

见证全过程人民民主

基层立法联系点见证全过程人民民主 历经十年枝繁叶茂天下识

□ 本报记者 朱宁

继2023年11月首次全国人大常委会法工委基层立法联系点工作交流会在江苏昆山召开，全国人大常委会法工委于5月30日在浙江义乌召开基层立法联系点工作片会暨联系点工作和建设高质量发展推进会，聚焦贯彻落实党的二十大关于建设好基层立法联系点的重要工作部署，推动联系点工作和建设高质量发展。

2024年，是党中央提出建立基层立法联系点制度10周年。经过十年的接续奋斗，基层立法联系点已成为新时代发展全过程人民民主的标志性话语，成为健全人大民主民意表达平台和载体的标志性举措。

记者从会上获悉，目前全国人大常委会法工委基层立法联系点共45个，带动省、市两级人大设立基层立法联系点7300多个。2015年至2024年4月，全国人大常委会法工委先后就183件次法律草案征求联系点意见27880多条，其中有3200多条被立法研究吸纳。

从无到有

在今年3月召开的十四届全国人大二次会议上，全国人大常委会工作报告多次提及有关基层立法联系点的内容，首次浓墨重彩讲述了一个“点”的故事、作用和意义，充分彰显了建设好基层立法联系点，在实现新时代新征程中国共产党的使命任务中的重要意义和全过程人民民主的独特魅力。

党的十八届四中全会作出《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》首次提出，到写入党的二十大报告；从列入全国人大常委会2015年以来的历届立法规划、立法工作计划，到2022年写入地方组织法，2023年写入立法法等国家基本法律制度，基层立法联系

点从无到有，如今已经广为人知，成为国家立法“直通车”的名片，党和群众“连心桥”的品牌以及外国人看中国式民主的窗口。

目前，全国人大常委会法工委45个联系点中，成立专门工作机构的有34个，专兼职工作人员220多人，专项工作编制120多个；共有支持单位10630多个，其中立法联系单位1980多个，立法信息采集点5630多个，合作或协作共建单位300多个，其他单位2720多个；共有支持人员42080多人，其中立法联络员3050多人，立法信息采集员20880多人，律师专家3720多人，其他人员4410多人。同2023年底相比，工作力量和支持单位得到很大发展，工作网络覆盖区域人口1.69亿人。

开创新局

在此次片区会上，16个全国人大常委会法工委基层立法联系点负责同志作了交流发言。其中，既有江西景德镇这样首批于2015年7月设立的联系点，也有第二批设立的浙江义乌基层立法联系点以及此后分别于2021年、2022年设立的安徽合肥、福建才溪、重庆沙坪坝、四川雅安、云南大理、青海格尔木等基层立法联系点，还有2023年12月设立的内蒙古科尔沁科右前旗、黑龙江海林、河南新乡、湖北武汉江欣苑社区、西藏巴宜以及新疆库车等基层立法联系点。

尽管设立时间不同，但不管是“老将”，还是“新兵”，各联系点都有一个共同点，那就是开拓进取，守正创新，不断出创新举措完善各项机制，开创全过程人民民主新局。

比如，在丰富人大民主民意表达平台和载体方面，各联系点积极推进站点融合，雅安命名17个代表“家站”为“全国人大常委会法工委雅安基层立法联系点立法民意收集站”，才溪设立模范才溪社区议事站，打造立法信息采

集、民情民意收集、代表工作联络“三点合一”的工作阵地，珲春创建了联系点与代表之家联动机制，海林在全市基层建立“1+25+39+N”工作阵地，即1中心、25站、39室，将工作向基层延伸；在打造特色阵地方面，合肥打造“科技类立法信息收集点”“党建引领全过程人民民主基层实践点”“市县乡三级信息收集点”“合肥市人大立法研究中心”四个阵地，沙坪坝打造“室内+室外”双阵地；各联系点还纷纷开通线上“云倾听”，江欣苑通过微信群、网络宝，库车通过人大代表履职系统等平台，景德镇依托“江西数字人大”，新县依托“美好指数”监督平台和网上代表联络站等“数智”平台，实现立法征询“24小时不打烊”。义乌启用立法意见征询智慧平台，实现“立法联系点工作要素全屏展现”“群众参与法律意见建议征询工作一次不用跑”“意见建议征集全周期动态可视”。

