



# 优化营商环境 跑出高质量发展“江苏速度”

## 高质量发展调研行

□ 本报记者 万静 文/图

江苏作为东部发达地区经济大省，拥有产业技术雄厚、科教资源丰富、市场规模巨大等优势，其中制造业覆盖全部31个大类，制造业增加值占全国14.1%、全球约4%，是我国制造业门类最多、产业链最完整、配套设施最完善的省份之一。

今年一季度，江苏全省规模以上工业增加值同比增长9.5%，制造业增长8.9%，均高于全国平均水平，位居东部沿海发达省份前列。经济的亮眼表现，得益于该省对于优化营商环境的极致追求，一体推进政策、市场、政务、法治、人文“五个环境”建设，努力打造“创业者乐园、创新者天堂”。江苏连续五年获评我国营商环境“最佳口碑省份”。

近日记者跟随“高质量发展调研行”采访团走访江苏常州、徐州、淮安等城市十多家类型企业，切身实地感受到当地以优化营商环境为支点催生出的高质量发展“江苏速度”。

### 构建全链条未来产业生态

在南京未来网络小镇的一处展厅里，记者看到了这样一张“大网”——未来网络试验设施(CENI)。CENI是我国通信与信息领域的首个国家重大科技基础设施，也是江苏首个、南京唯一的国家大科学装置。据介绍，它有“分钟级”按需定制网络服务能力、“微秒级”确定性服务能力、“千万级”多云交换服务能力和“TB级”智驱安全网络防护能力。正是因为这张“大网”，医生可以远程操控手术机器人为5000公里外的病人做手术，工作人员在南京就能对杭州的AGV小车(自动驾驶车)实现精准控制。

据南京市发改委副主任田峰介绍，近年来南京市政府全力在项目建设经费、高端人才引进、开放创新合作、空间载体支撑等方面，给予CENI项目建设全力保障，使得CENI项目能顺利推进，持续释放经济社会效益。

早在2019年底，为深入贯彻落实《优化营商环境条例》，持续深化“放管服”改革，最大限度减少政府对市场资源的直接配置，最大限度减少政府对市场活动的直接干预，切实降低制度性交易成本，南京市就出台了《优化营商环境政策新100条》。这实打实的优化营商环境“100条”，对标国内国际城市一流水平，着眼于服务企业全生命周期，激发市场活力和社会创造力，打造全国营商环境最优的示范城市。

今年南京将推动更多政务服务事项“一网通办”，推动更多惠企政策“免申即享、直达快享”。

南京市工信局相关负责人介绍，南京正在未来产业上加速布局，形成特色，接下来，将围绕未来产业技术演进、育成机制，发展

## 核心阅读

江苏省一体推进政策、市场、政务、法治、人文“五个环境”建设，努力打造“创业者乐园、创新者天堂”，以优化营商环境为支点催生出高质量发展“江苏速度”。



特征，重点瞄准低空经济、合成生物、商业航天、未来网络等新赛道，多方向多路径开展未来技术预研，以前沿技术和颠覆性技术供给引领新场景、满足创造新需求，构建全链条未来产业生态，积极争创国家未来产业先导区，加快打造国内未来产业创新策源地和发展高地。

建设有“神经与肿瘤药物研发全国重点实验室”的江苏先声药业有限公司，重点聚焦肿瘤、神经系统、自身免疫及抗感染领域，致力于“让患者早日用上更有效药物”。由仿制药转型到创新药，先声药业近五年累计研发投入达72亿元。巨量的研发投入源自企业对于当地营商环境的信任。

2023年初，江苏在全国较早推出了推动经济运行率先整体好转42条政策，又接续推出28条增量措施，采取多方举措为企业减负纾困，累计新增减税降费及退税缓费2185亿元。

### 服务保障新能源之都建设

成立于2018年的蜂巢能源科技有限公司(以下简称蜂巢能源)在全球范围内创新性地率先将高速叠片工艺应用在方形硬壳电池领域，生产推出方形叠片三元电池，开创并引领动力电池行业进入叠片时代。

