

编者按

用法治力量为青少年健康成长撑起一片晴空，功在当代，利在千秋。政法机关主动担当作为，创新工作机制，深化综合履职，持续织密“防护网”，全力搭好“连心桥”，切实为青少年健康成长保驾护航。

“六一”国际儿童节来临之际，本报刊发一组政法机关以法治力量护航青少年健康成长的报道，敬请关注。

最高法少年审判工作办公室运行满一年

『三审合一』全方位呵护『少年的你』

□ 本报记者 张昊

2023年5月，最高人民法院党组研究决定，将原来分别由研究室、刑一庭、民一庭承担的相关审判指导职能统一整合，设立“少年审判工作办公室”，依托民一庭工作开展工作，集中、统一负责涉未成年人刑事、民事、行政审判工作的监督指导。

“这样做的目的，就是要实现涉未成年人案件民事、行政、刑事‘三审合一’，审判人员在办理未成年人案件过程中，要同时关注民事、行政权益维护、刑事犯罪预防和惩治以及公共利益维护等问题。”最高法少年审判工作办公室二级巡视员江继海对《法治日报》记者介绍说。

“少年审判‘三审合一’工作机制运行情况如何？在涉未成年人案件中，有哪些发力点？”“六一”国际儿童节前，记者采访了江继海。

江继海从三个方面介绍了最高法少年审判工作办公室融合贯通涉未成年人案件刑事、民事、行政“三审合一”，促推“六大保护”协同发力采取的有力举措。“首先是充分发挥审判职能。”江继海说，对未成年人犯罪继续贯彻“教育、感化、挽救”的方针，坚持“教育为主、惩罚为辅”的原则，最大限度挽救涉罪未成年人。同时，精准贯彻宽严相济刑事政策，对于主观恶性深、情节恶劣、危害严重，特别是屡教不改的未成年人犯罪不姑息不纵容，坚持依法惩治，确保公平公正。

于拐卖、拐骗、绑架儿童，暴力伤害，性侵害未成年人，引诱、介绍、组织、强迫未成年人卖淫，向未成年人传播淫秽物品等严重侵害未成年人身心健康的犯罪，坚持零容忍立场，依法从严惩处。

“第二个方面是坚持融合履职。”江继海说，最高法少年审判工作办公室深化“三审合一”综合审判改革，强化系统思维，坚持综合保护、能动履职，突出问题导向，一体解决侵害未成年人合法权益的各类问题，推动事后保护向前，事中保护转变，有效避免“小错”酿成违法犯罪，轻微侵害演变为犯罪侵害，为未成年人构筑全链条、全方位、立体化防护网络。

“很多案件反映出违法犯罪未成年人存在家庭监护管教缺失或不当等问题。”江继海说，为了对影响未成年人身心健康行为进行早期预防，将防治未成年人犯罪工作关口前移，切实维护未成年人合法权益。4月15日，最高法发布《关于在涉及未成年子女离婚案件中开展“关爱未成年人提示”工作的意见》（以下简称《意见》）。

记者注意到，《意见》要求，人民法院指导父母当好合格家长，避免离婚纠纷对未成年人产生不利影响。同时，《意见》明确提出预防未成年人犯罪的目标任务，要求人民法院在工作中最大限度防止漠视甚至侵害未成年人合法权益、伤害未成年人身心健康情形的发生，消除引发未成年人违法犯罪的各种消极因素，防患于未然。

江继海说，最高法还要求人民法院在审理离婚、抚养、监护纠纷案件中，发现相关未成年人的父母或者其他监护人存在侵害未成年人合法权益情形的，及时变更或者撤销监护人资格，确保未成年人得到妥善监护；对监护人涉嫌违法犯罪的，及时将线索移送公安机关处理；发现未成年人已经存在严重不良行为的，责令其监护人接受家庭教育指导，会同有关部门对未成年人进行行为、心理矫治、管束，筑牢家庭保护第一道防线。

“第三项举措是坚持涉未成年人案件办理与促推社会治理并重原则。”江继海说，办理涉未成年人案件时，要深入研析案件反映出来的深层次问题，做深做实溯源治理，有效遏制诱发未成年人违法犯罪的各种因素，惩防并举，标本兼治。

江继海以涉及网络的未成年人案件为例介绍说，人民法院在办理此类案件时，结合案件成因和未成年人保护相关法律规定，会同有关职能部门建立协作机制，对相关主体是否履行未成年人网络保护法定义务进行审查，并形成报告附卷，评议案件时单独予以说明。经审查发现问题的，应当及时向有关网络企业、主管部门提出司法建议；对涉嫌违法犯罪的，及时将相关线索移送主管部门处理。

