,也是整个老年群体遇到的问题。作为一名共产党员,我有义务为群众排忧解难;作为一名全国人大代表,我有责任为推动解决相关问题建言。”杨震生说。



杨震生(右一)和志愿者陪唐山大地震截瘫伤员游览公园。

共产党员、全国人大代表吉列子日： 带领村民走上致富路开启新生活

□本报记者 赵晨熙 文/图

阿布洛哈村位于四川省凉山彝族自治州布拖县拉果乡,就如它在彝语中的意思一样,是个“高山中的深谷”“人迹罕至的地方”。作为脱贫攻坚期间“中国最贫困角落”之一,这个坐落在金沙江大峡谷深处,三面环山,一面临崖的村子贫困发生率一度高达72%。2020年6月,随着一条3.8公里的通村公路建成,这里成为全国最后一个通公路的建制村。阿布洛哈村的蝶变得益于国家的脱贫攻坚政策,如今村子已彻底摆脱了人背马驮的出行方式,迎来现代化的新房和水泥路,村民也在“阿海”的带领下开启了崭新的生活。

村民口中的“阿海”,正是全国人大代表、阿布洛哈村党支部书记吉列子日的小名,作为一名“95后”全国人大代表,又是布拖县最年轻的村党支部书记,吉列子日充分发挥党员和全国人大代表的带头作用,积极发展乡村产业,带领村民走上乡村全面发展的康庄大道。

重回大山深处

在一条笔直的公路上,一个成年人步行1公里大约只需10多分钟。但如果这是一条倾斜度超过60度,且弯弯曲曲的小道,即便只有短短几公里,也至少需要好几个小时。这样的路,对于阿布洛哈村村民来说,却是几十年来出行的常态。过去,进出阿布洛哈村只有两条路,要么“手脚并用”往上翻越满布荆棘、乱石耸立,几乎呈60度的盘山小道;要么往下先到峡谷底部,再通过溜索跨过金沙江支流西溪河到达对岸……因为路途险恶,不少村民甚至一辈子都没有走出过大山。1995年出生的吉列子日是幸运的,父亲作为当时全村唯一的一个出去读过书的人,深知受教育的重要性,因此努力让孩子走出大山,读书学习。吉列子日记得,小时候出村上学一趟要花费五个多小时,还要担心沿途草丛里的蛇鼠虫蚁。最终在父亲的严格要求和自己的不懈努力下,他成了村里第一位大学生。大学毕业后,吉列子日有一份稳定且收入不错的工作。2017年,阿布洛哈村村委会换届,要求村党支部书记必须具有一定学历,有文化又见过世面的吉列子日成为合适人选。好不容易从大山中走出来的吉列子日放弃

了城市的优越生活,毅然回到熟悉的大山中,成为阿布洛哈村村支书,那一年,他只有22岁。“阿海,你要带着我们一起过上好日子啊。”吉列子日至今仍记得回村上任的那天,乡亲们围在他家门口的场景。“我当时的想法很简单,村里的发展要有人来牵头,自己作为党员,责无旁贷,必须起到模范带头作用。”其实吉列子日也有个“私心”,那就是如果自己做不到,几年后再出去找工作也不成问题。但渐渐地,自己当初设想的几年变成了好几年,年轻的自己早已成为村民最大的依靠。

带领脱贫致富

党员要充分发挥模范带头作用,不仅要时时刻刻为群众做表率,更要带领群众共同进步,深知这一点的吉列子日暗下决心,一定要尽快带领村民脱贫致富,过上幸福生活。担任村支书后,他便立刻带领村里的6名党员,围绕脱贫目标推动发展扶贫产业。受制于土质贫瘠、灌溉水不足等限制,以前村里只种玉米,吉列子日经过多次考察,从金沙江对岸的云南省昭通市巧家县引进了小米蕉,并以种植给予补助的形式鼓励村民种植,最终迎来丰收,不少村民靠卖小米蕉脱贫了。2018年,他又在村中推行芒果种植,也成功了。他本人也荣获了“2019年度布拖县优秀共产党员”的称号。但他并未止步于此,他深知自己作为一名党员,肩负的担子有多重。2018年下半年,吉列子日在得知村里即将开通公路的消息后,兴奋之余备受鼓舞,他深知,公路开通后,把村中的土地利用好是关键,于是更加卖力地四处找寻发展致富之路,多次深入与阿布洛哈村土壤成分相似的村子考察,看别人种了什么,了解收成怎样。就这样,他为阿布洛哈村带回了脐橙苗木,准备带领乡亲搞脐橙种植。村民大多不了解脐橙种植,吉列子日就号召党员带头,以点带面,凑出40多亩地进行种植试点,他还请来农业专家专门对村里的土地、气候等因素进行综合分析,又带着村民去其他村子考察,随着地里的脐橙开始挂果,村民们也逐渐打消了顾虑。如今,脐橙种植已经成为村里的一项重要产业,吉列子日在政府的帮助下争取到了资金,建成近350亩的脐橙种植园,村民也可以到脐橙园务工赚钱,不出村就能实现就业增收。

推进移风易俗

2023年,吉列子日又有了一个新身份——十四届全国人大代表。作为一名党员,又是全国人大代表,他坦言自己时常倍感压力,因为自己的一言一行都会受到村民的关注,更会潜移默化地影响着村民的思想和行为。为此,他在工作之余不断加强理论学习,提升自身政治素养和业务能力,坚持深入一线,倾听村民诉求并帮助解决实际困难。

有老人要去医院看病,不会讲汉语和写字,他就帮忙做翻译;村民家中的太阳能热水器坏了,他帮着维修……除此之外,吉列子日极为重视村中移风易俗工作的开展,让他欣慰的是,在他和党员们的持续推进下,文明新风已逐渐融入村民的一言一行中,特别是教育观念得到了极大转变。对于一辈子没出过山的村民来说,小时候放牛放羊,长大了结婚生子就是该过的一生,读书没什么用处,但通过教育改变命运的吉列子日深知让孩子接受教育的重要性,村里有户人家不想送孩子读书,他多次劝说都不管用,便以免费旅游的名义,拜托志愿者带着孩子的父亲去了一趟西昌市,这位父亲深受启发,由于不识字,自己在外寸步难行。意识到让孩子上学的重要性后,这位父亲主动把孩子送到了学校。如今,让孩子读书已成为全村的新风尚,村中适龄儿童无一辍学,村民日常谈论的话题也开始变成了家中孩子的学习情况,阿布洛哈村办的小学还因教学质量高吸引了邻村的学生前来就读。为了让更多的孩子能顺利接受教育,吉列子日经常活跃在学校各年级的家长群里,碰到需要



吉列子日(左一)在脐橙种植园带领村民修枝剪枝。