



# 水利部门不断夯实粮食安全水利根基 今年全国农业灌溉面积已超4亿亩

## 热点关注

□ 本报记者 刘欣

风吹过田野，麦浪翻涌，沉甸甸的麦穗在阳光下闪烁着金黄色光芒，诉说着丰收的希望。近日，多地开启“三夏”农忙模式。

粮食安全是“国之大者”，保障粮食和重要农产品稳定安全供给始终是建设农业强国的头等大事。水利是农业的命脉，我国国情水情决定了农业丰产丰收离不开水利保障。一直以来，水利部指导督促地方抓实抓细水利保障农业生产各项措施，不断夯实粮食安全水利根基。

记者近日从水利部了解到，经过多年持续努力，目前我国已建成大中型灌区7300多处，另有泵站、机井、塘坝等各类小型农田水利工程2200多万处，耕地灌溉面积达10.55亿亩，在占全国55%的耕地上生产了全国77%的粮食和90%以上的经济作物，是粮食和重要农产品生产的“主力军”。

### 确保作物灌溉用水

一年之计在于春。春播粮食面积占全年一半以上，确保春播及越冬作物时令灌溉需求，是全年粮食和重要农产品稳产保供的基础支撑。

据水利部副部长宋程清介绍，水利部和地方通力协作，认真贯彻落实全国春季农业生产暨防灾减灾救灾工作会议部署要求，采取有效措施做好农业生产的水利保障。

当前，国债资金安排40多亿元支持的北京、天津、河北、山西、吉林、黑龙江、山东、河南等8省(市)农村供水水毁工程和大中型灌区灾后重建工作进展顺利。水利部提前对春灌各环节作出部署安排，指导各地加强水雨情旱情监测，储备好灌溉水量，精准分析作物种植结构、灌溉用水需求，优化水资源调度和配置，确保作物灌溉用水。今年，全国累计灌溉供水528亿立方米，灌溉面积超4亿亩。

水利部去年实施了598处大中型灌区建设改造项目，已新增恢复改善灌溉面积3500多万亩，在今年春季农业生产中发挥了效益。会同国家发展改革委、财政部安排国债资金实施的1197处灌区建设改造项目开工率已达九成。此外，水利部强化水旱灾害防御，协调安排中央水利救灾资金3.45亿元支持相关省份做好防汛抗旱工作，保障了防洪安全、供水安全和农作物时令灌溉用水需求。

## 核心阅读

水利是农业的命脉，我国国情水情决定了农业丰产丰收离不开水利保障。一直以来，水利部指导督促地方抓实抓细水利保障农业生产各项措施，不断夯实粮食安全水利根基。



目前，全国进入“三夏”农忙模式。宋程清表示，“水利部将抓实抓细农业生产水利保障各项措施落实，提早安排部署，持续推进灌溉供水保障工作，全力服务好农业生产。”

### 推进灌区现代化建设

灌区是国家水网的重要组成部分，也是新一轮千亿斤粮食产能提升的重要水利支撑保障。据水利部规划计划司副司长张世伟介绍，水利部从优化水资源总体配置格局，推进灌区现代化改造，新建一批现代化灌区等方面，统筹推进灌溉水源保障和灌区建设改造工作。

“全国已建大中型灌区是我国粮食生产的‘主力军’，但是仍然有一些灌区存在设施老化、能力下降、用水效率不高等问题。”据张世伟介绍，水利部商国家发展改革委、财政部等部门，2023年增发国债资金安排634亿元，支持1022处大中型灌区续建配套和现代化改造项目，截至5月底，已开工909个，完成投资169.53亿元。项目完成后，预计可新增恢复改善灌溉面积约5500多万亩，有效提高农业灌溉用水利用效率，提升农业综合生产能力。

同时，结合国家和省市县水网工程建设，在粮食主产区及水土资源条件适宜地区，积极谋划新建

一批节水型、生态型灌区，打通农田灌排“最后一公里”，形成从水源、骨干渠系到田间末端的灌排体系。2023年增发国债资金安排361亿元，支持175个大中型灌区项目建设，截至5月底，161个项目已开工，完成投资99.24亿元。

