

坚决守牢美丽中国建设生态环境安全底线

我国环境应急管理体系能力现代化取得积极进展

全面推进美丽中国建设

本报记者 张维

今年入汛以来的极端天气,给我国家环境事件风险防控以及应对工作带来不小的挑战和压力。

“此时此刻,生态环境部已经有两个工作组在现场指导处置突发环境事件,都与强降雨有关。”6月24日,生态环境部应急指挥领导小组办公室副主任李天威对外透露了上述信息。

极端天气仍在继续。6月17日以来,长江中下游地区出现持续强降雨天气。6月24日10时,中央气象台发布今年首个暴雨红色预警。按照国家气候中心气象服务首席专家周兵的说法,预计我国长江中下游地区、西北地区北部和东北地区将面临较高的洪涝风险。

为此,生态环境部近期对汛期环境监管和突发环境事件应作出安排部署。近十年来,包括洪涝天气、生产安全、交通运输事故等因素造成的突发环境事件数量明显下降,一批重大敏感突发环境事件得到妥善处置。生态环境部大力推进环境应急管理体系和能力现代化,各项工作取得了积极进展。

突发环境事件数量大幅下降

2020年3月28日13时40分许,黑龙江省伊春鹿鸣矿业有限公司尾矿库4号溢流井发生倾侧,253万立方米尾矿砂奔流而出,迅速涌进松花江二级支流依吉密河。

情势危急。3月29日19时,污水团沿河快速下泄,冲破8道应急拦截坝。4月5日22时,气温骤降,应急控污工程效率断崖式下跌。

这是我国近20年来尾矿库泄漏量最大、对水生态影响最大、应急处置难度最大、后期生态环境治理修复任务异常艰巨的突发环境事件。

生态环境部迅速行动,启动应急响应程序。3月29日深夜,生态环境部工作组赶到伊春市,迅速开展工作。经过几个昼夜连续奋战,4月11日凌晨3时的监测数据显示,尾矿库泄流的特征污染物均已得到有效控制,呼兰河铅浓度全线达标,实现了“不让超标污水进入松花江”的应急处置工作目标。

类似影响范围广、处置难度大、公众关注度高的突发环境事件不止这一起。例如,2019年3月21日14时48分许,江苏省盐城市响水县陈家港镇天嘉宜化工有限公司发生爆炸后,当地空气中二氧化硫、氮氧化物浓度分别超标57倍和348倍,新丰河闸内断面二氯乙烷和二氯

野生动物保护法律法规体系不断完善 百余种珍贵濒危野生动物种群稳定增长

本报记者 刘欣

我国幅员辽阔,地形地貌多样,野生动物种类丰富,陆生脊椎动物3000余种,已定名昆虫13万种。野生动物保护是建设生态文明和人与自然和谐共生现代化的重要内容。

记者近日从国家林业和草原局获悉,一直以来,国家林草局高度重视大熊猫等旗舰物种保护,通过实施濒危物种拯救工程、栖息地保护建设等举措,不断强化野生动物等生物多样性保护,取得显著成效。

野生动物保护力度不断加大

党中央、国务院历来高度重视野生动物保护。国家林草局野生动物保护司司长王维胜说:“特别是党的十八大以来把生态文明建设纳入中国特色社会主义事业‘五位一体’总体布局,有力促进了野生动物保护事业的快速健康发展。”

据介绍,近年来,我国修订完善野生动物保护法,调整《国家重点保护野生动物名录》《有重要生态、科学、社会价值的陆生野生动物名录》,编制印发了一系列保护规划、管理制度和技术规范,不断完善野生动物保护法律法规体系。

同时,我国全面禁止非法野生动物交易,革除滥食野生动物陋习,建立了27个部门和单位组成的打击野生动物非法贸易部际联席会议制度。发布第一批789处野生动物重要栖息地和11140处候鸟迁徙通道重要栖息地,有效保护了90%的陆地生态系统类型和74%的重点野生动物种群。整合设立大熊猫、东北虎豹、亚洲象、穿山甲、海南长臂猿等一批旗舰物种保护研究中心,组织实施48处重点濒危野生动物拯救保护工程。

