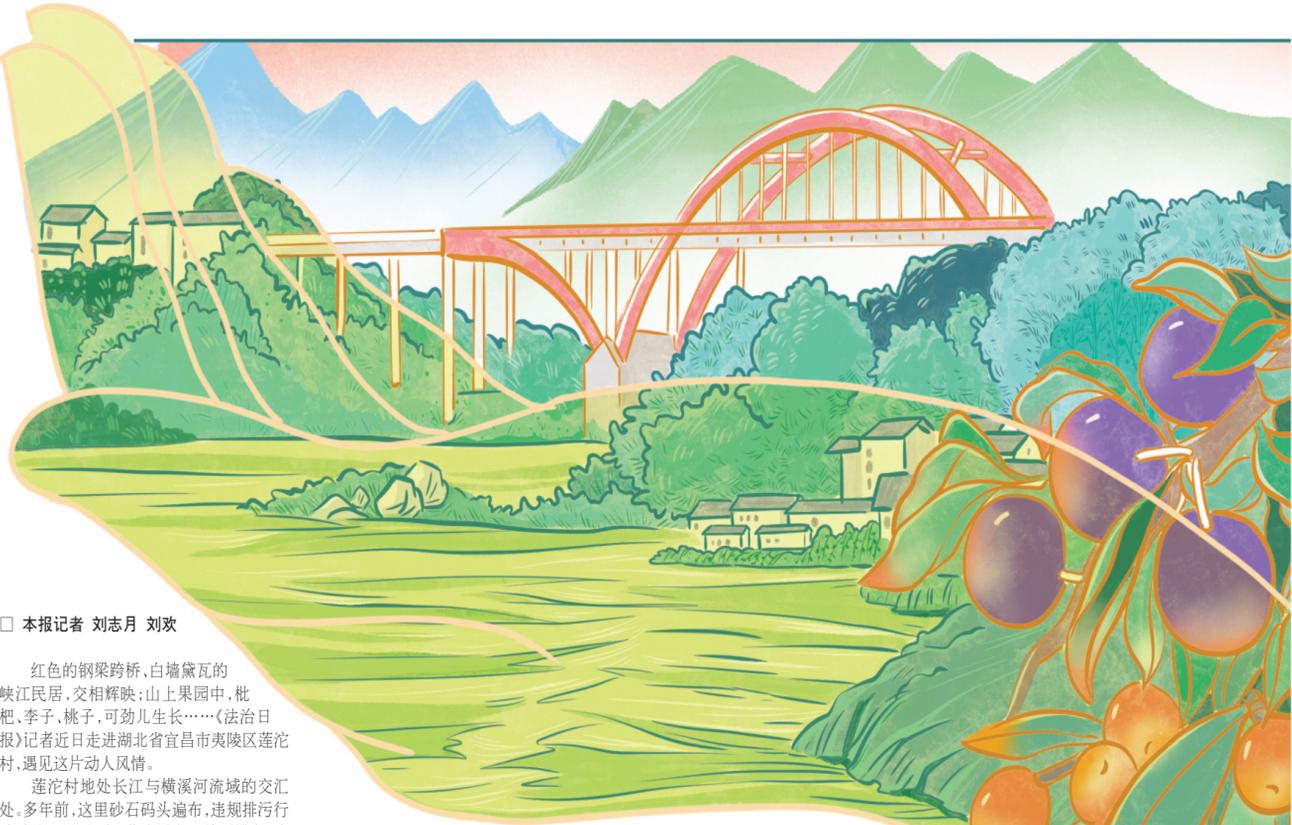


流域综合执法改革 组建专业执法队伍 公益诉讼集中管辖

湖北强化法治引领呵护“一江水”



