



法治日报
星期二
2024年6月18日

人大视窗

05
专刊

编辑/郭晓宇
主编/李晓军
校对/邓春兰

LEGAL DAILY

□ 本报记者 蒲晓磊 文/图

在甘肃省临夏回族自治州永靖县的刘家峡大坝附近，碧绿的黄河与浑浊的洮河在这里交汇，形成了“泾渭分明”的界线，呈现出“半江碧水半江浑”的奇特景观——这是全国人大常委会黄河保护法执法检查组6月4日在刘家峡水库检查时看到的场景。

“我们严格贯彻黄河保护法，统筹推进山水林田湖草沙治理，严格落实林长制和河湖长制，下功夫解决水土流失这一最大难题，坚持系统治理，确保一河绿水出临夏。”临夏回族自治州政府相关负责人向记者汇报时说。

临夏对黄河保护的不断深化，是甘肃省加强黄河生态环境保护的缩影。

全国人大常委会副委员长丁仲礼强调，要以习近平法治思想和习近平生态文明思想为指导，提高贯彻黄河保护法的政治站位，推动法律全面有效实施，用法治力量推动黄河流域生态保护和高质量发展，让黄河成为造福人民的幸福河。

6月3日至7日，全国人大常委会执法检查组在甘肃检查黄河保护法实施情况。《法治日报》记者一路随行，记录检查中的点点滴滴。

要坚决扛好上游责任

6月3日下午，检查组在兰州召开甘肃省贯彻黄河保护法工作汇报会。

2023年，甘肃省黄河流域万元GDP用水量、万元工业增加值用水量分别较2019年下降30%、54%；2023年，甘肃省黄河流域41个国家断面水质优良比例达92.68%，高出黄河流域平均水平2个百分点，黄河干流出境断面水质连续8年达到Ⅱ类……在黄河保护法实施一年多时间里，甘肃在法律普及、制度建设、严格执法等方面下功夫，推动水源涵养、水土保持等各方面工作取得显著成效。

甘肃省委书记、省人大常委会主任胡昌升表示，甘肃要坚决打好“三北”工程攻坚战，认真落实黄河流域生态保护和高质量发展战略，扎实推进黄河保护法贯彻实施和防沙治沙工作，坚决扛好上游责任，展示上游作为，真正让黄河成为造福人民的幸福河。

工作汇报会结束后，执法检查组又召开座谈会，听取五级人大代表、专家学者和一线工作人员的意见建议。

“执法力量存在不足，建议加强基层力量配备。”“监测评估等技术支撑存在短板，建议加强监测评估预警体系建设和科技支撑。”……与会人员结合自身实际，围绕有效实施黄河保护法，从不同角度提出建议。

“大家提出的建议很有价值，我们将认真研究这些建议，充分吸收到执法检查报告中，推动相关问题得到解决，维护法律权威。”执法检查组组长、全国人大常委会环境与资源保护委员会副主任委员于忠福说。

保障黄河流域水安全

6月4日上午，检查组来到兰州望河亭。站在由废旧泵站改造的望河亭上眺望，黄河之滨壮美景象尽收眼底。

望河亭在改造之前，是兰铁泵站废弃的泵房。兰州市政府有关负责人介绍说，在黄河综合治理工程中，兰州市将废旧泵站改造为观景亭，连通滨河漫步道和人行道，方便游人出行，避免了大拆大建对河床和堤防基础扰动，也给黄河兰州段生态治理保护和废弃建筑物的改造利用提供了新模式。

兰州七里河安宁污水处理厂是甘肃省和兰州市的污染重点减排项目，也是黄河流域高质量发展重点项目。

“污水处理厂每天的污水处理量有多少？能达到几级标准？”有执法检查组成员问道。

“2023年4月11日，老厂区污水全部切换新厂区，新建项目全面运行，日处理量约22万吨，出水达到一级A标准。”兰州七里河安宁污水处理厂有关负责人回答说。

6月4日下午，检查组来到刘家峡水电站检查水沙调控与防洪安全建设情况。

位于黄河中上游的刘家峡水电站，是我国自行勘测设计、制造安装、调试管理的第一座百万千瓦级大型水电站，在西北电网中承担着发电、调峰、调频和调压任务，兼有防洪、防凌、灌溉、养殖、航运等综合效益。



