



续丝路情谊 谋合作新篇

哈萨克斯坦各界期待习近平主席出席上合组织峰会并对哈进行国事访问

□ 新华社记者 赵媛 张继业 刘赞

国家主席习近平将于7月2日至6日出席在阿斯塔纳举行的上海合作组织成员国元首理事会第二十四次会议，并应哈萨克斯坦共和国总统托卡耶夫、塔吉克斯坦共和国总统拉赫蒙邀请对两国进行国事访问。哈各界热切期待习近平主席在此访期间与哈萨克斯坦总统托卡耶夫共同为哈中两国关系发展锚定航向，推动两国合作在政治、经济、人文等领域再结硕果，并期待习近平主席此行为上合组织进一步发展指引方向，推动上合组织各国秉持“上海精神”继续为地区和平、发展、稳定注入动力。

政治互信持续加深

“哈方热切期待习近平主席到访，相信元首会晤将造福两国人民，所达成的协议将有力促进两国关系发展，推动开启哈中永久全面战略合作伙伴关系新篇章。”哈萨克斯坦总统托卡耶夫在习近平主席访哈前夕接受新华社记者采访时这样说。

“每每忆及与尊敬的习近平主席的会晤，我都感觉很暖心。”托卡耶夫说，“我们在开放信任的气氛中讨论热点问题和两国永久全面战略合作伙伴关系的前景，并就国际局势交换意见。”

习近平主席2013年以来已4次访哈。托卡耶夫总统2019年以来已5次来华。两位领导人在多边场合多次会晤，此外，还多次通过电话、密切的高层交往，是两国之间友好关系的写照。

中哈是山水相连的好邻居、平等相待的好朋友、志同道合的好伙伴。建交三十多年来，两国关系经受住了国际风云变幻考验，内涵不断丰富，水平持续提升，成果更加丰硕。两国率先解决边界问题，率先铺设跨境油气管道，率先开展国际产能合作……创造了多项“第一”。

在习近平主席和托卡耶夫总统亲自关心和直接推动下，中哈两国本着同舟共济、互利共赢精神结为永久全面战略合作伙伴。在此基础上又顺应时代潮流，决定构建中哈命运共同体，为双边关系树立了新的标杆，开辟了新的前景，提供了

新的动力。世代友好、高度互信、休戚与共已成为两国关系的主旋律。

哈萨克斯坦中国研究中心主任古丽娜尔·沙伊梅尔格诺娃表示，哈萨克斯坦高度重视发展同中国的永久全面战略合作伙伴关系，期待习近平主席此次访问继续推动哈中共建“一带一路”等多领域务实合作。

“我们总是期待习主席的来访。”哈萨克斯坦研究机构“中国中心”主任阿季尔·卡乌肯诺夫说，哈中两国间从企业到民众都有着友好关系，两国合作卓有成效。哈萨克斯坦民众期待习近平主席的再次到访为两国合作注入新动力。

中哈均主张以相互尊重、公平正义、合作共赢、平等参与全球治理、照顾彼此利益为基础发展国际关系，在联合国、上合组织、中国-中亚机制等多边机制框架内的协作不断深化。去年10月，习近平主席会见来华出席第三届“一带一路”国际合作高峰论坛的托卡耶夫总统时表示，支持哈萨克斯坦做好上海合作组织轮值主席国工作，推动本组织合作迈上新台阶。

“我期待聆听习近平主席此次对上合组织在当前国际背景下如何发展提出新的建议。”哈萨克斯坦外交部对外政策研究所所长、上合组织前秘书长博拉特·努尔加利耶夫说，上合组织在当前国际背景下如何发展提出新的建议，“哈萨克斯坦外交部对外政策研究所所长、上合组织前秘书长博拉特·努尔加利耶夫说，上合组织在当前国际背景下如何发展提出新的建议，离不中方关心和支

务实合作全面推进

“希望习近平主席此次访问进一步推动哈中两国在交通运输、互联互通方面的合作，希望更多中欧班列往来于两国之间，提升哈萨克斯坦作为过境枢纽国的作用。”在位于中哈边境的哈萨克斯坦小城扎尔肯特，已在“霍尔果斯-东大门”无水港工作近10年的生产部经理穆拉特·苏莱曼诺夫对习近平主席的访问充满期待。