□ 本报记者 刘志月 刘欢

红色的钢架跨桥，白墙黛瓦的峡江民居，交相辉映；山上果园中，枇杷、李子、桃子，可劲儿生长……《法治日报》记者近日走进湖北省宜昌市夷陵区莲沱村，遇见这片动人风情。

莲沱村地处长江与横溪河流域的交汇处。多年前，这里砂石码头遍布，违规排污行为随处可见；如今，莲沱村实现美丽蝶变，滨江公园拔地而起，吸引不少人前来打卡。

近年来，宜昌扛牢长江经济带高质量发展“立规之地”的政治责任，积极应对新变化、新挑战，切实增强长江大保护的系统性、整体性、协同性，努力建设长江大保护典范城市，依法呵护一江碧水奔腾东流。

成效显著。21万平方公里土地、232公里长江岸线以上，山水迤逦，蜿蜒起伏。莲沱村故事正在宜昌处处上演。

推进流域综合执法改革 完善生态补偿机制

夏日，漫步在黄柏河边，满目深深浅浅的绿，碧水逶迤东去，汇入长江。

紧邻黄柏河修建的夷陵区黄柏河法治文化公园里，镌刻在石壁上的《宜昌市黄柏河流域保护条例》全文，引人瞩目。

黄柏河是宜昌境内长江一级支流，也是宜昌人民心中的“母亲河”。

这条长162公里的河流，承担着宜昌200万人生产生活和100万亩农田灌溉供水的重任，却因流经磷矿腹地，沿线曾遍布磷矿企业，一度饱受污染之痛。

2018年2月，湖北省首部流域保护地方性法规《宜昌市黄柏河流域保护条例》颁布实施，构建法治保障顶层设计，推动流域保护有法可依。

法律实施需要一支过硬的行政执法队伍。

宜昌市在湖北省率先实施流域综合执法改革，成立流域水生态环境保护综合执法局，设立流域水生态环境保护综合执法支队，建立“跨区域、跨部门、跨层级”权责统一、权威高效的流域综合执法体制。

经湖北省人民政府授权，综合执法支队在黄柏河流域核心区471.2平方公里范围内集中行使生态环境、农业农村、水利、海事涉水及水生态环境保护的138项行政执法权。

“流域综合执法改革真正实现以流域为管理单元，有固定机构队伍，有独立主体资格的综合执法体制，解决了职能交叉、多头执法弊端，破解了‘九龙治水’难题。”宜昌市流域水生态环境保护综合执法支队副支队长韩卫星说。

2022年初，某公司一项目选址黄柏河上游，当地地形复杂且工业地块狭窄，需完成防洪评价、涉河建设、环境影响等诸多行政审批手续。

综合执法支队执法人员得知后，主动发挥部门渠道优势，协调水利行业专家到项目现场指导，并多次前往水利、环保等部门代为咨询政策，帮助搜集相关基础数据资料。

当年11月，该公司顺利完成各项行政审批，较常规审批办理时限提前3个月以上。

2023年，黄柏河流域18个市控生态补偿监测断面Ⅱ类水质达标率为98.50%，入长江口国控断面稳定达到地表水Ⅱ类标准。

各部门齐抓共管，系统施治，探索出以地方立法、综合执法、水质“约法”、生态补偿为特色的流域治理“黄柏河样本”。2022年11

月，宜昌市“创新流域水生态环境保护综合执法改革”获评第二批“全国法治政府建设示范项目”。

以黄柏河流域生态补偿机制为蓝本，宜昌市与湖北省恩施土家族苗族自治州、神农架林区、荆州市等地签订跨州市生态保护补偿方案，不断完善生态补偿机制。

宜昌市还出台《宜昌市流域综合治理和统筹发展规划》，明确刚性管控“底图单元”和负面清单，形成“三级强管控，四级重实施，五级治未梢”机制，扎实推进小流域综合治理试点；编制《长江生态环境保护与绿色发展规划》，推进水环境、水生态、水资源、水安全“四水共治”。

公开资料显示，宜昌全市34个省控及以上断面水质优良率稳定达100%，长江出境断面总磷浓度逐年降低。

创设食药环专干 打击涉江违法犯罪

刷短视频也能发现线索。

宜昌市公安局食品药品环境和森林资源犯罪侦查支队副支队长陈浩指着某短视频账号介绍，对记者说：“简介上说的鱼来自非禁捕河道，非保护动物，但从渔获物的产量来看，肯定使用了禁用工具。”