据了解，水利部抓住水价这个“牛鼻子”，以深化农业水价综合改革为抓手，探索通过“两手发力”调动金融和社会资本等力量参与现代化灌区建设。宋程清介绍说，去年水利部启动了深化农业水价综合改革推进现代化灌区建设试点，挑选了21个灌区和县开展试点，区分不同灌区建设时间、取水方式和种植结构等，推动投融资机制创新，按照新修订的水利工程水价有关办法，推行实施新的水价政策，建立农业用水权制度，完善精准补贴机制和节水奖励机制，初步形成科学精准、有利于“两手发力”的政策供给体系。试点合计落实国债、专项债、金融信贷、社会资本等72亿元，其中金融和社会资本占比超过80%。

例如，宁夏回族自治区吴忠市利通区通过引进社会资本，“投融建管服”一体化推进灌区建设，将节水量进行交易，收益由项目公司、合作社、种植农户按比例分配，通过这种模式既推进了灌区建设，又促进了节水，还实现

了参与灌区建设的各方都有收益。

“在第一批试点带动下，已有18个省份开展了省级试点。今年水利部还将开展第二批试点，扩大带动效应。”宋程清说。

### 做好水旱灾害防御

今年以来，我国汛情来得早、早情局部重。水利部有序做好水旱灾害防御工作，为春季农业生产提供有力水利支撑。

据水利部水旱灾害防御司司长姚文广介绍，水利部超前作出安排部署，分析研判今年洪旱形势，安排部署水旱灾害防御、水库安全度汛、山洪灾害防御等工作；会同农业农村部、应急管理部、中国气象局印发《科学应对汛期自然灾害奋力夺取粮食和农业丰收预案》。

全面做好汛前准备。水利部部领导和总师率队开展水利行业汛前检查，督促粮食主产区等重点区域排查整改防汛风险隐患和抗旱薄弱环节，抓紧水毁水利设施修复，重点水毁工程修复项目汛前基本完成。

有力应对暴雨洪水。水利部强化预报预警预演预案“四预”措施，及时启动洪水防御应急响应，派出11个工作组赴广东、广西等地指导。水利部精准联合调度大中型水库1930座(次)拦洪262亿立方米，减淹耕地192万亩。北江特大洪水期间，调度乐昌峡、飞来峡等拦洪4.54亿立方米，启用西南涌、芦苞涌分洪，确保了珠江三角洲和韶关、清远等地的防洪安全。

有效抗御云南等地旱。水利部启动干旱防御应急响应，派出4个工作组、专家组赴旱区指导，协调安排中央水利救灾资金1.74亿元支持云南、四川抗旱，会同云南省实施德泽水库等跨流域应急供水调度，保障了昆明城市供水和滇池生态安全。指导云南滚动开展供需平衡分析，制定供水保障方案，精准范围、精准对象、精准时段、精准措施，强化旱水资源统一调度和管理，加快引水、提水、调水等抗旱工程建设，确保城乡居民饮水安全，保障灌区农作物时令灌溉用水需求。

据预测，今年6月至8月汛期水旱灾害形势不容乐观，旱涝并发、涝重于旱，暴雨洪水等极端事件可能多发频发，防御形势严峻。姚文广表示，水利部将继续做好农田防洪排涝减灾和抗旱保灌等工作，全力保障水旱灾害防御工作，全力保障人民生命财产安全和粮食安全。

## 西部科学城重庆高新区 一线解纷法源头治理信访问题

□ 本报记者 战海峰

近年来，西部科学城重庆高新区深入践行新时代“枫桥经验”，创新“一线解纷法”，在群众聚居地设置“群工点”，推行“群众矛盾群策群议，百姓纠纷百姓解”，走出一条“离得近、叫得应、接地气”的信访问题源头治理新路子。

辖区群众王某生活无法自理，与父母发生矛盾，王某父母拒绝照顾其饮食起居。了解情况后，“群工员”陪同王某一起回家，平复双方情绪，引导其换位思考，及时就地化解了家庭琐事矛盾。

