

关注·筑牢禁毒防线

推进“一体两翼”戒毒工作布局落地见效

广东构建“所内戒治+所外帮扶”一体化新格局

□ 本报记者 邓君 □ 本报通讯员 钟明

“感谢康复所，感谢民警，是你们挽救了我弟弟。”不久前，阿武的姐姐给广东省三水戒毒康复管理所（以下简称三水戒毒康复所）民警打来电话，表达感激之情。据悉，阿武从强制隔离戒毒所解戒之后，在民警的建议下来到三水戒毒康复所，过上了自食其力、安心康复的生活。

近年来，走进戒毒康复所已成为越来越多解除强制隔离戒毒人员的选择。据悉，广东司法行政戒毒系统加快构建“一体两翼”战略布局，在巩固“一体”（强制隔离戒毒为主体）地位的基础上，拓展戒毒康复和社区戒毒社区康复“两翼”职能，形成“所内戒治”与“所外帮扶”一体化工作格局。

探索戒毒新方法

随着新型毒品不断迭代，司法行政戒毒场所收治的相关戒毒人员随之增加。广东省戒毒管理局不断巩固完善强制隔离戒毒主责主业根基，探索新技术新方法，及时制订戒毒人员收治管理及戒毒医疗工作指引，积极探索针对性的戒治方案。

日前，在广东省戒毒管理局推动下，北京中医药大学深圳医院等7家中医院与深圳市司法局第二强制隔离戒毒所等11家司法行政戒毒场所建立“7+11”对口合作关系，组建由主任中医师等领衔的20人专家服务团队，构建“中医药+戒治”新机制，探索中医药戒毒新路径。

“中医治疗调整一段时间后，我感觉免疫力提升了不少。之前总是焦虑失眠，现在睡眠好多了。”广东省第二强制隔离戒毒所戒毒人员吴某对中医戒治模式感触颇深。

吸毒成瘾容易增加患传染病、心血管疾病等风险，广东省第四强制隔离戒毒所建成特类人员集中收治区及负压病房，加强对感染HIV、肺结核等戒毒人员的集中收治。广东省第一强制隔离戒毒所、广东省增城强制隔离戒毒所等也建成胸痛、卒中救治单元，抢抓危重症救治“最先一分钟”。

今年3月，由广东戒毒人员制作的剪纸等作品亮相第67届联合国麻醉品委员会高级别会议“减少毒品需求”主题展览，向世界展示了中国的毒品治理成效。

2023年以来，广东司法行政戒毒系统已建成11类162节教育矫治精品课程体系，其中5部入选司法部戒毒管理局百部优秀精品课程。2023年12月，广东成功承办了全国司法行政戒毒系统首次优势教育戒治项目成果展示活动，广东研发的“运动戒毒与康复训练融合工作体系建设与实践”项目作为“压轴展”，在活动现场精彩亮相。

拓展帮扶新路径

50亩农田、12万棵神湾菠萝、4000只中山麻鸭、3000只石岐沙栏鸡、60多头三杂猪……这些都是阿明从中山市强制隔离戒毒所解戒出所后7年间的收获，也是戒毒人员阿明的家人们。

警延伸帮扶取得的成果。解戒人员离开戒毒所，并不是戒毒之路的终点，而是人生之路新的起点。这得益于广东探索建立的“以契约管理为基础，自主互促为主导，延伸帮扶为补充”的新型戒毒康复管理机制。

“我们向戒毒康复人员提供绿色无毒的康复环境，采取面对面宣讲、点对点接送、心连心联系等方式，帮助他们了解康复工作，架起戒毒人员和戒毒康复场所无缝衔接的新桥梁。”三水戒毒康复所所长何厚仁介绍说。

三水戒毒康复所探索出以“康复五训+三色评价+国学教育”为重点的“531”戒毒康复法，帮助戒毒康复人员养成良好行为习惯，最终实现融入社会的目标。在这里，很多戒毒康复人员不仅自食其力，也愈合了亲情的裂痕。

“如今她能踏踏实实在这里工作，不再沾染毒品，逢年过节还会关心问候家人，这是以前根本不敢奢望的事情。”戒毒康复人员阿惠的家人们说。

既要“送一程”，也要“帮一把”。为此，广东司法行政戒毒系统与地方政府合作建成社区戒毒社区康复工作站228个，延伸做好解戒人员后续照管、衔接帮扶工作，让戒毒人员的重生之路走得更稳、更远。

