



不断突破技术瓶颈，精准把脉环境损害

司法鉴定『国家队』这样为生态环境发声

□ 本报记者 余东明 □ 本报通讯员 何海军

生态环境受到损害如何“定罪”？坐落于上海市苏州河畔、拥有90多年历史的司法鉴定科学研究院有这么一支队伍，他们遵循“以科学捍卫公正”的院训，为生态环境发声，为绿水青山代言。

精准识别未知污染物

2023年，某农用地遭遇非法倾倒未知化工废液，导致地面植物大面积死亡，并弥漫着刺鼻气味。在前期勘查中，调查人员始终无法确定污染物的具体成分。司法鉴定科学研究院接到委托，迅速派人前往收集资料并做现场勘查。

案情分析、全面勘查、采样检测，鉴定团队搞清楚了污染物特性，构建了场地污染模型，确定了环境损害程度和范围。鉴定人程宽说：“化工废液污染种类繁多，很多都没有相应的技术标准进行判别，只有先识别出未知污染物，继而明确健康风险程度，才能确定合适的修复目标值并开展环境修复。”

该案在未知污染物筛查和损害鉴定方面的实践，为处理类似的工业废物非法倾倒案件提供了示范样本。

近年来，司法鉴定科学研究院在未知物检测和健康风险评估领域不断深入研究，通过结合高分辨率质谱技术和非靶标筛查技术，掌握了高精度的分子量信息，从而全面检测样品中的未知污染物，并分析健康风险程度，为环境损害司法鉴定提供了全面且可靠的数据和技术支持。

据了解，司法鉴定科学研究院环境损害司法鉴定研究室共有43名司法鉴定人，90%具有高级职称，博士学位占比55%以上。学科背景各不相同的他们肩负着守护绿水青山的共同使命，持续创新并应用未知物检测、卫星遥感、GIS地理信息系统、大数据分析等尖端技术，对环境损害进行精准“把脉”。

创新方法破定损难题

2023年3月，某市林业主管部门发现某林地被非法倾倒渣土，涉案人以土地复垦的名义对其加以掩饰，结果导致60%的复植苗木死亡，剩下的也奄奄一息。由于违法行为具有很强的隐蔽性，导致“定罪”成为难题。

鉴定人郭雪艳说：“许多渣土并非‘毒土’，这和树木死亡是否有直接关系需要证据支撑。”为此，郭雪艳和同事们挖掘了160多个深2米至4米的深坑，采集土壤样品，突破传统的土壤化学污染指标分析，转向检测土壤孔隙度、肥力及生物等指标。这一突破性的鉴定分析方法，最终找到了林地被破坏的依据。鉴定结果显示，涉案地块内采集的土样入渗率超标，完全不符合绿化种植土壤的要求。

此案的成功鉴定为查清非法倾倒渣土损害林地这类疑难复杂案件提供了路径选择，也为相关案件的事实认定、修复方案有效实施、生态损害赔偿等方面提供了强有力的技术支持。

近年来，面对“废水偷排”“渣土围城”“非法捕捞”等一系列环境顽疾，司法鉴定科学研究院环境损害司法鉴定团队迎难而上，创新运用各类鉴定技术和方法，突破了一个又一个技术瓶颈。在他们的努力下，一系列环境损害案件得到了公正的审理，违法者受到了应有的惩罚，受损的环境得到了及时的修复，他们的工作不仅为保障林地生态安全，打击违法行为提供了强有力的证据支撑，还为遏制大城市“渣土围城”乱象提供了治理范式。

推进专业化与标准化

“风吹日晒，爬山下乡，今天挖垃圾，明天下泥池。”这是司法鉴定科学研究院环境损害司法鉴定团队的工作常态。无论深山老林、荒漠高原、城市乡村、田野河湖，哪里有环境损害，哪里就有他们的身影。

科室成立5年来，他们累计受理案件300多件，覆盖环境损害司法鉴定7大类鉴定领域涉30多个分领域，足迹遍布我国三分之一以上的省市。

此前，在某海域伏季休渔期，涉案人为牟取私利假借科考任务的名义前往海域，使用非法捕捞器具进行捕捞，并故意关闭北斗系统以躲避渔政检查。执法部门当场查获了梭子蟹、杂鱼、虾等渔获物。

司法鉴定科学研究院受委托对该案的资源损害进行鉴定评估。鉴定团队结合非法捕捞的器具、行为和渔获物以及所在水域情况，进行综合分析，评估其对生态系统食物链的破坏及对水生生态系统稳定性的影响，并计算渔业资源的直接损失额和恢复费用。

