

核心阅读

老旧小区改造不是简单的翻新屋子、修补立面、增加绿化等工程,更重要的是对基础设施、公共服务设施等配套的系统改善和推进。不仅要改造外表的“面子”,改得好,更要做好惠民的“里子”,让居民住得舒心。



改好“面子”更要做好惠民“里子” 自然资源部加强政策支持打通老旧小区改造堵点

里的社区环境脏乱差、私搭乱建泛滥、公共设施陈旧、交通组织混乱,居民诉求集中、属地负担沉重,成为昌平区基层治理的痛点和难点。

从2020年7月开始,昌盛园社区分步启动改造,一期工程于2021年6月竣工,二期在2022年夏天完成。

改造拆除了私搭乱建和内部围墙,把地域集中、产权分散的小区重新进行布局,将21个小区合并为一个小区,重新整合使用了2万余平方米的公共空间,引入统一物业公司提升物业管理水平。

据昌平区有关部门负责人介绍,该项目累计改造社区楼间空间约6万平方米,新增绿地1.4万平方米(其中新增乔木600余棵),改造提升社区便民广场、居民议事厅、童心苑、健康小屋等高品质公共空间1800余平方米,新增蓝色环形步道800米,塑胶儿童乐园(含跑道、滑梯、沙坑)1000余平方米,雨水花园2000余平方米,中草药种植基地400余平方米,绿色低碳智慧化设施10处,智能垃圾分类站3处,实现老旧小区环境面貌的大幅提升。

感受最深的自然是小区居民。“现在感觉咱们小区就是很宜居,住得可舒心了。”“这个改造真是改到了大家的心坎上”,不管是老人,还是青年或者儿童,不同群体的不同需求都得到了满足。“这个社区有公益联盟,有志愿者,还能组织开展一些有特色的高品质活动,引导居民都参与进社区治理中,既有趣,又让大家很有主人翁的意识,氛围特别好。”说起自己小区的变化,居民们都赞不绝口。

在2023年9月举行的第二届北京城市更新论坛上,昌盛园社区老旧小区改造项目荣获北京城市更新最佳实践项目。昌平区将这一短时间、低成本、可持续的老旧小区改造模式提炼为“昌盛模式”。后入选住房和城乡建设部《城镇老旧小区改造可复制政策机制清单》(第四批)和中国改革地方全面深化改革典型案例,面向全国进行推广。

破解堵点回应诉求

“昌盛模式”,是近年来我国老旧小区改造取得成功的典型案例。

老旧小区改造,是党中央、国务院高度重视的重大民生工程。国务院办公厅于2020年7月印发《关于全面推进城镇老旧小区改造工作的指导意见》(国办发〔2020〕23号,以下简称23号文),对全国老旧小区改造工作作出部署,在全国老旧小区改造中起到了重要支撑作用。

当前,我国城市发展已进入存量更新阶段。数据显示,2019年至2023年,全国累计新开工改造城镇老旧小区22万个,惠及居民3800多万户、约1亿人。

据张兵介绍,老旧小区改造更新工作近年成效显著,但在规划管理、标准规范、政策工具、商业模式等方面尚未形成系统性匹配,亟待打通堵点,调动政府、市场、社会积极性。

随着老旧小区改造的推进,一些问题也在实践中暴露出来。自然资源部在有关调研中了解到,在老旧小区改造中仍存在着堵点难点,规划管理、标准规范、政策工具、商业模式等还没有形成系统的匹配,亟待打通,以调动政府、市场、社会积极性。

“多规合一”改革以及赋予自然资源部的“两统一”职责,创造了城市规划与土地政策紧密衔接融合的历史机遇。为破解在老旧小区改造中存在的困难、堵点问题,自然资源部从规划和土地政策角度深入研究,积极回应地方有关诉求,形成了《通知》。

《通知》要求在国土空间总体规划中提出老旧小区改造目标和工作重点,明确近期重点推进的老旧小区改造项目,拟定近期改造任务清单,并纳入总体规划的近期实施规划和行动计划。面向规划管理需求,将总体规划确定的强制性管控要求、引导措施和老旧小区规划目标落实到单元详细规划中。在详细规划中保障利益相关方诉求,通过规划来实现老旧小区及周边片区居民整体利益的最大化。

改善公共服务设施

老旧小区改造绝不是“面子工程”。“老旧小区改造不是简单的翻新屋子、修补立面、增加绿化等工程,更重要的是对基础设施、公共服务设施等配套的系统改善和推进。”张兵强调说。在这个过程中往往面对着复杂的权益资产关系,

需要通过调查评估摸清底子,才能准确把握改造方向。《通知》提出要梳理老旧小区内及周边的存量空间资源资产,了解居民需求期盼和现实困难,按照有关要求明确改造中应当补足的养老托育、社区助餐、公共停车、充电装置等公共服务设施的要求,真正增强人民群众的获得感幸福感安全感。