全国407个市级消防救援局挂牌

本报讯 记者刘欣 按照国家消防救援局党委工作部署,6月25日上午10时,全国对应行政区划设置的407个消防救援支队统一加挂牌地消防救援局牌子,标志着国家综合性消防救援队伍整合改革顺利向纵深推进。

国家消防救援局政委、党委书记郝军辉,国家消防救援局局长、党委副书记周天分别出席河北省石家庄市、北京市西城区消防救援局挂牌仪式,并代表国家消防救援局党委衷心感谢各地区各部门的真诚帮助,广大群众及社会各界的关心理解,广大消防救援指战员的拼搏奉献。同时指出,国家综合性消防救援队伍是应急救援的主力军和国家队,承担着防范化解重大安全风险、应对处置各类灾害事故的重要职

核心阅读

近十年来,包括洪涝天气、生产安全、交通运输事故等因素造成的突发环境事件数量明显下降,一批重大敏感突发环境事件得到妥善处置。生态环境部大力推进环境应急管理体系和能力现代化,各项工作取得了积极进展。



甲烷超标28倍和8.4倍。

2021年11月19日至23日,贵州省盘州市宏盛煤焦化有限公司化产车间洗脱苯工段二段贫油冷却器破裂,次年1月26日至2月6日,该地区因雨雪天气地下水水量大幅增加,冲刷携带洗油污染物通过地下通道迁移,对该公司厂区及周边土壤、地下岩溶裂隙、地下水造成污染,小黄泥河、黄泥河共约123公里河流水质受到影响……

经过生态环境部工作组协调指导,相关地方全力应对,这些重大敏感突发环境事件均得到妥善处理。

“近十年来,全国突发环境事件的数量由每年大概700起左右下降到300起左右,其中重大级别事件每年大概两起左右,较大级别事件每年10起左右。”李天威说。

第一时间开展现场应急处置

突发环境事件仍多发频发的高风险态势。记者从生态环境部了解到,所有的省份都发生过突发环境

事件,基于化工企业的产业布局,中东部地区突发环境事件的数量相对较多。

生产安全和交通运输事故是突发环境事件的主要诱因。据统计,化工企业泄漏、火灾爆炸、尾矿库泄漏、危险化学品运输事故等次生突发环境事件的比例占80%以上,违法排污等造成的不到10%。同时,自然灾害、历史遗留问题等也能次生突发环境事件。

“近年来,极端天气的影响越来越突出,而且通常跟其他的因素叠加,给突发环境事件的应对、防范带来极大的挑战。”李天威告诉记者。

例如,2020年7月,受降雨引发的地质灾害影响,贵州省遵义市桐梓县境内的中石化输油管道发生泄漏,造成跨贵州、重庆两省(市)的重大突发环境事件。

生态环境部高度重视汛期环境安全工作。今年6月21日,生态环境部党组书记孙金龙主持召开党组会议。会议强调要进一步强化风险意识,底线思维,扎实做好汛期水环境监管,强化水质监测预警和污染源监督管理,采取有效措施防范化解突发水污染事件风险。要加强环境应急值守和信息报告,完善应急响应体系,指导地方妥善科学处置各类突发环境事件。

此前,生态环境部专门印发《关于加强2024年汛期水环境监管工作的通知》和《关于进一步加强汛期突发环境事件风险防控工作的通知》,对汛期环境监管和突发环境事件应作出安排部署。

上述文件明确要求各地加强各类环境风险隐患排查,建立问题清单,强化问题整改,对汛期污染强度高值断面和存在风险隐患的饮用水水源及时预警,对水质出现异常波动的,迅速采取有效处置措施,坚决依法查处各类汛期违法违规排污行为,并向社会公开。进一步明确1小时报告、现场直报,并行报告等三项信息报告制度,做到重大敏感突发环境事件即知速报,该快报和快报尽报。