6月4日，全国人大常委会执法检查组在甘肃兰州七里河安宁污水处理厂检查黄河保护法实施情况。

让黄河成为造福人民的幸福河

全国人大常委会黄河保护法执法检查组在甘检查侧记

“我们严格贯彻实施黄河保护法，全面推进春季百日安全攻坚行动，安全生产治本攻坚战三年行动等重点任务，不断强化防汛大发电、迎峰度夏、重要保电任务等方面的组织落实，全力确保安全生产局面稳定。”刘家峡水电站有关负责人说，刘家峡水电站将继续做好设备运维管理、应急管理等工作，全力以赴保障黄河流域水安全。

“在沙漠南缘筑起绿色屏障”

6月5日，检查组来到白银市检查黄河保护法实施情况。

白银因矿设企、因企设市，是全国唯一以贵金属命名的城市，素有“铜城”“铜都”之称。

“白银作为老工业城市，是如何处理工业废水的？”全国人大常委会委员、全国人大常委会环境与资源保护委员会副主任委员小林问。

白银市政府有关负责人汇报说，白银近年来积极推广清洁生产技术，持续加大对有色、化工、能源、建材等传统产业的绿色化改造。“工厂处理的废水如果达不到标准，不准排放。”

6月5日上午，检查组来到白银市白银区王砚镇吊地沟，检查生态环境综合治理情况。

“河湖长制落实得怎么样？协调机制有没有建立起来？”执法检查组成员、全国人大常委会委员黄艳问。

“我们严格落实河湖长制，按属地管理的原则落实责任，加强与周边县市的协调配合，推动黄河流域生态环境保护。”白银市白银区副区长罗继刚汇报。

站在白银区水川镇黄河湿地的一处高地俯瞰，可见黄河两岸绿树成荫，宛如一幅奇美画卷。

“在开展绿化工作时，你们提出坚持‘宜乔则乔、宜灌木则灌木、宜草则草’，这是按照什么标准实施的？”执法检查组成员、全国人大常委会委员蒋云钟问。

“白银区位于黄河上游中段，境内干旱少雨，生态环境脆弱，水土流失严重。我们充分考虑用水指标、管道系统等各个因素，科学开展国土绿化工作。”白银区副区长吴爱民汇报。

当黄河流到白银市景泰县境内时，一部分黄河水不再滚滚东流，而是跃上700多米的高山，流向绵延数百里的山间平川——景泰川。实现这一壮举的，是甘肃省景泰川电力提灌工程（以下简称景电工程）。

“半个多世纪以来，景电工程累计向灌区供水166亿立方米，解决了灌区近60万人生活、生产、生态用水难题，在腾格里沙漠南缘筑起了一道绿色屏障，创造了显著的经济效益、社会效益和生态效益，为确保民勤不成为第二个罗布泊作出积极贡献。”甘肃省景泰川电力提灌水资源利用中心党委书记彭维恩汇报。

水资源节约集约利用

6月6日上午，武威市迎来了一场难得的降雨。

“像今天这样的降雨，在武威可不多见。目前来看，今天的降水量至少有10毫米。”武威市政府一名工作人员说。

武威的年均降水量为262.9毫米，蒸发量却达2043毫米，是我国荒漠化、沙漠化最严重的地区之一。因此，武威一直把推进水资源节约集约利用作为一项重要工作来抓。

6月7日上午，执法检查组召开座谈会，听取武威市政府汇报黄河保护法贯彻实施情况。

优化调整农业结构，压减高耗水作物，推广滴灌等高效农田节水技术250万亩以上；严格高耗水项目审批核准，引导企业开展节水工艺改造；加快老旧供水管网改造，漏损率控制在10%以内，再生水利用率79.9%……武威市市长马秀兰介绍说，武威全面贯彻落实黄河保护法，持续强化节水措施，推进水资源节约集约利用。