基层立法联系点发挥“直通车”作用，就是要察民情、听民意、聚民智、惠民生，在党和人民之间架起畅通民意民心的“连心桥”，使制定出台的每一部法律都满载民意民智。为此，各联系点坚持畅通民意渠道，拓宽人民群众参与的代表性、专业性和覆盖面。

比如，在机制方面，才溪创新运用群众工作“1479”工作法，科右前旗总结“123”工作法，崖州湾启动南繁、海洋产业立法建议项目，大理对有关文旅规范工作情况开展专题调研。

为建好信息收集点，雅安打造富有民族文化特色信息收集示范站的同时将本级联系点扩充到23个，格尔木设蒙汉“双语”藏汉“双语”基层立法联络站，大理在3个彝族自治县设立基层立法联系点。此外，各联系点坚持发挥辐射带动作用，共享国家立法“直通车”的功能。新县充分利用联结鄂豫皖三省区位优势，邀请周边36个兄弟县区联动开展意见建议征集、课题调研等工作，扩大联系覆盖面，推

动形成辐射效应。

未来可期

基层立法联系点承载着全心全意为人民服务的根本宗旨，承载着立法为了人民、依靠人民、造福人民、保护人民的使命任务，步入新时代新征程，面临新问题新挑战，如何实现基层立法联系点高质量发展，会议提出了多方面要求——

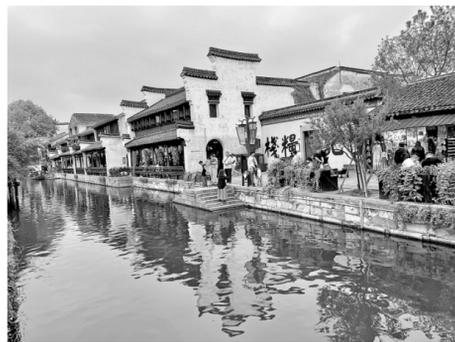
坚持党的领导。全面贯彻党的二十大精神，深刻领会基层立法联系点工作和建设在发展中全过程人民民主、保障人民当家作主中的使命责任，推动基层立法联系点工作高质量发展。

坚持人民至上。人民有序参与国家立法是人民当家作主的具体体现，做好联系点工作，要有热心、耐心、诚心，要投入人力、物力、精力，要有责任感、使命感。

坚持高质量发展。要发挥三级联系点的整体合力，“国家级”联系点要主动与其他省级、设区的市级联系点建立协同关系，省级人大常委会要积极支持、帮助搭桥，共同为立法献计献策；要加强与代表家站等基层民主实践载体融合发展，扩大覆盖面和影响力；要凝聚各方面力量，把联系点工作纳入同级党委议题，主动请示汇报，接受领导指导。

坚持做实做细工作。要解读好法律草案，将专业性强的“法言法语”以通俗易懂的“民言民语”介绍给群众；要发挥本地行业领域专家作用；要坚持“原汁原味”，不必过于追求“采纳率”而再加工、再雕琢；要加强意见建议的采纳反馈，继续探索反馈形式，不断增强群众的参与热情。

坚持力所能及和拓展功能。要坚持共商共建共治共享，支持配合做好对外交往工作，把铸牢中华民族共同体意识纳入工作范畴。



浙江湖州南浔古镇。

CFP供图

一座历史文化名城的法治“密钥”

□ 本报记者 张红兵

浙江省湖州市位于长江三角洲中心区，因靠近太湖而得名，是一座有着5000年文明史、近2300年建置史的国家历史文化名城。元代诗人戴表元对湖州情有独钟，他写道：“行遍江南清丽地，人生只合住湖州。”