构筑拒毒新防线

近日，广东省戒毒管理局组织编写的禁毒普法读本《渡人·自渡——故事中的广东戒毒》面向全国出版发行，这是该局连续

第7年编写出版禁毒宣传教育读本，目前已经出版《人造瘟疫冰毒》《走出迷茫》等7本书籍，形成了一套体系完整、科学有效的禁毒普法教育系列丛书。

同时，广东司法行政戒毒系统还依托广东省禁毒科普馆、省青少年法治教育实践基地等场所资源，有序组织学校师生、社区矫正对象、企业员工等走进戒毒场所，零距离接受禁毒警示教育，形成多样化、沉浸式的毒品预防宣传模式。

广东戒毒民警充分发挥专业优势走进企业学校开展禁毒普法教育，300多名戒毒民警组成普法宣讲团，80多名民警赴各级中小学聘请为法治副校长，打造了“启航”“蝶美·阳光”“金谷润心”“康乃馨”“勤社鹏”等一大批禁毒宣传品牌项目，多个普法项目获得广东省国家机关“谁执法谁普法”优秀普法项目。

值得一提的是，今年国际禁毒日前后，广东各司法行政戒毒单位推出一大批禁毒普法活动：珠海市强制隔离戒毒所携手澳门社会工作局戒毒康复处，制作8期“你问我答粤港澳法律直播间”禁毒专题系列节目，开创粤港澳官方机构联合开展禁毒普法宣传活动的先河；广东省禁毒科普馆将禁毒普法讲台搬到线上，“云上科普新型毒品的伪装及危害”吸引上万名群众在线观看……

据介绍，广东司法行政戒毒系统将突出教育戒治中心任务，推动司法行政戒毒工作更好融入社会治理，服务法治、平安建设大局。

贵州加强法治督察法律监督衔接配合

本报讯 记者王家梁 王鹤霖 为加快形成严密的法治监督体系，近日，贵州省委依法治省办联合省人民检察院出台《贵州省法治督察与法律监督衔接配合工作办法》（以下简称《工作办法》）。《工作办法》进一步加强了法治督察与法律监督的衔接配合，推动全面依法治省在法治监督工作中的有机统一、相互促进，提供了制度保障。

督促落实，形成监督工作合力。

据介绍，《工作办法》分为5个部分，共26条。在总体性工作要求方面，《工作办法》明确了制定目的、衔接配合原则、适用范围等，规定省委依法治省办组织开展法治督察与省检察院依法开展法律监督，应当加强协作配合，密切信息沟通，依法依规移送问题线索，共同

在衔接配合方式及内容方面，《工作办法》规定了省委依法治省办与省检察院可以互相商请开展法治督察、法律监督，省检察院可以提供案件评查意见供省委依法治省办运用，双方可以相互了解法治督察、法律监督有关工作事项，可以共同探索建立重大法治问题事实认定、性质判定、处理尺度的统一适用标准，以及经沟通协商后可合理调配人员。

在问题线索移送的范围和流程方面，《工作办法》规定了省委依法治省办与省检察院在开展法治督察、法律监督工作中发现的问题线索，符合规定情形的应当按照流程移送，并及时反馈问题线索的办理情况。

拉萨推动“行政+检察”法治护航模式升级

本报讯 记者刘玉璋 为切实加强行政机关内部执法监督与检察机关法律监督的协作配合，推动“行政+检察”法治护航模式迭代升级，近日，西藏自治区拉萨市人民政府、市人民检察院联合制定《关于建立“府检联动”工作机制的指导意见》（以下简称《意见》）。

《意见》明确了“府检联动”工作机制的保障措施，建立健全行政机关和检察机关之间联席会议、案件会商、联合调查、联合培训等工作机制，通过高效化、制度化、常态化的沟通协商，切实保障“府检联动”工作机制各项任务落地见效，合力打造安全稳定的社会环境、公平正义的法治环境、优质高效的服务环境。

