我国免签“朋友圈”不断扩容

促进中外人员往来服务高水平对外开放

平安聚焦

□ 本报记者 张晨

近期，随着我国免签“朋友圈”扩容，外国人按照互免签证协定免签来华的情况越来越多。

国家移民管理局数据显示，2024年1月1日至5月31日，全国口岸累计入境外国人1200.9万人次，其中免签入境701.4万人次，日均7.9万人次，较2023年同比增长1.9倍。

为免签入境人员提供停居留便利

今年以来，我国入境、出境游需求持续释放。在刚刚过去的端午节期间，全国边检机关共计保障575.2万人次中外人员出入境，日均191.7万人次，较去年端午节同期增长45.1%，单日出入境通关最高峰出现在6月8日，达197.6万人次。其中，外国人50.7万人次，较去年同期增长57%。

《法治日报》记者梳理发现，随着我国免签“朋友圈”不断迎来新成员：6月17日，中国宣布将把澳大利亚纳入单方面免签国家范围；3月14日起，中国对瑞士、爱尔兰、匈牙利、奥地利、比利时、卢森堡6个国家试行免签政策；1月28日，中国与泰国签署互免持普通护照人员签证协定；1月25日，中国与新加坡签署互免持普通护照人员签证协定；此前，自2023年12月1日起，中国对法国、德国、意大利、荷兰、西班牙等国持普通护照人员试行单方面免签政策。

国家移民管理局相关负责人介绍说，为确保免签入境政策顺利实施，进一步促进中外人员往来和合作交流，国家移民管理局部署全国边检机关在各口岸现场备足执勤警力、开足查验通道，确保口岸通关高效顺畅。同时，国家移民管理局指导各地公安机关出入境管理部门依法依规为免签入境人员提供停居留便利。

邮轮入境免签政策红利逐步释放

“我国大陆岸线长达1.8万公里，港口基础设施逐步完善，腹地经济发达、旅游资源丰富，服务业快速发展，是国际邮轮环球航行的重要途经地，发展邮轮经济地缘优势明显。”国家移民管理局外国人管理司司长毛旭说。

经商外交部、国家发展和改革委员会、交通运输部、商务部、文化和旅游部、海关总署，并报国务院批准，国家移民管理局决定从5月15日起，乘坐邮轮并经由境内旅行社组织接待的外国旅游团（2人及以上），可从天津、辽宁大连、上海、江苏连云港、浙江温州和舟山、福建厦门、山东青岛、广东广州和深圳、广西北海、海南海口和三亚等13个城市的邮轮口岸免办签证整团入境停留不超过15天。旅游团须随同一邮轮前往下一港，直至本次邮轮出境，活动范围为沿海省（自治区、直辖市）和北京市。

同时，为支持邮轮旅游发展，决定将大连、连云港、温州、舟山、广州、深圳、北海等地的7个邮轮口岸新增为中国过境免签政策适用口岸，方便符合中国过境免签政策条件的外籍旅客乘坐邮轮过境。

“2016年10月以来，我国在上海试点实施邮轮旅游团入境免签政策。政策试行以来，上海接待邮轮旅客年均增长10%，为上海市及沿海经济高质量发展注入新动能。”毛旭说。

全面实施外国旅游团乘坐邮轮入境免签政策实施一个月以来，政策红利逐步释放。据国家移民管理局相关负责人介绍，全面实施外国旅游团乘坐邮轮入境免签政策，是加快推动我国邮轮经济发展的重要实践，是推进我国制度型开放的重要举措，进一步体现了我国全面深化改革开放的决心和态度。

入境游客支付方式更加多元便利

随着中外人员往来进一步密切，部分境外来华人士支付不便的问题已经引起重视。

国务院办公厅3月7日发布《关于进一步优化支付服务提升支付便利性的意见》，在改善银行卡受理环境、持续优化现金使用环境、提升移动支付便利性等方面提出一系列要求。

此外，中国人民银行指导支付宝、财付通优化业务流程，提高境外银行卡绑卡效率；在切实保护个人信息安全的同时，简化身份验证安排；指导主要支付机构将外籍来华人员使用移动支付的单笔交易限额由1000美元提高到5000美元，年累计交易限额由1万美元提高到5万美元。