执法检查组指出，要全面贯彻落实黄河保护法，强化农业节水增效、工业节水减排和城镇节水降损措施，鼓励、推广使用先进节水技术，加快形成节水型生产、生活方式，有效实现水资源节约集约利用，推进节水型社会建设。

□ 本报记者 蒲晓磊

6月3日，全国人大常委会黄河保护法执法检查组在甘肃兰州召开座谈会，听取五级人大代表、专家学者和一线工作人员对贯彻实施黄河保护法的意见建议。

兰州市人大代表、兰州市生态环境局生态环保督察专员梁雄说，在贯彻实施黄河保护法方面，兰州还存在生态环境比较脆弱、生态治理修复压力大、基础设施建设欠缺较多短板，需要有针对性地进行补齐。

梁雄建议，水务等相关职能部门要强化日常水生态环境监管，以水环境质量改善为抓手，全面落实水生态环境问题巡查工作机制，组织开展重点区域、流域巡查检查，有效巩固落实发现问题、解决问题的闭环工作机制。强化敏感时段水环境风险防控工作，建立健全跨界流域水污染联防联控机制，形成流域联动共治的工作合力。

兰州市西固区人大代表、西固区河口镇党委书记富军在工作中注意到，从贯彻实施黄河保护法方面还存在群众意识有待提高、多方协同仍然不够、执法力量存在不足等问题。

富军建议，从专业人员、编制、资金等方面进一步向乡镇进行倾斜。同时，建议上级相关部门结合自身职责与生态环境保护工作实际，进一步下沉工作力量，并制定切实可行的学习和培训计划，加强对基层工作人员的专业培训，全面提升监管水平。

针对上述问题，孙旭伟提出相应建议：深化思想认识，正确处理保护和发展的关系；持续加强生态保护，科学、系统地引导生态恢复和修复工程实施；加强监测评估预警体系建设和科技支撑。

甘肃省水利科学研究所水资源与环境研究所所长程玉菲说，甘肃省黄河流域横跨青藏高原东延、陇中高原和黄土高原，气候类型多样，地貌地形特征差异显著，区域社会经济及产业布局特征明显，生态系统复杂多样。为此，建议持续重视和加强黄河上游甘肃段的生态环境保护与建设，在水源涵养能力、水资源承载能力、水生态恢复、水安全保障等方面加大科技投入，为黄河流域生态保护和高质量发展提供更多科技支撑。

程玉菲还建议，进一步促进地方水行政执法队伍依法履职、提升效能，大力推进跨流域跨区域部门联合执法，实现违法线索互联、执法标准互通、处理结果互认，为推动水事稳定、江河安澜和水安全提供强有力的执法保障。

执法检查组表示，将认真梳理大家提出的问题和建议，并与有关部门一起研究解决，共同为依法推动黄河保护工作贡献力量。



6月4日，全国人大常委会非物质文化遗产法执法检查组在广东省广州市东山培正小学检查“非遗进校园”相关情况。

□ 本报记者 朱宁宁 文/图

施行十余年后，全国人大常委会首次启动非物质文化遗产法执法检查。

广东是岭南文化的发祥地，6月3日至7日，全国人大常委会副委员长钦定非非物质文化遗产法执法检查组到广东省进行检查。检查组前往广州、佛山、肇庆等地深入了解广东省贯彻落实非物质文化遗产法的情况。从“声声不息”的粤剧粤曲、独具匠心的非遗文创，从粤剧艺术博物馆到广东首条非遗街区，在博物馆、进校园、在街区、在景区、南粤大地上随处都可以感受到根脉深厚的岭南文化持续焕发的新活力。

