

全国人大常委会在山东济南举行2024年第2期全国人大代表学习班

本报济南6月6日电 记者蒲晓磊 6月4日至6日,全国人大常委会在山东济南举行2024年第2期全国人大代表学习班。来自34个选举单位的196名全国人大代表,围绕“贯彻新发展理念,推动高质量发展”的主题开展履职学习。

全国人大常委会代表工委负责同志表示,本期学习班主要邀请全国人大代表的企业负责人、地市级有关干部、专业技术人员等参加学习,目的是通过深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记关于新质生产力的系列重要论述,贯彻落实中央经济工作会议精神和十四届全国人大二次会议精神,围绕紧扣推进

中国式现代化主题,进一步全面深化改革等,解读宏观经济政策、重大改革举措和中国经济形势,助力代表完整、准确、全面贯彻新发展理念,以高质量履职推动高质量发展。

根据课程安排,学习班围绕积极培育发展新质生产力、加快建设科技强国、加快推进新型工业化、加快内外贸一体化、当前宏观经济形势及政策取向等,邀请国家发展改革委、科技部、工业和信息化部、商务部、中国宏观经济研究院等部门和单位负责同志作专题辅导报告,学习班还安排现场教学,组织实地参观高新技术产业,并结合高质量发展案例进行互动交流等。

虞爱华在检查督导安徽信访工作时强调 加强“案访比”管理减少“案生访”问题

本报讯 记者李光明 6月5日,安徽省委副书记、政法委书记虞爱华检查督导全省信访工作情况并主持座谈会时强调,要深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民信访工作的重要思想,主动识变应变求变,准确把握信访工作法治化、坚持管用传统打法与创新做法兼容并蓄,在法治轨道上提升解决问题、化解矛盾的能力。要强化涉法涉诉信访的处置力度,继续用好涉访涉诉工作专班,全面加强“案访比”管理,努力减少“案生访”问题,确保高质效办好每一个案件,要深化矛盾纠纷

源头排查化解,大力褒扬推进“无访村(社区)、无访乡镇”,开展突出信访事项专项整治,坚决依法处置缠访闹访,以访谋利等违法违规行为。

虞爱华强调,信访是社情民意的“直通车”,要用好网上信访“大数据”,加强信访事项穿透式分析,精准化研判,实质性化解,力求办结一个诉求,解决一类问题。要认真践行“四下基层”优良传统,主要领导要带头下访接访,分管领导要分类精准约访接访,信访部门要督促指导地方、部门依法化解矛盾,适时约谈和通报信访问题突出的县(市、区),用心用情化解矛盾纠纷,有力有效维护社会稳定。要提高各级领导干部做好信访工作能力,探索把信访工作法治化内容纳入各级党委(行政学院)主体班教学,要更加关心爱护信访干部,持续改善信访工作条件,推动信访工作更好履行为民解难、为党分忧的政治责任。

黑龙江省发布2024年度立法计划

本报讯 记者张冲 通讯员任飞 近日,黑龙江省政府办公厅印发《省政府2024年度立法工作计划》(以下简称《计划》),对2024年度省政府立法工作作出总体部署。《计划》遵循条件成熟、突出重点、统筹兼顾、急用先行的原则,安排年内提请审议项目包括《黑龙江省粮食安全保障条例》《黑龙江省投资促进和服务保障条例》等8件,预备项目包括《黑龙江省测绘地理信息条例》《黑龙江省生态环境保护条例》等15件,调研项目24件,同时,对清理和有关改革任务涉及的立法项目作了总体安排。

据了解,《计划》从坚持和加强党对立法工作的全面领导,支持配合人大发挥立法主导作用,深入践行立法为民理念,推进立法精细化建设等方面,对推进科学立法、民主立法、依法立法,不断提高立法质量和效率提出了具体要求。《计划》要求各起草责任单位要强化责任担当,切实抓好立法工作计划的贯彻执行,高质高效推进起草工作。省司法厅要加强组织协调和督促指导,把好事查关。



连日来,湖北省荆门市公安局高新区、掇刀区分局联合社区开展“品味端午粽香 法治荆里同行”普法宣传活动,为居民讲解民法典、防范电信诈骗和禁毒等法律知识。图为6月5日,白庙派出所民警在许家塆社区和居民一起包粽子、聊家常,宣传防范电信诈骗知识。