记者注意到，该账号密集推送了黄辣丁、泥鳅、白鲢鱼（俗名水棒子）等渔获视频，有时一天发两条。

“这些年随着长江大保护，长江禁渔深入实施，涉江违法犯罪罪逐渐由干流向支流转移，由禁捕区向非禁捕区转移，线索发现越来越难。”面对新挑战，陈浩和同事们尝试利用短视频平台的大数据推送机制发现办案线索。

据了解，宜昌市公安局立足打击生态环境违法犯罪实战需要，以大数据制改革为牵引，组建食药环专干队伍，专司生态环境、食品药品和森林资源保护领域刑事执法工作，并在全市113个公安派出所探索建立“食药环专干”机制。

今年1月，宜昌市长阳土家族自治县公安局森林警察大队食药环专干谭超在日常巡场中发现，当地菜市场一鱼贩摊位上，每天早上都有清江野生鱼售卖。“当时我觉得很可疑，于是向支队汇报了这一线索。”谭超回忆说。

经摸排，一个涉及宜昌、恩施等地的跨区域非法捕捞犯罪团伙浮出水面。

3月16日，宜昌警方组织100余名警力，与当地农业农村部门联合收网，抓获犯罪嫌疑人48名，现场查获非法捕捞的渔获物6000多斤，涉案价值200多万元。

经查，相关犯罪嫌疑人长期组织宜昌当阳漳河、长阳清江、恩施清江3个国家水产种质资源保护区附近村民，实施非法捕捞犯罪，并长期收购周边村民非法渔获物出售给商贩，最终流入餐饮和农贸市场，形成“捕、购、贩、运、销”五级犯罪链条。

“新机制运行以来，全市公安派出所食药环专干业务专干在线索摸排、日常巡防、案件协办等执法办案工作中发挥了重要作用。”陈浩说。

着眼经济社会发展和生态环境保护实

前不久，宜昌市宜都市公安局枝城派出所食药环专干熊霖君接到群众报警称，池塘鱼大面积死亡。他实地查看发现，鱼塘上布满黑色油污，散发阵阵恶臭。

原来是外地公司将含机油的废水倾倒在枝城镇的枯井里，后污水随雨水流入池塘、河流，造成严重污染。食药环专干及时联系专业公司清理油污，成功将污染拦截在汇入长江前。

不止内部挖潜，宜昌公安还积极做好“公安+”文章。

宜昌市公安局持续深化完善“环保+公安”“江地联合执法”“河湖警长”等机制，协同推进沿江城市污染防治和生态修复，强化重点流域生态环境保护综合执法；定期会商研判，案件提前介入，信息共享等工作措施，切实推动行刑衔接走深走实。

“我们的就是要共同发现、共同查处、共同治理问题，利用公安机关技术优势、侦查优势，最大限度打击涉江违法犯罪。”陈浩说。

开展交叉巡回检察 优化执法司法机制

流水潺潺，水中藻荇清晰可见，两岸绿柳如茵，白鹭悠闲捕食、嬉戏。6月18日上午，在宜昌市伍家岗区柏临河猫子咀断面附近，记者看到这样一幅山水画卷。

柏临河是长江一级支流，是宜昌市重要的城中河，全长57.3公里，流经夷陵区、宜昌高新区和伍家岗区。曾经，这里污染严重，河水颜色浑浊，排放口泛着白沫，恶臭扑鼻。

伍家岗区人民检察院公益诉讼检察部主任俞维至今记得，此前他蹲下身子到河边取样时直接被熏吐了，“当时还戴着口罩”。

经调查，检察官发现症结所在——随着经济社会发展，辖区污水管网老化，部分污水难以得到及时处理，直排柏临河。检察官依法能动履职，督促伍家岗区修缮污水管网，有效堵住漏洞。