4月3日，文化和旅游部与中国人民银行、国家外汇管理局、国家文物局联合印发了《关于进一步优化重点文旅场所支付服务 提升支付便利性的通知》（以下简称《通知》），要求各地文化和旅游行政部门、文物行政主管部门会同当地中国人民银行加强协调联动，确定重点文旅场所，明确场所内重点商户，制定工作方案，并从持续完善银行卡受理环境和现金使用环境、提升移动支付便利度、加强宣传推广等方面，细化工作措施，做好供需对接和评估督导，共同提升文旅领域支付便利化水平。

据悉，文化和旅游部将与中国人民银行、国家外汇管理局、国家文物局等相关部门，以及地方政府密切协作，与金融行业及文旅行业各方共同发力，推动《通知》各项要求落到实处，进一步推进优化入境支付环境工作。随着一系列支付便利化政策的实施，入境游客到国内旅游的支付方式将更加多元、更加便利。

国家移民管理局相关负责人表示，下一步国家移民管理局将会同相关部门深入贯彻落实党中央、国务院决策部署，坚持聚焦经济建设中心工作和高质量发展首要任务，持续深化改革创新，加强政策统筹协调，形成工作合力，更好地促进中外人员往来和对外交流合作，服务国家高水平对外开放。

服务群众零距离 解决问题更高效

信阳固本强基提升基层治理水平

□ 本报记者 赵红旗

□ 本报通讯员 李文会

在河南省信阳市光山县，群众只要到县社会治理中心、县综治中心或“12345”政务服务便民热线中心反映诉求，“三个中心”就会启动“融合”模式快速进行处置。2024年以来，全县刑事案件同比下降5%，治安案件同比下降19%，信访总量同比下降7%，万人成讼率同比下降10%，“12345”热线接诉量同比下降14%，社会问题发生率为信阳市最低。

这是信阳市固本强基、提升基层治理水平带来的变化。

近年来，信阳市扎实推进“平安信阳”“法治信阳”建设，持续深化平安创建，在全省首创“平安建设促进中心（综治中心）+数字化+网格化”治理模式，从严从细从实做好防风险、保安全、护稳定等各项工作，为助推全市经济社会高质量发展提供了稳定的社会环境、公正的法治环境。信阳市连续5年被评为“全省平安建设优秀省辖市”，光山县等6个县区获评“全省平安建设优秀县区”，信访工作综合考评排名全省第一，8个县区获评“全省信访工作先进单位”。

夯实基层基础

在光山县委常委、政法委书记连勇看来，群众反映诉求的渠道越来越多，越来越便捷，为了能快速解决个人诉求，部分群众“一事多投”，由于县级部门联动、共享机制不健全，造成不同的渠道、不同的部门就同一件事多头交办，责任单位重复办理、多头答复，耗费大量工作精力。

“光山县社会治理中心作为城乡社会治理的核心枢纽，与县综治中心及‘12345’政务服务便民热线中心职责任务多有重合且目标一致。‘三个中心’各有优势和短板，社会治理中心有数字平台信息化、科技化、快捷化优势，综治中心有完善成熟的县乡村三级架构体系和稳固的网格基础优势，‘12345’热线中心具有民众与政府‘直通车’的优势。”连勇说，光山县采用“三个中心”融合模式，使三者融合后优势互补进而产生叠加效应，明显的变化是县级指挥体系发挥作用更加有力顺畅，管理更加高效，乡村基层力量得到进一步巩固和加强，提升了工作效率、节省了行政成本、全县问题发生率降至全市最低、处置效率长期保持在全市前列，达到了服务群众“零距离”、社会问题“一站式”快速处置的治理效果。

光山县充分发挥网格化管理“响应速度快、各方配合好”的独特优势，创新推行“党建+微网格”机制，构筑“横到边、纵到底、全覆盖、无死角”的网格化治理格局，推动网格化管理工作规范平稳运行；建立“片长”+“网管员”包片制，按照区域规划，把全县分为东、西、南、北、中、“两乡一区”示范区等6部分，按照“微事不出格、小事不出村、大事不出乡”原则，统筹抓好片区内社会治理工作。

光山县夯实基层治理基础的成效，是信阳市“四级联动”相衔接，凝聚工作合力的一个缩影。

信阳市按照“做优县区创建顶线、做强乡镇创建中线、做实村（社区）创建底线，做畅联动指挥竖线”的“王”字形基层治理架构，创新性构建了市县乡村四级权责清晰、运转高效的格局，形成了全市上下联动、齐抓共管、纵向到底、横向到边、全域覆盖的社会综合治理体系。