本报记者 刘志月 本报通讯员 陈子璇 摄

以法律监督新作为交出服务东北全面振兴新答卷

上接第一版 检察公益诉讼制度是习近平法治思想在公益保护领域的原创性成果,要在实践中推动检察公益诉讼制度发展完善。检察公益诉讼办案从立案开始就进入了“诉”的环节,必须紧紧扭住“可诉性”这个关键,持续提高精准性和规范性。行政公益诉讼既要注重督促行政机关依法履职,力求在审前解决公益损害问题,又要注重把握履职界限,做到履职不缺位、尽责不越位。

在黑龙江省人民检察院,应勇听取检察信访工作法治化、数字检察赋能法律监督等工作汇报后,对黑龙江检察工作给予充分肯定。他强调,要自觉传承弘扬东北抗联精神、北大荒精神、大庆精神、铁人精神,坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,持续擦亮坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的鲜明政治底色。要聚焦“三基地、一屏障、一高地”建设,坚决维护国家“五大安全”,更好统筹高质量发展和高水平安全,扎实开展“检察护企”专项行动,营造更优法治化营商环境,为黑龙江高质量发展

展、可持续振兴提供法治保障。12309检察服务中心是检察为民、“检护民生”的重要窗口,是推动检察信访工作法治化的重要平台,是履行法律监督职能、发现法律监督线索的宝矿富矿,也是加强反向审视、不断提高履职办案质效的有效抓手,要把这个“品牌”持续擦亮、擦得更亮,要持续加强对新兴产业、重点领域、关键核心技术的知识产权保护,在服务新质生产力加快发展方面走在前、作表率。要聚焦法律监督主责主业,健全全面协调充分履行法律监督工作机制,增强法律监督主动性,持续推动“四大检察”全面协调充分发展,要始终把党的政治建设放在首位,以高质量党建引领高质量履职办案,扎实开展党纪学习教育,全链条压紧压实全面从严治党主体责任,着力锻造新时代检察铁军。

调研期间,应勇与黑龙江省委书记许勤、省长梁惠玲,省委常委、哈尔滨市委书记于洪涛进行了工作交流。黑龙江省委常委、政法委书记刘忠义,黑龙江省人民检察院检察长刘永志陪同调研。

法治赋能自贸港高水平开放高质量发展 海南加快构建自由贸易港法律法规体系

法治护航自贸港系列报道

□ 本报记者 邢东伟 翟小功

作为全国最大的经济特区,我国唯一的自由贸易港,海南有着独特地位、政策优势。自2020年6月1日《海南自由贸易港建设总体方案》发布四年来,海南对全球投资者的吸引力愈发增强,日益成为吸引外资的“强磁场”。

外国投资者入驻海南自由贸易港,最关注政策的稳定性。《中华人民共和国海南自由贸易港法》颁布实施三年来,将自由贸易港各项优惠政策以法律形式固定下来,逐步构建与国家法律体系相配套、与国际惯例相接轨、与自贸港实际相契合的法规体系,打造公平、透明、可预期的法治化营商环境,增强投资者特别是外国投资者深耕海南自由贸易港的信心。

当前,海南自由贸易港建设肩负着打造开放层次更高、营商环境更优、辐射作用更强的开放新高地的新使命。近年来,海南省坚持立法先行,推动立法决策与改革决策精准有效衔接,统筹用好一般地方法规、经济特区法规和自由贸易港法规制定权,突出制度集成创新,做好国际高标准经贸规则与中国特色、海南特色相衔接的制度设计,高效有序推进海南自由贸易港法律法规体系建设,在法治轨道上推动海南自由贸易港高水平开放和高质量发展。

良法善治开新篇

2024年5月24日,“典”入园区 法护营商”民法典、海南自由贸易港法进重点园区普法宣传在博鳌乐城国际医疗旅游先行区举办。

抓好海南自由贸易港法学习宣传实施工作,是海南全面深化改革和自由贸易港建设的基本保障。2021年6月10日,海南自由贸易港法应运而生,这是贯彻党中央对海南自由贸易港建设决策部署的重大举措,有利于稳定各方面预期,保障各项改革措施于法有据。

三年来,根据海南省委、省政府统一部署,省人大常委会、省委组织部、省委宣传部

法项目作了总体安排。

据了解,《计划》从坚持和加强党对立法工作的全面领导,支持配合人大发挥立法主导作用,深入践行立法为民理念,推进立法精细化建设等方面,对推进科学立法、民主立法、依法立法,不断提高立法质量和效率提出了具体要求。《计划》要求各起草责任单位要强化责任担当,切实抓好立法工作计划的贯彻执行,高质高效推进起草工作。省司法厅要加强组织协调和督促指导,把好事查关。