鉴定人郭雪艳说：“非法捕捞不仅威胁河流和海洋生物多样性，还威胁粮食安全。渔民在使用拖网、刺网、围网等选择性较低的网具进行作业时，会有许多非目标物种被捕捞或缠绕。特别在使用电捕时，鱼类不分大小全被电死，严重破坏渔业资源。司法鉴定工作不仅在保护海洋生态环境、维护渔业资源的可持续利用方面具有重要意义，还为实现海洋生态文明建设提供了坚实的技术和法律保障。”

“非法盗采”“非法捕猎”案件看似普通，但在鉴定中却常常面临诸多技术壁垒和标准缺失。环境损害司法鉴定研究室充分发挥司法鉴定科学研究院作为司法鉴定“国家队”的行业指导重要职能，持续推进环境损害司法鉴定的专业化与标准化，进一步完善技术规范，提高鉴定质量，确保每一起环境损害案件都能得到科学、公正的处理。

司法鉴定科学研究院环境损害司法鉴定研究室主任马栋说：“下一步我们将围绕环境损害司法鉴定事业的高质量发展，严谨求实，踔厉奋发，勇于突破、不断前行，为人与自然和谐共生的中国式现代化作出更大贡献。”



阳台改厨房，厨房改厕所，谁来管？

记者调查私自改造房屋结构乱象

依法治理装修乱象

□ 本报记者 陈磊

“几年了，一直没有解决。”北京市朝阳区居民王珍(化名)近日向《法治日报》记者反映，几年前她家楼上的一位业主在装修时将阳台改造成厨房，引起邻居们不满。投诉到物业公司后，物业公司通知该业主将房屋结构恢复原状，但其一直不予理睬。这事儿多次协商未果，就这样不了了之。王珍对此十分无奈。

记者在调查中发现，业主在装修房屋时私自改造房屋结构的现象并不少见。除了将阳台改造成厨房外，还有的将厨房改造成卫生间，把入户门由内开改外开等。

根据《住宅室内装饰装修管理办法》，房屋结构不能随意改造。将没有防水要求的房间或者阳台改建为卫生间、厨房的，属于违法行为。

受访专家认为，业主在装修房屋时私自改造房屋结构不但违法，而且影响邻居的居住安全，还会对建筑物造成损害。治理私自改造房屋结构现象，应把好关口，在小区管理规约和物业公司服务合同中，列入对业主装修时私自改造房屋结构的禁止性规定和相应的违约责任；行政主管部门设置专门的投诉电话，受理群众对违法拆改的举报并予以严查，提高私自改造房屋结构的违法成本。

私自改造房屋结构违反规定影响安全

几年前，王珍所在单元楼的一位业主装修，把阳台改成了厨房，还安装了落地橱柜、煤气灶和抽油烟机，改了水路并在阳台的一侧安装了水槽。一到做饭时间，油烟和排水问题就会影响周围邻居。为此多位居民找到物业公司反映情况，物业公司通知该业主，明确不允许将阳台改为厨房，并在楼道里张贴了告示。

王珍告诉记者，物业公司上午贴了告示，下午就被人撕掉了。居民们在社群群里议论纷纷，要求物业公司解决此事，但改造房屋的业主和物业公司都没了后续动作，问题到现在依然存在。