广东省扎实做好非遗保护传承工作，做强粤剧等岭南戏曲、岭南美术、广东音乐等特色品牌，加强醒狮、龙舟、粤绣等非遗项目的活化传承，努力塑造与经济活力相匹配的文化优势，大力推进岭南文化创造性转化、创新性发展，用心用情做好文化遗产保护传承工作，形成了门类齐全、科学合理的四级名录体系以及职责明晰、保障有力的非遗保护职能运行机制，全力交出非遗保护传承的“广东答卷”。

形成大保护体制格局

6月4日上午，检查组来到白鹤潭大湾区艺术中心。这艘满载文化艺术宝囊的“巨轮”于今年“五一”期间对外开放，是集广东美术馆新馆、广东省非物质文化遗产馆、广东文学馆于一身的重大标志性公共文化设施。

走进广东省非物质文化遗产馆，随处可以找到属于岭南人的乡愁印记。广东5项人类非遗代表作名录项目、165项国家级非遗代表性项目、816项省级非遗代表性项目悉数登场，英歌舞、粤剧、武术、醒狮、潮绣……各种非遗展品让人叹为观止。

“2019年至2024年，省财政共安排非遗专项资金1.93亿元，安排23亿元建设‘三馆合一’项目，全力打造广东省非遗。”广东省委常委、省政府副省长王曦介绍说，广东省不断加强非遗保护资金保障。自2016年开始，广东省提高国家级、省级传承人补助标准，对国家级传承人，在中央财政每年补助2万元的基础上，省财政每年再补助1万元，达到每人每年3万元；对省级传承人，省财政每人每年补助2万元。

与此同时，广东省还积极推进依法治理，筑牢非遗保护和传承的四梁八柱。非物质文化遗产法施行后，广东省在全国率先于2011年10月1日起施行《广东省非物质文化遗产条例》，并相继出台《广东省粤剧保护传承规定》《关于进一步加强我省非物质文化遗产保护工作的实施意见》等。2022年，进一步完善非遗保护工作联席会议机制，将原6家成员单位增加至17家，形成密切配合、相互协作的工作格局。此外，《广州市非物质文化遗产保护办法》《佛山市非物质文化遗产保护办法》等一批法规政策文件相继出台，全省非遗工作法制化、规范化水平持续提升。

但检查组发现，实践中，非物质文化遗产保护的知晓率并不高，甚至一些非遗传承人对法律所赋予的权利、应当承担的责任和义务也不是很清楚。此外，普法宣传不够广泛，形式相对单一，仅在部分时间节点进行宣传。

打造城市非遗会客厅

拥有2200多年建城史的广州，一街一巷，一砖一瓦间，都流淌着人们的城市记忆。位于荔湾的永庆坊街巷中，广府文化的“乡愁”印记更是随处可见，一横一纵中有着说不尽的“西关故事”。

6月4日，检查组一行来到永庆坊“非遗街区”。永庆坊所在的恩宁路建于1931年，分布着李小龙祖居、八和会馆等十几处古迹。2016年，永庆坊启动“修旧如旧，建新如故”的“微改造”，成为广州城市更新的范例。2020年8月，广州首个“非遗街区”在永庆坊开市，向散落城中的非遗传承人吹响了“集结号”，广彩、广绣、珐琅等12个非遗大师工作室陆续

非遗要“送进学校”更要“种在学校”

□ 本报记者 朱宁宁

广东佛山，一座很“能打”的城市，功夫电影里的叶问、黄飞鸿、李小龙都曾真实地存在于佛山。佛山功夫传承着“胆识铁打，骨如钢”的敢闯敢干精神，展示着“胸襟百千丈，眼光万里长”的气魄。

佛山咏春拳，是世界上最流行的拳种之一，2011年进入国家级非遗代表性项目名录扩展项目名录。

6月5日，全国人大常委会非物质文化遗产法执法检查组来到佛山市澜石中学。在学校文化楼走廊，几十名学生在咏春传承人、教练杨春凡的指导下练习咏春拳。伴随口令，同学们一一展示了“小念头”“寻桥”和“标指”等拳术套路，一招一式尽显“仁智勇毅”风采。不远处，还有一些学生练习木人桩，这也是咏春拳的独特训练方式，巧妙地将咏春三套拳法的攻防手法、步法和踢法融为一体，形成一种模拟实战的练习方式。