《意见》立足行政机关、检察机关各自职能优势，结合拉萨经济社会发展实际，分别从共同维护国家和社会大局稳定、共同服务经济社会高质量发展、共同促进社会治理创新、共同推进法治政府建设、共同保护高原生态环境、共同加强民生领域法治保障、共同强化大数据合作、共同提升全社会法治意识8

个方面提出了“府检联动”的具体实施意见，在维护社会稳定、促进经济发展、法治政府建设、守护蓝天碧水净土等方面加强协作，合力打造法治环境，合力增进民生福祉，合力维护社会稳定和公平正义，致力构建社会治理“大格局”，共建法治拉萨“同心圆”。

优化基层组织设置 打造过硬作战单元

上接第一版

注入“黏合剂”提升凝聚力

驱车300多公里，记者来到远在江苏盐城的两座上海城外监狱——四岔河监狱和吴家洼监狱。这里是上海监狱“红烛精神”重要的溯源地之一，也是许多新警入警生涯的第一站，然而城外干警一到工作年限，留守离多，留守的年轻干警虽然干劲足，但凝聚力和向心力有待提升，楼面党小组应运而生。

吴家洼监狱一监区第一党小组组长丁亮今年刚满32岁，却已是“老民警”，因为这里的干警平均年龄仅28岁。他说，年轻干警往往个性自我，不善合作，团队战斗力和协同性较差。党小组建在楼面，实现了以党建带动（注：实战团队）建，一举解决了这些现实问题。

走进一监区，记者看到每个楼面都建有党小组活动阵地，实现了党小组与警务组门对门、党员干警与实战团队肩并肩，强大的凝聚力让警务组的实战能力不断提升，年轻干警的职业获得感和认同感不断增强。

“监狱系统从原先的三级管理到现在的二级管理，在扁平化管理效率提升的情况下，党支部规模却有些偏大，导致基层党建工作精细化程度不够，党小组建设很好地解决了这个问题，传达了基层干警思想教育的‘最后一公里’，为提升实战团队的凝聚力注入‘黏合剂’。”四岔河监狱党委副书记、政委林凯说。

为此，《实施意见》要求按照“实战实效、应建尽建”的原则，在党员人数超过20人的党支部，分设若干党小组。并专门制定了“理论武装、组织生活、实战攻坚、思想研判、关心关爱”五大工作机制，即“1+5+3”之“5”，有效发挥党小组优势，持续提升凝聚力。真正将楼面警务组建成实战技能、教育改造、应急处突和化解矛盾的主阵地。

《实施意见》下发10个月来，上海监狱和戒毒系统的党小组建设实现了全覆盖，基层党建持续做深做实，队伍凝聚力大幅提升，教育改造和教育戒治效能持续提升。

加注“润滑油”增强向心力

近日，青岛戒毒所三大队举办了一场庆功会，民警达娃身上贴满了党小组队员送上的“加油”贴纸。此前他参加省际消防技能比武竞赛上海赛区选拔赛，获得三等奖，下一步他将代表上海出征全国比武。他说：“这份成绩是大家的，尽管赛场上是我一个人在战斗，但背后是整个党小组，从训练场到赛场，队友们一直陪在我身边激励着我。”

“近年来，基层一线‘重业务、轻党建’的惯性思维有所凸显，干警队伍的向心力不够强，从而影响战斗力的发挥，给基层治理带来难题。”青岛戒毒所党委书记、所长吕朝晖说，通过同步建立党小组，有效解决了监区一线思想认识不准确、工作实践不平衡、考核机制不健全、队伍建设不过硬等现实难题。

为此，《实施意见》专门配套创设了“组长”“先锋工程”“争优工程”等“三大工程”，即“1+5+3”之“3”，充分营造争先创优的工作氛围，有效提振队伍向心力。同时通过给平台、给资源、给机会，加强党小组培养，使之成为干部成长的重要阶梯，为民警职业发展提供新路径。此举进一步强化了党的组织功能，确保优秀人才能发现、善培养、作战单元既做精，又做强，从而有效破解基层一线党建与业务脱节的问题。

上海市戒毒管理局党委副书记、局长蒋毅说：“我们充分发挥党小组‘小’而‘精’的特点，坚持严管厚爱、人事相宜，不断提升干警队伍干事创业的精神自觉和行动自觉，持续增强上下贯通、执行有力的团队向心力，确保党的领导在基层‘如身使臂，如臂使指’。”

