



# 坚定携手谋发展，推动世界走向美好未来

## 习近平向联合国贸易和发展会议成立60周年庆祝活动开幕式发表视频致辞引发强烈共鸣

□ 新华社记者

中国国家主席习近平12日向联合国贸易和发展会议成立60周年庆祝活动开幕式发表视频致辞。习近平主席关于和平发展、开放发展和创新发展的主张引发强烈共鸣。多国人士表示，习近平主席的视频致辞为全球可持续发展和国际合作指明方向，期待中国以高质量发展全面推进中国式现代化，给世界发展带来更大机遇，推动构建人类命运共同体，将为世界带来美好未来。

### “坚定与‘全球南方’国家站在一起”

“中国始终是‘全球南方’的一员，永远属于发展中国家。”习近平主席在视频致辞中指出，中国将积极扩大从其他发展中国家的进口，加强贸易、投资、发展合作，助力落实联合国2030年可持续发展议程。

近年来，“全球南方”占世界经济的比重不断增加，一大批新兴市场国家和发展中国家走上发展的快车道，极大推动世界多极化进程。

“‘全球南方’国家需要普惠包容的国际经济秩序，让国家无论大小强弱都能享受发展机遇。”尼日利亚阿布贾大学当代中非关系研究中心主任谢里夫·加力表示，习近平主席在致辞中倡导开放发展理念，符合世界各国的根本利益。中国是南南合作的有力推动者，也是维护全球稳定的关键因素。

作为最大发展中国家，中国始终不忘同广大发展中国家携手同行的初心。习近平主席提出的全球发展倡议，得到100多个国家和国际组织积极响应。中国创设的全球发展和南南合作基金已支持实施200多个项目。

巴基斯坦伊斯兰堡战略研究所中巴研究中心主任塔拉特·沙比尔对习近平主席的致辞感触颇深。近年来，他见证了中巴经济走廊等建设取得丰硕成果，改变了巴基斯坦

经济社会发展面貌，造福当地民生福祉。

沙比尔说，习近平主席倡导的理念为“全球南方”国家站在一起！“加纳智库非洲政策咨询中心执行主任保罗·弗林蓬表示，习近平主席强调解决好发展失衡等问题，为非洲国家应对发展挑战提供了重要思路。过去十几年，共建“一带一路”为非洲各国经济社会发展带来巨大变化，凸显中国在全球发展进程中发挥重要作用。

克罗地亚萨格勒布经济研究所经济学家埃内斯·霍瓦特表示，习近平主席在致辞中再次提出支持南南合作的主张，他深感认同。作为世界第二大经济体，中国以实际行动践行联合国贸发会议促进南南合作的宗旨，推动“全球南方”国家发展，这将使整个世界从中受益。

“我们十分高兴看到中国坚定与‘全球南方’国家站在一起！”

“我们十分高兴看到中国坚定与‘全球南方’国家站在一起！”加纳智库非洲政策咨询中心执行主任保罗·弗林蓬表示，习近平主席强调解决好发展失衡等问题，为非洲国家应对发展挑战提供了重要思路。过去十几年，共建“一带一路”为非洲各国经济社会发展带来巨大变化，凸显中国在全球发展进程中发挥重要作用。

克罗地亚萨格勒布经济研究所经济学家埃内斯·霍瓦特表示，习近平主席在致辞中再次提出支持南南合作的主张，他深感认同。作为世界第二大经济体，中国以实际行动践行联合国贸发会议促进南南合作的宗旨，推动“全球南方”国家发展，这将使整个世界从中受益。

### “为可持续发展和国际合作提供路线图”

习近平主席在视频致辞中指出，各国特别是大国要践行真正的多边主义，倡导平等有序的世界多极化，恪守联合国宪章宗旨和原则，支持联合国贸易和发展会议等多边机构更好发挥作用。

“习近平主席重申对多边主义和对联合国工作的支持，中国对联合国贸发会议支持力度不断加强，我对此表示欢迎。”联合国秘书长古特雷斯当天在接受媒体采访时告诉

新华社记者。

联合国贸发会议秘书长格林斯潘表示，习近平主席的致辞令人印象深刻，是中国与联合国贸发会议之间长期良好关系的证明，他的支持对联合国贸发会议意义重大，“这对全球可持续发展与和平发展至关重要”。

践行真正的多边主义，在国际事务中坚持共商共建共享的全球治理观，就是全球事务要由大家一起商量，治理体系要由大家一起建设，治理成果要由大家一起分享，让各国成为世界和平与发展的参与者、贡献者、受益者。