在众多城市中，为何选择常州市作为公司总部?据蜂巢能源高级副总裁王志坤介绍，选择常州，主要考虑到两点，优质的营商环境和完整的产业链。落地之后，常州工厂所需的原材料都可以在2小时内送达。

理想汽车的创始人李想同样对常州营商环境赞叹不已。今年2月，李想在个人微博发文点赞常州：“我们应该感谢常州，那里的营商环境太好了，好到令人感动。”

在理想汽车常州制造基地焊装车间里，一辆辆智能化物流运输车穿梭其中，一排排机械臂有条不紊地工作，5.3万平方米的车间，只有为数不多的员工，整洁、有序、高效的生产环境



天合光能股份有限公司作为一家涵盖光伏产品、光伏系统以及智慧能源的光储企业，以创新引领作为第一发展战略和核心驱动力，搭建全面领先的科创体系。截至今年3月底，该公司光伏组件全球累计出货量超205GW，相当于9个三峡水电站的装机量，约等于在全球种了151亿棵树。图为该公司车间。

让人眼前一亮。“焊装车间共有21条全自动化生产线，超600台发那科机器人，点焊、自冲铆等连接工艺自动化率达100%，焊接精度控制在±0.1毫米内。”该焊装车间工艺质量负责人吴锦文介绍说。

目前，新能源汽车整车生产已成为拉动常州市工业增长的主引擎之一。据相关数据显示，2023年我国新能源汽车产量958万辆，其中常州生产68万辆，每14辆就有1辆来自常州。高产能的背后离不开法治化营商环境。

今年2月23日，常州发布《常州市打造一流法治化营商环境2024年度行动方案》，推出涉企刑事司法保护行动、知识产权综合保护行动等“十大行动”，为常州谱写“万亿之城再出发”提供坚强支撑。

2023年，常州市制定落实法治保障促进民营经济健康发展壮大的若干措施、关于服务保障新能源之都建设的意见等文件，成立全国首个新能源争议仲裁中心，成立新能源汽车等8个“产业链+法律服务”联盟，组建百名优秀律师服务团，为民营企业提供针对性法律服务；建成全省首家企业合规建设促进中心，积极研发合规服务产品，并通过开展合规培训和合规体检，帮助企业进一步提高合规能力水平；在法院系统创新推出“诉讼保”业务，引入银行担保，在保护债权人利益的同时，有效避免被申请企业因保全措施影响正常经营。

### 推动现代化产业体系建设

在江苏省淮安市，记者走访了淮安捷泰新能源科技有限公司(以下简称淮安捷泰)，这是一家专注于高效太阳能电池研发、制造与销售的企业。它是如何成为行业效益最高的N型电池制造智慧工厂的呢?

“我们目前采用的是国际最先进的自动化生产线，具备全过程智能化的工业安全管控平台，真正实现了生产无人化，生产数据可视化、车间管理网格化。”淮安捷泰副总王健向记者介绍道，通过在生产制造全环节引

入在线检测，在线识别，在线监控等一系列系统，淮安捷泰可实现电池片量产良率98%以上。

天合光能股份有限公司(以下简称天合光能)是淮安当地另一家涵盖光伏产品、光伏系统以及智慧能源的光储企业，以创新引领作为第一发展战略和核心驱动力，搭建全面领先的科创体系。这里设立的“光伏科学与技术全国重点实验室”，为光伏产业不断输出创新成果。天合光能引领中国光储企业开启了参与制定国际标准的先河，成为全球太阳能行业的创新引领者和标准制定者，有效发明专利拥有量持续居中国光储行业领先地位。截至今年3月底，天合光能光伏组件全球累计出货量超205GW，相当于9个三峡水电站的装机量，约等于在全球种了151亿棵树。

