



互花米草由滥到治的背后

中华环保世纪行山东纪事

□本报记者 赵晨熙 文/图

九曲黄河十八弯，东奔入海润齐鲁。山东省地处黄河下游，黄河山东段总长628公里，流经省内九个设区的市，最终从山东省东营市奔流入海。

6月23日至28日，由全国人大常委会办公厅牵头组织的中华环保世纪行2024年宣传活动在山东举行，今年的宣传以“贯彻习近平生态文明思想，推动黄河保护法全面实施”为主题。

黄河宁，天下平。黄河治理从古至今都是兴国安邦利民的一件大事，保护黄河也是事关中华民族伟大复兴和永续发展的千秋大计。近年来，山东省将落实黄河重大国家战略摆在突出位置，全力抓好黄河保护法贯彻落实工作，在完善黄河保护法规体系建设、推进生态保护治理、强化专业性审判等方面取得阶段性成效，奏响了黄河流域生态保护和高质量发展的“山东乐章”。

制度先行夯实法治基础

黄河保护，法治先行。2023年4月1日起，黄河保护法施行，这是我国继长江保护法之后的第二部流域法律。

自黄河保护法施行以来，山东省不断完善法规制度体系，陆续出台了与之配套的地方性法规，用法治力量守护黄河安澜。

据了解，山东省相继出台了《山东省黄河保护条例》《山东省黄河三角洲生态保护条例》，修改了《山东省黄河河道管理条例》《山东省黄河防汛条例》，目前已经形成以黄河保护条例为统领，以东平湖保护条例、南四湖保护条例等为骨架的地方性法规制度体系，为省域内黄河流域生态保护和高质量发展夯实法治基础。

坚持制度先行，加强依法治河管河一直是山东省贯彻落实黄河保护法的重中之重。发挥“小快灵”立法优势也是山东省地方立法工作的一大特点。

2022年7月，山东省十三届人大常委会审议通过《关于加强山东现代水网建设的决定》（以下简称《决定》），围绕“一轴三环、七纵九横、两湖多库”省级水网总体格局，建立健全水资源优化配置、流域防洪减灾、水生态系统保护等制度机制。山东省人大常委会法工委副主任徐金妹介绍，《决定》篇幅虽不长，但对水网建设中的一些重点突出问题进行了有针对性的制度设计。考虑到水网建设的一些问题较为具体，因此选择了“小快灵”的方式进行立法。

黄河流经山东省内九市，如果缺少统一的管理协调机制，容易导致各自为政、分割治理等问

题。对此，山东省深入推进沿黄九市协同立法，强化黄河保护法治建设。

“山东省人大常委会针对黄河下游山东段的特点，把黄河水资源保护和利用中存在的突出问题作为主攻方向，扎实推进沿黄九市协同立法。”徐金妹介绍，2023年1月，山东省人大常委会批准通过了济南等沿黄九市以“黄河水资源保护与节约集约利用”为主题的地方性法规，并于2023年4月1日起施行。

“九市围绕黄河水资源保护和节约利用这一主题进行协同立法，各地又可以根据本市黄河水资源保护与利用现状进行针对性立法。”徐金妹指出，建立高效有序的立法协同机制，各市共享立法、政策、标准等信息，有助于共同研究解决难点问题。

守牢红线聚焦生态保护

夏至时节，漫步在东营市黄河三角洲国家级自然保护区内，湿地、滩涂与河水交相辉映，成片的芦苇随风摇曳，不时有鸟儿从水面掠过，构成一幅令人神往的美丽生态画卷，让人很难想象，这里此前是一片毫无生气的“绿色沙漠”，根源则是一种名字颇有些诗意的植物——互花米草。

互花米草是禾本科草属多年生草本植物，原产于北美东海岸及墨西哥湾，具有根系发达、耐盐耐淹、繁殖力强等特性，一度在我国部分沿海地区扩散蔓延。

“互花米草繁殖量大，生长密度高，其根系深度将近一米，挤压空间，使得很多植被和底栖生物死亡，进而导致水鸟栖息环境被破坏，区域内生态功能丧失，生态系统多样性退化，最终导致‘绿色沙漠’的形成。”黄河三角洲国家级自然保护区管委会规划建设科科长周立城介绍，针对互花米草治理，相关部门先后投资超过5亿元，采用刈割、围滩、翻耕等技术手段，连续实施五期综合治理项目，目前治理总面积131万亩，清除率已达99%以上，黄河三角洲地区生态系统多样性、稳定性、持续性得到大幅提升。