巴西中国问题研究中心主任罗尼·林斯认为，习近平主席的视频致辞“为可持续发展和国际合作提供了明确的路线图”。他指出，习近平主席特别强调联合国贸发会议等多边机构的重要作用，而这些机构为加强国际对话提供了重要平台，对维护和平和促进平衡发展至关重要。

近年来，中国持续以实际行动支持和践行多边主义。印尼智库亚洲创新研究中心主席班邦·苏尔约诺告诉记者，中国推动高质量共建“一带一路”，积极参与金砖国家合作机制、上海合作组织等多边主义合作平台建设，不断丰富和完善多边主义的内涵。

联合国贸发会议成立60年来，人类发展取得巨大进步，但也面临气候变化、逆全球化等挑战，对多边机构更好发挥作用构成威胁。肯尼亚国际问题专家阿德希尔·卡文斯说，中国推动真正的多边主义，让每个国家都能享有平等的发展权。

### “为解决人类共同面对的问题提供了中国智慧和方案”

习近平主席在视频致辞中提出，打造开放、包容、非歧视的数字经济环境，坚持以人为本、智能向善，在联合国框架内加强人工智能规则治理，积极推进绿色转型，让广大发展中国家更好融入数字化、智能化、绿色化潮流。

“习近平主席在视频致辞中提出，打造开放、包容、非歧视的数字经济环境，坚持以人为本、智能向善，在联合国框架内加强人工智能规则治理，积极推进绿色转型，让广大发展中国家更好融入数字化、智能化、绿色化潮流。”

# 司法部、市场监管总局负责人就《公平竞争审查条例》答记者问

□ 本报记者 张维

2024年6月6日，国务院总理李强签署第783号国务院令，公布《公平竞争审查条例》（以下简称《条例》），自2024年8月1日起施行。日前，司法部、市场监管总局负责人就有关问题回答了记者提问。

问：请简要介绍一下《条例》的出台背景。

答：公平竞争是市场经济的基本原则，是市场机制高效运行的重要基础，在优化资源配置、降低制度性交易成本，调动经营者积极性和创造性方面发挥着重要作用，也是建设全国统一大市场的必然要求。党中央、国务院对营造公平竞争市场环境高度重视。近年来，我国着力完善公平竞争制度规则。2016年，《国务院关于在市场体系建设中建立公平竞争审查制度的意见》（国发〔2016〕34号）提出建立公平竞争审查制度，2022年，修改后的反垄断法规定“国家建立健全公平竞争审查制度”。公平竞争审查制度实施以来，对于规范行政机关和法律、法规授权的具有管理公共事务职能的组织的行为，防止滥用行政权力排除限制竞争，维护公平竞争市场秩序和经营者合法权益发挥了积极作用。与此同时，公平竞争审查制度在实施过程中也存在一些突出问题。有的政策措施在起草时未按照要求开展公平竞争审查，在市场准入、要素获取、政府采购、招标投标、奖励补贴等方面对经营者尤其是民营企业进行隐性的歧视性差别对待，地方保护、区域封锁、行业壁垒等情形仍然存在，“玻璃门”“旋转门”“弹簧门”等现象较为突出，妨碍了商品要素资源在全国范围内畅通流动。因此，有

上接第一版

为此，上海市司法局贯彻新修订的行政复议法要求，结合实际优化行政复议案前调解工作流程和机制，并制作《案前调解同意书》等，固定申请人的意愿表达，进一步强化案前调解的程序依据支撑，减少法律风险，充分调动行政复议机构开展案前调解工作的积极性，力争将行政争议化解在萌芽状态。

### 凝聚合力提质增效

接连收到多件因加装电梯引发的行政复议申请后，徐汇区行政复议办的办案人员选择了类案调解，将这些案件整理后，一并移送至复调对接工作室。于是，由专家、调解员组成调解团队，邀请双方当事人、加梯自治小组成员、街道办事处和居委会干部一起面对面展开调解，几轮下来，这些行政争议均达成了和解，加梯矛盾也实现了“最优化解”。

而这完全得益于徐汇区打造的复调对接工作室，行政争议调解联席会议、行政复议咨询服节点“三位一体”行政复议前端化解新机制。

必要制定公平竞争审查条例，对反垄断法和国务院文件规定的公平竞争审查制度进一步细化并落到实处。

市场监管总局在总结近年来各地区开展公平竞争审查实践经验，征求有关方面意见并向社会公开征求意见基础上，向国务院报送了《公平竞争审查条例（草案送审稿）》。司法部在立法审查中，广泛征求中央有关单位和各省级人民政府意见，会同市场监管总局深入开展调研，听取有关经营者、行业协会商会和专家学者们的意见建议，对重点问题深入研究，修改形成了条例草案。