上面两家公司是淮安市发展新能源产业、推动现代化产业体系建设的一个缩影。今年初，淮安市入选江苏省新一代电子信息、绿色食品、新能源等3个产业集群重点承载区域。新一代电子信息产业、新材料产业、高端装备制造产业持续为当地发展贡献活力。淮安市还创新实施规模企业培育、上市企业、高科技企业、创新平台载体培育和绿色制造、“智改数转网联”等制造业高质量发展“六项工程”，大力度推进创新驱动、数字赋能、绿色转型、质效提升。

同时，淮安倾力优化营商环境。针对企业办事常见问题，淮安市对57个审批事项逐一过细梳理，对其中不影响工程质量和安全的34个审批事项“先办证后补材料”，践行“项目为王、环境是金”的工作导向。

此外，淮安市还持续推广“提位并联”“并联审+容缺办”审批模式，变“地后审”为“地前审”“联合审”，将多部门关联的“单事项”整合为企业视角的“一件事”；推行线上“一网通办”，线下专窗专办，实现“一件事一次办”；常态化开展交房(地)即发证，推进“五证联发”，实现用地“零材料”“拿地即开工”。

## 十三部门推动新一轮交通运输设备更新换代

**本报讯** 记者刘欣 记者近日从交通运输部获悉，为推动新一轮交通运输设备更新换代，支撑构建绿色低碳交通运输体系，交通运输部等十三部门印发《交通运输大规模设备更新行动方案》(以下简称《方案》)。

《方案》明确，到2028年，船舶运力结构得到有效改善；新能源公交车推广应用持续推进；重点区域老旧机车基本淘汰，实现新能源机车规模化替代应用；邮件快件智能安检设备广泛推广使用，寄递领域安检能力大幅提升；北斗终端应用进一步提升；交通运输行业碳排放强度和污染物排放强度不断降低，污染物排放总量进一步下降。

《方案》提出七大行动。一是城市公交车电动化替代行动，鼓励老旧新能源公交车及动力

电池更新等；二是老旧营运柴油货车淘汰更新行动，加快淘汰更新老旧营运柴油货车，有序推广新能源营运货车等；三是老旧营运船舶报废更新行动，加快高能耗高排放老旧运输船舶报废更新，大力支持新能源清洁能源动力运输船舶发展，完善新能源清洁能源动力运输船舶配套设施等；四是老旧机车淘汰更新行动，加快老旧机车淘汰，鼓励新能源机车更新等；五是邮政快递老旧设备替代行动，支持老旧安检设备更新，开展邮政快递末端配送车辆更新，支持老旧分拣设备更新等；六是物流设施设备更新改造行动，鼓励国家物流枢纽、国家骨干冷链物流基地、国家级示范物流园区、城郊大仓基地范围内的多式联运场站和转运设施设备升级改造等；七是标准提升行动，强

化营运车船能耗、排放、技术标准升级，建立新能源机车及配套工程的标准体系等。

《方案》要求强化政策支持。在制定配套措施方面，研究制定老旧营运车船报废更新资金补贴实施细则，明确补贴范围、补贴标准、操作流程、监管要求和部门职责等。各地交通运输主管部门要制定配套操作细则，细化落实举措，规范开展工作。

在加大财政资金支持方面，持续实施好老旧营运车船淘汰更新补贴，把符合条件的设备更新项目纳入中央资金等支持范围。鼓励有条件的地方统筹利用中央财政安排的城市交通发展奖励资金，支持新能源城市公交车及动力电池更新，加强公路养护机械装备及应急装备更新政策储备。

在健全金融保险支持方面，加大金融支持力度，发挥科技创新和技术改造再贷款政策工具的激励作用，引导金融机构强化对交通运输技术改造和设备更新的支持。鼓励银行保险机构提供多样化金融服务，提高融资便利度和保险保障水平。

在加强创新支撑方面，依托国家重点研发计划、首台(套)重大技术装备示范等，聚焦交通运输重大技术装备“卡脖子”难题，开展新型清洁能源载运装备关键技术研发和推广，提升交通装备智能化绿色化水平。鼓励行业各类绿色交通创新主体建立创新联盟，建立绿色交通关键核心技术攻关机制。持续制定发布交通运输行业重点节能低碳技术目录，加快节能环保关键技术推广应用。