上海市戒毒管理局党委副书记、局长蒋毅说：“我们充分发挥党小组‘小’而‘精’的特点，坚持严管厚爱、人事相宜，不断提升干警队伍干事创业的精神自觉和行动自觉，持续增强上下贯通、执行有力的团队向心力，确保党的领导在基层‘如身使臂，如臂使指’。”

添加“催化剂”激发战斗力

拿到新鲜出炉的杂志《心悟》，外籍犯罗伯特（化名）颇感激动。这是一本由青浦监狱某监区第一党小组组长、警务责任区区长孔祥兵创办的中英文杂志。孔祥兵说：“我们监区是上海唯一一个关押外籍犯的监区，罪犯涉及30多个国家。党小组的设立极大地激发了警务组的战斗力，在积极探索外籍犯教育新模式、建立健全全情犯情收集、研判、化解新机制的同时，利用英语专业优势创办杂志，持续提升文化教化效能。”

青浦监狱是“党小组建在警务责任区”的试点单位，试点以来持续夯实教育改造的基层基础，不断激发干警队伍的动力活力，为“未来三年高质量发展”奠定坚实基础。

“党小组建设是监狱实现高质量发展的‘催化剂’，可以将伟大的建党精神融于干警的血液中，落在具体的行动上。”青浦监狱党委书记、监狱长李强说，其中最为突出的是，广大干警学会了用党的理论武装头脑，用党的方法论指导实践，不断增强应对复杂斗争的能力水平，确保召之即来，来之能战，战之能胜。

为此，上海各监狱和戒毒所积极推动基层党建和监狱高质量发展深度融合，积极创新“党小组+业务”及“大事小情”党小组协商等新机制，充分发挥党的组织力量，把困难和问题解决在党小组，做到“小事不出监区，难事不出楼面，大事不出监区”。

同时，随着党员示范岗、党员责任区建设，“党小组+品牌”的聚合效应持续凸显，一大批特色改造品牌在原有基础上被赋予强大的创新力和可持续发展能力。如：周浦监狱的“徐徐工作室”、军天湖监狱的“天湖印象工作室”、吴家洼监狱的“阳光工作室”、女子强制隔离戒毒所的“施宇锋工作室”、高境强制隔离戒毒所的“境聚里”社戒社康工作室等。

上海市司法局党委委员、副局长，市监狱管理局党委书记、局长王东晟说：“基层党建将持续强化干警队伍的政治能力和政治敏锐性，把党建优势转化为发展优势，确保在实际工作中强化安全首位意识，严格公正文明执法，提升综合保障能力，锻造过硬监狱铁军，护航推进监狱系统高质量发展。”



图① 6月22日，山东省烟台市禁毒办联合市公安局在股东文化广场举办“护航成长 阳光一生”2024烟台禁毒主题警营开放日活动。活动设置了毒品展示、科技装备展示、警犬搜毒表演、游戏互动等分区。图为群众在禁毒知识大转盘前学习禁毒知识。

图② 在国际禁毒日来临之际，杭州铁路公安处联合客运部门开展形式多样的禁毒主题宣传教育活动。图为民警在候车室向旅客发放禁毒宣传资料。

图③ 近日，新疆伊犁边境管理支队可克达拉边境派出所辖区禁毒教育基地，运用VR体验、全息成像、人工智能等高科技手段，为辖区幼儿园的小朋友上了一堂生动的禁毒宣传教育课。图为民警为孩子们介绍毒品的危害性。

图④ 近日，安徽省阜南县公安局水上派出所联合鹿城镇社区文明实践站，开展“远离毒品、幸福家园”为主题的禁毒宣传活动。图为民警与禁毒工作人员向企业职工讲解识毒、防毒知识。



辽宁启动“禁毒宣传江海行”宣传活动

本报讯 记者张国强 实习生窦靖涵 近日，由辽宁省司法厅主办、丹东市司法局、丹东市强制隔离戒毒所承办的“禁毒宣传江海行”宣传月启动仪式在丹东市玫瑰广场举办。

辽宁省司法厅党组成员、副厅长王戒新出席启动仪式并致辞，他说，发起“禁毒宣传江海行”宣传活动，既是对辽宁戒毒系统近年来开展的禁毒戒毒宣传教育活动新的延续，更是希望再次将禁毒戒毒知识送到百姓身边，进一步增强毒品预防宣传教育的广泛性、普及性和影响力。