“霍尔果斯-东大门”无水港是中欧班列跨境海运路线的重要站点，货物要在这里从中国的标轨铁路换装到哈萨克斯坦的宽轨铁路。这条线路对中哈(连云港)物流合作基地出发，在新疆霍尔果斯出境，经哈萨克斯坦西部阿克

套港跨越里海，最后抵达阿塞拜疆巴库港。今年以来，这条线路已实现常态化运营。

近年来，中哈就加强共建“一带一路”倡议与哈“光明之路”新经济政策对接开展深度合作，全面加强互联互通，扎实推进产能合作，推动一批重大战略项目在哈落地实施，促进经贸合作提质升级。两国开通多对常年对开公路口岸和2条跨境铁路干线。2023年，通过霍尔果斯、阿拉山口口岸过境哈萨克斯坦的中欧班列数量分别为7762列和6635列，同比增长9.8%和6.8%。截至今年5月，中哈确立的45个产能合作项目中已经完成26个，涉及冶金矿产、能源资源、机械制造、建材化工、基础设施建设等领域。2023年，中国成为哈第一大贸易伙伴国，两国贸易额达410亿美元，同比增长32%。

“期待习近平主席的到访为哈中经贸领域合作注入新的动力。”阿斯塔纳汽车公司商业发展总经理阿克别克·阿纳尔巴耶夫对新华社记者说。这家公司正在哈萨克斯坦最大城市阿拉木图工业区建设多品牌汽车工厂，按协议生产奇瑞、长安等中国品牌汽车，计划2025年投产。阿纳尔巴耶夫说，希望未来能有更多中国汽车品牌进入哈萨克斯坦，满足当地用户对优质汽车日益增长的需求。

在位于哈萨克斯坦北部阿克莫拉州的广袤草原上，一台台白白色涡轮发电机巍然屹立，叶片在风中缓缓转动。这是中国企业建设的阿克莫拉州205兆瓦风电项目。哈萨克斯坦青年叶尔博拉特·埃迪尔告诉新华社记者，在这里工作让他很有成就感。“期待习近平主席来哈继续促进哈中新能源领域合作，给哈萨克斯坦人民带来更多实惠。”

人文交流拉近民心

“相信习近平主席的访问将进一步促进哈中两国文化交流。”哈萨克斯坦青年鲁斯兰在接受新华社记者采访时道出自己的期待。鲁斯兰曾就读于海南大学，自2009年起多次捐款“熊猫血”救助中国病患。习近平主席2013年9月访哈期间在演讲中特意介绍了他的故事。如今，他成

为海南国际经济发展局的全球新闻官。作为受到习近平主席称赞的中哈友谊使者，鲁斯兰特别关注两国人文交流。他说：“今年是中国‘哈萨克斯坦旅游年’，我希望能有更多影视作品、博物馆合作等文化交流，让两国民众互相了解，增进友谊。”

中哈两国在人文领域合作成果丰硕，最近更是好消息不断：2023年10月12日，中国西北工业大学与“阿里·法拉比”哈萨克国立大学合作设立的西北工业大学哈萨克分校正式启用。该校首批硕士研究生近期来华开启毕业课题研究；2023年11月10日，中哈互免签证协定生效；2023年11月27日，两国签署关于互设文化中心

的协定；2023年落户哈萨克斯坦的中国职业教育金字招牌“鲁班工坊”，现已启动扩建……

人文交流让两国民心相亲，友谊不断深化。截至2024年3月，双方缔结友好省州市已达到265对。

教育是中哈人文合作的一大亮点。目前共有超过11万名哈萨克斯坦留学生在华学习，哈萨克斯坦大学也吸引了上千名中国年轻人前来深造。哈萨克斯坦设立了5所孔子学院，中国有5所院校开设哈萨克语专业。2023年来到西北大学留学的哈萨克斯坦青年塔亚是一名中国文化的爱好者。“中国的历史文化十分悠久，现代中国也非常开放且富有活力，相信在这里我能找到理想中的未来。”塔亚说，“我希望让其他国家的人们更了解中国。我想传播的不仅是已经享誉世界的‘中国制造’或者‘中国品牌’，还有其背后的先进理念和‘方法’。”

