



□ 人民日报评论员

# 进一步全面深化改革要讲求方式方法

## 论学习贯彻习近平总书记在企业专家和专家座谈会上重要讲话

全面深化改革是一场深刻而全面的社会变革，也是一项复杂的系统工程，必须坚持正确的改革方法。习近平总书记主持召开企业和专家座谈会并发表重要讲话，科学把握进一步全面深化改革的时代要求，强调“要坚持守正创新”“要更加注重系统集成”“要重谋划，更要重落实”，为新征程上谱写改革开放新篇章提供了科学方法、指明了实践路径。

改革有破有立，得其法则事半功倍。坚持加强党的领导和尊重人民首创精神相结合，坚持顶层设计和摸着石头过河相协调，坚持问题导向和目标导向相统一，坚持试点先行和全面推进相促进……新时代以来，以习近平同志为核心的党中央不断深化对改革规律的认识，形成了改革开放以来的最丰富、最全面、最系统的改革方法论，保证了改革在攻坚克难中不断迈上新台阶、取得新胜利。当前和今后一个时期是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期，改革道路上仍面临着很多复杂的矛盾和问题，重点领域改革还有不少硬骨头要啃。深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，把握改革的正确方向，掌握正确的方式方法，才能推动改革行稳致远，确保实现改革的目标任务。

习近平总书记强调：“要坚持守正创新，改革无论怎么改，坚持党的全面领导、坚持马克思主义、坚持中国特色社会主义道路、坚持人民民主专政等根本的东西绝对不能动摇，同时要敢于创新，把该改的、能改的改好，改到位，看准了就坚定不移抓。”守正才能不迷失方向、不犯颠覆性错误，创新才能把握时代、引领时代。进一步全面深化改革，必须坚持和加强党的领导，坚持志不改、道不变，既不走封闭僵化的老路，也不走改旗易帜的邪路，始终朝着正确方向，沿着正确道路推进。要顺应时代发展新趋势，实践发展新要求，人民群众新期待，结合具体实际开拓创新，大胆探索、敢为人先，寻求有效解决新矛盾新问题的思路和办法，以科学的谋划、创新的魄力把各项工作抓好抓实。

“改革要更加注重系统集成”。要深刻认识到，注重系统性、整体性、协同性是全面深化改革的内在要求，也是推进改革的重要方法。从夯基垒台、立柱架梁，到全面推进、积厚成势，再到系统集成、协同高效，新时代全面深化改革一路蹄疾步稳、勇毅笃行，许多领域实现历史性变革，系统性重塑、整体性重构，取得历史性伟大成就。当前，推进中国式现代化对进一步全面深化改革提出了新要求。更加注重系统集成，就要坚持以全局观念和系统思维谋划推进，加强各项改革举措的协调配套，推动各领域各方面改革举措同向发力、形成合力，增强整体效能，防止和克服各行其是、相互掣肘的现象。

习近平总书记强调：“要以钉钉子精神抓改革落实，既要积极主动，更要有扎实稳健、明确优先序，把握时度效，尽力而为、量力而行，不能脱离实际。”要把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，坚持稳中求进工作总基调，勇于创新、真抓实干、开拓奋进，抓好重大改革任务推进和落实，当好中国式现代化建设的坚定行动派、实干家。

新华社北京5月28日电

## 沈丹阳在儋州调研时指出 加快反走私综合执法站建设

本报讯 记者邢东伟 翟小功 近日，海南省委副书记、政法委书记沈丹阳深入儋州市中和镇黄江村、光村镇沙井村、木棠镇神冲村、洋浦干冲反走私综合执法站、白马井中心渔港码头等地，实地调研和美乡村建设、矛盾纠纷多元调解、反走私综合执法站建设、“三无”船舶管控等工作。

沈丹阳指出，要深入学习贯彻“千万工程”经验，聚焦农民增收目标、产业发展目标、农村环境目标，抓好人居环境整治，提升村容村貌，因地制宜发展乡村旅游、农产品加工等特色产业，沿环岛旅游公路着力打造

好看好吃好玩好文明“四好”乡村，助推农民增收、村集体经济持续增长。

沈丹阳要求，坚持和发展新时代“枫桥经验”，提升信访法治化水平，充分发挥基层组织的作用，依靠群众、发动群众，推动矛盾纠纷调解工作，实现小事不出村、大事不出镇，聚焦封关运作，加快反走私综合执法站建设，充分发动群众参与反走私和“三无”船舶管控，构建群防群治坚强防线，健全发现感知、情报共享、打击处置闭环管控体系，更好服务海南自由贸易港建设。