截至目前，湖州共有国家历史文化名城1座，国家级历史文化名镇4处，省级历史文化名镇2处，国家级历史文化名城村2处，省级历史文化名村5处，省级历史文化街区5片，已认定公布的历史建筑458处。

为了不断延续、赓续传承、持续发展，湖州市以立法保护为主，同时通过前瞻性保护、抢救性保护、创新性保护等一系列举措，为古城古镇古街区和众多名人故居提供切实可行、行之有效的保护。

根据城乡规划法和《历史文化名城名镇村保护条例》等有关法律法规要求，湖州市住房和城乡建设局牵头，组织编写了《湖州历史文化名城保护规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》立足湖州市历史文化名城价值特色，建立科学有效的湖州城乡历史文化保护传承体系，致力于将湖州历史文化名城建设成为国家历史文化名城保护与传承的典范。

2006年11月，湖州市人民政府颁布《关于进一步加强历史文化名城保护的意见》。2013年6月，湖州市人民政府印发《湖州市历史文化名城保护办法》。在此基础上，还先后出台《湖州市湖笔保护和发展条例》《太湖溇港世界灌溉工程遗产保护条例》等两项立法以及民办博物馆扶持办法等10余项政策性文件，历史文化名城保护、文物安全工作得到全面加强。

湖州市人大常委会通过制定《湖州市湖笔保护和发展条例》，为保护湖笔文化和促进产业发展提供明确的法治依据和指导方向；通过制定《湖州市历史建筑保护条例》，为历史建筑的保护提供了根本遵循。

据悉，《湖州市南浔古镇保护条例》已列入湖州市人大常委会2024年立法工作计划。

湖州通过摸底建立了文化遗产数据库，对文物开展实时监控和预测性保护。推出文物建筑活化利用清单，推动千禧亭城市书房、练市粮仓等成为活化利用新地标，小西街历史文化街区建成开放并成为国家级旅游度假区，吴昌硕纪念馆三个案例入选首届全国古镇古街保护利用十佳案例，余杭“两山”会址获评第三届全国革命文物保护利用十佳案例。



明长城—内蒙古鄂尔多斯市托克托克前旗遗址。李鹏飞 摄

一场跨区域的长城保护听证会

□ 本报记者 史万森 常煜

□ 本报通讯员 李鹏飞

明长城—内蒙古鄂尔多斯市托克托克前旗遗址位于上海镇东南，西起黄河东岸，长达82.5319千米。包括头道边和二道边，两道长城墙体一南一北，基本呈平行走向，头道边修筑于明朝嘉靖年间，规模较大，是内蒙古自治区与宁夏回族自治区的界线，二道边修筑于明朝成化年间。

这里，一砖一瓦都保存着原始浓厚的古朴气息，在岁月的长河中丰富着托克托克前旗源远流长的文化内涵。

由于自然风化、人为损坏等问题，长城遗址保护问题日益凸显，在长城保护“朋友圈”里，一抹“检察蓝”悄然融入。

近日，一场特别的听证会在这段长城边上举行。托克托克前旗人民检察院邀请宁夏盐池县人民检察院、两地文旅部门、属地镇政府、人大代表、听证员、人民监督员、“益”心为志志愿者、两地村民代表，在长城脚下召开公开听证会。

“做好长城保护，不仅要加大监管力度，更要从源头上解决问题。”听证会上，托克托克前旗人民检察院党组书记、检察长杨红梅结合前期专项调研、实地踏查发现的问题线索，就案件基本情况需要听证的内容作了详细说明。行政机关发表意见后，与会人员围绕下一步如何有效保护长城积极交流发言、建言献策。

近年来，托克托克前旗人民检察院与陕西省定边县人民检察院、宁夏回族自治区盐池县人民检察院建立公益诉讼跨区域协作机制，在古长城遗址保护公益诉讼检察相关案件办理上，实现从线索发现到调查取证的立体化协作，还成立了由检察长为组长的长城保护公益诉讼专案组，通过实地走访查勘，精心调查取证，向相关行政机关发诉前检察建议，推进长城资源和长城文化保护。