一旦发生突发环境事件,生态环境部要求迅速启动应急响应,第一时间上报,第一时间赶赴现场开展应急处置。据了解,目前生态环境部常备三支环境应急队伍,以部应急办为主体,中国环境监测总站、生态环境部生态环境应急研究所、中国环境科学研究院以及各流域海域生态环境监督管理局、区域督察局等单位共同参与,对重大敏感突发环境事件,及时赶赴现场指导应急处置。

防范处置仍面临三大难题

生态环境安全是国家安全的重要组成部分,是经济社会持续健康发展的重要保障。

王维胜表示,通过上述努力,我国珍贵、濒危野生动物呈现总体恢复增长和栖息环境不断优化的良好发展态势。大熊猫等100多种珍贵、濒危野生动物种群稳定增长。比如,大熊猫野外种群从20世纪80年代约1100只增长到近1900只,栖息范围不断扩展和优化,《世界自然保护联盟濒危物种红色名录》已将该物种从“濒危”等级降为“易危”等级。朱鹮野外种群数量由1981年重新发现时的7只增长至7000只以上,一度被认为已经灭绝的蓝冠噪鹛从2006年约200只增长到约600只。

“随着野生动物保护力度的不断加大和生态环境稳步向好,很多区域以往消失的野生动物重新出现,还有很多区域不断发现新分布野生动物种类,表明生物多样性丰富度逐步上升。”王维胜说。

同时,我国通过提供种源和技术指导,支持日本、韩国恢复重建朱鹮野外种群;实施蒙古国戈壁壁虎保护援助项目,促进该物种恢复性增长;援助非洲国家非洲象、犀牛保护,还连续12年为亚非发展中国家野生动物保护管理人员举办野生动物保护和履约培训班、研修班,支持其提升保护能力。

此外,我国积极参与全球野生动物保护共同行动,先后加入了《濒危野生动植物种国际贸易公约》《生物多样性公约》等国际公约,认真履行国际公约义务;连续6年组织或参与开展“涓龙”“雷霆”等系列国际执法行动,推动出口国、中转国、目的国全链条打击非法贸易,与国际社会一道共同促进全球野生动物种群保护事业向前发展。

大熊猫保护得到进一步加强

大熊猫是我国特有物种,被誉为“国宝”。国家对大熊猫保护十分重视,成效显著。

据中国科学院院士魏辅文介绍,我国建立了以大熊猫国家公园为主体的大熊猫自然保护地体系,约72%的大熊猫野外种群在大熊猫国家公园内得到保

近年来,我国环境应急管理体系和能力现代化工作取得积极进展。环境应急准备不断强化。截至目前,全国已完成2365条重点河流“一河一策一图”,摸清了20余万处环境应急空间和设施点位,总体上形成了全国重点河流环境应急准备“一张图”。探索开展化工园区“一园一策一图”试点,连续三年开展突发环境事件风险隐患排查整治,2022年至2023年,全国共排查整治风险隐患2295万余项,环境应急基础能力不断提升。建立健全重大敏感突发环境事件信息报告三项制度,制定印发《关于加强地方生态环境部门突发环境事件应急能力建设的指导意见》,明确应急保障、应急准备、响应时效三个环节10项任务。强化环境应急演练,2023年,全国省、市两级开展环境应急演练536次,20多个省份组织开展了“一河一策一图”专题应急演练,持续开展分级分类的环境应急培训,有效提升各级环境应急工作人员的业务水平。

不过,当前我国生态环境保护结构性、根源性、趋势性压力总体上没有根本缓解。单就结构性、布局性的环境风险来看,就难以在短期内改变,如李天威所说,我国产业结构偏重、能源结构偏煤、危化品交通运输结构不够合理等问题短期内难以改变。全国有7000多座尾矿库,油气管道总里程超过16.5万公里,每天通过道路运输的危险物品近300万吨,全国现有化学物质4.5万余种,每年还要新增上千种,这些化学物质在生产加工、使用消费、废弃处置等各环节、全流程都有可能进入环境。“有什么样的布局,就会带来什么样的风险,有什么样的结构就会有多大的环境安全压力。这种结构性、布局性的风险长期存在,并处于高位运行,对环境安全造成巨大压力。”

