



深化科创板改革八条措施强化“硬科技”特色 提升资本市场对新产业新业态新技术包容性

□ 本报记者 李立娟

今年是科创板设立五周年。2018年上海证券交易所设立科创板并试点注册制，在黄浦江畔开启了中国资本市场的一个全新板块。

近日，中国证券监督管理委员会发布《关于深化科创板改革 服务科技创新和新质生产力发展的八条措施》（以下简称《八条措施》），进一步深化改革，提升对新产业新业态新技术的包容性，发挥资本市场功能，更好服务中国式现代化大局。

从零起步不断发展壮大

据了解，经过五年多的努力，上交所科创板和注册制的效应不断放大，在支持高水平科技自立自强、促进完善资本市场基础制度等方面发挥着日益重要的作用。

证监会有关部门负责人表示，五年多来，科创板坚守“硬科技”定位，从零起步不断发展壮大，制度改革“试验田”作用和服务科技创新地成效不断显现。《八条措施》紧紧围绕服务高水平科技自立自强和新质生产力发展，突出重点、远近结合，推出一揽子改革举措。

“针对市场反映较为集中的新股发行高价超募、活跃并购重组市场、加强上市公司监管等问题，《八条措施》作出了相应安排，既积极回应市场关切，也为下一步全面深化资本市场改革积累经验、创造条件。同时，《八条措施》对于助力上海加快‘五个中心’建设也具有重要意义。”该负责人表示。

核心阅读

近日，中国证券监督管理委员会发布《关于深化科创板改革 服务科技创新和新质生产力发展的八条措施》，进一步深化改革，发挥资本市场功能，更好服务中国式现代化大局。



“去年下半年以来，党中央多次对发展新质生产力作出部署。服务新质生产力发展，是资本市场义不容辞的责任，也是难得的机遇。”近日，证监会主席吴清在

2024陆家嘴论坛上表示，证监会推出《八条措施》，进一步突出科创板“硬科技”特色，健全发行承销、并购重组、股权激励、交易等制度机制，更好服务科技创新和新质生产力发展。

吴清进一步说：“科技创新是发展新质生产力的核心要素，科技创新企业通常具有高投入、长周期、经营不确定性大等特征，与坚持‘长期主义’的耐心资本在本质上是高度契合的。我们将和有关方面一道，积极创造条件吸引更多中长期资金进入资本市场，围绕创业投资、私募股权投资‘募投管退’全链条优化支持政策，引导更好投早、投小、投硬科技，促进‘科技—产业—金融’良性循环。”

强化科创板“硬科技”定位

具体来看，《八条措施》聚焦强监管防风险促进高质量发展主线，坚持稳中求进、综合施策，目标导向、问题导向，尊重规律、守正创新的原则，在市场化法治化轨道上推动科创板持续健康发展。

《八条措施》之一是强化科创板“硬科技”定位。严把入口关，优先支持新产业新业态新技术领域突破关键核心技术“硬科技”企业科创板上市。进一步完善科技型中小企业精准识别机制。支持优质未盈利科技型企业在科创板上市。

“通过强化科创板‘硬科技’定位，将吸引更多具有关键核心技术的企业进入资本市场，进一步提升科创板的科技含量和市场吸引力。通过严格把关，确保只有真正具备科技创新能力和市场潜力的企业上市，能够有效推动科技创新和产业升级，为经济注入新的活

力。”华北电力大学新金融法研究中心主任陈燕红对《法治日报》记者说。

《八条措施》还强调优化科创板上市企业股债融资制度。建立健全关键核心技术攻关的“硬科技”企业股债融资，并购重组“绿色通道”。探索建立“轻资产、高研发投入”认定标准。推动再融资储架发行试点案例率先在科创板落地。

“这将显著提升科创板企业的融资效率。通过设立‘绿色通道’，具备关键核心技术的‘硬科技’企业可以更快地完成股债融资和并购重组，减少融资过程中的障碍和时间成本。对资金需求大、研发周期长的科技型企业来说尤为重要，能够加速技术研发和商业化进程。”陈燕红如是说。

同时，在监管方面，《八条措施》明确加强科创板上市企业全链条监管。从严打击科创板欺诈发行、财务造假等市场乱象，更加有效保护中小投资者合法权益。引导创始团队、核心技术骨干等自愿延长股份锁定期限。优化私募股权投资基金退出“反向挂钩”制度。严格执行退市制度。