互花米草治理只是山东省聚焦生态保护治理、改善黄河流域环境的一个缩影。山东省发展改革委主任孙爱军介绍，山东省始终坚持把大保护作为关键任务，牢牢守住生态保护红线，筑牢黄河下游绿色生态屏障。

突出生态保护修复方面，加快创建黄河口国家公园，累计修复湿地超过30万亩，向清水沟、刁口河流路科学补水，黄河三角洲已成为东方白鹤全球最大繁殖地。同时，出台黄河流域首个沿黄生态廊道保护建设规划，初步建成长800多公里、宽约200米的黄河干流绿色生态屏障。



经过互花米草治理后的黄河滩涂。

强化污染治理综合方面，实施黄河生态治理攻坚战行动计划。目前，黄河干流连续7年保持Ⅱ类水质，入海断面总氮浓度连续3年优于入境断面。完成黄河干流5833个行政村生活污水治理，1109处农村黑臭水体基本完成治理，103个县（市、区）完成整县制雨污分流管网清零。

筑牢黄河生态司法屏障

法律的生命力在于实施。6月26日，记者随采访团一行来到山东省德州市齐河县人民法院黄河生态法庭。

“黄河生态法庭是山东省首个以‘黄河生态’命名的带独立编制的环境资源审判专业法庭。”齐河县人民法院院长张磊介绍，为贯彻黄河河流域生态保护和高质量发展的国家战略，推进黄河保护法实施，齐河县人民法院以齐河县地处黄河北岸的地理优势为依托，探索建设黄河生态法庭，为黄河生态筑牢司法屏障。

法庭于2022年10月投入使用，2023年11月正式挂牌，实行刑事、民事、行政案件三合一的审判模式，对县域内生态环境类案件、生态园区（镇区）内涉旅游类案件、涉企业案件、涉医教类案件进行集中管辖。

“集中管辖有利于对涉黄河流域的环境案

件统一尺度、统一裁判，贯彻落实黄河保护法实施。同时，本着‘治理优先、惩罚威慑’的原则，我们将修复性司法理念植入环境资源犯罪处置中。”在张磊看来，这一专业法庭的设立，有利于通过案件审理，不断增强群众的法治意识和黄河生态保护意识。

在黄河生态法庭一楼大厅的东侧墙面上，一块彩色展板引起了记者的注意，展板上是齐河县黄河流域生态保护和高质量发展司法服务保障“3+1”联动工作机制工作体系与流程架构图。

“所谓‘3’是指黄河生态法庭、黄河生态检察室、黄河生态公共法律服务工作站，‘1’是人大代表联络站、法庭、检察室、公共法律服务工作站主要邀请人大代表参与诉前调解、审前和解、旁听庭审、监督执行等工作，代表联络站积极发挥监督作用，将支持与监督结合起来。”齐河县人大常委会法工委主任张鸿翔解释。

“这极大扩充了人大代表依法履职的广度和深度，实现了人大监督工作同司法工作有机融合。”齐河县人大代表、山东致远律师事务所主任张春钰曾参与一起黄河流域野生动物保护刑事及刑事附带民事公益诉讼案件的诉前调解，通过向违法者宣讲黄河流域野生动物保护的相关法律法规知识，不仅逐步打消了其抵触情绪，也通过普法宣讲提高了违法者知法守法的意识。

□本报记者 赵晨熙

看看张金海的从业经历，再看看这些年他为保护黄河所作的不懈努力，许多人都会为这个山东汉子点赞。

张金海是全国人大代表，山东省东营市湿地城市建设推进中心职工。6月23日至28日，在全国人大常委会办公厅牵头组织的中华环保世纪行2024年宣传活动期间，张金海向《法治日报》记者讲述了他与黄河的不解之缘。

张金海生于东营市，黄河正是从这里入海。从小喝着黄河水长大的他印象最深的就是枯水期，水并没有水，要跟随着大人一起到离村庄很远的地方去担水吃，用半盆水先洗脸后泡脚，再留着喂鸡喂鸭。

“从那时起，我就默默立志，一定要为黄河做点什么。”1993年退伍回到东营后，张金海成为一名环卫工人。他注意到公厕的高水箱长流水，就琢磨怎样让它更省水。利用在部队自学电子维修打下的底子，他反复试验做出节水新装置，把用水量减了一半，后来又经过多次改进，发展到如今的第五代公厕节水设备，用水量不到原来的十分之一。