然而，柏临河的水质仍然没有明显改善。经过3个多星期蹲点，检察官摸清了原因，原来是其他行政区雨污混排污染了柏临河。

跨行政区域案件，该怎么办？俞维和同事们犯了难。

“针对办案中遇到的问题，我们成立长江大保护检察工作办公室，创新开展交叉巡回检察。”宜昌市人民检察院公益诉讼检察部主任朱俊介绍，该院指定伍家岗区检察院对涉柏临河流域公益诉讼案件进行集中管辖。

伍家岗区检察院抽调精干力量成立“守护柏临河检察官办公室”，河道治理、补植复绿、水质监测……检察官对柏临河进行全方位守护。

截至目前，猫子咀断面各污染物平均浓度明显降低，水质类别稳定达到Ⅲ类，摘掉了“全市34个国考唯一不达优良水体断面”的帽子。

着眼经济社会发展和生态环境保护实

际情况，近年来，宜昌市不断创新执法司法体制机制，推进长江大保护工作走深走实。

宜昌市委政法委强化统筹协调，推动相关职能部门在湖北率先就城市范围内的非法捕捞水产品刑事案件司法标准达成共识，依法严惩长江流域重点水域非法捕捞犯罪。

宜昌市中级法院在湖北率先实行涉环境资源刑事、民事、行政案件“三合一”归口审判模式，加快推进专门审判机构实质化运行；指导基层法院将涉及环境和生态保护、资源管理的执行案件纳入专业审理范围，实行环境资源类案件集中归口审理和执行，打造“四合一”工作模式。

宜昌市检察院建立长江三峡生态检察官制度，成立16个长江大保护检察工作办公室，推行“刑事打击先导、公益诉讼主办、民事行政跟进”的系统办案模式，创新“属地检察+交叉检察+巡回检察”检察模式，推动山水林田湖草沙一体修复、系统治理。

宜昌市公安局在全市公安机关设置市、县、乡镇（街办）三级警长，着力构建上下联动、一体运行的生态警察机制。其中，市公安局局长担任生态总警长，市公安局其他党委班子成员担任生态副总警长，为一级警长；各县、市、区公安（分）局局长担任二级警长；各公安派出所所长担任三级警长。

宜昌市司法局构建全链条生态保护法治保障机制，从地方立法、执法监督、行政复议、公共法律服务、普法依法治理等各环节入手，推动政府法律顾问、公职律师、行政执法人员、村居“法律明白人”等开展专项法律服务活动，打造一批生态特色鲜明、法治元素厚重的生态法治文化公园等阵地，将法治意识、绿色发展理念融入群众日常生活。

人不负青山，青山定不负人。2023年，宜昌经济增速居湖北前列。

如今，越来越多年轻人选择返乡创业，在武汉学习室内装饰的王磊便是其中之一。

他将自家位于莲沱村头的老房子改造成艺术餐厅，清新的装修风格、优美的峡湾风光，吸引不少游客慕名而来，成为当地网红打卡点。

“旺季时，店里常常一桌难求。”对于未来，王磊充满期待，“江水越来越清，我们的日子越过越好。”

漫画/高岳

调查动机

近段时间以来，多地公安机关发出紧急提醒：“纸飞机”“蝙蝠”“事密达”等非主流社交软件出现在一些未成年人的智能手机中，电信诈骗分子多用此类软件大肆诱导未成年人从事电信网络诈骗的帮助犯罪，危害极大。

这些非主流社交软件为何会充斥电信网络诈骗信息？如何依法治理？带着问题，记者进行了调查采访。

□ 本报记者 张守坤

“手机口（手机对手机，新型诈骗手段）全地区上课850元/小时，下课时结，小白可上手。”

“××（平台）无人直播，每小时10元至50元，不用露脸不用说话，一小时一结，挂着就行。”

“下单10元，当爆点破1.5倍的时候立即点击逃跑，一把可以赚5元至8元，按照这个方法可以日赚800元。”

《法治日报》记者近日测试发现，大量涉嫌电信网络诈骗的信息出现在一些非主流社交软件中。目前，这些社交软件要么通过手机应用市场，要么通过别人分享的链接，都可以轻易下载和使用。