“加强全链条监管可以有效提升科创板市场的透明度和规范性，通过从严打击欺诈发行、财务造假等市场乱象，保护中小投资者合法权益，维护市场秩序和信誉。这种严格的监管措施有助于增强投资者信心，促进资本市场健康发展。”陈燕红认为。

此外，《八条措施》还在开展深化发行承销制度试点；更大力度支持并购重组；完善股权激励制度；完善交易机制，防范市场风险；积极营造良好市场生态等方面，提出了具体要求。

平稳有序推向其他板块

“《八条措施》的推出为科创板和资本市场注入了新的发展动力，具有深远的现实意义和指导作用。”陈燕红表达了她的看法。“总的来说，通过强化科技属性、优化发行和交易机制、支持并购重组、完善股权激励和加强司法保障等多方面措施，吸引高质量企业上市，提升市场活力和稳定性，推动资本市场更好地服务科技创新和经济高质量发展。”

她进一步解释，强化科创板“硬科技”定位，提升了科创板对科技创新企业的吸引力，促进高水平科技自立自强；强化并购重组支持，建立股债融资、并购重组“绿色通道”，支持科创板上市公司开展产业链上下游的并购整合，提升产业协同效应和市场竞争力。有助于企业通过并购整合增强竞争力，实现资源优化配置，推动产业升级。

而优化交易机制，完善做市商机制，盘后交易机制，提高交易便利性。不仅增强市场流动性，还为投资者提供了更多元化的交易工具和风险管理手段，提升市场稳定性和吸引力。

此外，通过加强司法保障增强市场信心，保护投资者合法权益，营造良好的市场生态。针对下一步工作，证监会有关部门负责人表示，证监会将按照稳中求进工作总基调，推动股票发行注册制走深走实，稳步推进深化科创板改革各项政策措施落地，动态评估优化相关制度规则，形成可复制可推广经验后，再平稳有序推向其他市场板块，持续深化资本市场服务高水平科技自立自强和新质生产力发展的功能。

□ 本报记者 万静

国家发改委等部门鼓励限购城市放宽车辆购买限制

近日，国家发展和改革委员会等部门印发《关于打造消费新场景培育消费新增长点措施》（以下简称《措施》），提出培育餐饮、文体旅游、购物、大宗商品、健康养老托育、社区6方面消费新场景。据悉，《措施》是由国家发改委会同农业农村部、商务部、文化和旅游部、国家市场监督管理总局共同推出的。

其中在培育大宗商品消费新场景方面，《措施》提出要拓展汽车消费新场景，鼓励限购城市放宽车辆购买限制，增发购车指标；通过中央财政和地方财政联动，安排资金支持符合条件的老旧汽车报废更新。鼓励有条件的地方支持汽车置换更新；扩大公共领域车辆全面电动化先行区试点范围；稳步推进自动驾驶商业化落地运营，打造高阶智能驾驶新场景；开展智能汽车“车路云一体化”应用试点；开展城市汽车流通消费改革试点。结合汽车赛事、自驾露营、汽车文化体验、汽车改装、汽车租赁等，丰富汽车后市场产品和服务，进一步促进二手车放心便利交易。

在政策方面，国家多次提及放宽汽车限购。例如，今年5月，国务院印发的《2024—2025年节能降碳行动方案》中提到“逐步取消各地新能源汽车购买限制”，今年3月，国务院印发的《推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案》又一次要求“因地制宜优化汽车限购措施”。

2023年7月，国家发改委等13个部门联合印发的《关于促进汽车消费的若干措施》提出，优化汽车限购管理政策。鼓励限购地区尽早下达全年购车指标，实施城区、郊区指标差异化政策，因地制宜增加年度购车指标投放。同月，《国务院办公厅转发国家发展改革委关于恢复和扩大消费措施的通知》中也提到，各地区不得新增汽车限购措施，已实施限购的地区因地制宜优化汽车限购措施。记者注意到，对于汽车消费的限制地区主要以北上广深等超一线城市为主，而这些地方也是汽车消费群体的主要力量；而限购模式主要表现为限制购买方式如摇号、竞拍等；以及限制购买条件如购车人社保缴纳年限进行限制等。