## 促进高质量充分就业 不断增强广大劳动者的获得感幸福感安全感

上接第一版 加强对大龄、残疾、较长时间失业等就业困难群体的帮扶，统筹用好公益性岗位，确保零就业家庭动态清零。做好退役军人、妇女等群体就业工作。

习近平指出，要深化就业体制机制改革，完善就业公共服务制度，健全就业公共服务体系，完善创业带动就业保障制度，优化创业服务，提升创业质量，健全统一规范的人力资源市场体系，营造公平就业环境，使人人都有通过辛勤努力实现自身发展的机会。

习近平强调，要加强劳动者权益保障。

健全劳动法律法规，规范新业态劳动基准，完善社会保障体系，维护劳动者合法权益。加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障，扩大职业伤害保障试点，及时总结经验、形成制度，加强市场监管和劳动保障监察执法，有效治理就业歧视、欠薪欠保、违法裁员等乱象。

习近平最后指出，各级党委和政府要把就业当作民生头等大事来抓，加强组织领导，健全制度机制，增强工作合力。要加快建设中国就业理论体系，有效提升我国在就业领域的国际话语权和影响力。

方向发展。赤几坚定奉行一个中国原则，认为世界上只有一个中国，台湾是中国领土不可分割的一部分，中华人民共和国政府是代表全中国的唯一合法政府，反对任何形式的“台独”，坚定支持中国政府为实现国家完全统一所作的努力。

会谈后，两国元首共同见证签署关于投资、经济发展、数字经济、绿色发展、落实全球发展倡议等领域多项双边合作文件。

双方发表《中华人民共和国和赤道几内亚共和国关于建立全面战略合作伙伴关系的联合声明》。

会谈前，习近平和夫人彭丽媛在人民大会堂东门外广场为奥比昂和夫人康斯坦西娅举行欢迎仪式。

奥比昂抵达时，礼兵列队致敬，两国元首首先登上检阅台，军乐团奏中赤几两国国歌，天安门广场鸣炮21响礼炮。奥比昂在习近平陪同下检阅中国人民解放军仪仗队，并观看分列式。

当晚，习近平和彭丽媛在人民大会堂金色大厅为奥比昂夫妇举行欢迎宴会。王毅参加上述活动。

# 把脉申请人“急难愁盼”化解行政争议

## 重庆多措并举贯彻落实修订后的行政复议法

□ 本报记者 张维 吴晓峰

修订后的行政复议法实施以来，重庆市各级行政复议机关以发挥行政复议化解行政争议主渠道作用为目标，准确把握申请人的“急难愁盼”，坚持能动复议理念，树立“穿透性”办案思维，解决行政争议化解“不见底”问题。

### 端口前移

4月1日，周某来到万州区法律服务中心行政复议便民接件点，对万州区公安局交通警察支队作出的交通违法行为行政处罚行政复议申请，该接件点立即组织调解工作，在10日内将行政争议有效化解。

据了解，修订后的行政复议法着力践行以人民为中心的发展思想，通过行政复议对行政行为进行监督纠错，解决行政争议，维护公民、法人和其他组织的合法权益。据此，重庆市把“便民、为民”原则贯穿行政复议工作全过程，努力将行政复议申请之路铺到群众家门口。

以万州区为例，该区将行政复议服务下沉，组建集复议宣传、咨询接待、便民接件、回访跟进、争议化解、源头治理、法治建设、民生服务八大功能为一体的52个行政复议便民接件点，群众足不出户(街)即可实现“一站式”办理。

重庆市不仅在基层行政复议便民为民上有新举措，同时还单独设立了便民行政复议工作站、咨询台，用复议解纷来稳企护商。

永川区在区社会治理中心设立涉企行政复议案件专办窗口1个，在永川高新区、三教产业促进中心、港桥产业促进中心设立行政

复议工作站3个，在涉企行政复议案件较多和涉及企业重大权益的6大部门设立行政复议咨询台，依托司法所全面设立行政复议便民接件点，构建行政复议便民“一张网”。

截至目前，重庆市现已在全市15个政务大厅、41个法律服务中心和1034个乡镇(街道)司法所设立行政复议便民联系点或受案接件点，构建行政复议便民“一张网”。

同时，运用数字赋能行政复议，开设“线上复议”，将“法治+掌上复议”应用“三张清单”成功纳入数字重庆建设重大应用“一本账”管理。“重庆智慧行政复议系统”不断优化，已实现系统首页数据汇集及监控，案件实时预警、超时提醒，被申请人线上答复、行政复议法律文书线上送达及短信提醒等功能，全市行政复议在线申请处理率100%，在线办案率100%。