强化源头解纷

为真正把矛盾纠纷化解在萌芽状态，新县泗店乡依托村级组织阵地，整合村（社区）调委会、治保会、综治工作站等力量设立民情工作站，方便群众就近表达诉求，实现矛盾纠纷事前防范、事中化解、事后防控。

“全县扎实推进诉源治理和‘三调’联动，将纠纷解决在萌芽、化解在基层，调解成为化解矛盾的优先选项。”新县县委常委、政法委书记宋涛说。

新县着力构建以人民调解为基础、“四长六员”为骨干，人民调解、行政调解、司法调解优势互补、衔接联动的工作体系，推动矛盾纠纷实质性化解。“四长”即警长、检察长、庭长、司法所所长，“六员”即公务员、调解员、网格员、仲裁员、公证员、老党员。以调解组织为载体，全县4800余名“四长六员”齐参与，综合运用纠纷调处、权益保障、心理疏导、法律援助等形式，将仲裁、行政复议、公证、法律援助整合融合，形成了联合调解的强大合力。针对房地产、劳资、金融借贷等6个领域存在的突出问题，重点建强了这6支行业调解委员会，精心打造“新强”等3个品牌调解室，形成示范效应，让群众知晓调解、认同调解、参与调解。

“婚姻家庭矛盾纠纷极易引发刑事案件，甚至诱发个人极端案事件。我们坚持将县乡综治中心打造成婚姻家庭矛盾纠纷化解主阵地，统筹调度同级政法单位、相关职能部门和各方调解力量，采取常驻、轮驻、随驻的方式，一窗式受理、一站式接待、一揽子解决，以平安家庭创建深化平安创建。”息县县委常委、政法委书记冯海国说。

2023年以来，息县县委政法委出台《关于强化婚姻家庭矛盾排查化解的工作意见》，绘制《婚姻家庭矛盾排查化解工作流程图》，将婚姻家庭矛盾纠纷化解纳入县乡综治中心工作范围，在23个乡镇（街道）设立“反家暴报警投诉站”，为反家暴和婚姻家庭纠纷预防化解提供“零距离”服务。

新县、息县结合实际实质性化解矛盾纠纷的做法，是信阳市坚持和发展新时代“枫桥经验”取得的成效之一。

信阳市强化矛盾纠纷源头预防和化解工作，按照市委对各级领导干部“一周解决一个信访问题”的要求，严格落实领导干部接访、约访、带案下访等制度，推进领导干部包案化解矛盾纠纷突出问题，确保矛盾纠纷防范在早、化解在小、处置在好。

创建平安校园

在信阳市平桥区所有的学校，都有一个“警校共建”品牌和一名法治副校长。平桥区委常委、政法委书记、区政府副区长、公安分局局长毕雪丽说：“通过这种模式，由警校双方围绕学校内部矛盾纠纷、学生防溺水安全教育、校园周边环境治理、放假护学岗、强化校园周边巡逻、防欺凌案事件发生等工作，开展商议、探讨，提醒提示校方落实主体责任，制定相对应的工作机制，与各部门形成工作合力。”

平桥区是信阳市持续开展法治副校长工作基础上创新开展“警校共建”工作的试点。

信阳市按照试点先行、以点带面、稳步推进的工作思路，将校园人防、物防、技防相结合，把法治副校长及“警校共建”工作打造成为推进平安校园创建、深化平安创建、提升全市基层社会治理水平的亮点工作。

信阳市各县区选聘优秀政法干警充实到中小学担任法治副校长，同时选派警方联络员、校方联络员，形成“1+1”的工作搭配，实现警方、校方深度合作互动。目前，全市共配备法治副校长1481名、选派警方联络员1399名，高标准建设“警校共建”办公室1480个，在校园醒目位置设置法治副校长、警方联络员、校方联络员信息公示牌，确保有阵地、有人员、有人管，有效推动平安校园品牌化建设。

府检合力绘就法治“同心圆”

威海推动依法行政与公正司法效能叠加

□ 本报记者 姜东良 梁平妮

□ 本报通讯员 张 欣

近年来，山东省威海市人民检察院立足职能，着力推动“行政执法+刑事司法”双向衔接、“行政执法+行政检察”联动互促，努力实现依法行政与公正司法效能叠加，共同绘就精致城市法治“同心圆”。