叶尔克·托克塔尔别科娃目前就读于哈萨克斯坦欧亚大学孔子学院，已学习汉语4年，曾两次参加“汉语桥”比赛并获奖。她计划今后到中国高校继续深造，亲眼看一看中国的美丽风光和发展成就，感受中华文化的厚重底蕴。她对习近平主席再次到访哈萨克斯坦充满期待：“相信此次访问将促进两国经济合作更密切，人文交流更丰富，为两国青年一代提供更多机会。”

（参与记者：吴宝渊 安晓萌 钟群 王军锋 张瑜 林凯 夏鹏）

新华社阿斯塔纳7月1日电

完善突发事件应对管理与指挥体制

全国人大常委会法工委相关部门负责人解读新修订的突发事件应对法

□ 本报记者 蒲晓磊

6月28日，十四届全国人大常委会第十次会议高票通过修订后的《中华人民共和国突发事件应对法》。法律自2024年11月1日起施行。

全国人大常委会法工委宪法室主任侯晓光近日接受《法治日报》记者采访时指出，新修订的突发事件应对法主要在明确对突发事件应对工作的领导、完善突发事件应对管理与指挥体制、信息报送和发布、完善应急保障制度、加强突发事件应对能力建设、全流程完善突发事件应对处置等方面作出规定。

新修订的突发事件应对法完善突发事件应对管理与指挥体制，明确各方责任。法律设专章对管理与指挥体制作出规定。一是规定国家建立统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制和以综合协调、分类管理、分级负责、属地管理为主的工作体系。

二是明确县级以上人民政府及其应急管理、卫生健康、公安等有关部门在突发事件应对中的职责。三是明确跨行政区划突发事件应对及协同应对机制。四是规定突发事件应急指挥机构的设立、组成，明确突发事件应急指挥机构在突发事件应对过程中作出的决定、命令、措施，与设立它的人民政府发布的决定、命令、措施具有同等效力，法律责任由设立它的人民政府承担。五是明确乡镇街道、村(居)委会以及武装力量等在突发事件应对工作中的职责，鼓励支持社会力量依法有序参与突发事件应对工作，进一步形成突发事件应对工作合力，提升全社会突发事件应对能力的整体水平。

关于信息报送和发布，新修订的突发事件应对法在五个方面作出规定。一是规定国家建立统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制和以综合协调、分类管理、分级负责、属地管理为主的工作体系。

信息，应当及时发布准确的信息予以澄清。二是规定新闻媒体采访报道制度，支持新闻媒体开展采访报道和舆论监督。新闻媒体采访报道突发事件应当及时、准确、客观、公正。三是建立健全网络直报和自动速报制度。四是加强应急通信系统、应急广播系统建设。五是明确规定报送报告突发事件信息要做到及时、客观、真实，不得迟报、谎报、瞒报、漏报或者授意他人迟报、谎报、瞒报，不得阻碍他人报告信息。

新修订的突发事件应对法明确，加强突发事件应对能力建设。一是规定各级各类应急救援队伍，明确国家综合性消防救援队伍是应急救援的综合性常备骨干力量，增加规定基层应急救援队伍、社会力量建立的应急救援队伍，并明确政府应当推动专业应急救援队伍与非专业应急救援队伍联合培训、联合演练，提高合成应急、协同应急的能力。二是规定应急预案的制定、完善、演练。制定应急预案应当广泛听取各方面意见，并根据实

促进新型农村集体经济高质量发展

全国人大常委会法工委相关部门负责人解读农村集体经济组织法

□ 本报记者 朱宁宁

6月28日，十四届全国人大常委会第十次会议表决通过了《中华人民共和国农村集体经济组织法》。该法自2025年5月1日起施行。

集体所有制经济是社会主义公有制经济的重要组成部分，农村集体经济组织是社会主义公有制经济在农村的重要实现形式。

“制定农村集体经济组织法，是贯彻党中央决策部署，健全相应的法律制度，为促进农村集体经济发展壮大奠定良好法治基础的重大举措。”全国人大常委会法工委法室副主任马正平近日接受《法治日报》记者采访时指出，制定农村集体经济组织法，有利于以立法的方式促进宪法实施，巩固农村集体产权制度改革成果，促进新型农村集体经济高质量发展，对于巩固完善社会主义基本经济制度和农村基本经营制度，维护好广大农民群众根本利益，实现共同富裕等具有重要意义。