此外，托克托克前旗人民检察院多次联合旗直相关单位，进嘎查村社区，入田间到地头，发放《中华人民共和国文物保护法》《长城保护条例》等宣传资料，营造“保护文物、人人有责”的浓厚氛围。

长城历经岁月洗礼，造就了独特的历史景观。随着检察公益诉讼深入推进，托克托克前旗人民检察院作为保护长城的重要力量，将不断强化与行政机关的协作联动，构建完善“党委领导、政府负责、部门协同、司法保障、社会参与”的长城保护机制，让长城资源得到悉心司法呵护。

汇民心 聚民智 集民意 结硕果

探寻浙江义乌打造基层立法联系点县域典范之路

□ 本报记者 朱宁 文/图

在明信片上盖章、集齐主题纪念贴、与卡通形象人物江小彳合影拍照……5月31日，记者来到浙江义乌江东街道鸡鸣山社区立法联络站时，桌面上各种文创产品格外吸引眼球。

“在我们这里，来给法律草案提建议就可以盖活动章，还可以收集立法纪念贴。我们这个立法纪念贴特别受群众欢迎，大家都愿意收集。”鸡鸣山社区负责人王校长告诉记者，为了让更多老百姓积极参与立法工作，联络站创新参与载体，于去年9月联络站成立3周年之际推出了系列文创，极大激发了群众的参与热情。参与基层立法联系点工作，为法律草案提出意见建议，已经成为广大市民群众引以为傲的事情。

2020年7月，浙江省首个“国字号”基层立法联系点落地义乌，义乌市人大常委会立足义乌特点，夯实群众基础，丰富基层立法联系点工作载体，接地气、聚民智，全面践行全过程人民民主理念，逐步形成了基层立法联系点义乌工作模式，努力成为“国字号”基层立法联系点县域典范。

布网络 努力延伸基层

地处浙江中部的义乌，历史悠久，建县已有2200多年。

改革开放以来，义乌培育了全球最大的小商品批发市场，成为“世界小商品之都”。目前，义乌市场关联全国210万家中小微企业，3200万产业工人，每年到义乌采购的境外客商超过56万人次，常住外商27万人。

走进义乌国际商贸城一区，一眼就能看到位于一层大厅扶梯旁的立法联络站。

据介绍，商城集团立足于全球最大的小商品市场，组织1912名立法信息采集员深入市场一线，通过走访调研、发放问卷等方式，收集市场经营户对期货和衍生品法、印花税法、增值税法、关税法等经济类法律草案的意见和建议，使相关法律的立法精神深入人心。

立法的根基在人民，力量也在人民。为便于倾听民意、汇集民智，义乌基层立法联系点在商场、医院、夜市、快递驿站等人流密集区域设立立法信息采集点148处，开通“立法意见征集直播间”，推动法律意见建议征询与“文化下乡”“法律进村”等工作相结合，定制“立法快递”“立法菜篮”，不断创新立法意见征询方式。除了在市场，义乌还在行业、社区、村居等设立了特色联络站和立法信息采集



浙江义乌江东街道鸡鸣山社区立法联络站。

点，让国家立法直通车直接开到群众工作一线、社区门前。

在国际陆港集团的立法联络站，国内快递业和物流业的融合运输实现全覆盖，其打造的快递小哥信息采集员队伍，穿梭在城市街道，为电子商务、快递物流方面立法的意见征集收集了丰富素材。

以基层立法联系点为原点，义乌搭建以“基层立法联系点办公室为协调中枢，联络站为阵地，信息采集员为触角”的金字塔式立法联系点工作网络，立法联络站由最初的14个增加到21个，立法征询单位发展到47家，信息采集员由千余人扩充到1.2万余名，工作触角延伸至全市部门、镇街、村社和行业协会，实现全域无死角、全覆盖。上万信息采集员活跃在义乌的大街小巷，收集社情民意，一张汇集社情民意的大网延伸至义乌的各个角落。