受访专家指出，社交软件的一对一通信方式受法律保护，违法犯罪人员抓住这一点，精准诱导用户，特别是未成年人参与电信诈骗，危害甚巨。监管部门须完善技术手段，加大对非主流社交软件下载使用情况的监测力度，定期集中识别违法违规信息。青少年网络素养也亟须增强，及时识别网络不良信息。

注册登录无需验证 随意发布有害信息

来自安徽宿州的高二学生小杨最近下载了一款非主流社交软件，其社交广场版块有信息称，“可以轻松日赚数百元”。

小杨抱着试试看的态度，添加对方为好友，询问其具体操作方法。根据对方指引，小杨进行了一番操作，结果发现不对劲便赶紧停了下来。“和我们平时听到的诈骗手段很像”。他后来得知，班上有同学在该软件上玩过一两次“爆点游戏”，被骗了几百元。

根据小杨提供的线索，记者下载并注册登录了一款社交软件，并将社交账号、所在地区、运营商、手机号码等信息发送给对方，很快，对方便发来一段教学视频和客服人员的社交账号，以及一个电话号码。

根据视频内容提示，记者需准备两部手机，一部手机通过语音或视频通话连接客服，另一部手机用于拨打其指定的电话号码。与客服连线后，其用数字或提示下一步操作：如果是1，则表示可以拨打电话；对方通过语音或视频与号主对话；如果是2，则表示一旦号主发现通话有问题，直接挂断电话。

另一款社交软件宣称“无人直播轻松赚钱”，记者将自己的短视频直播主截图发给对方，确定可以正常直播后，对方称“借用你的账号直播，你到点拿钱就可以”。记者注意到，其直播内容多与电信诈骗有关，比如给电信诈骗分子引流甚至直接实施电信诈骗行为。

还有一款社交软件主要是玩“爆点游戏”。记者登录软件后看到，每一局都会有一个生成一条曲线，并显示倍数，时间越长，倍数越大。每一局可以下注，然后在那个点爆炸之前逃离，逃离成功便可以获得下注金额乘以逃离时倍数的钱。

上述“爆点游戏”社交软件的客服告诉记者，只要在1.5倍之前逃离，爆炸的概率很低，稳赚不赔，不过要先充值20元至50元。记者尝试几局后发现确实如此，但在提现时被告知至少充值200元，且24小时后才能提现，赢了几局后，记者发现，该款游戏进不去了，提现就更不可能了。

除了涉嫌欺诈、诈骗外，记者调查发现，一些非主流社交软件还存在“色情引诱、裸聊敲诈”信息：“40元一次，99元长期，包满意，长期的话是两个月，每天两次。”记者和其中一人联系上后，对方发来价格信息，称“你怎么指挥我都可以”。

据了解，诈骗分子随后会使用话术以邀请视频裸聊为诱饵，诱导受害人点击陌生链接下载软件。受害人的手机通讯录信息随即被窃取，一旦脱衣就会被对方录屏，再以不雅视频进行敲诈。

值得注意的是，记者看到，在手机应用商店，一些非主流社交软件都在显著位置标注年龄界限，比如“16+”“18+”等，但下载和登录这些只需一个手机号即可，没有任何身份识别环节，身份信息也可以随意填写，个别软件甚至还能以游客身份登录。

进入这些软件后，各种群聊、个人动态堂而皇之地发着大量涉诈信息，私聊也可以随意发送各种违禁词汇。其中一些软件存在加密通讯功能或“阅后即焚”功能，为不法分子提供了便利。

未成年人遭遇诈骗 警方提醒家长注意

公开信息显示，已有不少未成年人在非主流社交软件的有害信息诱导下

这些社交软件何以充斥涉诈信息？

记者调查非主流社交软件乱象

据贵州警方通报，去年5月23日，17岁的李某在手机上下载了名为“纸飞机”的通讯软件，注册登录后，该软件客服联系李某，询问其是否想要赚钱并详细讲述了赚钱方法。因该操作需要两部手机，李某次日便邀请赵某（15岁）至家中，联系上述客服，在对方的指导下搭建起简易GOIP（虚拟拨号）设备，帮助诈骗分子实施诈骗。