健全法律制度促进高质量发展

农村集体经济组织法共八章，依次为总则、成员、组织登记、组织机构、财产经营管理和收益分配、扶持措施、争议的解决和法律责任、附则，共六十七条。

据马正平介绍，农村集体经济组织法明确了农村集体经济组织的法律地位、组织原则、职能职责、特别法人地位、监管部门等；明确了农村集体经济组织成员的定义、确认、退出或丧失资格，同时规定了农村集体经济组织成员的权

保障成员身份方面合法权益

农村集体经济组织的成员确认等成员身份权益保护问题是农村集体经济组织立法过程中的重点问题，受到广泛关注。据马正平介绍，农村集体经济组织法从多个方面作了系统性规定，以保障农村集体经济组织成员身份方面的合法权益。

首先，明确了成员定义和成员确认规则。该法对成员定义作出科学、合理的界定，并明确农村集体经济组织依据成员定义的规定确认农村集体经济组织成员；明确因成员生育而增加的人员，农村集体经济组织应当确认为农村集体经济组织成员，因成员结婚、收养或者因政策性移民而增加的人员，农村集体

经济组织一般应当确认为农村集体经济组织成员。此外，还授权地方可以根据农村集体经济组织法，结合本行政区划实际情况，对农村集体经济组织成员的身份确认作出具体规定。

其次，完善了对成员确认的监督和救济措施，突出加强农村基层党组织的领导，明确成员的确认等需由成员会议决定的重要事项，明确乡镇人民政府、非经营性财产分别依据进行管理的原则，确定了集体收益分配的原则和顺序，还对农村集体经济组织发展新型农村集体经济的途径，建立财务会计、财务公开、财务报告制度及审计监督等作了规定；规定了扶持措施。从财政、税收、金融、土地、人才支持等方面作了原则规定；明确了争议解决机制和法律责任。

最后，明确本法施行前农村集体经济组织开展农村集体产权制度改革时已经被确认的成员，本法施行后不需要重新确认，以利于此前未被依法确认为成员的当事人依据本法进行维权。值得一提的是，农村集体经济组织还

际需要，情势变化、应急演练中发现的问题等及时作出修订；人民政府、基层组织、企事业单位、学校等应当分别面向社会公众、居民、村民、职工、学生及教职工开展应急宣传教育和应急演练。三是发挥科技等在突发事件应对中的作用，在突发事件应对中加强现代技术手段的依法应用，加强应急科学和核心技术研发，加大应急管理人才和科技人才培养力度，不断提高突发事件应对能力。

新修订的突发事件应对法完善相关法律责任规定。一是增加对在突发事件应对处置中违反法律规定采取应对措施，侵犯公民生命健康权益的法律责任。二是增加对于违反突发事件应对中个人信息保护规定的法律责任。三是考虑到突发事件应对处置往往情势紧迫，对于法律责任的追究，增加规定要“综合考虑突发事件发生的原因、后果，应对处置情况、行为入过错等因素”，做到过罚相当，鼓励一线干部在临机处置时勇于担当作为。四是考虑到在突发事件应对过程中，往往会有公民为了避免人身、财产损失而采取避险行为的情况，在本法中增加与民法典、刑法等法律关于紧急避险的衔接性规定，为公民在突发事件应急处置中开展自救互救、减少损失提供法律依据。

对妇女权益保护问题作了专门规定。

农村集体经济组织法明确妇女享有与男子平等的权利，不得以妇女结婚、离婚、丧偶、户无男性等为由，侵害妇女在农村集体经济组织中的各项权益；与妇女权益保障法相衔接，规定了检察公益诉讼制度。此外还规定农村集体经济组织成员不因离婚、丧偶等原因而丧失成员身份；农村集体经济组织成员结婚，只要是未取得其他农村集体经济组织成员身份的，原农村集体经济组织都不得取消其成员身份。