此外,防范突发环境事

装有其企业品牌商标标识的手工鸡蛋酥,认为该鸡蛋酥的生产商浙江龙游某食品公司在未取得其商标授权的情况下,违法使用其商标,侵犯了其商标专用权。

对此,欧某先后三次通过网络信访途径向龙游县市场监督管理局反映,要求查处该违法行为。龙游县市场监管局作出“超出管辖范围”和“不予立案”的答复意见。后欧某再次通过全国12315平台投诉举报该违法行为。龙游县市场监管局作出“该举报事项不予立案”的答复意见,并将该违法线索移送委托生产商属地的市场监督管理局。

面对该起重复信访件,龙游县信访部门与县行政复议局对接协商,县行政复议局审查后认为该信访件符合行政复议受理条件,遂制作行政复议告知书,告知并引导信访人欧某提出行政复议申请。欧某确认签收告知内容后,通过网络平台上传行政复议申请等相关材料,请求撤销龙游县市场监督管理局作出的对龙游某食品有限公司侵犯其品牌商标违法行为不予立案的决定。行政复议机关经审查,撤销了该决定,并责令龙游县市场监管局在法定期限内重新作出答复。至此,该行政争议经信访部门及时分流,复议机关及时介入,得到妥善化解。

近年来,衢州市积极加强行政复议与信访衔接配合,规范行政复议与信访事项分流办理,加强行政复议与信访协调配合,探索建立行政复议与信访衔接工作机制,推动行政争议靠前一步拓展受理源,信访处置延展一步提升法治化,构建协同化解、联动共治工作机制。

建章立制畅通衔接机制。出台衢州市信访工作与行政复议衔接协作工作办法,明确将12345热线,来信来访等工单信息纳入互联互通、双向推动范围,细化信息共享的标准、内容、类别、推送方式和退回机制,共同开展涉行政争议类诉求的甄别标识、预测预警、分析研判和分类处置等工作。

公布清单明晰工作流程。公布决类信访事项导入行政复议的正面清单和负面清单,为事项甄别提供标准。对属于正面清单且符合行政复议受理条件的15项事项,在征询当事人同意的情况下,由信访部门引导其提交复议申请,并移送复议机构及时确

点位融合实现提质增效。按照一块牌子、一个工位、一个二维码、一套流程样式、一份便民手册的标准,畅通乡镇(街道)便民服务大厅、政府服务中心、信访接待大厅、矛盾调解中心等窗口在线行政复议申请渠道,实现基层申请点受理行政复议申请事项的“码上通办”;在“民呼我为”平台开通账号,指定专人对接,严格落实首接首办责任,实现信访复议线上、线下双融合,当事人诉求在第一时间得到解答和研判。

截至目前,衢州市信访导行政复议案件211件,办结206件,直接纠错率8.32%,调解率47.8%,为助力行政争议实质性化解提供有力保障。

今年大熊猫国际合作有序推进。同时,今年以来我国已完成“福宝”等7只大熊猫的接返工作。按照中外大熊猫合作协议规定,还将在今年有序接返协议到期和幼仔到龄的10多只大熊猫。

件还有“三难”:第一难,诱因复杂,防范难。第二难,综合性强,处置难。例如,黑龙江伊春鹿鸣矿业有限公司尾矿库泄漏事件发生时,冰天雪地,气温零下三十七摄氏度,现场人员羽绒服外面还套着棉大衣,340公里的河道,几十个处置环节,几十个处理点都要有人盯守。第三难,社会关注度高,应对难。突发环境事件跟老百姓的生活密切相关,不能出任何纰漏。

“可以说,突发环境事件应对有点像足球比赛守门员一样,妥善应对突发环境事件是生态环境安全底线、生命线,我们始终秉持‘时时处处事事放心不下’的责任感,时刻保持高度警惕,强化事前防范和应急准备,坚决守牢美丽中国建设生态环境安全底线。”李天威表示。