问：制定《条例》的总体思路是什么？

答：《条例》在制定过程中，深入贯彻落实党中央和国务院关于加快建设全国统一大市场的决策部署，遵循以下总体思路：一是坚持问题导向。聚焦当前经营者反映突出的问题，构建公平竞争审查制度规则。二是坚持统筹协调。着力打破地区封锁和行业垄断，科学、合理设置审查要求。三是强化实施监督。完善公平竞争审查实施机制，推动自我审查与外部监督相结合，提升公平竞争审查的制度刚性。

问：公平竞争审查的主体和范围是什么？

答：公平竞争审查的主体主要包括两类，一是行政机关，二是法律、法规授权的具有管理公共事务职能的组织（以下统称起草单位）。公平竞争审查的范围是上述起草单位起草的涉及经营者经济活动的法律、行政法规、地方性法规、规章、规范性文件以及具体政策措施（以下统称政策措施）。

问：关于公平竞争审查，有关方面的职责是什么？

答：一是国务院建立公平竞争审查协调

机制，统筹、协调和指导全国公平竞争审查工作，研究解决公平竞争审查工作中的重大问题。二是县级以上地方人民政府应当建立健全公平竞争审查工作机制。三是国务院市场监督管理部门负责指导实施公平竞争审查制度，督促有关部门和地方开展公平竞争审查工作；县级以上地方人民政府市场监督管理部门负责在本行政区域组织实施公平竞争审查制度。

问：开展公平竞争审查应当符合什么要求？

答：起草单位起草的政策措施，应当符合以下要求：一是不得含有限制或者变相限制市场准入和退出的内容。二是不得含有限制商品和要素自由流动的内容。三是国务院市场监督管理部门负责指导实施公平竞争审查制度，督促有关部门和地方开展公平竞争审查工作；县级以上地方人民政府市场监督管理部门负责在本行政区域组织实施公平竞争审查制度。

问：《条例》围绕公平竞争审查机制作了哪些主要规定？

答：一是拟由部门出台的政策措施，由起草单位在起草阶段开展公平竞争审查；拟由多个部门联合出台的政策措施，由牵头起草单位在起草阶段开展公平竞争审查。二是拟由县级以上人民政府出台或者提请本级人大及其常委会审议的政策措施，由本级人

搭建交流协作和信息共享平台，实现行政复议、行政诉讼、行政执法等力量的无缝衔接，共同推进行政争议实质性化解。

### 科技赋能便民利民

点击“上海复议”小程序，即可办理行政复议的申请、查询、撤回等手续，同时还配备文书参考格式、行政复议小常识、复议机构一览、法律法规等功能模块，足不出户，即可提交复议申请。

2022年底，上海全面开通网上申请渠道，针对公安交通管理领域较为集中的复议申请实行“每案必调”，调解成功后可“一键撤回”，降低办案成本。同时还与上海解纷“一件事”平台对接，实现“一受理、多元解纷”。

针对量大面广的小微企业在面临行政争议后如何救济的难题，上海市司法局联合市工商联，主动对接商会、行业协会，在产业园区、商务楼宇等地，设立行政复议基层服务站，畅通行政争议化解渠道，同时要求“重点发力、精准施策”，以全过程调解为抓手，给小微企业“再帮一把”。

具体而言，在工伤认定和给付领域，上

民政府市场监督管理部门会同起草单位在起草阶段开展公平竞争审查。三是开展公平竞争审查，应当听取有关利害关系人的意见；涉及社会公众利益的，应当听取社会公众意见。四是政策措施未经公平竞争审查，或者不符合本条例规定的，不得出台。

问：在强化监督保障方面，《条例》作了哪些规定？

答：一是市场监督管理部门组织对有关政策措施开展抽查，发现违反本条例规定的，应当督促起草单位进行整改。二是违反本条例规定的政策措施，任何单位和个人可以向市场监督管理部门举报。市场监督管理部门接到举报后，应当及时处理或者转送有关部门处理。三是国务院定期对县级以上地方人民政府公平竞争审查工作机制建设情况、公平竞争审查工作开展情况、举报处理情况等开展督查，国务院市场监督管理部门督促、逾期仍未整改的，上一级市场监督管理部门可以对其负责人进行约谈。