共护安全稳定

发展是基础，安全是底线。近年来，电信网络诈骗犯罪令人民群众深恶痛绝，成为危害社会安全稳定的“毒瘤”。2023年9月，威海市检察院与威海市公安局联合成立打击电诈犯罪攻坚专班，统一办案尺度，以快捕快诉挤压犯罪空间。三个月内，电诈类案件批捕、起诉数大幅提升，审结率走在全省前列。

这是双方落实侦查监督与协作配合机制的成功探索，更是检警协作共护安全稳定的生动实践。

伴随着社会治安持续好转，犯罪结构发生变化，轻罪比例上升，不起诉案件增多，成为治理重点。

不起诉不等于“不处罚”，对于作出不起诉决定的案件，威海市检察院全面推进行政执法与刑事司法衔接，依法向行政机关提出检察意见96件，行政机关已采纳并给予行政处罚44件。府检合力消除追责盲区、打破“不刑不罚”怪圈，轻罪治理效能得到不断释放。

共促行业发展

2023年6月，荣成天鹅湖海域33万株海草幼苗移植入海。该海草床将为海洋生物提供栖息地和食物来源，并完成“海洋固碳”，对近海岸生态修复起到重要作用。

“这次海草种植的费用全部由一起禁渔期非法捕捞的被告人承担，违法者真正变成修复者。我们与海洋发展、生态环保、科研院所等单位积极对接，通过充分论证海草种植的优越性和可行性，最终联合启动全省首个海草床公益修复项目。”荣成市人民检察院党组成员伯先强介绍说。

从增殖放流、补植复绿，到海草种植、碳汇替代，多元化生态补偿路径实现了检察公益诉讼与生态环境损害赔偿有机衔接，也汇聚起服务国家“双碳”战略的强大合力。

不止于海洋领域，威海市检察院不断扩大服务高质量发展“朋友圈”，先后与相关部门建立“技术支撑+数据共享+公益保护”机制、知识产权综合保护机制、专家咨询机制，邀请行政机关专业人员担任特邀检察官助理，在全省率先建立涉案企业合规第三方监督评估机制，对22家涉案企业开展合规整改……

2023年11月，全市第一批政法数据共享清单公布，政法各部门之间“数据壁垒”进一步打通。同时，府检数据共享也在持续赋能法律监督和政务管理。目前，威海市检察院已在公积金、税收等领域建立数字监督模型4个，并着力推动法律监督与资源、环保、食药、社保医保等领域海量数据有效衔接，以共享促共治，推动在更广领域实现更深层次的行业治理。

共谋人民福祉

在府检良性互动中，威海市检察机关与行政机关信息共享、法律共研、争议共调、治理共商，有效解决了一批党委关注、政府关切、群众关心的法治问题，群众法治获得感不断增强。

2023年春节前后，威海籍渔船船员王某东等10人因船主欠薪到市县两级政府上访，辖区信访部门邀请检察机关参与化解。

经综合研判，威海火炬高技术产业开发区人民检察院决定以“船主住所地和船籍地在威海”为依据依法介入，妥善解决管辖争议、证据认定、涉案财产执行等方面存在的堵点，仅用不到10天时间，将信访案件成功导入诉讼程序，通过民事支持起诉，实质性解决诉求，帮助船员拿到了欠薪。

实践中，个别行政诉讼案件程序已结、但讼争未解，成为群众的急难愁盼问题。

2021年年底，田某对一起土地行政登记无效案申请检察监督，该案经一审、二审和再审均未获支持，“案结事不了”导致田某心结难解。荣成市检察院主动靠前沟通，找准矛盾焦点，明晰各方责任，促成镇政府与田某重新商定征地补偿方案，矛盾争议得以彻底化解。

2021年以来，威海市检察机关联合行政机关大力推进行政争议实质性化解，锁定问题症结，推动34起案件实现“案结事了政和”。

“今年，全国检察机关自上而下开展‘检护民生’专项行动，重点人群权益保护是重要着力点。目前，我们在保障妇女儿童、农民工等群体权益方面已经与社工、教育、妇联等部门建立起协作机制。下一步，将充分发挥机制作用，全力为党委、政府分忧、为重点人群解难。”威海市检察院副检察长曹凌云说。