国家发改委就业司有关负责人在《对〈措施〉进行解读时介绍，促进消费稳定增长，关键是要把蕴藏的巨大消费潜力释放出来。消费新场景是消费新业态、新模式、新产品的系统集成，对促进消费提质升级，更好满足人民高品质生活具有重要意义。从供给侧看，我国有全球规模最大、成长性最好的中等收入群体，孕育着大量消费升级需求。围绕居民吃穿住行用等传统消费和服务消费，培育一批智能绿色健康安全的消费新场景可以起到很好的引领作用。从需求侧看，消费升级为导向的产业升级正在提速，产业体系对智能化、共享化、网联化等新形态和新模式的支撑有望进一步增强。打造消费新场景有助于更好顺应消费场景变化新趋势，不断提升优质商品和服务供给，推动以高质量供给引领和创造市场新需求。围绕居民吃穿住行用等传统消费和服务消费，培育一批带动性强、显示度高的消费新场景，推广一批特色鲜明、市场引领突出的典型案例，支持一批创新能力强、成长性好的消费领军企业加快发展，推动消费新业态、新模式、新产品不断涌现，不断激发消费市场活力和企业潜能。

高质量发展调研行

法治化营商环境下的“孔雀”腾飞



图为孔雀表业组装车间。（资料图片）

□ 本报记者 王卫

阳光下，鸭绿江绕着边城缓缓流淌。江水墨绿，清波粼粼，游客沿江徜徉，感受“东方日内瓦”——辽宁省丹东市的独特风情。

很多人不知道，“东方日内瓦”这个别名的由来，得益于这里的一家企业——孔雀表业（集团）有限公司（以下简称孔雀表业）。这家公司始建于1957年，始终秉承工匠初心追求精益求精，致力于专注复杂机芯产品及高级机械腕表自主研发与智造，曾享有“孔雀飞来不落脚”的美誉，是国内罕有集创新研发、精密制造一体化的机械钟表及机芯生产智能研发制造平台。

近日，《法治日报》记者跟随“高质量发展调研行”采访团来到孔雀表业，看法治化营商环境之下，孔雀如何“展翅腾飞”。

手表，是一个精密制造行业。目前，孔雀表业的

机芯业务板块拥有七大系列31个基础机芯，300多个花色的机芯产品，年产能100万只，已经成为国内机械表机芯制造行业的领军企业。

“手表的机芯是手表的‘心脏’，它跟汽车的发动机一样。”孔雀表业执行总裁杨威看向展厅西南角方向，指着一台放大10倍、直径34厘米的双陀飞轮机芯模型说，普通机械表的机芯，由于受到发条松紧度、地心引力等因素影响，走时误差较大。而陀飞轮手表，装有“旋转擒纵调速装置”，也就是陀飞轮调速器，可以大大减少地心引力等因素带来的影响，走时精度更高。杨威告诉记者，机芯虽小，但制造难度极大，要求也甚是苛刻，一只尺寸大小的手表内部由上百个零件组成。这种双陀飞轮机芯零部件种类有124种，零部件数量有258个。“旋转擒纵调速装置需要摆脱重力影响确保精度，很难攻克，我们企业最终研究制作出了擒纵机构的一次成型模具，让双陀飞轮机芯的走时精度达到了10秒内的误差”。

杨威介绍，过去，中国设计的传统双陀飞轮是6点位和9点位，国际最高水平是双陀飞轮位于5点位和7点位。多年来，这种技术一直掌握在瑞士知名表商罗杰杜彼的手中。经过多年研发，中国企业打破垄断，成功制造出代表着机械表制造工艺的最高级别的双陀飞轮机芯，填补了我国机械表机芯制造业在高端精密制造领域的空白。

此外，孔雀表业还凭借全流程自主研发，成功研制出了我国首款拥有自主知识产权的自动计时码表机芯，这款机芯有288个零件，它的每一个零件的公差，大概只有6微米和一丝两丝（1丝为10微米）不等。

从“三亩三分地”起步的“绿色工厂”

□ 本报记者 王卫

营商环境是企业生存发展的土壤，“土质”好不好，企业最有发言权。近年来，辽宁省相继出台促进经济发展、优化营商环境的政策措施，激发市场主体活力，推动民营经济高质量发展“加速跑”。