同样因邻居装修改造房屋造成不便的还有家住北京市四环外一老小区的邱女士。

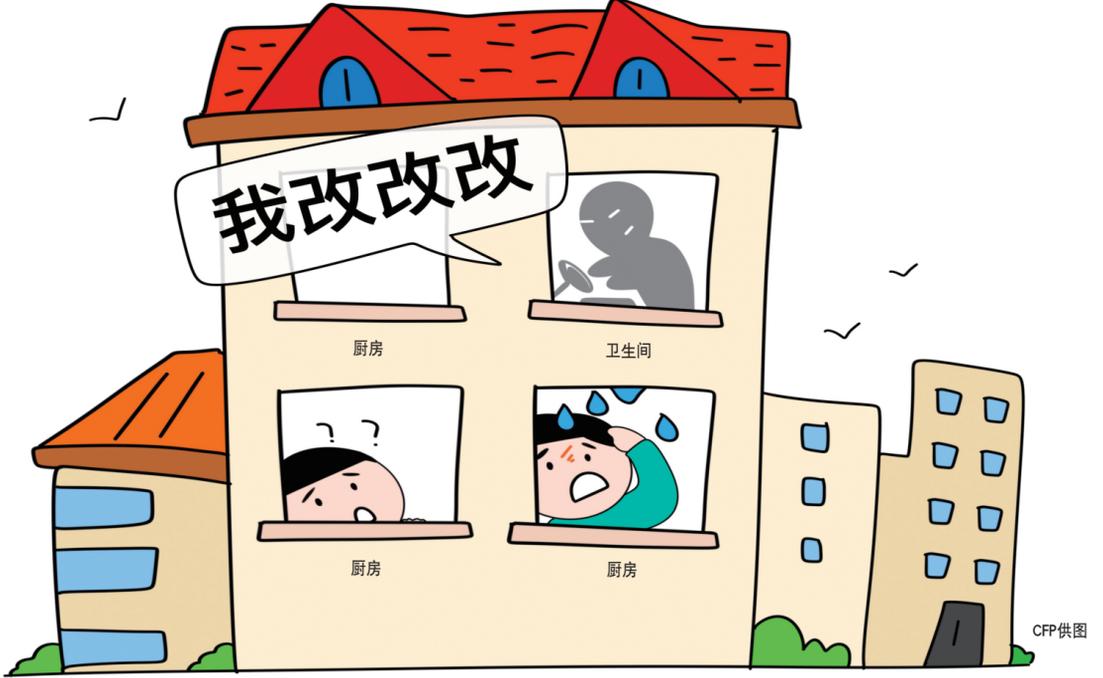
邱女士住的是一栋18层高的塔楼，每层住户多，且楼道较为狭窄，因此当初建造的时候每栋居民的户门都是向内开的。2022年，一对小夫妻买下她家旁边的房子，两家的门呈90度夹角紧挨着。没想到，小夫妻俩在对房子进行装修时，把户门内开门改成了外开门。一旦对方家门开到最大，不仅门把手经常碰到她家门上，还会把她家的门完全堵住。

“有天早上我出门，结果‘两眼一黑’，原来是邻居也要出去，他们家的门把我们堵得严严实实，我只好等他家把门关上才能出去。”邱女士说，这种情况经常发生，导致每次出门前都要先听听有没有开门声，这让她觉得十分不便。

记者近日走访北京市多个小区注意到，“厨房”是最常被改造的：有的小区房屋格局是厨房带一个阳台，有不少业主将灶台挪至阳台，并将烟道改造，直接从阳台排油烟，厨房只留操作区；有的小区房屋格局是客厅外有阳台，有业主直接将阳台作为厨房，操作区和灶台都在阳台上。公开资料显示，还有一些业主将厨房改为卫生间。

那么，业主在装修时能否私自改造房屋结构？北京联合大学应用科技学院教授李凌认为，业主在装修时将自家厨房改成卫生间，将没有防水要求的阳台改建为卫生间或厨房等行为，不但违反《住宅室内装饰装修管理办法》，而且对邻居、对自己、对建筑物的安全都是有害无益。比如建筑物设计本身考虑了排水、防水、排风等问题，安装了水管、燃气管道和排风管道等，私自改造房屋结构会影响这些管道的安全。

“建筑物内的厨房烟道通常是公共烟道，改成卫



CFP供图

生间后，尽管使用的地漏含有密封性能，但是不管怎样密封，时间久了总会有卫生间的味道散发出来，在厨房烟道排卫生间的废气，影响楼上的居民。而对楼下邻居来说，楼上业主私自将厨房改卫生间，严重影响其他居民的居住体验和生活质量，心理上会感觉十分不适，还存在漏水、渗水等安全隐患。”李凌说。

业主法律观念淡薄随意改造不计后果

记者梳理公开资料发现，有不少业主因私自改造房屋结构而受到处罚。

近日，浙江省温州市龙湾区综合行政执法局对一起将“没有防水要求的房间或者阳台改为卫生间、厨房”违规装修案件下达处罚决定书，责令其限期恢复原状并依法缴纳罚款750元。

2023年12月22日，龙湾区综合行政执法局水城中队根据移送案件，立案调查某户涉嫌违法装修，擅自将没有防水要求的房间或者阳台改为卫生间、厨房，并在房间里安装了水管、马桶等设施。

经调查，当事人在室内装修过程中将房屋原规划设计图纸上两处卫生间推平并分隔成8个房间，每个房间带一个卫生间，对外出租，存在将没有防水要求的房间或者阳台改为卫生间、厨房的违法行为。

上海市宝山区也曾发生过承租人私自将阳台改为厨房而受处罚的案件。

据报道，上海市宝山区月浦镇月浦中队接12345市民热线举报，称某住户经常在阳台烧菜，存在油烟扰邻现象。执法人员现场检查发现，此房屋已由产权人出租，承租人在房屋阳台西侧墙壁安装一台小型抽油烟机，用于电磁炉烧菜。