启动仪式由省司法厅戒毒局局长邹华国主持，丹东市禁毒委常务副主任、副市长、

市公安局党委书记、局长欧阳群超在仪式上宣布“禁毒宣传江海行”系列宣传活动正式开始，丹东市司法局党组书记、局长牛莉为禁毒宣传分队授旗。

启动仪式结束后，禁毒宣传分队来到鸭绿江断桥，开启此次“禁毒宣传江海行”的第一场活动。在断桥边，一排排整齐的展板上依次排开，上面展示着触目惊心的毒品危害案例和详细的禁毒知识，吸引着众多市民和游客驻足观看，宣传分队干警们热情地向市民发放禁毒宣传资料，耐心地讲解毒品对个人、家庭和社会造成的严重后果，一时间断桥桥头、鸭绿江边呈现出浓厚的禁毒知识学习氛围。

江西2023年破获毒品刑事案件2394起

本报讯 记者周孝清 近日，江西省禁毒工作新闻发布会在南昌举行。记者从发布会上获悉，2023年，江西共破获毒品刑事案件2394起，抓获涉毒犯罪嫌疑人4675名，查处吸毒人员1.1万余人次，缴获毒品488千克。

江西省政府副秘书长、省禁毒委副主任邵高介绍，江西各地各有关部门全力防范涉毒风险隐患，全力遏制毒品反弹，全力提升毒品治理成效，相继开展了清源断流、湘鄂“猎枭”、赣鄱百日禁毒等专项行动，将防控打击制毒贩毒工作纳入综治网格化服务管理重要事项。2023年，江西在全国禁毒工作综合考评暨“平安中国”禁

毒工作考评中排名第六，取得5年来最好成绩。

据了解，江西始终把加强戒毒人员帮扶管理作为减少吸毒人员存量、控制吸毒人员增量、减轻毒品社会危害的关键举措，共建成规范化的“6·26”服务中心124个，社戒社康工作站1330个，配备禁毒社工2730名，以“禁吸戒毒基础年”活动为载体，累计见面排查吸毒人员204万人次，化解矛盾纠纷132起，破获3年未复吸人数达11.6万，同比增长6.8%，社区戒毒、社区康复的执行巩固率分别达89.5%和96.5%，高于全国平均水平。全省常态化开展“毒驾治理”，两年内注销涉毒人员驾驶证674本。

法治化营商环境助力大连造船行稳致远

个大连市一个半月的天然气使用需求。”毛海波介绍说。

“按照计划，这艘LNG首制船明年9月就可以交付客户。”毛海波说，大连造船手持大型LNG运输船订单数量目前达到15艘，船期最长的排至2028年，实现了大型LNG运输船

的批量设计、批量接单和批量建造。2023年，我国造船完工量、新接订单量和手持订单量国际市场份额均保持世界第一。加快培育海洋工程制造业，我国造船业正在向制造高技术、高附加值船型升级。“不断优化的营商环境也是大连造船业发展加快的原因之一。”

中国科学技术发展战略研究院研究员卢阳旭告诉记者。

“营商环境好，市场主体发展活力就足，而法治是最好的营商环境。大连近3年先后制修地方性法规21件，加快推进以服务经营主体为‘切口’的地方立法；制修市政府规

章9件，市区两级累计出台优化营商环境政策文件400余件，为营商环境建设提供坚实制度保障。

卢阳旭介绍说，新出台的《大连市2024年营商环境质量提升行动方案》围绕支持现代化产业发展推出系列政策举措，如在

推动航运物流振兴发展方面，支持新增远洋海运航线。

蓝图绘就，正当扬帆破浪；重任在肩，更须策马加鞭。下一步，大连市将立足实际，对标国际，发挥特色，持续加快营商环境升级，大连造船也将继续以数字化、信息化、智能化、精细化管理为发展方向，加速船舶产品制造技术提升，加强高层次人才培养，提升产品国际竞争力。