“新增内容中有这样一条:虽经批准因私出国(境)但存在擅自变更路线、无正当理由超期未归等超出批准范围出国(境)行为,情节较重的,给予警告或者严重警告处分;情节严重的,给予撤销党内职务处分。”司法部政治部干部监督处处长冯俊杰在认真学习《条例》之后,对因私出国(境)管理工作有了新的认识。他认为,这一新增内容是对党员干部提出了更高、更为严格的要求。

强化纪律意识

“党纪是‘一面镜子’——应当以《条例》为镜鉴从严从实修身正己,经常性对照党规党纪,正衣冠、端品行,努力做遵规守纪的标杆;党纪既是忠诚履职的‘紧箍咒’,也是干事创业的‘护身符’——应始终以党规党纪为标尺正身立行,做到不偏向、不越轨、不出格,担得起重任、干得了实事。”司法部立法一局综合处处长马铭志连用了几个比喻,道出他对《条例》的深刻认识。

在党纪学习教育期间,大家普遍认识到,开展党纪学习教育是加强党的纪律建设、推动全面从严治党向纵深发展的重要举措,对党员干部掌握党纪、理解党纪、遵守党纪具有重要意义。通过研读《条例》,更加深化了对党的纪律认识,明确了纪律的红线,增强了纪律意识。

“通过学习,我更加深刻地理解了要时刻把法律的戒尺、纪律的戒尺、制度的戒尺、规矩的戒尺、道德的戒尺牢记于心,做到心有所戒,行有所止。”中国司法杂志社青年干部华丹琦对记者说,“青年时期的我们对人生的期待和欲望如春天的植物一样破土抽芽,茁壮成长,但欲望必须有度,若不知节制,最终就会‘早节不保’,走向高端电网。”

燕城监狱警示教育中心主任伍刚告诉记者,为开展好党纪学习教育,燕城监狱根据每次开展警示教育的单位性质、人员年龄结构,选择罪犯现身说法,为的是让受教育的人员在工作经历、个人成长经历上产生更多共鸣,提高警示教育的效果。每次听完罪犯现身说法后,大家都表示思想上受到了强烈的震撼,对遵纪守法有了更深刻的认识。

“现身说法的罪犯,不到40岁就已经是司局级领导,而现在他穿着囚服在为我们现身说法,这样的落差感令我震撼。如果我不

和省司法厅等单位因地制宜,因人而异开展有针对性地宣传和培训,推动海南自由贸易港法进机关、进乡村、进社区、进企业、进学校,全方位、多形式、立体化开展海南自由贸易港法宣传,并把学习宣传成果转化为自贸港高质量发展新成效。

海南自由贸易港法标志性的亮点之一,就是赋予海南更大的立法权限。紧贴海南自由贸易港建设急需,海南统筹用好一般地方法规、经济特区法规、自由贸易港法规三大法规制定权,积极出台相关配套法规,加快建立与自由贸易港建设相适应的法规框架,以良法善治开新篇。

为此,省人大常委会着眼于贸易投资自由便利、营商环境优化、生态环境保护、风险防控等基础保障,于2022年3月编制完成《海南省贯彻实施〈中华人民共和国海南自由贸易港法〉配套法规专项规划(2021-2025)》,重点安排好封关前急需的立法项目。

同时,编制省七届人大常委会立法规划,紧扣封关运作、建设中国特色自由贸易港大局,分步骤、分阶段明确立法项目出台时限,共提出项目161件,条件比较成熟、本届内拟提请审议的项目120件,其中2025年封关运作前需要加快出台项目42件。

据统计,海南自由贸易港法颁布实施以来,省人大常委会审议通过和批准地方法规和法规性决定128件,其中紧贴自由贸易港建设急需制定了31件海南自由贸易港法规,加快构建海南自由贸易港法律法规体系。

《法治日报》记者注意到,海南坚持“急需先立”原则,根据需要开展“小切口”“小快灵”立法,三年来“小切口”“小快灵”立法占新制定法规总数的75%以上。

制度创新促发展

从“寥寥无几”到“千艇之城”,三亚游艇产业方兴未艾;从“先行先试”到“成型起势”,博鳌乐城医疗消费加速回流……

这些变化背后,指向同一个答案——以立法促进制度集成创新,以制度集成创新赋

把遵规守纪刻印在心践之于行

能守住小事小节,任由欲望一点点膨胀,那将将来我也可能落此下场。”司法部监狱管理局一名青年干部参加警示教育后说。

“打铁还需自身硬。作为一名纪检干部,要坚持以更高标准和更严格要求带头遵守和维护党的纪律,进一步提升政治和业务能力,更加精准判定实践中各种复杂情况下的违纪行为,更加科学规范监督执纪问责。”司法部机关纪委案件审查处处长任辉告诉记者,《条例》明确了违纪与违法的界限,纪在法前,违法必然破纪。