□ 本报记者 李立娟

为充分发挥保险的“经济减震器”和“社会稳定器”功能，更好满足人民群众和实体经济普惠性的保险需求，进一步推进普惠保险高质量发展，国家金融监督管理总局近日发布《国家金融监督管理总局关于推进普惠保险高质量发展的指导意见》(以下简称《指导意见》)。

《指导意见》共20条，主要包括丰富产品服务、提升服务质效、优化发展环境、加强监管等方面的内容。

### 服务供给不断深化

2023年，中央金融工作会议明确“要做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融五篇大文章”。《国务院关于推进普惠金融高质量发展的实施意见》对普惠保险发展提出了新的要求，明确了未来五年推进普惠金融高质量发展的指导思想、基本原则和主要目标，提出了一系列政策举措。

“普惠保险作为我国普惠金融的重要组成部分，要围绕保障民生、服务社会，努力为广大人民群众提供广泛覆盖、公平可得、保费合理、保障有效的保险服务。”国家金融监督管理总局有关局负责人答记者问时表示。“未来五年，高质量的普惠保险发展体系基本建成。基础保险服务提质扩面取得新进展，重点领域和重点群体保险服务可得性实现新提升，保险基础设施和发展环境得到新改善，防范化解保险风险取得新成效，普惠保险助力金融强国建设迈上新台阶。”

上述负责人表示，“各类市场主体积极开展普惠保险业务，普惠保险服务供给不断深化，产品类型不断丰富，社会覆盖面逐步拓展，普惠保险整体呈现稳步发展势头，并取得了较好成效”。

他进一步说，“但也要看到，当前普惠保险发展仍存在服务广度不够、质量不高、创新不足等问题，保险供给与人民群众保障需求之间仍存在较大差距。为更好推动普惠保险发展，提高保险业普惠保险经营能力和服务水平，金融监管总局研究印发了《指导意见》，着力完善普惠保险制度规则，并提供有力的政策支持”。

对外经济贸易大学保险学院教授、博士生导师王卫国认为，普惠保险保障的是最需要保障的人群，覆盖面大，社会效益好，是保险发挥“经济减震器”和“社会稳定器”功能的重要抓手。

“《指导意见》的印发意义重大。”王卫国说，“保险行业与保险业对普惠保险的认识不同，参与的积极性不同，投入的方式也不同，《指导意见》给出了普惠保险发展的具体规则，有利于普惠保险的落地实施。”

### 圈定发展重点领域

“当前普惠保险发展的重点领域，在于提升农民和城镇低收入群体的保障水平，加大对老年人、妇女、儿童、残疾人、慢性病人、特殊职业和新市民等群体的保障力度，提高小微企业、个体工商户和新型农业经营主体等的抗风险能力。大力发展农业保险和养老保险，积极参与应对自然灾害、事故灾难、公共卫生、校园安全、道路交通安全等突发事件，开展风险减量服务，有效提升各类风险的保障能力。积极开展医疗责任、医疗意外和疫苗接种等相关保险。适应人口政策调整带来的变化，积极发展生育、儿童等保险，满足家庭风险保障需求。”国家金融监督管理总局有关局负责人表示。

在养老方面，《指导意见》支持保险服务多样化养老需求，创新发展各类商业养老保险产品，开发投保简单、交费灵活、收益稳健、领取形式多样的商业养老年金产品，积极应对老龄化挑战。在风险有效隔离的基础上，支持保险公司以适当方式参与养老服务体系建设，探索实现长期护理、风险保障与机构养老、社区养老等服务有效衔接。

《指导意见》明确了普惠保险发展的重点领域，也对保险公司进一步改善普惠保险管理机制提出要求。根据《指导意见》，保险公司要建立普惠保险发展领导体制，董事会和管理层要定期听取普惠保险发展情况，加强普惠保险战略规划和顶层设计。