全国人大常委会非物质文化遗产法执法检查组在粤检查侧记

传，未形成全年持续宣传的态势。因此，在全社会加大普法力度是当务之急。

打造城市非遗会客厅

拥有2200多年建城史的广州，一街一巷，一砖一瓦间，都流淌着人们的城市记忆。位于荔湾的永庆坊街巷中，广府文化的“乡愁”印记更是随处可见，一横一纵中有着说不尽的“西关故事”。

6月4日，检查组一行来到永庆坊“非遗街区”。永庆坊所在的恩宁路建于1931年，分布着李小龙祖居、八和会馆等十几处古迹。2016年，永庆坊启动“修旧如旧，建新如故”的“微改造”，成为广州城市更新的范例。2020年8月，广州首个“非遗街区”在永庆坊开市，向散落城中的非遗传承人吹响了“集结号”，广彩、广绣、珐琅等12个非遗大师工作室陆续

进驻。这些非遗工作室集制作、展示、销售、体验、交流、研究于一体，每一间都是一座“微型博物馆”。

“微改造”后的永庆坊，陆续开展一系列非遗传统与新潮结合的特色演出和多种体验课，生动展现岭南非遗文化的创新成果，人们可以在这里一站式体验各种非遗项目。大批游客尤其是很多年轻人专门来此“打卡”，非遗正以一种更新更潮的模样回归现代。

广东醒狮代表性传承人赵伟斌的工作室就位于“非遗街区”。他多年从事醒狮文化的推广传承，不仅开办青少年培训班、做文创产品，还将醒狮带到国外，担任电影《醒狮少年》的指导，在他的工作室里，除了安排学醒狮操、手工DIY画醒狮脸谱、3D狮头打印印制、纸品狮头拼装等，还开发了醒狮体感机器人、VR/AR醒狮等，传统文化被赋予了新的表达方式。

几步之遥，就是广州市级代表性传承人、广东省工艺美术大师王新元的工作室。穿针、引线、起针、收针……这位“80后”“绣娘”可谓技艺了得。王新元将作品上线到数字藏品平台，把广绣的技艺通过科技手段展示在全球人民的视野里，新的模式让非遗传播的边界变得“无限大”。

实际上，如何将非遗保护传承工作全面融入地方经济社会发展高质量发展大局，是当前各级政府面临的新命题。

近年来，广东把非遗的保护传承和开发利用有机结合，积极探索整合非遗资源，一大批非遗在传承与创新融合交汇中焕发新光彩。各地通过夯实保护传承体系，加强区域性整体保护和分类保护。除了永庆坊非遗街区，还建设了深圳“非遗在社区”、潮州古城牌坊街非遗集聚区、江门赤坎古镇非遗街区等多个非遗集群，通过建设非遗街区、非遗工坊，创新非遗产业，提升非遗保护传承水平，拉近传统文化和都市生活的距离。

进驻。这些非遗工作室集制作、展示、销售、体验、交流、研究于一体，每一间都是一座“微型博物馆”。

“微改造”后的永庆坊，陆续开展一系列非遗传统与新潮结合的特色演出和多种体验课，生动展现岭南非遗文化的创新成果，人们可以在这里一站式体验各种非遗项目。大批游客尤其是很多年轻人专门来此“打卡”，非遗正以一种更新更潮的模样回归现代。

广东醒狮代表性传承人赵伟斌的工作室就位于“非遗街区”。他多年从事醒狮文化的推广传承，不仅开办青少年培训班、做文创产品，还将醒狮带到国外，担任电影《醒狮少年》的指导，在他的工作室里，除了安排学醒狮操、手工DIY画醒狮脸谱、3D狮头打印印制、纸品狮头拼装等，还开发了醒狮体感机器人、VR/AR醒狮等，传统文化被赋予了新的表达方式。