执法人员认为，房屋阳台在使用性质上不允许改做厨房，该承租人的行为违反了《上海市住宅物业管理规定》相关规定，遂依法向其开具《责令改正通知书》，责令其限期改正。

在国家已有明确规定且处罚案例频频的情况下，为何仍有不少居民私自改造房屋结构？

家住北京市郊区的陈女士告诉记者，她是听从了装修人员的建议将自家阳台改成厨房。

彼时，陈女士买了一套50平方米大小的二手房，没有客厅，只有一个小门厅。装修时，装修人员告诉

她，她的厨房连着北阳台，可以把北阳台改造成厨房，这样家里的空间利用率会高一些。陈女士觉得装修人员说得有道理，就同意了装修方案，在阳台的一边装水池子，在对面装燃气灶。

“最麻烦的是管道改造。装修人员先让我联系燃气公司改了燃气管道，直通放在阳台的燃气灶。为了改造下水道，装修人员把卫生间和阳台之间的隔离墙开了一个圆孔，将PVC下水管道贴着墙边从阳台直通卫生间里，用一个三通把水管接到洗脸池的下水管上，直接排进下水道。”陈女士回忆，“当时根本没没想到这样做是违规的。”

北京市康达律师事务所高级合伙人，北京市物业管理行业专家库专家孟丽娜分析，一些业主私自改造房屋结构的原因包括多个方面，比如对房屋的空间布局不满意，想要提高房屋的实用性、便捷性；为了增加房屋的空间或使用面积；物业公司和相关管理部门的监管没有跟上，未及时对业主此类行为进行监督或者处罚，导致一些业主认为违法成本不高故随意改造房屋。

在李凌看来，一些业主缺乏基本的建筑知识和法律意识，未认识到改造后对房屋造成的安全隐患和可能承担的法律风险，甚至曲解法律。

“民法典规定业主对其建筑物专有部分享有占有、使用、收益和处分的权利，但这种权利的行使不得危及建筑物的安全，不得损害其他业主的合法权益。一些业主缺乏对公序良俗的基本尊重，只考虑自己的利益，没有意识到这样做做坏了公共利益、邻里关系。”李凌说。

强化教育加强监管事先明确违约责任

实际上，早在2002年，原建设部颁布的《住宅室内装饰装修管理办法》就明确规定“将没有防水要求的房间或者阳台改为卫生间、厨房的”，对于装修人和装饰装修企业，由城市房地产行政主管部门责令改正，并处罚款。

2023年6月，住房和城乡建设部发布关于进一步加强城市房屋室内装饰装修安全管理的通知，要求按照谁所有谁负责、谁使用谁负责的原则，城市房屋所有人、使用人是房屋室内装饰装修安全管理的第

一责任人，实施房屋室内装饰装修活动应当严格遵守有关法律、法规和规定，禁止“未经原设计单位或者具有相应资质等级的设计单位提出设计方案，变动建筑主体”的行为。

还有一些地方通过立法的方式禁止住宅装修擅自变动房屋主体结构。例如《广州市物业管理条例》规定，禁止将没有防水要求的房间或者阳台改为卫生间、厨房，或将卫生间改在下层住户的卧室、起居室、客厅、书房和厨房的上方等。

那么又该如何进一步治理实践中居民私自改造房屋结构的现象？

孟丽娜建议，在小区管理规约以及物业公司服务合同中，增加对居民装修时私自改造房屋结构、损害其他业主权益的禁止性规定以及相应的违约责任，赋予业主委员会、物业公司对违规行为的制止、劝阻、公示、报告的权利，并有权起诉相关业主要求承担法律责任。

李凌提出，要对业主进行教育，厘清房屋改造需要注意的问题。房屋改造虽为业主的自由，但需在规定允许的范围内进行，应确保所有改造活动都符合法律法规，包括建筑、规划、环保和消防等相关法律法规；改造设计方案应确保结构安全；对厨房、卫生间等有特殊功能的区域不要随意调换；另外，考虑到改造可能对邻里造成的影响，应提前与邻居沟通。

“物业公司也应加强监管。在业主签订装修协议时，就要提醒业主装修的注意事项，并在装修过程中及结束时上门检查，对违规行为及时制止，以维护业主的合法权益和邻里关系的和谐稳定。”李凌说。

孟丽娜还提到，行政主管部门可设置专门的举报电话，受理广大群众对违法拆改的举报，鼓励群众进行监督；执法机关加强巡查防控，划定片区，明确责任，及时巡查发现，快速有效处置，做好跟踪反馈；行政机关还要定期开展集中整治行动，严厉打击私自拆改房屋的违法行为，发现一处，纠正一处。