西部科学城重庆高新区金凤镇在人员密集的院落、楼栋、工地等一线设置150个“群工点”，通过每周楼栋院坝会、每月小区议事会等开展诉求收集、法治宣传、纠纷研判，让老百姓在家门口就能找到摆事实、讲道理的“解纷平台”，让群众只进“一扇门”，可解“百家事”。

除了设置“群工点”，将群众骨干打造成解纷能手——“群工员”也不可或缺。“广场舞噪音问题实在是太常见了”“我觉得主要还是给领队做工作，让他们自觉注意锻炼时间和伴奏音量”……“群工员”们你一言我一语，在培训课堂上分享自己的化解妙招。

据了解，西部科学城重庆高新区汇编了四辑典型调解案例，内容涵盖邻里矛盾、婚姻家庭、损害赔偿、赡养老人等村社常见矛盾纠纷，每个典型案例通过介绍基本情况、调解过程、调解结果，为“群工员”提供化解思路，让千名“群工员”成为基层解纷的行家里手。

为了把矛盾纠纷发现在早，化解在小，“群工员”扎根群众，依托微信群、“群工服务”小程序等渠道，线上线下收集群众意见诉求。日前，王大姐因为楼上浇花总是滴水而楼上的住户吵了起来。

“群工员”小李立刻在群里劝住双方，并约好时间上门查看。千名“群工员”茶余饭后不时走走家串户，问家长里短，听所需所盼，寻矛盾起因，防止“小事拖大，大事拖炸”。

西部科学城重庆高新区综合执法局负责人表示，下一步，该区将积极探索更多依靠群众、发动群众，就地化解矛盾纠纷的途径和方法，最大限度把矛盾纠纷防范在源头，化解在基层，做到“小事不出村，大事不出镇，矛盾不上交”。

## 贵州三都连续两年 成功创建全国信访工作示范县

本报讯 记者王家梁 王鹤霖 近年来，贵州省黔南布依族苗族自治州三都水族自治县深入践行“枫桥经验”，紧扣目标任务，围绕示范县创建各项指标，抓实领导包案、维稳管控、机制运行，扎实推进积案化解、安全稳定、源头治理等工作取得实效，2022年、2023年连续两年成功创建“全国信访工作示范县”。

据悉，工作实践中，三都县以抓实领导包案为关键，推进积案化解。针对信访重点领域(行业)、重点问题，根据访由定责，明确分管县领导包案化解，组建“一案一专班”，定人、定岗、定责，定时攻坚疏导化解稳控，强化跟踪、调度、协调力度，确保问题有效解决，推动一批信访积案攻坚得到有效化解。同时，不断加强机制运行，推进源头治理，在“一中心一张网十联户”的基础上，进一步发挥“五网合一、一网统管”社会治理体系作用，扎实推进乡镇(街道)信访联席会议机制实体化运行，确保基层有人谋事、有人管事、有人干事，进一步推进将矛盾纠纷化解在基层，把信访问题解决在源头。

此外，三都县还以抓实维稳管控为目标，推进安全稳定。围绕“五个严防”和“七个坚决防止”抓实信访维稳工作，抽调16个部门组建联动指挥部，实行警情、舆情、访情、社情“四情联动”，严格落实24小时值班制度和“零报告”制度，全面加强重点群体、重点人员的排查稳控。

## 沈阳沈河“三个三” 探索行政执法监督新路径

□ 本报记者 张国强 韩宇

在对盛京城景区及周边地区开展打击非法营运三轮、四轮电动车违法经营活动专项行动中，辽宁省沈阳市沈河区司法局联合区检察院、区法院、媒体记者、社区群众等对执法行为现场监督，现场评查和现场纠错……这是沈河区司法局提升行政执法监督质效的缩影之一。

记者近日从沈河区司法局获悉，在实践中，该局围绕辽宁全面振兴突破三年行动，坚持以人民为中心的发展思想，创新推进“三个三”监督模式，打造“为民监督”品牌，提高新时代行政执法监督质效，持续推进法治化营商环境建设和省级法治政府示范创建工作。