“这些规定有利于妇女在面临成员确认及成员身份丧失等问题时依法进行维权。”马正平说。

巩固集体产权制度改革成果

2016年，中共中央、国务院印发《关于稳步推进农村集体产权制度改革的意见》，部署从2017年开始，力争用3年左右时间基本完成农村集体资产清产核资，力争用5年左右时间基本完成经营性资产股份合作制改革。截至2021年底，全国农村集体产权制度改革阶段性任务基本完成。

“农村集体经济组织法立法的一个重要考虑，就是认真总结农村集体产权制度改革的实践经验，将其以法律形式固定下来。”马正平说，农村集体经济组织法关于成员确认的规则、集体财产的经营管理和收益分配规则等重要内容，均体现了对农村集体产权制度改革成果的确认和巩固。此外，该法“附则”部分还专门明确相关规则，以做好法律实施前后的衔接。

“总体来说，农村集体经济组织法对有关实践经验进行了提炼和确认，进一步巩固了农村集体产权制度改革成果，对于目前还看不清、拿不准、尚未达成共识的做法，将留待实践进一步探索。”马正平说。

□ 新华社记者 孙少龙 王子铭 周闻韬

治国必先治党，党兴才能国强。

进入新时代，习近平总书记带领全党以前所未有的决心和力度推进全面从严治党，创造性提出一系列具有原创性、标志性的新理念新思想新战略，形成习近平总书记关于党的建设的重重要思想、习近平总书记关于党的自我革命的重要思想，带领全党找到跳出治乱兴衰历史周期率的“第二个答案”，指引百年大党开辟了自我革命新境界。

完善党的领导制度体系，健全全面从严治党体系，强化权力运行制约和监督……党的十八大以来，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，党的建设制度改革深入推进，全面从严治党系统性创造性实效性不断提高，党的面貌焕然一新，风清气正的良好政治生态蔚然成风，为党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革提供了坚强政治保证。

党的领导制度体系日益完善，确保党始终总揽全局、协调各方

2024年6月27日，习近平总书记主持召开中共中央政治局会议，研究进一步全面深化改革、推进中国式现代化问题。

在会议提出的进一步全面深化改革应贯彻的原则中，第一条即是“坚持党的全面领导，坚定维护党中央权威和集中统一领导，发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导贯穿改革各方面全过程，确保改革始终沿着正确政治方向前进”，充分彰显党的领导之于全面深化改革的关键作用。

2024年1月4日，北京中南海，习近平总书记主持召开中共中央政治局常委会会议，利用一个整天时间听取全国人大常委会、国务院、全国政协、最高人民法院、最高人民检察院党组工作汇报，听取中央书记处工作报告。

近年来，党中央每年听取“五大班子”的工作汇报和中央书记处工作报告。这已成为加强和维护党中央集中统一领导的重要制度安排。

在国家治理和国家治理体系中，党是决定整个系统运行的关键。习近平总书记深刻指出，我们推进各方面制度建设、推动各项事业发展、加强和改进各方面工作，都必须坚持党的领导，自觉贯彻党总揽全局、协调各方的根本要求。

党的十八大以来，以习近平总书记为核心的党中央将坚持和加强党的领导置于全面深化改革的突出位置，作出一系列重要决策部署，党的领导制度建设不断取得新突破：

旗帜鲜明，充分彰显“党政军民学，东西南北中，党是领导一切的”，将中国共产党领导这一“中国特色社会主义最本质的特征”载入党章和宪法；

夯基垒台，深化党和国家机构改革，着眼于把党作为最高政治领导力量的地位和作用进一步制度化，调整重组优化数十个部门，党和国家组织结构和管理体制实现系统性、整体性重构；

立柱架梁，成立中央全面深化改革委员会、中央国家安全委员会、中央网络安全和信息化委员会、中央财经委员会、中央全面依法治国委员会等，强化党中央决策议事协调机构职能作用；建章立制，出台《中共中央政治局关于加强和维护党中央集中统一领导的若干规定》《中国共产党重大事项请示报告条例》等党内法规，党的全面领导更加制度化、规范化；