具体来说，保险公司要明确普惠保险业务牵头部门，建立推动普惠保险高质量发展的工作机制。保险公司要开展普惠保险、履行社会责任纳入经营绩效考核，大型保险公司普惠保险考核权重原则上不低于5%。加强普惠保险内控管理，确保经营行为依法合规、业务财务数据真实，及时识别和防控相关风险。

### 保险公司主动承担

“保险公司要主动承担保障民生、服务社会的责任使命，立足自身经营特点和优势，积极参与和推动普惠保险发展。坚持自愿投保原则，依法保护普惠保险投保人的知情权和选择权。要真实、准确、完整地宣传普惠保险产品，推进保险产品的标准化、通俗化、简单化。提高普惠保险服务的数字化、智能化水平，提供适老化和无障碍服务。通过保险中介机构代理普惠保险业务的，要建立相对稳定的合作关系，确保服务的可及性和便利性。保险公司要提供便捷的承保、理赔和查询服务，做到‘应赔尽赔、能赔快赔’。对于保险公司从哪些方面改进和提升普惠保险服务，上述负责人如是介绍。”

在加强消费者权益保护方面，《指导意见》要求保险公司要规范普惠保险服务内容，改进服务质量，完善消费投诉处理机制和纠纷多元化解机制，落实首问负责制。通过代理、协办方式开展普惠保险业务的，保险公司依法承担处理保险消费纠纷的责任，切实保护消费者合法权益。监管部门要强化普惠保险消费者权益保护监督检查，及时查处侵害消费者合法权益的行为。

在王卫国看来，“加强消费者权益保护，最重要的是透明化，阳光是最好的杀虫剂”。

据悉，下一步，金融监管总局将扎实推进《指导意见》落地实施工作，指导保险公司进一步丰富普惠保险产品，提高农民和城镇低收入群体保障水平，提升小微企业、个体工商户等抗风险能力；提升普惠保险服务质效，发挥各类保险公司在积极作用，健全普惠保险管理机制，规范普惠保险代理、协办行为。加强组织保障，积极协调争取各方支持，进一步优化普惠保险发展环境，夯实普惠保险数据基础，深入开展普惠保险教育和普惠保险发展规律研究；加强普惠保险业务监管，完善普惠保险统计指标，加强消费者权益保护，推动普惠保险业务持续健康发展。

## 金融监管总局助推普惠保险高质量发展 未来五年基本建成高质量普惠保险发展体系

## 国家发改委支持民营经济和民营企业发展壮大

**本报讯** 记者万静 近日，国家发展和改革委员会在广东省深圳市组织召开促进民营经济发展壮大暨扩大制造业中长期贷款投放和科技型中小企业项目融资现场会。

国家发改委相关负责人表示，要坚持问题导向，回应各方关切，狠抓政策落实，不断优化民营企业发展环境，全力推动民营经济高质量发展。

近期，中共国家发展改革委组发表署名文章《进一步全面深化改革 以高质量发展推进中国式现代化》表示，要完善落实“两个毫不动摇”的体制机制，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推动各类所有制企业协同发展，充分激发各类经营主体的内生动力和创新活力。支持民营经济和

民营企业发展壮大，落实好常态化沟通交流机制，依法保护民营企业产权和企业家权益。

会议强调，构建新发展格局是党中央立足我国发展阶段、发展环境、发展条件变化，着眼于统筹长远发展和长治久安作出的重大战略部署。民营经济作为推进中国式现代化的生力军，是加快构建新发展格局的重要力量。要持

续完善机制，优化环境，扩大开放，助力民营企业在高水平科技自立自强、畅通国内大循环和“走出去”中不断发展壮大。要着力营造良好的货币金融环境，加大对重大战略、重点领域和薄弱环节的金融支持，强化产业政策与金融政策的协同，进一步优化提升金融服务质效，为民营企业更好融入新发展格局添助力。