“党的纪律规矩是党员永葆先进性和纯洁性的根本保证,也是依法治国、依规治党有机统一的重要体现,更是中国共产党自我革命的郑重承诺。”司法部学习贯彻习近平法治思想暨党纪学习教育第1期处级党员干部专题读书班班长、司法部戒毒管理局办公室和政治处主任匡国栋告诉记者,这次培训不仅让大家从多个维度进一步深入系统学习了习近平法治思想,充分了解了《条例》修订的重大意义和坚持党对全面依法治国领导的辩证关系,而且帮助每一名学员在工作实践和日常生活中自觉对标对表,更好运用党规党纪和法治思维、法治方式抓好具体工作落实。

确保取得实效

学纪知纪铭于心,明纪守纪践于行。

党纪学习教育,不但要做到原原本本、逐字逐句学习研读《条例》,更要让理论与实践相结合,与岗位职责贯通,使学习党纪的过程成为增强纪律意识、提高党性修养的过程。

如何让铁的纪律融入日常?接受采访的党员干部纷纷立足自身岗位谈落实。

司法部国际合作局条约法规处青年干部刘羿堂告诉记者:“作为年轻干部,在以后的工作和生活中,我会在‘心有所畏’上找差距,警醒自己对纪法国法存有敬畏之心;我会在‘言有所戒’上找差距,审视自己的言辞是否恰当、文明;我会在‘行有所止’上找差距,提醒自己明确行为的边界和底线。经常总结复盘,不断检视自己的言行举止是否符合纪律规矩的要求,让纪律真正内化于心。”

司法部复议应诉局综合处处长李蕊向记者道出了她的打算:“下一步,我将从三个方面把这次党纪学习教育成果融入日常。筑牢思想根基,把讲政治、守规矩落实到工作的全过程各方面;涵养为民情怀,充分发挥行政复议化解行政争议主渠道作用,以始终不渝的为民初心,确保党纪学习教育入脑入心、见行见效;把推进行动标尺,认真执行行政复议出差办案廉洁机制、重大疑难复杂案件集体审议机制等各项办案制度,将党纪党规进一步落实到行政复议实际工作中。”

能产业发展。三年来,海南坚持服务经济高质量发展,加快开放型经济立法工作,为建设更高水平开放型经济体制提供法治保障。

为加快打造现代化、国际化产业体系,海南制定国内首个游艇产业促进条例,放宽游艇登记主体范围,进口游艇船龄、游艇核定的乘员定额等限制,创新游艇租赁经营新业态,促进游艇产业快速发展。制定促进种业发展若干规定,提升种质资源进出便利水平,放宽种业市场准入,创新生物育种管理机制,推进南繁硅谷建设。制定科技开放创新若干规定,打造“陆海空”三大科创高地。

重点园区是推动海南自由贸易港建设的样板区和试验区,是海南自由贸易港政策落地的先行区。海南省人大常委会、省司法厅先后制定海口高新技术产业开发区条例、三亚中央商务区条例、洋浦经济开发区条例等,建立适应自由贸易港建设的更加灵活高效的监管模式和管理体制,为全省13个重点园区建设夯实法治基础。

同时,制定博鳌乐城国际医疗旅游先行区医疗药品器械管理规定,实行医疗卫生服务与“药械化”一体化监管,制定关于将排污许可证核发等省级管理权限调整由儋州市实施的决定,加快推进儋州洋浦一体化发展。

全岛封关运作项目建设是海南自贸港建设的标志性工程和基础性工程,也是“一号工程”。海南聚焦“五自自便利、一安全有序流动”等重点领域,紧盯“封关画像”选择好立法路径,确保各类要素便捷高效流动,风险防控有力有效。

为带动贸易投资自由化便利化,海南制定涉及市场主体登记、注销、破产和征收征用等方面法规,制定全国首个药品进口便利化若干规定,为加强风险防控和安全保障,先后制定违反市场准入承诺即入失信惩戒若干规定,免脱购物失信惩戒若干规定,“三无”船舶综合治理规定和海岸治安管理规定。

回应法治新需求

营商环境是决定海南自贸港建设成败的重要因素。

三年来,海南把法治化营商环境作为自贸港建设的核心竞争力,坚持问题导向,为需

而立,以立法保护市场主体,维护市场秩序和提振市场信心,打造法治化、国际化、便利化和公平、透明、可预期的营商环境。

作为海南自由贸易港法首批配套法规之一,《海南自由贸易港优化营商环境条例》对标国际高水平营商环境规则和国内先进经验,坚持经营主体需求导向,破解营商环境堵点问题,增强市场主体投资海南的信心和获得感。