《通知》还提出建立健全针对社区层面的资源资产调查与城市体检评估体系,要求各地通过规划单元及社区层面的规划实施评估,充分了解改造更新需求和利益相关方意见,按照建设“宜居、宜业、宜游、宜学、宜养”社区生活圈要求,在老旧小区改造中补足公共服务设施和基础设施。

老旧小区自身用地局促紧张,往往没有闲置空间作为公共服务配套。《通知》支持利用周边不能单独利用的边角地、零星用地等低效用地作为公共空间、公共服务设施和基础设施,特别是作为近期多次发生火灾事故的电动自行车充电设施和停放场所,切实保护群众生命财产安全,解决急难愁盼问题。

例如,江苏省南京市石槽新村改造项目基于控规地块划分更新片区,将周边边角地、夹心地、插花地、非居住用地及时纳入更新范围,解决地块不规则、碎片化、规模效应不足等问题。

《通知》强调规范审批程序,保障合法权益。“老旧小区与新建小区不同,居民权益保障是推进改造工作的前提。要明确相关程序办理的路径和方式,为改造后居民办理产权,保障合法权益提供基础。”张兵说。《通知》要求拆除重建的老旧小区改造前要保证土地、房屋权利清晰、合法、无争议,改造后要凭借合法的规划、土地供应和建设手续,以及地价款补缴单据和权利划分协议等及时办理不动产登记。

“支持老旧小区改造,关键在于地方自然资源部门如何在规划土地政策方面融合创新,通过普惠透明适度激励的“政策红利”,有效调动居民积极性,实现群众满意、多方共赢。”张兵表示,后续,自然资源部也将继续做好政策宣传,指导各地按照国务院办公厅23号文以及本次《通知》有关要求,细化落实措施,确保文件落地生效,更好支持老旧小区改造。

热点关注

本报记者 张维

城镇老旧小区改造是重大民生工程和发展工程,事关群众获得感、幸福感和安全感。

近年来,中央持续加大对老旧小区改造的支持力度,在资金、政策等方面给予更多倾斜。各地各部门积极响应,稳步推进老旧小区改造,老旧小区“旧貌换新颜”的故事正在各地上演。

这种“新颜”,不只是从外面看上去新,更是里面住着的人的切身感受。如自然资源部国土空间规划局局长张兵所说:“不仅要改造外表的‘面子’,改得好,更要做好惠民的‘里子’,让居民住得舒心。”

近日,自然资源部办公厅印发的《关于进一步加强规划土地政策支持老旧小区改造更新工作的通知》(以

下简称《通知》),正是为此而来。它围绕怎样落实中央要求,怎样让更多群众受惠,怎样让市场主体有动力,在健全规划编制管理,配套土地政策支持政策等方面作出具体工作部署,为各地积极稳妥推进老旧小区改造工作提供规划土地政策指导。

昌盛模式享誉全国

走进北京市昌平区城南街道昌盛园社区,感受到“地如其名”,处处洋溢着“昌盛”的景象。

绿树成荫,老人们在树下打牌聊天;在有着1000余平方米的塑胶儿童乐园里,奔跑、滑梯、沙坑等地方都有孩子们在快乐玩耍;居民议事厅里,一周计划表上排得满满当当,居民们在此讨论社区大事小情,进行手工刺绣体验、朗诵活动……

谁能想到,这里曾经是昌平区最大的集中连片开放式老旧小区。小区建成于20世纪90年代,40栋居民楼分属21家产权单位,被“圈”出36个独立小院,多年来,这

提升服务效率 简化办事流程 精简办事材料

八部门优化政务服务推动“高效办成一件事”

新政解读

本报记者 万静

按照国务院印发《关于进一步优化政务服务提升行政效能推动“高效办成一件事”的指导意见》规定,第一批2024年度重点事项共13项,其中企业信息变更、企业注销、开办餐饮店三项“一件事”是由市场监管部门牵头,相关部门参与。

近日,国家市场监督管理总局会同公安部、人力资源和社会保障部、住房城乡建设部、中国人民银行、海关总署、税务总局、国家消防救援局等部门,联合印发了《关于进一步优化政务服务提升行政效能推动“高效办成一件事”的实施意见》(以下简称《实施意见》),旨在推动国务院“高效办成一件事”部署尽快落地见效。

优化服务利企便民

市场监管总局对外发布的最新数据显示,截至2024年5月底,我国实有民营经济主体总量18045万户,占比从2019年的95.5%增长为96.4%,其中民营企业55177万户,个体工商户12527.3万户。