少年审判工作“三审合一”将产生怎样的“化学反应”？江继海说，“三审合一”更加注重“抓前端、治未病”，就是要实现全面保护、及时保护。通过“穿透式”审判，促进及时发现相关问题和线索，从而及时解决问题，甚至一揽子解决问题，避免问题拖大，努力把对未成年人的影响、伤害降到最低；同时，把所有问题放在一起通盘考虑，有效避免“头痛医头，脚痛医脚”的弊端，有利于对案件的全方位把握和公正处理。

『法治加油站』为孩子成长注入养分

记者探访最高检未成年人法治教育实践基地

□ 本报记者 董凡超

“全体起立，请审判长、合议庭成员入庭。”“请原告、被告、诉讼代理人入庭。”……

“模拟法庭”上，来自北京市西城区育翔小学的学生们以角色扮演的方式演绎着一起校园霸凌案件庭审过程。随着庭审程序推进，大家配合默契，入情入境，案件层层抽丝剥茧，庭审程序严谨规范。

这是《法治日报》记者近日走进最高人民检察院未成年人法治教育实践基地看到的场景。

最高检未成年人法治教育实践基地坐落在北京市大兴区创新路2号，于2023年11月29日投入运营，目前已接待来自全国各地的中小师生近4万人次。

在“模拟法庭”上，学生们通过案情分析、角色划分、法律文书准备、预演、正式开庭等环节，沉浸式体验了法院的庭审流程，以及法律工作者的不同职责与任务，不仅激发了大家参与了解法律相关工作的兴趣，更在心中埋下了遵纪守法的种子。

“在此次‘模拟法庭’中，我担任了审判长这一角色，在扮演中学习到许多法律知识。当我手握法槌，坐在法庭之上，心中对于法律的崇敬油然而生。”“在学校都是书本上的学习，而来到基地，我们能看到真实的场景。”……体验了法庭庭审的全过程，育翔小学的学生们意犹未尽地说道。

“‘模拟法庭’让学生们参与真实案例的模拟开庭和审理，切身感受法律的庄重威严、公平公正，这对有效预防青少年违法犯罪，促进青少年的健康成长具有十分重要的意义。”育翔小学校长刘云凤说。

沿着师生们学习体验的脚步，记者来到了法治教育实践基地的二楼。这里占地面积近400平米，被划分为“学会自我保护区”“认识自己区”“清楚法律制定的红线区”“谁来保护我们”四大区域。通过做任务、闯关、密室逃脱等喜闻乐见的方式和可观可感可触可用的法治实践，教育引导孩子们争做尊法学法守法用法的新时代好少年。

在“学会自我保护区”的体验活动密室中，学生们通过工作人员讲解提示，收到一任务：“小治”在前往正义之岛寻找宝藏的过程中，由于缺乏自我保护意识被坏人抓走了。现在需要学生们分为两组去解救“小治”。

在第一个关卡“幻乐之城”，学生们通过踩地上的钢琴键回答屏幕上的问题，知晓遇到危险该怎么办，学习自我保护知识，拿到解救“小治”的线索。

在了解自我保护知识之后，每个队的学生都获得了一个密码。根据密码的提示踩下地上的钢琴键，打开了通往下一关的大门。来到第二关“穿越火线”后，学生们穿越激光火线，来到安全区，回答语音提出的法律问题。答对的小组获得了解救“小治”的线索卡牌。

拿着线索卡牌，学生们来到了第三关“墨海书香”。“在这一关需要大家通力合作，寻找通往‘小治’的地方的密码。”工作人员提醒说。

在食品安全、交通安全电子游戏和拼图游戏中，学生们通过配合协作最终获得了通关的密码。

“我们在密室的每个角落都会设置一些小的提醒或者线索，考查学生的洞察力和判断力。”法治教育实践基地负责人孙吉对记者说，在密室游戏中，学生们既可以闯关玩游戏，又可以学习自我保护知识，提升自我保护能力。让学生们认识自己，明白自己的权利和义务，同时，帮助未成年人避免各种不良行为，保持健康和积极的生活方式。

最高检第九检察厅负责人说，检察机关落实“谁执法谁普法”普法责任制，加强青少年法治教育，不断推动法治教育常态化、规范化、制度化。

据介绍，最高检未成年人法治教育实践基地是国家层面“检教合作”“检校共建”，共同推进青少年法治教育的重要成果。最高检将会同相关部门建好用好基地，共同将基地建设成为青少年尊法学法守法用法的特色课堂和网红“打卡地”，法治“加油站”，推动青少年法治教育高质量发展。在各级党委、政府重视支持和教育部门的大力推动下，检察机关已会同教育行政等部门建成未成年人法治教育实践基地2120个。