本报记者 陈东升 本报通讯员 江建扬 叶敏

“多亏你们主动帮我申请行政复议,现在事情才有了新进展。”某食品品牌企业商贸部的欧某对浙江省衢州市龙游县行政复议局工作人员说道。

欧某通过网络途径从品牌旗舰店购买了外包装有其企业品牌商标标识的手工鸡蛋酥,认为该鸡蛋酥的生产商浙江龙游某食品公司在未取得其商标授权的情况下,违法使用其商标,侵犯了其商标专用权。

对此,欧某先后三次通过网络信访途径向龙游县市场监督管理局反映,要求查处该违法行为。龙游县市场监管局作出“超出管辖范围”和“不予立案”的答复意见。后欧某再次通过全国12315平台投诉举报该违法行为。龙游县市场监管局作出“该举报事项不予立案”的答复意见,并将该违法线索移送委托生产商属地的市场监督管理局。

面对该起重复信访件,龙游县信访部门与县行政复议局对接协商,县行政复议局审查后认为该信访件符合行政复议受理条件,遂制作行政复议告知书,告知并引导信访人欧某提出行政复议申请。欧某确认签收告知内容后,通过网络平台上传行政复议申请等相关材料,请求撤销龙游县市场监督管理局作出的对龙游某食品有限公司侵犯其品牌商标违法行为不予立案的决定。行政复议机关经审查,撤销了该决定,并责令龙游县市场监管局在法定期限内重新作出答复。至此,该行政争议经信访部门及时分流,复议机关及时介入,得到妥善化解。

近年来,衢州市积极加强行政复议与信访衔接配合,规范行政复议与信访事项分流办理,加强行政复议与信访协调配合,探索建立行政复议与信访衔接工作机制,推动行政争议靠前一步拓展受理源,信访处置延展一步提升法治化,构建协同化解、联动共治工作机制。

建章立制畅通衔接机制。出台衢州市信访工作与行政复议衔接协作工作办法,明确将12345热线,来信来访等工单信息纳入互联互通、双向推动范围,细化信息共享的标准、内容、类别、推送方式和退回机制,共同开展涉行政争议类诉求的甄别标识、预测预警、分析研判和分类处置等工作。

公布清单明晰工作流程。公布决类信访事项导入行政复议的正面清单和负面清单,为事项甄别提供标准。对属于正面清单且符合行政复议受理条件的15项事项,在征询当事人同意的情况下,由信访部门引导其提交复议申请,并移送复议机构及时确

点位融合实现提质增效。按照一块牌子、一个工位、一个二维码、一套流程样式、一份便民手册的标准,畅通乡镇(街道)便民服务大厅、政府服务中心、信访接待大厅、矛盾调解中心等窗口在线行政复议申请渠道,实现基层申请点受理行政复议申请事项的“码上通办”;在“民呼我为”平台开通账号,指定专人对接,严格落实首接首办责任,实现信访复议线上、线下双融合,当事人诉求在第一时间得到解答和研判。

截至目前,衢州市信访导行政复议案件211件,办结206件,直接纠错率8.32%,调解率47.8%,为助力行政争议实质性化解提供有力保障。

今年大熊猫国际合作有序推进。同时,今年以来我国已完成“福宝”等7只大熊猫的接返工作。按照中外大熊猫合作协议规定,还将在今年有序接返协议到期和幼仔到龄的10多只大熊猫。

近日,广西壮族自治区贵港市平南县消防救援大队开展消防站开放活动,让辖区师生通过现场聆听、实地参观、亲身体验等方式“零距离”接触消防,进一步普及消防安全知识,增强消防安全防范意识。图为消防员向学生讲解灭火器的使用方法。

本报记者 吴良艺 摄

靠前一步拓展受理源 延展一步提升法治化 衢州加强行政复议与信访衔接配合



近日,广西壮族自治区贵港市平南县消防救援大队开展消防站开放活动,让辖区师生通过现场聆听、实地参观、亲身体验等方式“零距离”接触消防,进一步普及消防安全知识,增强消防安全防范意识。图为消防员向学生讲解灭火器的使用方法。

本报记者 吴良艺 摄