### 优化机制

“真没想到，上午过来行政复议申请，下午就来撤回了。”近日，在实施行政复议“最多跑一次”的江北区，一天之内跑了两趟的大学生小苟却一脸满意。

原来是江北区司法局适用简易程序，第一时间联系区交警支队，核实到小苟首次违法且立即整改，没有危害后果，可以不予处罚，区交警支队撤销了对小苟的行政处罚，小苟当天下午就到区司法局提交了撤回行政复议申请。

据了解，修订后的行政复议法明确了“繁简分流”制度，根据案件的难易程度分别适用

普通程序和简易程序，实现简案快办、难案精办。据此，重庆市以行政复议质量提升为目标，对标对表修订后的行政复议法，对行政复议工作制度立、改、废200余件。

记者了解到，目前江北区、铜梁区、潼南区、万盛经开区等区县不断创新行政复议审理方法，建立快速审、调解审、现场审、听证审四种审理机制，实行简繁分流，对社会影响面大、人民群众关注程度高的工伤认定、矿产资源管理、土地管理等领域案件，采取听证审理、实地调查、当面询问、走访了解等方式办理行政复议案件，确保事实认定客观真实。

同时，重庆市各区县还配套出台了《行政复议接待登记制度》《行政复议案件办理流程规定》《行政复议听证程序暂行规定》《行政复议决定书网上公开制度》《行政复议案件集体讨论制度》等多项行政复议制度。

其中，黔江区为充分听取当事人就案涉行政行为的事实、证据、依据以及程序进行陈述、举证、质证和辩论，确保事实查清，争议彻底解决，于2024年1月就向某等72人对区规划和自然资源局作出的责任认定不服提起行政复议案件举行听证，区规划和自然资源局就案涉行政争议主动向申请人释法说明，与申请人进行充分沟通。最终，该争议在4月得到化解，72名申请人撤回行政复议申请。

### 全程调解

“真心感谢，没想到历时16年的行政争议画上圆满句号！”近日，长寿区曾某土地和房屋征收补偿争议得到圆满化解。此前，该行政争议历经征收补偿协调、行政裁决、法院一审、二审均未能化解。长寿区“松柏工作室”介入调解，工作室联动人民调解、行政调解、法

律援助等司法行政便民服务资源，找准多年未能达成协议的症结，让曾某的诉求回归到合理范围，最后消除曾某多年的心结，化解了争议。

据了解，行政复议案件往往案情比较复杂，时间跨度大，行政与民事关系的交织，行政复议简单维持或撤销有时不能把争议彻底了结。修订后的行政复议法明确规定，行政复议机关办理行政复议案件，可以进行调解。对此，重庆市认真学习领悟修订后的行政复议法精神，将调解贯穿行政复议案件办理全过程，同时各区县也不断创新行政复议调解方式，实现调解化解纠纷成效的最大化。

记者了解到，长寿区成立以获得“全国模范调解员”“复议为民促和谐办案标兵”“全国司法行政先进个人”等荣誉称号的杨松柏同志命名的“松柏工作室”，选派19名专职调解员入驻工作室，运用“行政+调解”的方式，聚焦行政争议化解，涪陵区持续发挥行政复议能动能优势，培育“信复调”行政复议调解品牌，探索实践“1239”工作机制，努力将行政复议制度优势转化为制度效能，助力法治化营商环境向优发展，合川区秉持党建引领践行“初心”，服务人民汇聚“民心”，公平公正秉持“公心”，精益求精锤炼“匠心”，守好底线涵养“清心”的“五心复议”工作态度和方式，通过释法说理，成功化解多起行政争议，实现政治效果、社会效果和法律效果的统一。

据悉，目前，重庆市有32个区县建成行政争议化解中心，建成率78.05%；36个行政复议机构实现专职调解员入驻，入驻率87.8%。2023年以来，重庆市各级行政复议机构共办理行政复议案件11146件，实质性化解率82.6%，同比上升6.4个百分点。

### 本报讯 记者黄洁

近日，国际商事仲裁中心(北京)建设推进会暨国际商事仲裁中心战略合作伙伴签约仪式在京举行。记者在会上了解到，截至目前，北京市关于建设国际商事仲裁中心实施意见中的各项改革任务已基本完成，核心承载区实体平台建设加速推进，朝阳CBD法律服务聚集示范区、丰台法务区、东城、海淀等特色法律服务生态区快速发展，“1+N”总体布局初步显现。

据北京市司法局副局长、一级巡视员张国强介绍，北京市委、市政府坚持以“世界眼光、中国特色、北京方案”稳步推进国际商事仲裁中心建设。今年4月，北京市委依法治市委员会下发国际商事仲裁中心(北京)建设实施方案，聚力实施五大功能定位、四区联动布局、三方主体协同、两步走发展规划和一个实体平台建设的“54321”行动战略。