高新技术产业民营经济经营主体占经营主体的比重稳步提升。从行业分布看,在制造业、科学研究和技术服务业等国家重点发展的高新技术产业方面,民营经济经营主体的占比均有所提高,分别从2019年的95.9%、91.9%,发展至今年的96.1%、94.4%。从2019年以来各类高新技术产业新设民营企业占比看,均在九成以上。其中,高技术制造业占90.2%,高技术服务业占93.3%,四新经济(新技术、新产业、新业态、新模式经济)占93.4%,数字经济核心产业占94.6%,民营经济在新兴产业发展中发挥着主力军作用。

民营经济在稳增长、促进创新、增加就业、改善民生等方面发挥了积极作用,已经成为我国经济制度的内在要素和推动经济持续健康发展的重要力量。而民营经济的蓬勃发发展态势离不开国家大力支持的政策措施,特别是高效、亲民、精准、细致的政务服务工作。此次由八部门联合推出的《实施意见》,就将优化政务服务,贴心满足企业需求做到了“极致”。

在提升服务效率方面,充分尊重企业自主选择权,《实施意见》提出企业可自行选择线下或线上办理模式,线下实行“一窗受理”,线上实现“一网通办”,通过推动部门间信息共享互认,形成“一套材料、单次采集、多方共用”的工作机制,实现企业需办理的跨部门事项同步办理。

在简化办事流程方面,《实施意见》从企业视角的“一件事”出发,通过跨部门业务、系统协同和数据共享,集成化、简约化推进流程优化再造,变分散办理为集成办理,变重复采集为共享复用,大幅减少企业办事环节,时限和成本,为企业和群众提供环节更少、周期更短、流程更优、成本更低的服务,最大限度利企便民。

在精简办事材料方面,《实施意见》规定各部门按照“能简则简”“应减尽减”原则,再造自身业务流程和环节,可以通过共享方式获取材料和信息,企业无需重复提交,完善注销平台功能,税务部门向市场监管部门推送涉税信息,市场监管部门在注销登记前查验电子清税信息,纳税人无需提交纸质清税证明。

办好三项“一件事”

党中央、国务院高度重视优化政务服务工作。今年的《政府工作报告》明确提出,要以推进“高效办成一件事”为牵引,提高政务服务水平。今年1月,国务院印发《关于进一步优化政务服务提升行政效能推动“高效办成一件事”的指导意见》,要求通过“高效办成一件事”重点事项清单管理机制和常态化推进机制,在2024年实现第一批高频、面广“一件事”的高效办理。这第一批重点事项中,企业信息变更、企业注销、开办餐饮店三项“一件事”尤为引起各方关注。

《实施意见》综合了市场监管总局、公安部、人力资源和社会保障部、住房城乡建设部、中国人民银行、海关总署、税务总局、国家消防救援局八部门力量,找准推动“高效办成一件事”中最可能遇到的堵点难点问题,对三项“一件事”如何“高效办成”进行了细化。

首先是推行企业信息变更“一次办”。企业信息变更“一件事”是指将企业变更登记、企业印章刻制、税控设备变更发行、社保登记变更、住房公积金企业缴存登记变更、银行基本账户信息变更预约服务等事项整合为“一件事”,按照“一次采集、一网通办、并联审批”模式集成办理。具体围绕推进企业信息联动变更,实现流程材料优化简化,提升“一网通办”服务能力三个方面,推动企业信息变更“一件事”落地见效。

其次是推行企业注销“一网通办”。企业注销“一件事”是指依托各地已建设的企业注销“一网通办”平台,建立健全企业退出涉及的税务注销、企业注销登记、海关报关单位备案注销、社保注销、银行账户注销、印章注销等。目前,注销“一网通办”平台已实现了与税务、海关、人社等部门的对接,这次新增了与人民银行、公安两个部门的对接任务。具体围绕完善注销平台功能,优化银行账户销户服务,实行公章刻制备案信息同步注销三个方面,推动企业注销“一件事”落实落地。

再次是推行开办餐饮店“一体办”。开办餐饮店“一件事”是指企业在办理食品经营许可证时,可同步共享核验营业执照信息,申请办理户外招牌设施设置及公众聚集场所投入使用、营业前消防安全检查。具体围绕推进开办餐饮店“一件事”集成办理,推进“减材料、减环节”,提供优质高效的办事服务三个方面,推动开办餐饮店“一件事”迭代升级。



共享涉企信用信息

据市场监管总局有关负责人介绍,市场监管总局高度重视“高效办成一件事”工作。今年1月,市场监管总局办公厅印发的《全国市场监管系统行风建设三年攻坚专项行动2024年工作要点》明确要求,把推动“高效办成一件事”作为市场监管领域优化审批服务的重要抓手。今年5月,全国市场监管系统行风建设“深化拓展”年工作现场推进会强调要深入推进“高效办成一件事”,建设审批服务领域行风满意窗口。