几步之遥，就是广州市级代表性传承人、广东省工艺美术大师王新元的工作室。穿针、引线、起针、收针……这位“80后”“绣娘”可谓技艺了得。王新元将作品上线到数字藏品平台，把广绣的技艺通过科技手段展示在全球人民的视野里，新的模式让非遗传播的边界变得“无限大”。

实际上，如何将非遗保护传承工作全面融入地方经济社会发展高质量发展大局，是当前各级政府面临的新命题。

近年来，广东把非遗的保护传承和开发利用有机结合，积极探索整合非遗资源，一大批非遗在传承与创新融合交汇中焕发新光彩。各地通过夯实保护传承体系，加强区域性整体保护和分类保护。除了永庆坊非遗街区，还建设了深圳“非遗在社区”、潮州古城牌坊街非遗集聚区、江门赤坎古镇非遗街区等多个非遗集群，通过建设非遗街区、非遗工坊，创新非遗产业，提升非遗保护传承水平，拉近传统文化和都市生活的距离。

加强中医药非遗保护传承

在岭南地区，若外感风寒或感染流感，大多数人会买一盒小柴胡颗粒，几杯汤剂下肚，很好用。白云山小柴胡传承自东汉医圣张仲景的《伤寒杂病论》，至今已有1800多年历史，是目前世界上有文字记载的历史最悠久的传统医药工艺之一，被列入省级非遗名录。

6月3日，检查组一行来到广药集团。这里是全国最大中药企业和最大中成药生产基地，拥有白云山、康美药业两家上市公司和李济、王老吉等12家中华老字号，是全球首家以中医药为主业的世界500强企业。集团旗下的王老吉凉茶早在2006年5月就被列入第一批国家级非物质文化遗产代表性项目名录，“陈李济传统中药文化”、保婴丹、康美人参炮制技艺等多个项目被列入国家级、省级非遗名录。

截至目前，广东有国家级非物质文化遗产传统医药项目10个，如岭南陈氏针灸、陈李济传统中药文化、新会陈皮炮制技艺等，省级项目39个，如岭南王针疗法、岭南传统灸疗法、罗浮山风湿膏药制作技艺等；此外，还有国家级传统医药类非物质文化遗产代表性项目保护单位3个，省级4个；国家级传统医药类非遗代表性传承人5人，省级31人。但是在广州中医药大学博士生导师、广东中医药博物馆馆长蓝韶清看来，传统医药类非遗工作仍有待加强。

“传统医药申报非遗其实是最适合的。但据统计，目前国家级非遗3610项名录中，传统医药只有182项，占5.04%。1616项省级非遗名录中，传统医药类只有775项，占4.79%，占比都非常低，与其影响力不成正比。”从事传统医药非遗保护工作十多年的蓝韶清分析认为，一方面是相关主管部门还没有花大力气抓，从业人员对非遗的认识和了解也不够。另一方面，目前传统医药分类比较混乱，缺乏顶层设计。比如，在项目分类中，既有中医诊疗法，又有中医诊疗法，两者的区分没有明确。鉴于此，他建议能进一步在法律政策层面对相关问题予以明确。

广东省相关部门则建议加大政府财政投入，引导社会资本参与到中医药非遗保护和推广中。同时，创新宣传方式，举办公众参与度高的中医药文化体验活动，以吸引更多群众关注和参与。

“非遗进校园”还存在一些问题。比如，缺乏整体规划和长效机制，非遗教育流于形式。又如，缺少非遗教育带头人，师资力量不足，有些非遗课程没有专职教师，而是采取兼任代课形式，导致非遗教育深度不够，专业性不强。再如，非遗教材编写方式比较滞后，非遗传承人尚未深入参与教材编写。

“非遗进校园”的重要性不言而喻。非遗，不但要“送进学校”，更要“种在学校”。只有让更多的人尤其是青少年参与其中，非遗才能世代传承、永续存在。