“随着国家对黄河的治理，黄河水已实现全流域畅流，即使这样，我还是十分珍惜宝贵的黄河水。”这些年，张金海先后实施技术革新和改造项目80余个，获得发明专利8项，实用新型专利37项，解决技术问题和排除设备故障几千个，研制的多项技术成果被推广应用，并获得国家和省市奖励。其中研制的多项节水节电和垃圾分类装备设备，为推动生态保护和绿色低碳发展发挥了积极作用。

自2018年当选全国人大代表以来，张金海对黄河三角洲生态保护区工作一直高度关注，先后提交了58件代表建议，其中30多件与黄河相关，包括《关于推进实施黄河口河道生态修复和保护工程的建议》《关于利用黄河水入海之水打造黄河三角洲下游地区生态环境高质量发展的建议》《关于进一步支持黄河三角洲地区实施生态环境大保护的倡议》等。

这些建议涉及黄河三角洲地区的生态环境、湿地修复、生物多样性保护和黄河口国家公园创建等多项工作，引起国家、省市相关部门的重视。让张金海欣喜的是，2021年，国家公园管理局批复同意开展黄河口国家公园创建工作，这标志着黄河三角洲生态保护工作进入新的阶段，上升到新的高度。

在国家和山东省有关部门指导下，东营市以国家公园创建为牵引，投资近10亿元实施水、林、田、湖、草、湿地、滩涂、海岸线一体化保护和系统治理，全市湿地面积达4567平方公里，约占全省的1/4，湿地保护面积2762平方公里，保护率达60.47%。

湿地修复面积的不断扩展，生态环境的快速提升，也为鸟类繁衍生息提供了多样栖息地。目前，黄河口国家公园创建区内，鸟类已由建区时的187种增加到383种，其中38种鸟类数量超过全球总量的1%，成为名副其实的“鸟类国际机场”。

“生态好不好，鸟儿最知道。现在的东营，珍稀的白天鹅飞进城市湿地嬉耍觅食已是常态，就连生性挑剔的东方白鹳也在城市附近‘安家落户’。”通过亲身经历黄河三角洲的发展变化，让张金海更加深刻理解了“绿水青山就是金山银山”的丰富内涵，更加清晰认识到推进实施黄河重大国家战略的重要意义，也更加坚定了履行全国人大代表和基层环保工作者职责的信心决心。

“在今后的工作中，我将继续积极宣传推动黄河保护法实施，在推进黄河流域生态保护和高质量发展上再努力、再加把劲，以实实在在的工作让我们的家园更生态、更环保、更美丽。”张金海说。

一个全国人大代表与黄河的不解之缘

新疆立法推动农村公路高质量发展 将村道纳入农村公路范畴

□本报记者 潘从武

《新疆维吾尔自治区农村公路条例》（以下简称《条例》）自7月1日起施行。近年来，新疆深入推进“四好农村路”，取得了较好成绩，截至2023年底，全区农村公路总里程达15.59万公里，其中县道1.73万公里，乡道4.88万公里，村道8.96万公里，专用公路0.015万公里，所有乡镇和具备条件的建制村实现100%通硬化路。

新疆维吾尔自治区人大常委会法制工作委员会经济立法处处长李跃红告诉记者，随着农村公路的高速发展，农村公路责任主体不明确、建设养护资金短缺、“重建轻养”、养护能力不足、运营服务和村道法律制度不健全等问题愈加突出，迫切需要在立法层面予以明确和规范。因此，制定《条例》十分必要。

《条例》明确了村道法律地位，填补了上位法空白。农村公路中多半是村道，现行的公路相关法律法规对村道未作规定，《公路安全保护条例》仅规定村道的管理与养护工作参照执行，急需通过地方立法明确村道的法律地位，强化村道建管养主体责任，完善农村公路建管养体系。《条例》将村道纳入农村公路的范畴，明确农村公路的概念，对村道的规划、建设、养护、管理与运营以及法律责任等作出明确规定，填补了村道的立法空白。

为了解决农村公路主体责任不明确这一问题，《条例》根据法律、行政法规和国家有关公路管理体制的规定，结合自治区农村工作实际，明确了各级人民政府及相关部门的工作职责。明确规定，乡镇人民政府负责乡道、村道的建设、养护和村道的管理；村民委员会在乡镇人民政府的指导下，将村道的保护纳入村规民约，并协助做好乡道、村道的建设、管理等相关工作。