其间，李某和赵某听到语音内容其实是对方冒充购物客服实施诈骗，但二人因贪图获利而未中断通话。核实情况后，当地警方对李某、赵某给予了行政处罚。

近日，大连13岁女孩小雪用非主流社交软件和人聊天时，添加了一位好友，对方邀请小雪加入所谓某明星团体的粉丝福利群。进群后，一位自称“北京市最高警察局的警官”称，有人泄露艺人隐私，涉嫌犯罪，群内所有人都得配合调查，否则不但会被拘留、留案底，父母也会受到牵连。

为了洗清自己的嫌疑，小雪对其言听计从，按照对方要求提供家长的银行卡号并进行相应操作。其间，“警官”为了消除小雪的疑虑，还向她提供了一份“报警回执”。

深夜，小雪妈妈无意中看到手机上有一条女儿未读及删除的消费短信，才知道女儿遭遇了电信诈骗。经查，当晚小雪用家长银行卡消费16笔，合计6万余元。这些钱除了给他人购买了一部近8000元的手机外，其他全部转入某外卖平台账户。目前，警方已经立案侦查。

记者检索公开信息发现，近年来，全国多地不少诈骗案件都涉及非主流社交软件。去年6月初，18岁的廖某某在某非主流社交软件中，获悉拨打诈骗电话可以快速获取利，便和其他人一起参与其中，最终依法受到惩罚。

多地反电信网络诈骗中心近日发布消息，“通信‘蝙蝠’‘事密达’”等都是境外手机聊天软件。电信诈骗分子多用此类软件大肆诱导未成年人从事电信网络诈骗的帮助犯罪，使其成为违法犯罪行为的帮凶，甚至犯下帮信罪。

警方提醒，一定要多留意孩子手机是否安装了此类社交软件，尤其是初中、高中、高职、大学的家长要格外留意，不要让孩子因蝇头小利而陷入诈骗分子设的圈套。

全面落实实名认证 依法整治加强监管

“社交软件都应落实实名认证。”关注互联网法治研究的内蒙古大学法学院讲师李东方介绍，《互联网用户账号信息管理规定》中规定，互联网信息服务提供者为用户注册提供服务的，应当对申请注册账号信息的用户进行基于移动电话号码、身份证件号码或者统一社会信用代码等真实身份的实名认证。

用户不提供真实身份信息，或者冒用组织机构、他人身份信息进行虚假注册的，不得为其提供相关服务。

李东方指出，依照反电信网络诈骗法规定，如果非主流社交软件未经备案登记，则不能为公众使用。手机应用程序有违法违规信息，如虚假信息、诱导未成年人从事电信网络诈骗等信息，就应按网络安全法、治安管理处罚法、刑法等进行处理。

“现在一些非主流社交软件在青少年群体中扩散，主要由于软件和使用数量多，在某一应用程序平台聚集后，如果遭到封禁，会快速在另一软件重新汇聚。而在此过程中，执法部门很难收集信息，加上软件更新迭代迅速，名称可以随意更换，导致监管难度大。”李东方说。

中国互联网协会法工委副秘书长胡钢认为，涉诈非主流社交软件无法杜绝，主要是因为手机应用市场本身是独立的经营主体，其大多只对软件进行表面的审查和技术性防范。因此，如果申请者提交的软件本身是符合相关技术规范的，且没有明显的木马、病毒等问题，原则上多数可以通过审查并开放下载。

对此，受访专家认为，手机应用市场应当当好“守门人”，加大应用程序审核力度，优化应用程序检测算法逻辑，使得各类软件在上架之前就受到全方位审核，把山寨应用、诈骗应用扼杀在摇篮里。

对于违法违规非主流软件的治理，李东方建议，监管部门应完善技术手段，监测非主流社交软件的下载和使用情况，及时依法采取处置予以处理。公安、网信等部门需开展专项行动，对有问题的非主流社交软件加大查处力度，定期集中识别违法违规行为，及时清理，还应提高青少年网络素养，增强对网络不良信息的辨别能力。