平安影像

6月12日，安徽省和县公安局石杨派出所民警走进企业开展“大走访”活动，了解企业遇到的困难问题，听取职工对公安工作的意见建议。

本报通讯员 秦祖泉 摄

“镇庭联动”将纠纷化于萌芽

浙江瑞安构建镇级“一站式”多元解纷平台

□ 本报记者 王 春

□ 本报通讯员 徐以诺

初夏的浙江省瑞安市湖岭镇，满山绿意点缀着乡间的白墙红瓦，讲信修睦、多元和谐的邻里氛围让人倍感舒适。

这得益于湖岭镇党委和瑞安市人民法院对新时代“枫桥经验”的坚持和发展。

近年来，瑞安法院充分利用人民法庭职能优势，依靠镇街党委，倾力构建“镇庭联动”解纷新模式，不断深化人民法庭与镇街的协调联动，推动诉源治理工作向镇、村延伸。

今年1月至4月，瑞安法院辖区人民法庭诉前调解成功率45.3%，同比上升17.1个百分点；诉前调解成功分流率66.1%，同比上升22.8个百分点。

自2021年11月起，浙江省全面加强共享法庭建设。

瑞安法院抓住机遇，统筹推进辖区内村社共享法庭建设，让辖区人民法庭与村居建立直接联系，提供法治宣传、调解指导、线上起诉、线上庭审等服务，让村民在“家门口”就能享受到优质司法服务。

除了对共享法庭这一载体的建设，瑞安法院还高度重视对其中庭务主任的选拔、培训和指导。推荐村干部、乡贤等熟悉村情、有威望的人担任庭务主任是许多基层法院的“必选动作”，但如何切实提高庭务主任的解纷能力，该院有自己的独到做法。

通过举办线下培训会、座谈会等方式，瑞安法院把共享法庭制度的原理和优势分析给村居干部听，引导村居干部主动参与纠纷化解，从而与辖区各村居建立了坚实的合作基础。

收案后，辖区人民法庭会先向庭务主任反馈案件信息并向他们了解当事人的家庭、工作、经济、社会关系等情况，一些简单的民事纠纷基本能够直接通过庭务主任的调解得到妥善解决。

2023年6月、8月，瑞安法院又分别推动辖区陶山镇党委、桐浦镇党委出台《关于进一步加强村社共享法庭建设的实施意见》，开始实施庭务主任重点培养计划。

经过精心挑选，该院在陶山镇、桐浦镇内选拔8位解纷能力卓越的村居庭务主任组成“致和联盟”调解队，从事诉前调解工作，不断提升人民群众对诉前调解工作的满意度。

制度创新是推进社会治理能力现代化的关键一环。

2021年10月，瑞安法院与湖岭镇党委签订了《推进诉源治理工作合作备忘录》，以镇社会治理中心为集聚平台，吸纳辖区派出所、司法所等解纷力量，切实构建镇级“一站式”多元解纷平台，提高辖区人民法庭与镇街在纠纷化解中的联动效能。

同时，瑞安法院联合湖岭镇党委开发矛调案件管理系统，该系统将法庭、派出所、交警队、司法所等基层站所受理的湖岭镇辖区内各类矛盾纠纷在线汇集至湖岭镇社会治理中心，进行统一分案、统一管理、集中调处，实现“多端口收案、一系统办理”。

2022年12月，湖岭镇矛调案件管理系统正式运行，瑞安法院陶山法庭受理的湖岭镇辖区案件诉前调解工作均交由该系统处理。

截至2024年4月底，该系统共受理纠纷805件，调解成功537件，调解成功率达66.7%。

为了促进镇级“一站式”多元解纷平台在瑞安全域“遍地开花”，瑞安法院积极推动瑞安市委召开全市多元解纷体系建设推广现场会，目前已在辖区8个镇街落地。

同时，瑞安法院坚持每半年定期向辖区镇街党委发送矛盾纠纷态势分析报告，不定期发送个案风险预警报告，助力镇街党委科学决策。

“相信在‘镇庭联动’的作用下，更多的矛盾纠纷将会被化解在基层、消弭在萌芽，乡镇居民能尽情地在和煦的阳光下‘把酒话桑麻’。”瑞安法院陶山法庭庭长李进说道。