建设是基础，养护是关键。针对农村公路“重建轻养”和养护能力不足问题，《条例》明确了县交通运输主管部门以及乡镇人民政府、村民委员会的相应养护职责，同时对养护要求、养护分类、养护实施等方面作出具体规定。其中，针对新疆农村公路里程长，现有养护力量难以满足实际需要，鼓励采取个人、家庭分段承包等方式，将日常养护工作交由沿线村（居）民实施，充分调动沿线村民参与乡村道路的日常养护工作。当地人民政府可以通过购买服务、设置公益性岗位等方式逐步建立相对稳定的群众性养护队伍。

本报讯 记者朱宁宁 6月28日，十四届全国人大常委会第十次会议通过了《全国人民代表大会常务委员会关于修改〈中华人民共和国会计法〉的决定》，自7月1日起施行。

会计法于1985年制定，1993年、2017年两次进行修正，1999年进行了修订。会计法施行以来，在规范会计行为、提高会计信息质量、维护市场经济秩序、促进市场健康发展等方面发挥了重要作用。随着经济社会不断发展，会计工作面临新形势新任务，出现了会计违法案件处罚力度偏弱、财务造假行为时有发生等新情况新问题。会计法修改列入十四届全国人大常委会立法规划。

□本报记者 蒲晓磊

6月28日，十四届全国人大常委会第十次会议通过了修订后的《中华人民共和国国境卫生检疫法》。法律自2025年1月1日起施行。

全国人大常委会法工委行政法室主任梁鹰在接受记者采访时指出，此次修订统筹疫情防控和经济社会发展，进一步健全国境卫生检疫制度机制，对于筑牢口岸检疫防线、保障人民健康和公共卫生安全、保障国际经济贸易往来具有重要意义。

梁鹰介绍，新修订的国境卫生检疫法落实和体现党的领导要求，明确国境卫生检疫工作坚持中国共产党的领导。

□本报记者 朱宁宁

6月28日，十四届全国人大常委会第十次会议作出决定，授权国务院在海南自由贸易港暂时调整适用《中华人民共和国食品安全法》有关规定。全国人大常委会法工委行政法室主任梁鹰就作出授权决定的背景、意义、主要内容以及如何理解暂时调整适用食品安全法有关规定等作出解读。

2013年2月28日，经党中央同意，国务院批准设立海南博鳌乐城国际医疗旅游先行区。2018年，国务院赋予海南省人民政府对海南博鳌乐城国际医疗旅游先行区临床急需进口医疗器械和药品的审批权。“为进一步支持海南全面深化改革，推动海南自由贸易港政策落地，十四届全国人大常委会第十次会议作出决定，授权国务院在海南自由贸易港暂时调整适用食品安全法有

新修改的会计法自7月1日起施行 为遏制会计违法行为提供更有有力法治保障

“此次会计法修改，贯彻落实党的二十大精神，对于进一步加强会计监督，切实提高会计信息质量，维护市场经济秩序，推动经济高质量发展具有重要意义。”全国人大常委会法工委经济法室主任杨合庆说。据杨合庆介绍，此次会计法修改，坚持问题导向，在保持现行基本制度不变的基础上，着力解决会计工

筑牢口岸检疫防线 保障人民健康安全

解读新修订的国境卫生检疫法

在加强合法权益保护方面，新修订的国境卫生检疫法明确海关履行国境卫生检疫职责，应当依法保护商业秘密、个人隐私和个人信息，不得侵犯有关单位和个人的合法权益。

对于在口岸采取卫生检疫措施的传染病范围，新修订的国境卫生检疫法作出规定：一是明确本法所称传染病，包括检疫传染病、监测传染病和其他需要在口岸采取相应卫生检疫措施的新发传染病，突发原因不明的传染病。二是明确检疫传染病目录，由国务院

全国人大常委会授权国务院在海南自贸港暂时调整适用食品安全法有关规定 进一步支持海南全面深化改革开放

关规定，允许相关保健食品、特殊医学用途配方食品经海南省人民政府审批，可以临时进口。”梁鹰说。

该决定授权国务院在海南自由贸易港暂时调整适用食品安全法有关规定，允许海南博鳌乐城国际医疗旅游先行区内指定的医疗机构，对已在境外合法上市的适量保健食品和临床急需的已在境外合法上市的少量罕见病类特殊医学用途配方食品，少量特定全营养特殊医学用途配方食品，经海南省人民政府审批，可以临时进口，并在本医疗机构内使用，期限为五年，自该决定施行之日起算。