“进一步完善相关法律法规，增加私自拆改房屋的违法成本，如提高处罚标准或加大惩戒力度，要求存在私自拆改行为的业主在整改前限制其不动产交易等。”孟丽娜说。

制图/李晓军

高质效检察公益诉讼呵护“我的阿勒泰”

□ 本报记者 潘从武 □ 本报通讯员 王晨

随着迷你剧《我的阿勒泰》热播，阿勒泰成为不少观众心中的诗和远方。片中阿勒泰绝美的自然风光和极具特色的新疆风情，受到观众好评。

近年来，新疆阿勒泰地区两级检察机关主动服务大局，唱响生态文明的动听旋律，通过开展雪山冰川保护、野生动物保护等检察公益诉讼专项行动，全力保护雪山、冰川、河流、沙漠、绿洲、动物等生态资源，一份书写在绿水青山间的“检察答卷”直抵人心。

阿勒泰地区哈巴河县地处新疆最北边缘，因境内有我国最大的天然白桦林，也被称为“中国第一白桦林”。哈巴河县人民检察院检察官定期前往白桦林景区，查看生态环境保护情况，了解景区周边商户经营情况，并通过普法宣传活动，增强游客和商户的法治意识。

阿勒泰地区吉木乃县境内萨吾尔山最高峰的冰川，有个浪漫的名字——木斯岛。这里的冰川融水是

全县4万多名群众、20多万头牲畜、12万亩耕地、几十万河谷林的生命之水。

针对破坏冰川水域生态环境，污染乡村饮用水源问题，吉木乃县人民检察院采取一系列举措预防破坏冰川水域生态和污染水源问题的发生。

2023年，吉木乃县检察院成立驻萨吾尔冰川检察官工作室，与水利部门建立公益诉讼协作机制，常态化开展冰川水域环境保护。

《我的阿勒泰》导演、编剧滕丛丛曾说，《我的阿勒泰》没有将游牧生活描述成简单的田园牧歌，艰辛繁重的劳作是日常，是对生命厚重的咏叹与敬畏，守护好“生命之水”，牧民才能延续游牧生活。

在阿勒泰地区福海县喀拉玛盖镇北部的原始戈壁荒漠，有一条春秋牧场转夏季牧场的千里牧道。

近几年，随着农用耕地的开发，广阔无垠的原始戈壁荒漠以及国家湿地公园遭到不同程度的破坏。福海县人民检察院接到线索后，邀请特邀检察官助理、福海县自然资源局工作人员参与办案，借智借力确保案件办理提质增效，通过督促相关部门充分履

职，加强对戈壁荒漠以及国家湿地公园的保护。

不到喀纳斯，不知新疆美。喀纳斯湖位于阿勒泰地区布尔津县境内，布尔津县拥有令人心驰神往的自然风光和独特的人文风情，县城素有“童话边城”的美誉。

2019年，阿勒泰地区布尔津县检察院“童话边城守护者”团队成员在履职过程中发现，个别在建项目工作人员为满足生产经营和生活用水需要，通过水井、水泵取水，既未办理任何取水许可手续，又未缴纳相应的水资源费。据此，该院依法向水利部门发出检察建议书，促使县城内同类问题得到全面整改。

去年，阿勒泰地区富蕴县人民检察院检察官在履职中发现，县内全球地质界公认的“天然地质博物馆”——可可托海三号矿脉周边的不少绿植因缺水枯萎，灌溉滴管等配套设施损坏，不仅影响区域旅游及生态环境，也造成国有资产损失。

该院通过公开宣告送达的方式，向相关行政单位现场送达检察建议书，督促整改，切实守护国家利

益和社会公共利益。

蒙新河理属国家一级保护野生动物，是200万年前第四纪早更新世幸存的物种，被称为“活化石”。布尔根河理国家自然保护区是我国唯一一个河理国家级自然保护区，保护区内的蒙新河狸数量有162只。

2022年以来，阿勒泰地区青河县人民检察院检察官多次与布尔根河理国家自然保护区相关负责人一起，深入布尔根河流域，对河狸生存环境等进行调研并签订《合作协议》。两年来，在双方的不断努力下，布尔根河狸的生态环境有了明显改善，“河狸家族”重获新生。

2022年至2023年，阿勒泰地区两级检察机关通过办案督促相关行政机关依法履职治理恢复被污染水源地3处，督促恢复被非法开垦和占用的草原12亩，保护被污染土壤83.62亩，清除违法堆放的生活垃圾2050.3吨，督促回收和清理生产类固体废物780吨，督促收回国家所有财产1089万余元，以高质效检察履职守护好阿勒泰的青山绿水。