建机制 打造义乌模式

完善的制度建设是发挥好基层立法联系点使命任务的坚强保障。

在义乌市人大常委会基层立法联系点办公室的墙上，挂着一张清晰的组织架构图——以市委书记、市长为双组长的领导小组下设立法联系点办公室，办公室分别对接立法征询单位、立法联络站和立法咨询专家库三大立法建议收

集平台，并组建立法联络员、立法信息采集员、立法咨询专家等队伍。

“立足义乌发展特点，目前我们逐步形成了‘41198’的义乌工作模式。”义乌市人大常委会主任丁政介绍说，“4”，即以“四个双向”发力为工作总纲，坚持立法征询与立法调研双向发力、联系工作与代表工作双向互促、立法修法与普法用法双向促进，立法成果与促进地方发展双向丰收；“1”，即以“一个完整的工作体系为组织架构，成立基层立法联系点工作领导小组，市委书记、市长任双组长，在全市范围内构建‘1+3+X’基层立法联系点工作网络，以基层立法联系点办公室为协调中枢，联络站为阵地，信息采集员为触角，实现立法信息采集村社、行业全覆盖；“1”，即以一套立法意见征询智慧系统为数字平台，实现数字化信息技术为基层立法联系点工作赋能；“9”，即聚焦义乌国际贸易、电子商务、涉外服务管理、金融改革、“一带一路”、中小微企业发展、城乡统筹、民族宗教和社会治理、管理体制机制创新等九大特色领域；“8”，即以八大工作方法形成工作合力，通过牵头推动、部门联动、行业协作、专家支撑、代表助力、群众参与、外籍融合、市场借力等八种工作方法，点燃群众参与立法的热情。

与此同时，义乌基层立法联系点借力金华市建立的立法联系三级联动机制，联动金华

市域的15个省、市级基层立法联系点，共同参与法律意见建议征集工作，将立法意见建议征询的触角向金华全市延伸拓展，借势借力。

汇民心 擦亮民意底色

义乌是全国外商常住人口比例最高的城市之一，目前在义乌外商有27万人。

鸡鸣山社区素有“联合国社区”之美誉。在鸡鸣山社区立法联络站负责涉外调解的“老娘舅工作室”里，有一支由外籍友人哈米·朗朗领衔组建的特殊的立法信息采集员队伍。

在工作室，记者遇到了巴基斯坦商人阿酷。阿酷在中国已经生活了24年，目前在义乌开了一家外贸公司，从2015年开始，阿酷在鸡鸣山社区立法联络站的信息员，参加过多次立法征询活动。在反电信网络诈骗立法征询会上，他专门提出要有针对性地对不同被骗群体采取宣传推介的建议。像阿酷这样的外籍立法信息员在聘的共7人。他们参与立法征询活动的同时，还积极参与社区治理。这些外籍友人不但近距离见证了中国的民主立法过程，而且主动成为传播中国民主理念的宣传员。

据介绍，义乌市人大将基层立法联系点打造成讲好中国民主故事的“义乌窗口”，邀请在义生活创业的外国人旁听人大会议，走进基层立法联系点，常态化听取外籍人士关于涉外管理服务、城市建设管理等方面建议。如今，义乌基层立法联系点已成为对外展示中国民主和义乌改革发展最新成果的通道和平台。2023年以来，先后有21批次外国友人受邀参观鸡鸣山社区立法联络站，近距离感受中国全过程人民民主的生动实践。

伴随基层立法联系点的建设和顺畅运行，民意真正成为激活高质量发展的源头活水。截至目前，义乌基层立法联系点已完成立法调研任务12次，问卷调查任务2次，立法计划征求意见3次，先后组织调研、座谈会100余次，有13.5万人次群众踊跃参与，共就46部法律草案征集各部门和个人提交的意见建议3900余条，上报全国人大意见建议3025余条。其中，在已出台的35部法律中，202条意见建议被吸收采纳。

“下一步，我们将持续扩大群众参与立法征询活动，加强与各基层立法联系点之间的相互学习交流，推动义乌基层立法联系点工作在全过程人民民主重大理念的指引下蓬勃生长。”丁政说。