随着海南自贸港建设推进,大量市场主体涌入,涉外民事纠纷不断增多。2024年5月30日,《海南自由贸易港国际商事仲裁发展若干规定》正式出台,努力将海南打造为国际商事争端解决“优选地”。

记者梳理发现,聚焦自贸港建设法治需求,海南省人大常委会、省司法厅先后制定全国首个公平竞争条例、全国首个反消费欺诈规定,促进市场环境改善。制定社会信用条例,建立自由贸易港基本信用制度。制定知识产权保护条例,推动国际高标准经贸规则在海南先行先试。

青山绿水,碧海蓝天是海南自由贸易港最强的优势和最大的本钱。近年来,海南围绕建设生态一流、绿色低碳的自由贸易港谋划推进相关立法。其中,制定生态环境保护考核评价和责任追究规定,在全国率先以地方立法形式健全生态环境保护考核评价和责任追究制度,构建一套自贸港建设背景下全新的目标指标体系。

立法有温度,民生总关情。根据民生和社会领域的实际情况和实际需要,海南加强民生和社会治理立法。比如,制定安居建设和管理若干规定,完善海南自由贸易港特色住房保障体系,制定乡村振兴促进规定,法治引领宜居宜业和美乡村建设。同时,还制定禁止向未成年人提供文身服务若干规定,未成年入保护和预防犯罪规定。制定综合行政执法条例(试行),探索具有海南特色的综合行政执法改革创新模式。

立出良法,调出优法。海南省人大常委会、省司法厅积极提出自由贸易港建设和改革开放确需调法调规的事项建议,推动调法调规落地落实,为海南自由贸易港建设提供法律保障。

“关键少数”要在脱渥争先中发挥关键作用

上接第一版

“直接阅核案件的举个手”“今年办过信访件的举个手”……今年3月,在同第一批相对薄弱基层法院院长座谈时,张军就使用过“法官网”和人民法院案例库的问题向各位院长,现场举手的寥寥无几。今天的座谈中,张军再次抛出同样的问题,绝大多数院长举了手。张军强调,“这些工作还是需要‘一把手’亲自去抓,常务常新,引领法官不断提升司法能力。”

“大家看到的问题,找到的不足更深更准,提出的工作举措更实,脱渥争先的精神头更足,这些都是短短半年脱渥工作带来的可喜变化。”张军指出,“关键少数”尤其要在脱渥争先中发挥关键作用。”围绕落实主体责任,抓实脱渥工作,张军对薄弱院院长提出三点要求——

抓班子。脱渥关键在班子。党组书记、院长首先要把握把班担起来,同时要会“弹钢琴”,压实班子成员的工作责任。党组成员要牢记自己的第一身份是党员,切实提高政治站位,结合分管领域业务建设,队伍建设实际,把党委和院党组的部署落实到位。要坚持民主集中,在充分听取意见的基础上作出决策,该拍板的要敢于担当,与班子成员共同把九分力气放在抓落实上。要勇于创先争优,通过相互学习借鉴,横向纵向比较,全力做实提质增效。

带队伍。坚定拥护“两个确立”,坚决做到“两个维护”,只有政治素质、业务素质、职业道德素质融为一体才能真正做到。要深刻认识到,法院工作是政治性很强的业务工作,也是业务性很强的政治工作,更加自觉把政治要求结合业务工作落到实处。要看到自身的差距不足,善于运用“法官网”,人民法院案例库、法官培训网等资源,不断提升业务素质。要进一步增强如实填报“三个规定”的自觉,实事求是,应填尽填,要用好全员绩效考核这个抓手,激励大家奋勇争先,要以审判为中心抓实内部各项管理,同时对员额法官严格管理,不能胜任的坚决退额。

作表率。要始终牢记组织的嘱托,牢记初心使命。要以自身的担当带动班子成员担当尽责,以自身的务实勤勉带动班子成员积极进取,把各项工作做实,要积极主动走出去,主动向党委汇报,争取政府有关部门的支持,解决依靠自身努力难以解决的问题。要善于抓审判管理,敏于发现问题,总结经验,促进类案解决。要重自律,做实不敢腐、不能腐、不想腐,以自身清正廉洁带动形成风清气正的良好氛围。

最高法党组成员、政治部主任李成林主持,最高法有关部门负责同志参加。