同时，该决定还对落实好相关责任提出明确要

求。一是海南省人民政府应当按照权责一致的原则，领导、组织和协调相关保健食品、特殊医学用途配方食品的监督管理工作，明确审批的具体范围、条件和程序，健全事中事后监督管理制度和应急处置机制，承担相关监督管理职责，加强监督管理能力建设，有效防控风险，确保食品安全，切实维护人民群众身体健康和生命安全。二是具体管理办法由海南省人民政府制定，经国务院食品安全监督管理部门同意后实施。三是国务院及其有关部门应当加强指导、协调和监督，及时总结工作经验，并就暂时调整适用有关法律规定的情况向全国人大常委会作出报告。

为遏制会计违法行为提供更有有力法治保障

作中的突出问题，进一步强化会计监督，完善会计法行为责任追究，为遏制财务造假等会计违法行为提供更有力的法治保障。修改决定主要包括：

一是，坚持党对会计工作的领导。规定会计工作应当贯彻落实党和国家路线方针政策，决策部署，维护社会公共利益，为国民经济和社会发展服务。

二是，加强会计监督。明确各单位应当建立、健全本单位内部会计监督制度，并将其纳入本单位内部控制制度；规定财政、审计、税务、金融管理等部门应当加强监督检查协作。

三是，完善会计违法行为责任追究。对不依法设置会计账簿等10类会计违法行为，伪造、变造会计凭证、会计账簿，编制虚假财务会计报告等财务造假行为以及授意、指使、强令会计机构、会计人员等伪造、变造会计凭证，编制虚假财务会计报告等违法行为，提高了罚款数额，合理设置处罚额度，加大会计违法成本，维护市场经济秩序。

四是，强化会计监督。明确各单位应当建立、健全本单位内部会计监督制度，并将其纳入本单位内部控制制度；规定财政、审计、税务、金融管理等部门应当加强监督检查协作。

五是，完善会计违法行为责任追究。对不依法设置会计账簿等10类会计违法行为，伪造、变造会计凭证、会计账簿，编制虚假财务会计报告等财务造假行为以及授意、指使、强令会计机构、会计人员等伪造、变造会计凭证，编制虚假财务会计报告等违法行为，提高了罚款数额，合理设置处罚额度，加大会计违法成本，维护市场经济秩序。

六是，强化会计监督。明确各单位应当建立、健全本单位内部会计监督制度，并将其纳入本单位内部控制制度；规定财政、审计、税务、金融管理等部门应当加强监督检查协作。

二是，加强会计监督。明确各单位应当建立、健全本单位内部会计监督制度，并将其纳入本单位内部控制制度；规定财政、审计、税务、金融管理等部门应当加强监督检查协作。

三是，完善会计违法行为责任追究。对不依法设置会计账簿等10类会计违法行为，伪造、变造会计凭证、会计账簿，编制虚假财务会计报告等财务造假行为以及授意、指使、强令会计机构、会计人员等伪造、变造会计凭证，编制虚假财务会计报告等违法行为，提高了罚款数额，合理设置处罚额度，加大会计违法成本，维护市场经济秩序。

四是，强化会计监督。明确各单位应当建立、健全本单位内部会计监督制度，并将其纳入本单位内部控制制度；规定财政、审计、税务、金融管理等部门应当加强监督检查协作。

五是，完善会计违法行为责任追究。对不依法设置会计账簿等10类会计违法行为，伪造、变造会计凭证、会计账簿，编制虚假财务会计报告等财务造假行为以及授意、指使、强令会计机构、会计人员等伪造、变造会计凭证，编制虚假财务会计报告等违法行为，提高了罚款数额，合理设置处罚额度，加大会计违法成本，维护市场经济秩序。

六是，强化会计监督。明确各单位应当建立、健全本单位内部会计监督制度，并将其纳入本单位内部控制制度；规定财政、审计、税务、金融管理等部门应当加强监督检查协作。

七是，完善会计违法行为责任追究。对不依法设置会计账簿等10类会计违法行为，伪造、变造会计凭证、会计账簿，编制虚假财务会计报告等财务造假行为以及授意、指使、强令会计机构、会计人员等伪造、变造会计凭证，编制虚假财务会计报告等违法行为，提高了罚款数额，合理设置处罚额度，加大会计违法成本，维护市场经济秩序。

八是，强化会计监督。明确各单位应当建立、健全本单位内部会计监督制度，并将其纳入本单位内部控制制度；规定财政、审计、税务、金融管理等部门应当加强监督检查协作。