“未成年人检察工作发展已有近40年历史，从最初专业化办案的探索，到如今‘四大检察’综合履职，促推家庭、学校、社会、网络、政府、司法‘六大保护’全面守护，面向青少年广泛开展法治教育，是加强未成年人保护和预防违法犯罪的有效举措。”最高检第九检察厅负责人表示，近年来，最高检会同教育部部署开展“法治进校园”活动，推动4万多名检察官在近8万所学校担任法治副校长，与中国关心下一代工作委员会等部门扎实推进“关爱明天、普法先行”青少年法治宣传教育活动，用法治浸润青少年心田，推动全社会共同担起职责，检察机关将携手各方，持续做好这项功在当代、利在千秋的神圣朝阳事业。

公安机关持续加强电竞酒店行业管理

守好未成年人旅馆住宿『安全门』

□ 本报记者 张晨

“有没有未成年人进入？”“是否严格核实了消费人员信息？”近日，重庆市秀山土家族苗族自治县公安局联合多部门开展电竞酒店执法检查，要求经营者做好电竞酒店入住登记、人员信息核对等工作。

近年来，电竞酒店作为新业态，以兼具“电竞+酒店”的服务特色受到越来越多年轻人青睐，但仍存在管理不规范、违规接待未成年人的情况。

电竞酒店的性质是酒店还是互联网上网服务营业场所？中国传媒大学文化产业管理学院文化法治研究中心学术委员会执行主任、副教授何勇告诉《法治日报》记者：“电竞酒店是住宿业和电竞业融合而生的新业态，业态的边界融合，在其发展早期会带来行业属性和管理领域的不明确，某些经营者便利用这个灰色地带打擦边球，规避社会责任和法律规范。”

为切实保障未成年人人身安全，公安机关践行“主动警务、预防警务”，持续推进旅馆接待未成年人入住“五必须”规定落地落实，即：必须查验入住未成年人身份，并如实登记报送相关信息；必须询问未成年人父母或者其他监护人的联系方式，并记录备查；必须询问同住人员身份关系等情况，并记录备查；必须加强安全巡查和访客管理，预防针对未成年人的不法侵害；必须立即向公安机关报告可疑情况，并及时联系未成年人的父母或其他监护人，同时采取相应安全保护措施，以切实防范在旅馆中侵害未成年人案件的发生，保护未成年人身心健康。

在上述秀山警方联合多部门对电竞酒店开展安全大检查的案列中，执法人员发现3处安全隐患，督促酒店迅速进行整改，筑牢未成年人保护“防火墙”。

记者注意到，湖北、安徽等地曾出现违规接待未成年人且拒不改正的电竞酒店被吊销许可证的情况。

据统计，在公安机关督促推动下，2023年，全国旅馆登记报备未成年人入住5034万人次。公安机关及时找回离家出走等情况未成年人9900余名，成功防范各类侵害未成年人案件1.2万余起。

各地公安机关将“五必须”作为旅馆日常检查“必查科目”，健全完善“常态宣传、强制报备、暗访检查、研判核查、一案双查、督办约谈”六项机制，持续开展专项检查和常态化检查暗访，强化风险评估，对未成年人入住集中的旅馆提高检查比例和频次，实施重点监管。2023年，全国公安机关共检查旅馆636万家次，依法查处违反“五必须”规定的旅馆75万余家次。

同时，各地公安机关加强“一案双查”，对于在旅馆发生侵害未成年人刑事案件，倒查涉案经营者和相关人员主体责任，对未落实“五必须”规定的，依法从严查处。2023年共依法查处未落实住宿实名登记、“五必须”规定等涉案旅馆2965家，发案同比下降30.9%。

2023年8月，公安部会同文化和旅游部印发《关于加强电竞酒店管理中未成年人保护工作的通知》（以下简称《通知》），明确不得允许未成年人进入专业电竞酒店和非专业电竞酒店的电竞房区域。各地公安机关加强电竞酒店底数摸排和检查监管，对116万家电竞酒店进行监督管理，协同文化执法部门依法处罚一批违规接待未成年人的电竞酒店。

《通知》明确了专业电竞酒店和非专业电竞酒店的电竞房区域属于不适宜未成年人活动的场所，依据未成年人保护法的规定，不适宜未成年人活动场所的经营者，不得允许未成年人进入。将专业电竞酒店和非专业电竞酒店的电竞房区域直接补充到未成年人保护法中不适宜未成年人活动的场所目录中，提供了另一种判定路径。“何勇认为，

何勇说，《通知》突出问题导向，将“未成年人保护”作为电竞酒店管理的核心问题专门提出，为电竞酒店行业落实未成年人保护法提供了清晰的指引，也为相关部门进行细致化监管提供了依据。《通知》中还特别提到，“秉持包容审慎原则，合理引导电竞酒店行业健康发展”，“包容审慎”越来越多地在政策文件中出现，体现了一种价值导向。