聚焦“三大体系”，完善行政执法监督体系。聚焦组织重构，构建“区、街”全覆盖层级监督新体系，全区11个司法所均制定行政执法监督工作制度，同时启用政府行政执法协调监督专用章，开展行政执法监督工作。聚焦多元协同，构建全方位主体监督新体系，推选30名沈阳市行政执法社会监督员，积极与各领域力量联动，参与行政执法协调监督的“现场监督、现场评查、现场纠错、现场教学”。聚焦网上办案，构建“互联网+执法监督”监督新体系，积极推行辽宁监管执法平台系统的应用，重点关注与群众生产生活息息相关领域，梳理排查出行政执法突出问题5项，并积极立整立改，动态跟进。

做好“三篇文章”，筑牢依法行政责任担当。做好思想政治引领“文章”，扎实开展行政执法岗位练兵活动，举办行政执法人员专题培训会，组织全区持证执法人员“大学习”，参与率达100%。做好执法资格审验“文章”，严把证件身份关、审验关，培训关、考试关，组织全区符合行政执法条件的人员进行行政执法培训和资格考试，目前全区行政执法持证人数860人，持证上岗率达100%，做好涉企执法检

查“文章”，组织31家行政执法机构开展专题学习会，编制一般领域年度涉企行政执法检查计划，重点行业领域监管实施“十条禁令+两清单”工程，实现“不漏项、不随意、不扰企”。例如，今年5月，沈河区市场监督管理局、教育局对沈阳市奉天学校关于经营者价格活动开展联合行政检查，共享检查结果，减轻了企业负担。

抓实“三个常态”，落行政执法监督举措。常态化开展“清单式”权力管理，推进行政执法“一基准四清单”，今年第一季度，全区累计运用“四张清单”办理案件17件，为市场主体减免涉案金额7万余元。常态化开展“靶向式”执法监督，实现行政执法权合理配置，动态调整、权责清晰、协同联动、廉洁高效。结合“清风执法”专项监督工作，实现监管执法无缝对接，提升执法效能，减少多头检查，重复执法、交叉执法现象。常态化开展“立体式”衔接监督，公布20家涉企行政执法违法行为投诉举报电话，与12345政务服务便民热线建立信息共享合作机制，对行政执法部门执法类线索信息定期梳理归集，分领域分部门开展跟踪督办。

今年，大部分电商平台都取消了“618”网络集中促销经营活动商品预售机制，商家发货将更为集中。为此，黄埔海关所属沙田海关提前对接电商企业，了解企业促销方案、车次安排等情况，预先掌握业务高峰时段和企业通关需求，合理安排人员配置强化“7×24”小时便捷通关保障。图为沙田海关关员运用CT机智能审图对跨境电商商品进行监管。 本报通讯员 梁雅晴 吴志波 摄



## 宁夏评审267个地区(部门) 年度法治政府报告发布情况

□ 本报记者 申东

法治政府建设年度报告制度既是总结法治政府建设情况、查摆存在问题、展望下步工作的重要手段，又是向社会展示法治政府建设成果的重要方式。

近期，宁夏回族自治区党委依法治区办对全区267个地区(部门)2023年度法治政府建设年度报告发布情况进行了评审，并形成评审报告。此次抽查的267个地区(部门)包括27个市、县(区)政府，自治区政府24个组成部门、特设机构，150个市、县(区)政府部门，66个乡镇(街道)，其中257个按照《法治政府建设与责任落实督察工作规定》，在4月1日前发布了法治政府建设年度报告，及时率达96.25%，较上一年度提高10.44%。

评审报告显示，宁夏5个地级市发布及时率为100%，22个县(区)发布及时率为95.45%；抽查的66个乡镇(街道)，有65个按时发布，按时发布率为98.48%；抽查的150个市、县(区)政府部门中，有143个按时发布，按时发布率为95.33%，体现出基层法治政府建设意识不断增强。

参与评审的27个市、县(区)政府法治政府建设年度报告内容结构与符合《法治政府建设与责任落实督察工作规定》相关要求，完整率达100%。有218份报告既对2023年度推进法治政府建设的成效、党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责情况予以报告，也对推进法治政府建设存在的不足进行了分析，并就2024年度推进法治政府建设的主要安排进行了阐述，结构完整，内容翔实，能够展现出本地区本部门法治政府建设基本情况。