从“三亩三分地”的小纺织厂起步的恒力集团有限公司（以下简称恒力集团），始终立足主业、坚守实业，目前已在全国五省建成九大产业园区，是深耕主业、持续创新、延链强链、高质量发展的优秀代表。近日，《法治日报》记者跟随“高质量发展调研行”采访团走进位于辽宁的恒力（大连长兴岛）产业园，探寻这里高质量发展的奥秘。

在恒力（大连长兴岛）产业园展示中心，“For a Sustainable Future”（为可持续的未来）一行字醒目地写在墙上。产业园内，金属管廊纵横交错，炼铁储罐林立，草坪绿意盎然，花卉五彩缤纷，工业文明与自然景致交相辉映。近年来，恒力集团坚持安全发展、绿色发展、创新发展、可持续发展，始终以建设“最安全、最环保、内在优、外在美”的世界一流化工园区为目标，打造了石化产业全国首批“绿色工厂”。

1994年，恒力集团收购已倒闭的乡镇企业吴江化纤织造厂，2010年正式迈出了进军石化产业的步伐。彼时，精对苯二甲酸（PTA）作为聚酯纤维重要原料，长期被日本、韩国等国垄断，恒力集团董事长陈建华回忆称，为打破这种局面，2010年初，他带领团队来到长兴岛工地入驻，一座游而上挺进石化行业，从零到一，开山填海打造了一座石化园区。

2012年，恒力（大连长兴岛）产业园第一条PTA生产线建成投产，目前产业园共有五条PTA生产线，年

产能1200万吨，是全球规模最大的PTA生产基地；2019年，该产业园2000万吨/年炼化一体化项目建成投产，提高国内芳烃总产能30%，打破国外对芳烃行业的长期垄断……为最大限度发挥炼化一体化优势，恒力集团开工建设150万吨/年乙烯项目，有效缓解了辽宁“油头大、化尾小”的问题，大幅降低我国对乙二醇、聚烯烃等高端化工原料的进口依赖度。

陈建华告诉记者，近年来，公司在持续巩固并扩大上游以“炼化+乙烯+煤化工”为产业载体的“大化工”板块优势同时，进一步加快下游新材料业务板块发展，持续提升新材料业务发展动能，打造“第二成长曲线”，加快向“平台化+新材料”发展模式升级。

“通过将全产业链发展落到实处，我们打造出了一条‘原油—芳烃、乙烯—精对苯二甲酸（PTA）、乙二醇—聚酯（PET）—民用丝及工业丝、工程塑料、薄膜—纺织’的完整产业链。凭借稳扎稳打的上下游产业链布局，我们经营规模持续扩大，保持良好发展态势。”陈建华说，“公司的发展，是一个立足主业不断向上游攀登、向下游延伸的过程。我们都是在擅长的领域不断探索，一定要将核心的技术掌握在自己手里。”

值得注意的是，恒力集团在发展中十分注重环保。在恒力（大连长兴岛）产业园生态环境监测厅，高耸的树木生机盎然，活泼的锦鲤游来游去，人们仿佛置身于森林。

“这个鱼池中的水是生产污水处理后的回用水，通过‘以废治废’的办法，把废油杂油加工成营养物，再用‘嵌入式污水处理技术’完成水质的净化。”恒力石化（大连）化工有限公司总经理许锦铨向记者介绍，类似的应用还有将炼油废碱液作为污水除磷药剂，将废杂醇和废二氧化碳作为污水处理的碳源和氮源

2023年，建筑面积4.3万平方米，涵盖40余个专业化车间、多个数字化智能生产线的“百万只高端机械表机芯智能研发制造平台”全面启动，该平台也是中国北方钟表行业唯一的全产业链项目。

孔雀表业联席董事长侯桂林向记者介绍，国内机械表机芯的平均价格差不多是在160元到170元一只，而孔雀表业机芯的平均价格差不多是在360元到500元，主要用于万元以上的高端手表。

手表齿轮的转动，让人们看见时光的流转，也见证了孔雀表业的奋斗历程。多年来，孔雀表业累计斩获208项殊荣，是中国陀飞轮手表制造（丹东）基地、中国计时码表机芯制造（丹东）中心、辽宁省“瞪羚企业”、中国轻工业钟表行业十强企业、国家级专精特新“小巨人”企业。