“这种价值导向不是一种口号，所谓包容，就是保持立法和政策的开放性，为行业发展和未来问题的解决预留空间。治理是为了发展，越发展则越安全，这逐渐成为立法者和监管者的共识。”何勇说。

□ 本报记者 杜洋

洛阳市司法局组织普法志愿者到校园开展普法讲座；南阳市卧龙区司法局走进乡村开展关爱未成年人法治游园会活动……为不断提升青少年的法治意识和法治素养，河南省司法行政机关在“六一”国际儿童节来临之际开展了丰富多彩的普法活动。

“今年以来，全省司法行政机关以‘学法知法守法，成长成人成才’为主题，开展一系列集中、持续、系统的法治宣传教育活动，帮助青少年学生深入了解法律制度，掌握法律知识，提升自我管理和自我保护能力，促进他们健康成长。”河南省司法厅相关负责人对《法治日报》记者说。

法立于上，教弘于下。青少年法治意识的增强不仅关系着其自身前途与家庭幸福，还影响着社会和谐稳定，加大青少年普法工作力度势在必行。

近日，各地司法行政机关积极履行使命，用心用力开展各类关爱未成年人的普法活动，进一步提升校园法治教育水平，增强青少年的法治意识。

司法行政高度重视校园欺凌问题，通过开展相关法治宣传教育活动，提高学生的自我保护能力，引导学生遵纪守法、明理向善，构建安全、和谐、文明的校园环境，从源头上预防和减少校园欺凌案件的发生。

近日，山西省司法厅、省教育厅、团省委、省关工委联合印发《关于在全省中小学校开展普法小课堂活动的通知》（以下简称《通知》），针对校园欺凌呈现的新趋势、青少年违法犯罪出现的动向，从普法层面突出，以创新校园普法为小切口，开启青少年法治教育新视野。

根据《通知》要求，全省中小学校在普法小课堂活动中，将增加普法产品供给，收集优秀法治动漫或短视频作品，讲好青少年法治故事，打造法治精品课程，创作校园法治文化作品；建立法治宣传资源库，有效整合普法宣传力量和阵地资源，由相关单位共同建设，教育行政部门统一调配，学校共享共用；健全校园普法机制，将组织学生参与法治实践纳入法治副校长年度考核指标，将开展普法小课堂活动作为教育系统实施“八五”普法规划总结验收指标。

青海省司法厅积极配合省关心下一代工作委员会开展“防范校园欺凌·共筑和谐校园”青少年法治教育专题宣讲活动；广东省江门市司法局主办网络直播节目“法治大讲堂”，以“校园欺凌行为的预防和应对”为主题，邀请嘉宾律师开展3期线上普法宣传，超50万人次参加直播活动……通过举办一系列活动，使青少年充分认识到校园欺凌带来的危害，自觉尊法学法守法用法的好习惯。

加强青少年法治教育基地建设，是推进全民普法、提高青少年法律素养的重要举措。

司法行政机关坚持普法宣传与法治实践相结合，坚持发挥法治课堂的主渠道作用，夯实基地建设，提升青少年参与普法活动的积极性。

近日，由上海市徐汇区司法局设立的“耕法·红领中法学院”在该区公共法律服务中心举行揭牌仪式，并举办首场青少年法治教育普法活动。

“耕法·红领中法学院”作为法治教育资源的整合地和重要辐射平台，是徐汇区司法局倾力打造的青少年法治教育大思政课堂，通过积极拓展社会实践平台，创新教育模式，推出“沉浸式”法治剧本杀、“互动式”模拟听证会、“体验式”法治小主播、“寓教于乐”普法小课堂等丰富多样的实践课程，引导青少年“植”法于心，与法同行。

“今年年初，陕西省女强制隔离戒毒所禁毒教育基地被省司法厅、省教育厅、省公安厅等单位联合命名为“陕西省青少年法治教育实践基地”，成为一所为青少年提供集智能化、现代化、科普化于一体的综合型法治教育实践基地。”据基地工作人员介绍，该基地主要面向青少年等群体开展普法宣传活动，打造青少年法治教育第二课堂，用高质量普法宣传教育守护青少年健康成长。

“青少年是国家的未来，民族的希望，重视和加强青少年法治教育，对加快建设法治社会具有十分重要的意义。”在中国政法大学法学院教授王进喜看来，司法行政机关充分发挥职能优势，扎实开展形式多样、生动有趣的校园法治宣传教育活动，为青少年健康成长撑起一片“法治晴空”。

司法行政机关深入开展法治宣传教育活动

普法产品『上新』提升学生法治素养