实际上,除了推进企业信息变更、企业注销、开办餐饮店三项“一件事”外,市场监管总局近年来还着力解决“多头修复”“重复修复”问题,推动实现信用修复“一件事”。截至2024年2月底,市场监管总局共归集1.85亿户经营主体各类涉企信用信息117.71亿条。市场监管总局以多种方式向各部门共享企业信用信息,直接提供数据共计106.61亿条,提供接口调用服务17.92亿次。

涉企信用信息共享,让“信息多跑路,群众少跑腿”,一方面能有效支撑协同监管和社会共治,减少重复检查、多头执法,减轻经营主体负担,降低制度性交易成本;另一方面还能有力推动政务信息整合共享,为各部门依法履职强化数据支撑,为实施分类监管、重点监管、精准监管提供坚实保障,助力监管效能提升。

市场监管总局有关负责人告诉记者:“鼓励各地在确保工作质量、风险可控的前提下,创新更多管用可行的地方特色。调整优化业务流程,修订完善办事指南,推进政务服务窗口制度化规范化建设,健全落实首问负责、一次性告知、限时办结、帮办代办、“好差评”等制度,优化规范窗口服务,提升服务效能。”

钦州海洋治理经验获联合国推广

本报讯 记者吴良艺 通讯员苏政华 黄瑞深

近日,联合国教科文组织政府间海洋学委员会、广西壮族自治区海洋局向钦州市颁授“联合国海洋十年—加速海洋空间规划在西太地区实施(UN21)示范区——中国钦州”牌匾。钦州成为全国首个获此殊荣的城市。

近年来,钦州市科学合理规划海洋空间规划编制,全力促进人与自然和谐共生。2023年,钦州港跃升至全国沿海集装箱港口前10强,进入全球TOP30集装箱港口榜单;全市向海经济规模同比

扩大10.5%,增速创5年来新高,海洋产业生产总值突破800亿元大关,同比增长9%,高于全国、广西平均水平。同时,中华白海豚种群稳中有升,红树林、大蚝种质资源生长状况良好。

“钦州在编制海洋空间规划上,坚持规划统筹、陆海统筹、生态统筹,立足优化海洋空间功能布局,实现功能、产业、生态、基础设施和区域经济的协调发展,构筑起新型“蓝色空间”,为全国乃至全球海洋空间利用提供很好的参考和借鉴。”联合国教科文组织政府间海洋学委员会西太平洋分委会主任朱文熙表示。

海南印发空气质量持续改善行动方案

本报讯 记者邢东伟 翟小功

近日,海南省政府办公厅印发《海南省空气质量持续改善行动方案(2024—2025年)》(以下简称《实施方案》),从优化产业结构、能源结构、运输结构,全面加强面源污染控制,实施多污染物协同控制,健全机制建设,增强基础能力建设,健全法规标准体系,落实保障措施等方面提出对策,持续深入打好蓝天保卫战。

《实施方案》提出了“2025年海南省空气质量继续保持优良态势”的行动目标,具体包括:全省空气质量优良率为98%以上,重污染天气比例为0%;全省PM_{2.5}平均浓度力争达到11微克/立方米以下;主要大气污染物排放量进一步下降。

海南省将落实一系列举措,包括严格环境准入要求,加快推进重点行业落后产能淘汰,积极推进园区绿色低碳升级改造;提高清洁能源比重,实施煤炭总量控制,加速能源清洁低碳高

效发展;加快推进交通运输结构绿色转型,大力推广新能源汽车,大力发展绿色运输体系等。

此外,到2025年,海南非化石能源消费比重达到22%左右,电能占终端能源消费比重达到35%左右;公共服务领域新增和更换车辆100%使用清洁能源汽车;新能源汽车保有量达到全省汽车保有量的20%。

在污染控制方面,海南将实施扬尘精细化管理,推进矿山生态环境综合整治,优化城乡“四烟”整治;实施挥发性有机物全过程综合整治,对重点行业开展专项整治,强化城市核心区综合整治等举措。到2025年,装配式建筑占新建建筑比例高于80%;各市县城建成区道路机扫率达93%。

海南还将完善法规标准,加大政策激励,实施全民行动,政府带头开展绿色采购,企业积极实行绿色生产,并落实污染有奖举报制度,持续推动形成简约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式和消费模式。



为了让更多青少年树立正确的税法观念,国家税务总局秦皇岛北戴河新区税务局近日开展“小小税官从我做起”专题宣讲活动,邀请中小学生学习走进办税服务厅体验“智慧办税”,培养学生学税法、懂税法、守税法意识,并由此带动家庭、辐射社会,营造懂税法守税法的良好氛围。图为该局工作人员向来访学生介绍税票发展的“前世今生”,带领学生了解税法基本知识。

本报记者 周育鹏
本报通讯员 杨润邦 摄