据了解，2023年，中国国际经济贸易仲裁委员会、中国海事仲裁委员会、北京仲裁委员会三家在京仲裁机构共受理仲裁案件18583件，标的额2792.07亿元，案件量同比增长46.36%，案件标的额同比增长24.16%。同时，贸仲、海仲、北仲均为最高人民法院国际商事纠纷“一站式”多元化解决机制的首批仲裁机构，不断推动裁审沟通衔接，在京仲裁机构还积极探索仲裁前争议预防化解机制，在仲裁程序中引入调解等程序，全力打造全流程争议解决机制。

推广的新举措，积极倡导“调解优先”理念，提高商事调解的社会认可度与影响力。

另一方面，《若干措施》强调商事调解的资源整合，形成调解优先、相向而行的文化认同。例如，第6条进一步优化营商环境，包括法院加强商事调解业务指导，建立不予司法确认案件的通报反馈机制，提供诉前保全支持和便利化服务保障等司法支撑事项，不断提升商事调解的可靠性。

《若干措施》第7条还创新性试点“调解+公证”赋能计划，鼓励支持商事调解组织与公证机构建立合作机制，经调解达成的具有给付内容的调解协议，试点开展由公证机构前调后出出具债权公证书，如发生履行争议需申请法院强制执行，公证机构在后端出具执行证书时收取剩余费用的模式，提高商事调解协议的执行力。

上海高院副院长林晓桦说：“商事纠纷是诉源治理的重要领域，《若干措施》从政策上给予商事调解高质量发展的前景和空间，并积极倡导‘调解优先’的解纷理念和文化认同，推动经营主体由‘要我调解’转向‘我要调解’，从而为诉源治理注入全新的动力和活力。”

## 梁柏台与当代中国法治建设研讨会举行

本报讯 记者陈东升 5月28日，在人民法制和人民司法的开拓者和奠基人梁柏台同志诞辰125周年之际，由浙江大学主办、浙江大学光华法学院、浙江大学中国地方治理与法治发展研究中心、浙江大学新时代“枫桥经验”研究院承办的梁柏台与当代中国法治建设研讨会在浙江省新昌县举行。

中国法学会党组成员、学术委员会主任



近日，江西省新余市公安局交警支队联合渝水区北湖小学开展“我是小交警”交通安全宣讲活动，通过“小手拉大手”共同营造安全文明的交通环境。图为民警带领学生们学习交通指挥手势。

张文显，中国法学会副会长徐显明，中国法学会学术委员会副主任，中国法学会法理学研究会会长李林，浙江大学副校长王靖伟，绍兴市委副书记、政法委书记王涛，市中级人民法院院长张军斌，市人民检察院检察长黄世根，新昌县委书记黄旭荣，县委副书记、政法委书记景尧亮等出席开幕式。浙江大学光华法学院院长胡铭主持开幕式。

梁柏台是新昌县人，起草了第一部红色

## 努力打造商事争议解决新高地

魏说。

提升商事调解组织专业化水平，加强人才队伍建设也是《若干措施》的重要内容。其中第3条、第4条分别从聚才、引才、育才三个方面提出政策支持，着力培养、引进一批具有国际视野、通晓国际经贸规则和国际商事争议解决专业能力的涉外商事调解人才。

具体而言，从聚才角度提出了建立涉外商事调解人才库、优先推荐人才库调解员申报有关人才计划，参加任职交流活动等措施；从引才角度提出了为外籍人员入境参与调解提供口岸签证等便利措施；从育才角度提出了开展商事调解员能力水平认证、委托优质调解培训机构开展培训、试点实施涉外商事调解人才“国际认证”计划等措施。

值得注意的是，《若干措施》还创新性提出加强商事调解信息化专业保障，助力提升商事调解服务质效。其中第8条明确：“支持商事调解组织与法律科技企业开展合作，结合商事调解应用场景需求，开展生成式、智能

化的‘AI+商事调解’法律科技产品研发和应用推广，鼓励和支持商事调解组织使用在线视频调解、电子签名等应用，实现线上调解。”

### 倡导调解优先

在部分合同中约定商事调解作为争议解决前置条件，这是金光集团APP(中国)形成的企业文化。“商事争议注重双方合作与信任关系的维持，在很多争议中，维持良好合作与信任关系的意义远远高于利益冲突的化解。”金光集团APP(中国)董事、法律顾问何新林说，选择费用更低、效率更高、对抗性更小的商事调解，更有利于维护交易各方友好关系，有助于集团稳定健康发展。

如今，商事调解的优越性正被越来越多的企业认可，然而培养浓厚的商事调解文化氛围仍需进一步加强引导。《若干措施》第5条提出以“组建上海商事调解发展联盟”为抓手，“实施商事调解和‘计划’，在中外引入‘调解示范条款’等加强商事调解市场培育与