孔雀表业之所以越做越好，个性的因素主要体现在企业家的个人特质，共性因素则体现在丹东良好的政策环境、优越的发展土壤。在顶层设计方案，2021年9月，丹东市启动编制了《丹东市创新型城市建设规划》，实施科技型中小企业梯度培育计划，持续壮大科技产业集群。

丹东市工业和信息化局有关负责人说，一年来，丹东科技型中小企业、高新技术企业、“瞪羚企业”新增数量分别增长24倍、1.75倍、4.5倍，技术合同交易额同比增长。

提到丹东的营商环境，侯桂林赞赏有加。他说，政府服务集群化思路为企业发展解决了后顾之忧，帮助企业实现了高能人才储备，这是高质量发展的基础，同时政府坚持“无事不扰，有事解决”，把为企业服务落到实处。



图为恒力集团芳烃装置实景图。（资料图片）

许锦铨称，公司将“嵌入式污水处理”的理念应用在石化行业，将该厂作为废弃物处理的“水、气、渣”作为可利用的资源，回用在污水处理流程中，实现变废为宝，使得污水处理厂由原来的“污水治理者”转变为“环境友好的资源整合者”。

2023年恒力集团销售收入超8000亿元。陈建华说：“恒力集团建设世界一流企业，推动制造业向高端化、智能化、绿色化发展，力争2至3年内实现年销售收入超万亿元。”

树高千尺，根在沃土。恒力集团作为纺织、化工行业的领军企业，抓实业、重创新，不断引进新人才、新技术，在当地政策大力帮助下走出了属于自己的企业高质量发展之路。未来，恒力集团仍将继续多元化全产业链发展，扛起社会责任，为中国民族工业的腾飞竭尽全力。

央行为更多外资金融机构来华展业兴业营造良好环境

本报道 记者李立娟 中国人民银行副行长、国家外汇局局长朱鹤新在近日举行的2024陆家嘴论坛上表示，将持续提升资本项目开放质量，为吸引更多外资金融机构和长期资本来华展业兴业营造良好环境。

“当前，世界经济发展仍然面临诸多挑战。”朱鹤新说，支持和用好上海国际金融中心建设，以高水平开放促进深层次改革、推动高质量发展，既是金融部门落实党中央精神的必然要求，也将为世界经济开放发展注入中国力量。

围绕加快推进金融市场互联互通，便利境外投资者参与境内证券投资，“我们正在修订相关资金管理规定，进一步简化和完善合格境外机构投资者（QFII/RQFII）资金管理，支持壮大耐心资本。”朱鹤新说。

围绕支持境内机构开展跨境投资，朱鹤新称，近期已向53家合格境内机构投资者（QDII）发放额度合计22.7亿美元，着力满足居民境外投资合理需求。借鉴国际财资中心经验，研究完善本外币一体化资金池政策，支持跨国公司在沪设立全球或区域资金管理中心，立足全球资产管理中心建设，推进股权投资基金跨境投资业务规范发展，支持中国外汇交易中心强化金融基础设施功能和对外服务能力，支持上海高水平建设国际金融资产交易平台。

谈及提升贸易投资合作质量和水平，加强对上海“五个中心”建设金融支持，朱鹤新表示，将拓展科创企业跨境融资，更好服务跨境资本进入退出科技企业全生命周期，支持上海建设具有全球影响力的科技创新中心。

对于充分发挥上海龙头带动作用，推进更大区域内的高层次协同开放，朱鹤新表示，鼓励上海依托跨境贸易投资高水平开放试点、银行外汇业务改革与尽职免责等政策，探索“越通信、越便利”的外汇管理模式。有序将上海的高水平开放政策复制推广至长三角乃至全国范围，支持长三角一体化发展取得更大突破，塑造更高水平开放型经济新优势。

围绕统筹金融开放和安全，为上海金融资源集聚和辐射的连续性可持续性提供保障，朱鹤新表示，将提升开放监管能力和风险防控能力，加强外汇市场“宏观审慎+微观监管”两位一体管理，深入参与国际金融协调合作和全球金融治理，防范风险跨区域、跨市场、跨境传递共振，推动高质量发展和高水平安全良性互动。