257份已公开的报告均通过政府门户网站发布，公开渠道规范率100%。其中，石嘴山市、固原市泾源县、彭阳县等地区通过在政府门户网站开设专门的法治政府建设报告专栏方式，集中发布各部门、乡镇(街道)的年度报告，方便公众查询。中卫市通过“法治中卫”微信公众号通报全市法治政府建设年度报告公开情况，主动接受群众监督。

宁夏依法治区办相关负责人表示，虽然法治政府建设年度报告发布工作总体规范，但仍然存在一些问题，抽查的267个地区(部门)中仍有10个未按要求在4月1日前公布法治政府建设年度报告，还有13个地区(部门)2023年法治政府建设年度报告与2022年报告内容存在雷同。为此，评审报告提出，要进一步强化推进落实机制，各级党政主要负责人要切实履行推进法治政府建设第一责任人职责，对年度报告亲自把关。法治建设议事协调机构要加大督察检查力度，对未按时发布报告、报告格式不规范、内容雷同等问题，部门下发工作提醒函，督促问题整改，推动制度落实。

证监会就行政处罚裁量基本规则公开征求意见

本报讯 记者李立娟 为进一步规范中国证券监督管理委员会及其派出机构行政处罚裁量，统一执法尺度，增强裁量公开性，实现裁量公正，中国证监会系统梳理近年行政处罚实践，广泛调研听取各方意见建议，充分借鉴国内外成熟经验，研究制定《中国证监会行政处罚裁量基本规则(征求意见稿)》(以下简称《征求意见稿》)，近日向社会公开征求意见。

《征求意见稿》所称行政处罚裁量，是指中国证监会及其派出机构在实施行政处罚时，根据法律、行政法规和规章的规定，决定是否给予处罚、给予行政处罚的种类和幅度的裁度、衡量过程。

规范行政处罚裁量是推进法治政府建设的关键一环。2021年，《关于依法从严打击证券违法活动的意见》明确提出要“加强统一执法，制定行政处罚裁量基准，规范执法行为”。2021年修订的《中华人民共和国行政处罚法》、2022年国务院办公印发的《关于进一步规范行政处罚裁量权基准制定和管理工作的意见》也就制定行政处罚裁量基准提出相关要求。特别是2019年修订的《中华人民共和国证券法》、2022年出台的《中华人民共和国期货和衍生品法》都提出，大幅提高对证券期货违法行为处罚力度，用足用好法律赋予的行政处罚权，切实做到标准统一、梯次合理、公开透明，对于规范行政处罚裁量、稳定市场预期、维护公平正义具有重要意义。

《征求意见稿》共二十六条，主要包括以下内容：明确了行政处罚裁量的基本要求，明确制定目的和依据，行政处罚裁量的定义、行使裁量权应当遵循的指导原则和裁量政策。

明确裁量阶次和裁量情节，规定行政处罚裁量分为不予处罚、免于处罚、减轻处罚、从轻处罚、一般处罚、从重处罚等裁量阶次，对其含义和划分方式作出明确，并分别规定不予处罚、免于处罚、减轻处罚、从轻处罚、从重处罚的适用情形。当事人同时具有从轻、减轻或者从重处罚情节的，规定应当结合案件具体情况综合考虑后进行处罚。

结合中国证监会行政处罚实际，明确裁量相关规则，其中包括没收违法所得的规则，共同违法人的处罚规则，单位直接负责的主管人员和其他直接责任人员的处罚规则等。

关于行为个数和处罚次数问题，明确了“一个违法行为给予一次行政处罚”和“一事不二罚”的基本规则。关于新旧法律适用问题，明确了“从旧兼从轻”和“违法行为跨越新旧法的适用新法”的基本规则。

此外，结合行政处罚法等法律法规和《关于进一步规范行政处罚裁量基准制定和管理工作的意见》等文件要求，明确推进“立体追责”和“行刑衔接”的基本要求，明确中国证监会对派出机构行使处罚权进行监督、指导。