问：《条例》施行后，将重点做好哪些工作？

答：市场监管总局将和有关部门共同做好《条例》的贯彻实施工作。一是加大宣传解读力度，组织多种形式的宣传引导，加强公平竞争审查专业培训。二是完善公平竞争审查配套制度规则，细化审查标准，完善审查工作流程，强化审查制度机制保障。三是强化指导实施公平竞争审查制度，做好重大政策措施会同审查机制落实。四是做好政策措施源头治理，强化事前预防和事后监管，充分发挥监督检查、督促整改、约谈提醒等作用，督促各地区、各部门落实公平竞争审查主体责任。

海各行政复议机构主动靠前服务，用心用情用力为小微企业排忧解难；在市场监管领域，坚持宽严相济，用功智用增添办案力量与温度，在法理相融中促进广大经营主体遵法守法、合规经营。

数据显示，2023年至2024年一季度，全市共办结人力建设和社会保障、生态环境、自然资源、工程建设、交通运输、水利、市场监管等领域涉企案件（企业作为申请人）918件。这些案件法律关系复杂，矛盾比较集中，化解争议难度大，但仍有329件实现调解结案，占35.8%，相比于2022年涉企案件调解结案108件，调解结案率20%，都有明显提升。

今年4月，司法部专门印发了《关于进一步加强行政复议调解工作推动行政争议实质性化解的指导意见》，对在行政复议案中强化调解的运用作出具体部署。下一步，上海各级行政复议机构将不断强化“快收快调、应调尽调”理念，切实将行政复议公正高效、便民为民的制度优势和化解行政争议的主渠道作用落到实处，为进一步优化法治化营商环境，建设更高水平“平安上海”“法治上海”贡献力量。

□ 新华社记者

6月11日，习近平总书记给中国科学院院士、清华大学教授姚期智回信，向他致以诚挚问候，勉励他“为实现高水平科技自立自强、建设教育强国科技强国作出新的贡献”。

这封信传递出习近平总书记对姚期智院士和广大科技、教育工作者者的深切关怀与深深期许。大家表示，要坚守初心使命，大力培养创新人才，加快建设科技强国，以高水平科技自立自强为全面建设社会主义现代化国家提供有力支撑。

不久前，清华大学成立人工智能学院，姚期智成为首任院长。他写信给习近平总书记，汇报回国任教20年来培养人才、科研创新等情况，表达科技报国、为实现中华民族伟大复兴贡献力量决心。

收到习近平总书记的回信，姚期智激动不已：“回国20年来，我从不曾忘却回归家园、建设祖国的初心使命。总书记的肯定和鼓励，令我感到肩上的担子更重了。我要按照总书记的要求，带领团队积极探索创新人才自主培养模式，推动计算机学科发展和学科交叉创新，全力以赴建立高水平人才竞争优势。”

“习近平总书记给姚期智院士的回信，激励了我们每个海外归国的科技和教育工作者，令我们更加坚定了科技报国、教育强国的信念与决心。”西安交通大学生命科学与技术学院院长徐峰说，“我们要传承‘西迁精神’，坚持理工医多学科交叉和产教融合，为国家培养源源不断的生物医学与健康领域高水平人才。”

目前，我国有超过130万名留学人员在全世界100多个国家留学深造。党的十八大以来，留学回国人数占同期出国留学人数的比例超过八成。

学习了习近平总书记的回信，“80后”海归创业者、广州迈普再生医学科技股份有限公司董事长袁玉宇深有感触：“将爱国之情化为报国之行”，总书记的勉励就是我们海归人员奋斗的方向。我们要大力弘扬留学报国的光荣传统，走创新驱动发展道路，强化企业创新主体地位，不负这个创新创业者大有可为的时代。”

加强基础研究是科技自立自强的必然要求。在中国科学技术大学地球和空间科学学院的一间实验室里，研究人员正仔细分析月球样品，探究月球的演化过程及其和地球的关系。

“习近平总书记在回信中强调推动学科交叉与前沿创新，我们要发挥高水平研究型大学基础研究深厚，学科交叉融合的优势，成为基础研究的的主力军和重大科技突破的生力军，为实现高水平科技自立自强提供有力保障。”中国科学技术大学教授黄武说。

实现高水平科技自立自强，归根结底要靠高水平创新人才。在浙江，举全省之力打造的高能级科创平台之江实验室最近启动实施“青年人才托举计划”，旨在为青年科研骨干量身打造成长计划，培育一批高水平领军人才。

“习近平总书记在回信中要求‘继续探索创新人才自主培养模式’，为我们明确了下一步加强拔尖创新人才培养的工作路径。”之江实验室党委副书记赵新龙表示，将不断完善让年轻科研人员担当作为的人才成长机制，在科研实战中让年轻人挑大梁、当主角，打造高水平的人才培养和科技创新高地。