融会贯通，将党的领导融入意识形态工作、国有企业治理、高校领导体制、群团组织建设和各类工作全过程、各方面……

通过实施一系列创制性举措，横向到边、纵向到底的党的领导制度体系更加成熟定型。

2019年10月31日下午，人民大会堂，党的十九届四中全会胜利闭幕。

锚定全面深化改革总目标，全会通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》，将党的领导制度明确为我国根本领导制度，抓住了国家治理的关键和根本。

2023年6月，全国组织工作会议在京召开，会议鲜明提出习近平总书记关于党的建设的重要思想，并用“十三个坚持”进行系统总结和集中概括。

“十三个坚持”中，居首位的正是“坚持和加强党的全面领导”，充分彰显党的领导的关键作用、重要意义。

充分发挥总揽全局、协调各方的领导核心作用，一个更加坚强有力的党，正领航中华“复兴号”巨轮劈波斩浪，勇往无前。

全面从严治党体系不断健全，全面推进党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高

2024年1月，北京京西宾馆，二十届中央纪委三次全会在此举行，全会深刻阐述了习近平总书记关于党的自我革命的重要思想。

会上，习近平总书记明确提出深入推进党的自我革命“九个以”的实践要求，其中之一正是“以健全全面从严治党体系为有效途径”。

健全全面从严治党体系，是党的二十大报告提出的加强新时代党的建设伟大工程的重要举措。

习近平总书记深刻指出，党的十八大以来，我们把全面从严治党作为新时代党的建设的鲜明主题，提出一系列创新理念，实施一系列变革实践，健全一系列制度规范，推动党的建设这项伟大工程不断深化发展，初步构建起全面全面从严治党体系。

健全全面从严治党体系，制度建设尤为重要。正在全党开展的党纪学习教育，学习重点正是最新修订的《中国共产党纪律处分条例》。

严明政治纪律和政治规矩，在全链条全周期全覆盖上不断发力，激励引导党员干部担当作为，促进执纪执法贯通……作为规范党组织和党员行为的基础性党内法规，党纪处分条例的再次修订，进一步扎紧路上的“篱笆”，释放出越往后执纪越严的强烈信号。

全面从严治党永远在路上，党的建设制度改革只有进行时。从纪律处分条例、问责条例，到关于新形势下党内政治生活的若干准则，党内监督条例，再到首部《中国共产党纪律检查委员会工作条例》，一系列基础性关键性党内法规制定修订，形成比较完善的党内法规体系，“不能腐”的防机制和预防作用充分彰显，新时代制度治党进入“快车道”。

党的力量来自组织。习近平总书记深刻指出，党的全面领导、党的全部工作要靠党的坚强组织体系去实现。不断健全组织体系，让党的各级组织上下贯通、执行有力，确保党的领导“如身使臂、如臂使指”；

始终坚持大抓基层的鲜明导向，有效实现党的组织和工作全覆盖，让党的基层党组织在贯彻落实中央决策部署中更好发挥领导作用；着力锻造忠诚干净担当的高素质干部队伍，坚持把政治标准放在首位，紧盯“关键少数”，确保选出的干部政治上站得稳、靠得住、能放心；

坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重，营造积极健康、干事创业的政治生态和良好环境，更好激发广大党员、干部的积极性、主动性、创造性；

党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育、学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育、党纪学习教育……接续开展的党内集中教育和经常性教育，为广大党员干部补钙壮骨、……

筑牢制度“堤坝”，强化组织保障，筑牢思想根基……党的自我革命在全面深化改革推动下环环相扣、层层递进，不断在革故鼎新、守正创新中实现党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高。

权力运行制约和监督体系不断强化，党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系日益健全

2023年11月30日，中央纪委国家监委网站发布消息：截至11月中旬，全国31个省(区、市)和新疆生产建设兵团市县一级监察官等级首次确定工作全面完成。

为不断推进新时代党的建设新的伟大工程提供坚强保障

党的十八大以来党的建设制度改革成就综述