在北京理工大学机械与车辆学院教授周天丰看来，青年科技工作者应心系“国家事”、肩扛“国家责”。“我们要强化人才培养同国家战略目标、战略任务的对接，培养矢志报国的创新人才，以报效国家、服务人民为自觉追求，在坚持立德树入，推动科技自立自强上再创佳绩。”他说。

加快建设科技强国，需要广大科技工作者团结奋斗。

中国科协科学技术创新部部长刘兴平表示，中国科协将深入学习贯彻习近平总书记回信精神，肩负起党和政府联系科技工作者桥梁和纽带的职责，团结引领广大科技工作者胸怀“国之大者”，聚焦国家战略需求，在人工智能等前沿科技领域搭建一流学术平台，推动人才活力在祖国大地充分释放，夯实高水平科技自立自强和高质量发展的基础。

青年科技工作者是科技创新的主力军。最近，黄大年科研团队成员、吉林大学地球探测科学与技术学院博士生李宗睿正在开展地球深部探测相关软件研发工作。

“总书记的回信，令我感到生逢伟大时代是人生之幸。身为黄大年科研团队的一分子，我要赓续黄大年精神，感悟他心有大我、至诚报国的爱国情怀，心怀科学梦想，树立创新志向，在地球深部探测领域持续攻关，为加快实现高水平科技自立自强贡献青春力量。”李宗睿说。

习近平总书记的回信激励广大科技和教育工作者矢志奋斗

大力培养创新人才 加快建设科技强国

## 学习宣传韩旭辉同志先进事迹

上接第一版

通知要求，要学习韩旭辉同志认真履职、恪尽职守的敬业精神，始终坚持崇尚法治、要胸怀“国之大者”，以“时时放心不下”的责任感，积极运用法治思维和法治方式预防化解矛盾纠纷，努力创造出无愧于党、无愧于人民、无愧于时代的业绩。

通知指出，要学习韩旭辉同志无私奉献、清正廉洁的高尚情操，始终涵养浩然正气，要自觉加强思想淬炼，克己奉公、廉洁自律、艰苦奋斗，不断涵养浩然正气，坚决做到让党放心、让人民满意。

通知强调，各级政法机关要坚持以习近平

## 在六十市试点机动车行驶证电子化

上接第一版 为城乡群众提供更多普惠高效的交管服务。

优化驾驶证重新申领考试科目。对小型汽车驾驶证因逾期三年来未换证被注销，申请人重新申请原准驾车型驾驶证的，将原来需要参加全部科目考试调整为科目一和科目二道路驾驶技能考试，不需要再参加科目二和科目三安全文明常识考试，简化优化考试科目，便利群众重新申领驾驶证。

优化城市路口非机动车交通安全设施。推广城市路口非机动车一体化设计，拓展非机动车等候空间，科学设置机非隔离设施，引导非机动车有序等候、顺畅通过，减少通行干扰。具备条件的路口，推广非机动车左转一次过街措施，便利非机动车安全快捷通过，提升非机动车通行的连续性、舒适性和安全性。

推行交管业务网上精准导办服务。依托

新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，深入学习贯彻习近平法治思想，深入贯彻总体国家安全和习近平总书记关于政法工作的重要论述，把学习宣传韩旭辉同志先进事迹作为巩固拓展主题教育成果的重要内容，加强组织领导，精心安排部署，激励引导广大政法干警以韩旭辉同志为榜样，汲取先进典型的精神力量，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，勇于担当作为，奋力推进政法工作现代化，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而努力奋斗！

新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，深入学习贯彻习近平法治思想，深入贯彻总体国家安全和习近平总书记关于政法工作的重要论述，把学习宣传韩旭辉同志先进事迹作为巩固拓展主题教育成果的重要内容，加强组织领导，精心安排部署，激励引导广大政法干警以韩旭辉同志为榜样，汲取先进典型的精神力量，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，勇于担当作为，奋力推进政法工作现代化，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而努力奋斗！

新华社北京6月13日电

## 公示

根据国家新闻出版署《新闻记者证管理办法》要求，报社对申请记者证人员进行严格审核，现进行公示，接受社会监督。  
监督举报电话：010-84772908、010-84772936  
国家新闻出版署监督举报电话：010-

83138953  
拟办理记者证人员名单：  
许瑞雷 黄欣尧 代博 李唯祁  
王贝贝 朱婧璇 李金凤  
法治日报社  
2024年6月13日